

全面贯彻科学发展观 促进教科文事业又好又快地发展

财政部教科文司 编

Quanmian guanche kexue fazhanguan
Cujin jiaokewen shiye youhaoyoukuaidifazhan



中国财政经济出版社

全面贯彻科学发展观

促进教科文事业又好又快的发展

财政部教科文司 编

中国财政经济出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

全面贯彻科学发展观 促进教科文事业又好又快地发展/财政部
教科文司编. —北京: 中国财政经济出版社, 2009. 2

ISBN 978 - 7 - 5095 - 1120 - 6

I. 全… II. 财… III. ①教育事业 - 中国 - 文集 ②科学研究
事业 - 中国 - 文集 ③文化事业 - 中国 - 文集 IV. G52 - 53
G322 - 53 G12 - 53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2009) 第 005764 号

责任编辑: 刘 茜

责任校对: 胡永立

封面设计: 郁 佳

版式设计: 汤广才

中国财政经济出版社出版

URL: <http://www.cfeph.cn>

E-mail: cfeph@cfeph.cn

(版权所有 翻印必究)

社址: 北京市海淀区阜成路甲 28 号 邮政编码: 100142

发行处电话: 88190406 财经书店电话: 64033436

北京财经印刷厂印刷 各地新华书店经销

880 × 1230 毫米 32 开 19.5 印张 498 000 字

2009 年 2 月第 1 版 2009 年 2 月北京第 1 次印刷

印数: 1—2 060 定价: 30.00 元

ISBN 978 - 7 - 5095 - 1120 - 6/F · 0942

(图书出现印装问题, 本社负责调换)

本社质量投诉电话: 010 - 88190744



前言

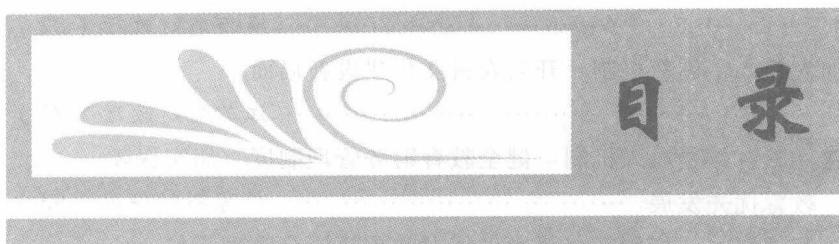
为贯彻党的十七大和中央经济工作会议、全国财政工作会议精神，深入学习实践科学发展观，回顾近两年主要工作，提出今后一段时间财政教科文工作的总体要求，部署重点工作，2008年9月23日至24日，财政部教科文司在山东省威海市举行了全国财政教科文工作会议。为便于地方财政部门、中央教科文部门更好的学习、领会和贯彻会议精神，总结交流工作经验，做好当前和今后一个时期财政教科文工作，财政部教科文司在整理会议相关文件和材料的基础上，编写了《全面贯彻科学发展观 促进教科文事业又好又快的发展》一书，供各部门、各地区参考。

本书共收录会议材料65份，其中，领导讲话2份，发言材料10份，交流材料41份，参阅材料12份。

由于编辑时间紧，如有错误、遗漏之处，恳请批评指正。

编 者

2008年10月



领导讲话

- 全面贯彻落实科学发展观 促进教科文事业又好又快地发展
——财政部张少春副部长在全国财政教科文工作会议
上的讲话 (3)
- 财政部教科文司赵路司长在全国财政教科文工作会议结束
时的讲话 (26)

发言材料

- 改革创新科学发展做好新时期财政教科文工作
..... 山东省财政厅 (47)
- 倾力支持 精心谋划 促进教科文事业又好又快发展
..... 江西省财政厅 (54)
- 规范程序 严格标准 推进资产管理与预算管理相结合
..... 海南省财政厅 (66)
- 增加财政投入 健全学生资助体系 天津市财政局 (71)
- 创新校财局管财务管理体制 提高义务教育财务管理水平
..... 湖北省财政厅 (76)
- 突出产学研结合全面推进科教资源优势向经济发展优势转变

- 陕西省财政厅 (82)
- 加大投入 创新机制 开创农村文化建设新局面
- 江苏省财政厅 (87)
- 建立教育经费投入机制 健全教育财务管理制度 切实保障
- 教育优先发展 教育部财务司 (93)
- 统筹规划 开拓创新 努力做好财政预算资金管理工作
- 中国科学院计划财务局 (103)
- 狠抓财务管理 促进事业发展
- 国家广播电影电视总局规划财务司 (108)

交流材料

- 按照公共财政要求 推进教科文事业均衡协调发展
- 天津市财政局 (115)
- 充分发挥财政职能作用 促进教科文事业持续协调发展
- 内蒙古自治区财政厅 (130)
- 贯彻落实科学发展观 开创教科文事业新局面
- 辽宁省财政厅 (140)
- 优化支出结构 创新投入机制 促进教科文事业持续健康
- 发展 上海市财政局 (152)
- 坚持以人为本 积极做好教科文各项民生工作
- 安徽省财政厅 (167)
- 五年来的投入及有关支出考核评价体系的分析和意见
- 厦门市财政局 (177)
- 加大投入 创新制度 强化管理 做好教科文财务管理
- 工作 深圳市财政局 (183)
- 发扬抗震救灾精神 奋力推进教科文事业恢复发展
- 四川省财政厅 (194)

