

花儿为什么这样红

——全国残疾人
工作先进县巡礼

主编：倪林田斌

华夏出版社

花儿为什么这样红

——全国残疾人工作先进县巡礼

主编 倪 林 田 斌

华夏出版社

图书在版编目(CIP)数据

花儿为什么这样红:全国残疾人工作先进县巡礼/倪林,田斌编.

-北京:华夏出版社,2003.7

ISBN 7-5080-3171-7

I. 花… II. ①倪… ②田… III. 残疾人-民政工作-经验-中国
IV. D669.69

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2003)第 055598 号

花儿为什么这样红

倪林 田斌 主编

出版发行:华夏出版社

(北京市东直门外香河园北里4号 邮编:100028)

经 销:新华书店

印 刷:北京圣瑞伦印刷厂

开 本:787×1092 1/16 开

印 张:16.5

字 数:300 千字

版 次:2003 年 8 月第 1 版

2003 年 8 月第 1 次印刷

定 价:28.00 元

本版图书凡印刷、装订错误,可及时向我社发行部调换

序

打好基础 服务基层

邓朴方

《花儿为什么这样红》是先进事迹汇编，但它的形式很新颖。作者都是残疾人杂志社的记者，他们历时两年，跋山涉水，行程 10 万公里，走访了除港、澳、台地区以外的 31 个省、市、自治区的数十个残疾人工作的先进县，把自己的所见所闻所感，用文学手法生动、形象地介绍出来，读起来很有点兴味。我翻阅了书的初稿，愿意把这本书推荐给全国的残疾人工作者。

我始终觉得，搞好我国的残疾人工作，必须强调把工作重点放在基层，换句话说，就是加强县(区)一级残疾人工作，因为县是国家行政区划的基本单元，是国家经济、政治、文化大业的基础。做什么工作，都要打好基础，都要落到实处，否则，即使是一座美仑美奂的宝塔，也是建在沙滩上的危塔，随时都有倒塌的可能。这就是人们常说的“基础不牢，地动山摇”。

目前，我国的县级区划单位有 2861 个(港、澳、台除外)，县域国土面积 900 多万平方公里，占全部国土面积的 94%；县域人口 9.4 亿，占全国人口的 73%；县域 GDP 达 5.4 万亿，占全国的 52%。显然，搞好县级单位的各项工作，是搞好全国各项工作的基础。党的十六大报告在“全面繁荣农村经济，加快城镇化进程”一节中提出：“壮大县域经济”，也正是基于这样的考虑。

具体到残疾人工作，同样如此。我国有 6000 万残疾人，其中绝大部分生活在县域以下的基层。我们残联的职能是“代表、服务、管理”。我们代表、服务、管理的对象主要在基层，在县(区)以下的农村和城市社区。残疾人工作搞得好不好，用什么作为评判

标准呢?没有别的标准,就是看生活在基层的广大的残疾人满意不满意,看他们得到没得到实际好处;他们满意了,他们得到实惠了,我们就可以说工作有成绩,否则,一切都无从谈起。

自从中国残联成立以来,我们始终注意抓基层,特别强调抓好县(区)这样的基本行政单元的残疾人工作。当然,乡镇和社区的工作也很重要,但是,乡镇和社区的工作还是要靠县(区)残联去帮助,去指导。所以,在“十五”计划纲要中,我们强调“两基”,即“以保障残疾人基本生活和加强基层工作为重点,扎扎实实为残疾人办好事”,是以县为前沿阵地的;在组织体系上,我们极为重视县级残联的建设;在基本建设上,我们要求县城一定要有为残疾人服务的综合服务设施;在日常工作中,我们强调残疾人工作要“横向到边,纵向到底”,就是让基层残疾人有事“够得着”我们。所有这一切,都是为了打好我们事业的基础,基础打好了,我们才能从根本上促进残疾人事业的发展和壮大。

中国残疾人事业的“八五”计划和“九五”计划期间,我们评选了两批共 250 个“残疾人工作先进县(区)”。在开始设计时,我们就考虑先进集体不评省市,而是评县(区),这也说明了对基层残疾人工作的重视。

应该说,这些年我们基层工作的成绩是很大的。从残联发展初期“三项康复”工作的实施,到今天残疾人事业在各个领域的全面推进,基层残联都发挥了极其重要的作用。对广大残疾人来说,基层残联是他们切身利益的代言人,是竭诚为他们服务的兄弟姐妹,也是他们体验和感受到的一切实惠的人格化身。

这本书里汇集的六十多个先进县(区)的事迹,有的侧重写人,有的主要记事,各具特色,但有这么几点是一致的:这些地方的残疾人工作者都有强烈的事业心和责任感;都有不畏艰难、百折不挠的勇气;都有“俯首甘为孺子牛”,全心全意为残疾人服务的精神。他们的事迹,是全国 250 个先进县(区)残疾人工作的缩影,他们的经验,是全国残疾人工作者的宝贵财富。认真学习这些经验,对做好县(区)的残疾人工作,对推动整个残疾人事业的发展,是大有裨益的。

我愿借此机会,向广大的基层残疾人工作者表示衷心的感谢,并祝他们在新形势下,取得更大的成绩。

目

录

上编 忽如一夜春风来

3	我欣赏，新县的新鲜·····	欧阳鸣
6	东阳，东方的朝阳·····	曹跃进
9	青羊告诉我们的·····	欧阳鸣 艾诚
12	余姚：到边到底 到户到人·····	子 云
16	酒乡故事·····	艾诚 欧阳鸣
20	连州：灿烂的笑容·····	冯 实
25	结对扶贫看永康·····	曹跃进
29	草原那边，花儿正开·····	杜 宇
34	从化：绿色的希望·····	冯 实
38	龙湖：汕头模式·····	冯 实
42	走近三峡·····	贺敏忠
47	甘井子里的甘泉·····	曹跃进
51	义县：合的教训，分的经验·····	曹跃进
55	松滋：就业动静有点大·····	贺敏忠
60	新荣：“顺民”的回忆·····	曹跃进
64	社区：康复的家园·····	杜 宇
68	射阳鹤家乡·····	冯 实
73	谷城：忽如一夜春风来·····	贺敏忠
78	乖乖，日出斗金之湖·····	冯 实
83	邯山：服务与服务·····	曹跃进 艾诚

- | | | |
|-----|---------------------|--------|
| 86 | 社区助残的双子星座 | 冯 实 |
| 92 | 库尔勒：为你弹唱一曲冬不拉 | 张稚 陈燕 |
| 98 | 在那遥远的地方 | 陈燕 张稚 |
| 104 | 盐山：小单位干出大作为 | 艾诚 曹跃进 |
| 108 | 琼中：大山深处木棉花 | 冯 实 |

下编 沐浴着和暖的阳光

- | | | |
|-----|------------------|---------|
| 115 | 鸠江倾情 | 贺敏忠 吴兰荪 |
| 122 | 万泉气象新 | 冯 实 |
| 127 | 大风起兮长丰扬 | 贺敏忠 |
| 132 | 文安：旱地龙头送甘霖 | 艾 诚 |
| 137 | 浦江两岸 | 杜 宇 |
| 143 | 从龙口到寿光 | 欧阳鸣 |
| 149 | 都昌，水一样的执著 | 艾 诚 |
| 153 | 走进拉萨 | 冯 实 |
| 157 | 梧桐树·金凤凰 | 陈 燕 |
| 162 | 我的家在东北松花江上 | 贺敏忠 |
| 169 | 图们，崇山拥千翠 | 胜 冰 |
| 173 | 走进宁夏 | 东 子 |
| 178 | 桐梓、仁怀山相连 | 胜 冰 |
| 184 | 凤鸣岐山 | 冯 实 |
| 190 | 甘肃纪行 | 杜 宇 |



195	风雨潇湘	贺敏忠
203	闽北山中人(上篇)	欧阳鸣
208	闽北山中人(下篇)	欧阳鸣
216	雄哉秦岭 温情洛南	冯 实
221	好大一个家	刘 鹏
225	真实的江川	冯 实
231	沐浴着和暖的阳光	沈海燕
236	那山·那人	张 稚
243	西部鲜花看五华	冯 实
249	山城记事	欧阳鸣
256	后 记	倪 林

上 编

忽如一夜春风来

我们在西乌旗只停留了短暂的一天，草原上无污染的人情一如无污染的阳光，令人感觉温暖。生活在西乌旗的残疾人是幸运的。因为——

草原那边，花儿正开。

——摘自《草原那边，花儿正开》

我欣羡，新县的新鲜

新县，确实是个很“新”的县，它的县史大致与共和国的年龄相当。在此之前，这个地处河南、湖北、安徽三省交界的地方从未设县，却并不妨碍它的著名。它是中国最早成立的苏维埃边区之一，就叫鄂豫皖苏区，是苏区的首府，红军第四方面军的发祥地，也是解放战争中刘、邓大军挺进大别山时的主要根据地。中华人民共和国临近成立时，考虑到此地的重要历史地位和同样重要的地理位置，决定在此设县。这个新建的县叫什么？据说是刘伯承司令说，这里有个挺热闹的地方叫新集，又是新建的县，就叫“新县”吧。于是，就叫新县了。

新县，确实是个很“新”的县。我到新县时，它的规模算是很大的县城。到处都是新盖起的建筑，还有更多的地方正在建设中。然后，我就看到新县残疾人康复教育中心，这座 1600 多平方米的四层大楼里里外外都是崭新。再然后，我就去了新县残联新任理事长常为民的新新的办公室，就看到了一张当然是新做的造型很新颖的“L”形办公桌，那上面，计算机、传真机、打印机等绝对新潮的办公设备也“L”形排开，而电话线就接在计算机上，这就可以用上那个很新派的、很时尚的词汇了：上网。

新县，确实是个很“新”的县，包括它的人。新县残联 5 个人，我见到了 4 个，都是 30 左右的年轻人。理事长常为民，37 岁，1998 年调到残联工作，这在残联系统中也算新人了。我还见到了他们的县委书记、副县长和中纪委在新县挂职的县委副书记，也都是 30 多岁的年轻人。人年轻，当然就有活力，那种新鲜的活力。举一个例子：新县县委书记陈民，可以抽时间与我们开会座谈，却“没”时间陪客人吃饭，这种做法是不是就很新鲜？

然而，当我在新县转了一圈，又与常为民做了一番长谈之后，却发觉在新县的新鲜里面，其实是有着一种深厚的历史积淀。新县的新鲜在于他们的思维方式和最终的行动结果，而这个过程却体现了一种古老的传统甚至是一种朴拙。

有三件事值得一提。

第一件是常为民上任之初的小事。为民初到残联，一穷二白，或者比一穷二白还惨点儿，残联的账面上还有几百元的赤字。作为县里的一级建制，几百元真不算什么，但考虑到新县残联成立也几近10年了，这“成绩”着实让人汗颜。那时残联还与民政局合署办公，就一间小屋子，大概靠着“老大哥”近，搭上没钱，也就没安电话。残联的同志接、打电话都去民政局的办公室，而且据说从不提“我是残联”之类的话。常为民走马上任，首先就看着这种现象不顺眼，他要为残联安一部电话。他先找了县有关领导，挺痛快，批了3000元钱。然后他又去了电信部门，说为残疾人做点奉献吧，也挺痛快，就奉献了。常为民装了电话，还落下3000元钱。这是一计，《孙子兵法》里就有，叫暗度陈仓，或叫偷梁换柱，不好听，是那个意思。但这终究不过是个小“伎俩”而已，重要的是，残联的同志可以拿起自己的电话，对着话筒理直气壮地说：“你好，这里是残联！”一件小事开始打开一个阔大的境界。

第二件是常为民这两年主要干的大事，就是前面提到的那座楼，新县残疾人康复教育中心。常为民的想法很简单，要为残疾人做事就要有自己的阵地，再说俗一点，就是要有自己的地盘。不然，你怎样为残疾人提供更好的服务？或者换一个角度，残疾人有事了，到哪儿去找你？想盖楼，气魄挺大，钱哪儿找去？那可是上百万的投资。常为民准备“吃老本儿”。新县是老革命根据地，出将军。比如许世友，新县人，去世后落叶归根，就葬在了新县，这成了当地的一景，叫“将军墓”。当然也还有健在的新县出的将军，比如李德生，中顾委常委、军委副主席。人老了就思乡，就有一种别样的亲情；人老了就有资格，说话就管用。常为民就紧紧抓住这条“上层亲情路线”，几次跑北京，登门拜访，动之以情。老将军感动了，亲笔写信。为民拿着信就去了深圳，这有名头，叫做沿海发达地区支援内地老区建设。深圳就支援了，一下拿出30万。同样的方法，为民又跑了珠海、东莞……就这样，让他整整跑来150万！这也是一老计，《孙子兵法》里也有，叫围魏救赵，或叫远交近攻，不很准确，是那个意思。这比前面的“伎俩”高级了一层，但也不过是一种“策划”吧。重要的是，这体现了残联人的一种信念，而残疾人则有了自己的家。一座大楼树立了一个醒目的形象。

第三件是新县残联正在干着的事情。新县的领导年轻，思路也就活跃，他们要建立新县的信息港，制作新县自己的网页，要把新县推到网上，推向世界。这令我钦佩，但更令我振奋的，是县领导把这个最具有前沿性的工作交给了残联！凭什么？是的，新县残联的培训中心有10几台电脑，但能有电信部门的硬件设备先进？是的，残联理事长常为民自己经常鼓捣鼓捣，但他那点功夫比得上专业人员？这可是一个真正的大计谋了，在《孙子兵法》里我找来

找去，姑且就拿最后一计“走为上”充数吧，当然不是“逃跑”的“走”，而是走向更宽广的世界、更远大的未来。

这才是我要说的“新县的新鲜”的点睛之笔。

可以把这三件事比作中医的一个药理过程（这些日子正热播《大宅门》，借来一用）。第一件事不过是个药引，它可以不入药，却起着引导和诱发药性的作用。第二件事才是一味药中的主药，但我们也知道，中医的一副药除了主药之外，往往还要辅以许多配药，新县残联依托那座大楼干了多少事情我没说，可有一点可以肯定，新县能被评为全国残疾人工作先进县、百强县，绝不仅只因为他们盖起了一座楼，不过那座楼确实是一个象征，一个主要的成果。而第三件事，才是百草厅白家的掌门人“躲”进密室干的事儿，一副药需要主药，那主药可能还挺贵重，但真正使药具有神奇的，还是那最后的家传之秘。实际上从某种意义上说，那已经不仅只是一个秘方，而是一种传统的精华，一个绝大的智慧。

这就是我对“新鲜”的感悟。在与新县的领导座谈时，我极为深切地感受到一点——他们开出了一个“秘方”：将残联不仅只当作“残联”。

这确实非常“新鲜”，以至我都觉得有些不好把握。按通常的理解，残联一直将自己的职能归纳为“服务、代表、管理”，也就是说，我们一直将自己定义为一个群团组织，不敢也不能将自己划入一级政府的职能部门中去。这不错，符合我们的国情和残联的现实地位。但新县的领导就敢说，你残联也是县里的一个局级单位，你就是一个实体，你就是要干实事！用陈民书记特简捷的一句话说：残疾人的事，原来找县长，现在找常为民。

亲自赶到新县的省残联王永章副理事长（在此顺表谢意）对此也深有同感，他也有一句特简捷的话：新县的领导是在将残联推出去。

还有一句特简捷的话是新县李正军副县长说的：残联现在是新县的一个“亮点”，它帮助政府解开了最难的一道题（指扶贫解困）。

于是我们就不难理解那个“秘方”的用意，那其中所蕴涵的绝大的智慧和新鲜的创意。新县的领导是站在了一个高度，将残联列入全县发展的大格局中，使之成为整体工作的有机的重要的一环，而且予以“特殊照顾”，不仅放权力，而且压担子，而且要实绩。既然县委、县府有了“跳出新县，面向全国”的总体思路，那么残联不仅要跟上步伐，而且要将其放在最前沿的位置。我们可以设想，当残联代表新县建立的信息港、制作的网页推向全国时，那将是新县残联多么“风光”的日子！

所以，我真的想说：我羡慕，新县的新鲜！

东阳，东方的朝阳

东阳素有“歌山画水”之称，汉献帝时建县，名汉宁，唐垂拱二年(公元688年)建东阳县，意寓如东方初升之朝阳，1988年撤县建市。

东阳有3.5万残疾人。1991年，东阳始建残联；1998年，残联单设，同年5月，51岁的金寿昌出任残联理事长；2001年4月，东阳被国务院残疾人工作协调委员会授予“全国残疾人工作先进市”称号。

2001年6月12日，我在浙江省残联听到对东阳评价最多的一句话是“那里的工作近几年发展很快”；6月15日，当我完成了对东阳的采访后，窃以为找到了其“发展快”的原因。不错，正如我们通常总结一个先进地区的经验时所常常见到的，东阳也有政府领导的重视、强有力的残联领导班子和组织体系、社会的关注与支持以及经济的基础等等，但更重要的是，我发现，在东阳，残联的同志对在社会主义市场经济条件下如何开展残疾人工作，有相当清醒的认识和卓有成效的实践。

韦青是位肢残人，也是残联干部，他对我说，我1993年到残联工作至今，差不多可以说是残联发展的见证人(曾经因为提出残联应该单设而受到领导的批评)。到1998年，残联单设的时候，我们只是在政府的配楼里有两间办公室……

金寿昌到残联后要做的大事之一，就是要给全市的残疾人和残联搞一个像样的房子。那时，他很难，但他的看法是，“难事要敢做”。但是，怎么做呢？搞房子是需要钱的，不错，上级可以拨一点，政府也可以支持一点，但是肯定不够。金寿昌知道如今已经是市场经济时期，必须动用点别的办法，一是找有爱心的企业家帮忙，还有，可以借，借了保证能还上。过程在此就不详述，细账在此也不赘言，总之，1800平米的楼就有了，不是天上掉下来的，可实实在在就在那儿立着——我和韦青的谈话就是在那楼里进行的。韦青对这座楼的说法是，这是咱残联的形象，是咱残疾人工作的形象，更是咱

残疾人得到尊重和重视的形象。

金寿昌对市场经济的一种理解给我留下了很深的印象，他说，市场，是尚未被满足的需要。韦青介绍，脑瘫患者在周围很多，但知名的脑瘫康复中心，原来只有在辽宁兴城的一家。1999年，东阳残联的脑瘫康复中心正式开业，迄今已经有数百名患者在中心得到康复，显效率达80%以上。此举不仅是脑瘫患者和家属的福音（距东阳近的患者可节省大量的费用），也为中心和残联创造了很好的经济和社会效益。办脑瘫康复中心的过程和细节，恕在此也不详述。类似的事，还有残疾人用品用具服务站，1999年8月筹备，12月3日开业，服务站与广州、上海和浙江省残疾人用品用具供应站建立了广泛的业务联系，去年一年就售出4000多件残疾人用品，为残疾人提供了很好的服务。特别应该指出的是，办这个服务站，东阳市残联不仅一分钱没有投入，还可以每年从中有所收入，这收入不算太多，可也不算很少，具体数字，还是恕不透露。举此两例，就可见东阳市残联的同志们在面对市场经济的局面时怎样获得了双赢——在满足残疾人需求的同时，也搞好了社会和经济效益。

金寿昌还有一句话，小事要大做。那意思解释起来，大约是抓住一切机会宣传动员社会的意思。现代市场经济的一个特点是信息化，要重视信息的收集，还要重视信息的传播；对市场经济的一个误解是一切向钱看，其实在市场经济条件下也大可以引导有了钱的人往残疾人这边看。聋人吕中民去年在全国残疾人职业技能竞赛中获了金牌，又在世界比赛中获得银牌，这在东阳算不上太大的事（东阳出的能人名人忒多，远的不说，现代就有严济慈、蔡希陶这样的大科学家，《人民日报》曾有“百名博士汇一市，千位教授同故乡”的说法），可就能有市委3位书记到吕中民家看望祝贺，残联抓住机会大做宣传。今年助残日，残联组织为百名残疾人捐轮椅，书记、市长冒雨给残疾人分发轮椅，残联又抓住机会大做信息传播。通常，我们把这样的宣传叫做动员社会，营造助残氛围，在东阳，这样的工作就有实实在在的效果。比如，横店集团电子陶瓷有限公司王平进总经理就决定，该公司每月为52名贫困残疾人每人提供100元补助，按月把钱打入被扶残疾人的账户。王平进总经理在接受采访时很实在地说，好事大家做嘛。

金寿昌的另一句话是，实事要做实。我在湖溪镇残联理事长郭丽君的引导下，来到一条简易的乡村道路旁，那儿有几排长长的棚子，是郭亩高家种巴西菇的地方。郭亩高是一只手的残疾人，他的妻子是聋人。在1998年乡镇残联真正发挥作用的时候，郭丽君在进行残疾人状况普查时了解到郭亩高的困难，于是帮他贷了1万元扶贫贷款，郭亩高和妻子便在学习了种植技术后

开始试种巴西菇，去年，他收入达到 1.8 万元，还清了贷款。今年，他的收入还要多。我们去的时候，正是收获时节，他已经收完了一批巴西菇，正高兴地在收拾着准备送到收购点去。问起他的收成，郭亩高很骄傲地大声说：“这几天，我每天收的巴西菇都是 1000 元钱呀！”去年，省残联安排给东阳 30 万元贷款，加上市里的配套资金，扶持了 52 户残疾人，各贷款户总收益达 45.3 万元，信贷资金回收率达 100%。

前边，我已经引用了金寿昌理事长的 3 句话，后边，我还要引用 3 句：有作为才有地位，有思路才有出路，有创新才有领先。

东阳市王敏奇副市长对市残联工作的评价是：起步晚，工作苦，见效快，成绩大。

我们已经看到了东阳的残疾人工作在市场经济的形势下许多骄人的成绩和可贵的经验，这些经验和他们在探索经验的过程中所显示出的探索精神、工作勇气、奋斗作风，给我们以相当多的启示。

东阳，正如东方之朝阳。

曹跃进

东阳市背景资料

东阳市位于浙江省中部，自东汉献帝时(公元 195 年)建县制，唐垂拱二年(公元 668 年)建东阳县。1998 年撤县设市，属金华市管辖，面积 1739 平方公里，人口 78 万，辖 22 镇 4 乡。东阳市是闻名遐迩的“教育之乡”、“建筑之乡”、“工艺美术之乡”。1999 年全市完成国内生产总值 90.1 亿元，财政收入 3.4 亿元，农民人均年收入 4503 元。

东阳市有 3.5 万残疾人，残疾人联合会成立于 1991 年，1998 年单设并升格为正科级，并形成“四位一体”的工作格局。

2001 年，东阳市被国务院残工委授予“全国残疾人工作先进市”称号。



青羊告诉我们的

自己的书不看，眼前的景不观，这是人之常情。但也有例外。

2001年6月23日晚我们赶到成都，第二天一早，在短暂的拜会了四川省残联凌时人理事长，并与省残联有关同志交换意见，确定了采访对象后，我们马上赶赴青羊。

青羊是成都的一个城区，成都是四川的省会，四川曾经是中国人口最多的省份(即使在划出了重庆的大片“河山”之后，仍有8000多万人口)。从省残联到青羊区政府不超过5公里路程，我们驱车却走了20多分钟，可见这个城市的繁华与拥挤。

四川号称“天府之国”，其实这个“国”主要指的是成都及其周边的川西平原一带。所谓“天府”自然有富庶之意，土地肥沃，气候适宜，物产丰富，但我更以为它更多地说的是一种“天上人间”的生活状态和境界。特别是成都，它简直就是悠闲与散澹的同义语。在这个季节，光着膀子，摇着蒲扇，泡泡茶馆，摆摆龙门阵，搓搓麻将，优哉游哉地将时间打发成一种闲适的艺术，这就是我想象中的也几近被验证了的成都人的形象。

但依然有例外。

在青羊，上午(当然是在到省残联拜会领导、交换意见确定行程以及赶了20多分钟车程之后)，我们先在区残联办公室听取了米茂仙理事长声情并茂的工作介绍，然后“移师”区政府会议室，与包良云副区长及区政府有关部门的同志进行了深入而充实的座谈。下午，在米理事长的带领下，我们连续走访了3个单位：泡桐树街小学，科星印刷厂(一个福利企业，当然现在已经称作印刷有限公司了)以及黄瓦街道办事处。这可没有一点悠闲的意味了，工作密度与强度之大，简直一点也不“怜惜”我们这些尚未解除鞍马劳顿之人。

但这也正是我们的欣慰之处。据我们后来的了解，米理事长和青羊区残联的同志们从来就是这样一种工作状态和作风。青羊地处闹市，寸土寸金，