解放思想 开拓创新 推进云南省教科文事业可持续发展	
发展	云南省财政厅 (205)
夯实基础 加大投入 促进教科文事业持续健康发展	
.....	西藏自治区财政厅 (215)
统筹城乡 促进和谐 努力做好新时期财政教科文工作	
.....	宁夏回族自治区财政厅 (228)
抓住机遇 强化职能 开创财政实物管理新局面	
.....	山西省财政厅 (237)
强化事业单位产权登记管理 促进资产管理与预算和财务管理相结合	黑龙江省财政厅 (242)
深化资产处置管理 规范收益使用行为 提高财政资金使用效率	吉林省财政厅 (249)
积极探索 勇于实践 不断提升事业资产管理水平	
.....	湖南省财政厅 (257)
解放思想 开拓创新 努力开创广东省行政事业资产管理	
工作新局面	广东省财政厅 (267)
支持建设新农村卫生新校园 改变学校面貌 促进素质教育	
.....	陕西省财政厅 (281)
认真履行财政职能 积极推进农村义务教育新机制改革	
.....	湖南省财政厅 (288)
辽宁省高校利用国家开发银行中长期贷款置换短期商业银行	
贷款 有效缓解债务压力	辽宁省财政厅 (293)
加大投入 规范管理 大力促进职业教育快速发展	
.....	河北省财政厅 (298)
广西吹响职业教育攻坚的号角	广西壮族自治区财政厅 (305)
积极构筑助学体系 努力促进教育公平	福建省财政厅 (314)
发挥财政职能 创新管理机制 推进教育事业又好又快	
发展	甘肃省财政厅 (324)

- 实行股权投资 创新财政投入方式 山东省财政厅 (334)
- 创新财政科技投入机制 支持现代农业产业技术体系建设
..... 河南省财政厅 (341)
- 整合资源 推进共享 为科研和社会经济发展服务
——重庆大型科学仪器资源共享平台建设运行情况
汇报 重庆市财政局 (348)
- 发挥公共财政职能作用 积极支持文化创意产业发展
..... 北京市财政局 (357)
- 积极探索、开拓创新 推动文化大发展大繁荣
..... 大连市财政局 (365)
- 加大财政投入 努力构建公共文化服务体系
..... 浙江省财政厅 (373)
- 引入市场机制 创新管理手段 积极探索公共文化设施
建设运营管理新模式 宁波市财政局 (383)
- 加大投入, 创新机制 促进我市文化事业的繁荣与发展
..... 青岛市财政局 (390)
- 科学投入 严格管理 为开创人口计生事业新局面提供
坚实的保障 贵州省财政厅 (400)
- 实施“文化进村入户”工程丰富农牧民群众业余文化生活
..... 青海省财政厅 (407)
- 加强计划生育利益导向机制建设 促进新疆人口与环境资
源经济社会的协调发展 新疆维吾尔自治区财政厅 (413)
- 深化科技经费管理改革 为建设创新型国家提供支撑
..... 科学技术部条件财务司 (423)
- 围绕中心 推进管理发挥保障作用
..... 中国地震局发展与财务司 (432)
- 做好文化财务工作 推进文化事业繁荣发展
..... 文化部财务司 (438)

适应新形势 探索新方法 努力提高资金使用效益

..... 新闻出版总署财务司 (448)

夯实财务管理, 服务备战奥运 国家体育总局经济司 (454)

充分运用信息技术 推动资产管理进步

..... 新华社计划财务管理局 (463)

加大投入 促进发展 推动人口问题统筹解决

..... 国家人口计生委财务司 (473)

参阅材料

教科文领域中央与地方政府之间财权事权关系问题研究

..... 财政部教科文司 (483)

事业单位引入权责发生制问题研究 财政部教科文司 (503)

事业单位预算管理改革问题研究 财政部教科文司 (511)

法国政府公共资产管理与借鉴 财政部教科文司 (524)

2009 年中央部门预算编制实行资产管理与预算管理有机结合

的探索 财政部教科文司 (536)

关于进一步完善中央高校预算拨款制度的建议

..... 财政部教科文司 (542)

关于加强高校财务管理的基本思路 财政部教科文司 (553)

高校财务管理: 国际比较与借鉴 财政部教科文司 (562)

国外职业教育筹资模式研究 财政部教科文司 (574)

创新财政科技支农长效机制 大力推动现代农业发展

..... 财政部教科文司 (585)

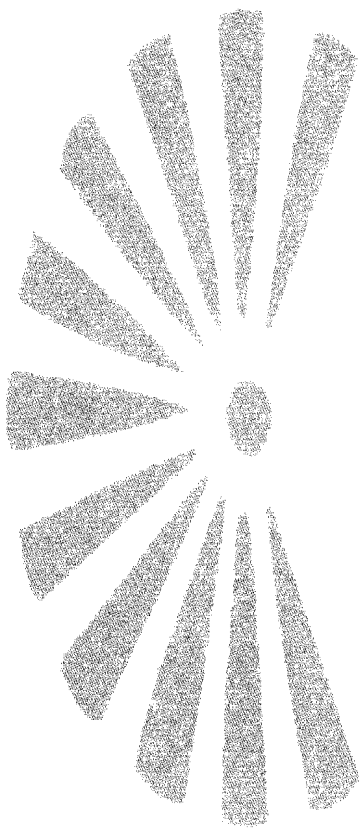
支持产学研有机结合 促进企业自主创新: 国外经验借鉴

与参考 财政部教科文司 (594)

关于构建公共文化服务体系财政保障机制的思考

..... 财政部教科文司 (605)

领导讲话



全面贯彻落实科学发展观 促进教科文事业又好又快地发展

——财政部张少春副部长在全国财政
教科文工作会议上的讲话

(2008年9月23日)

这次全国财政教科文工作会议是在全国上下深入学习党的十七大精神，全面贯彻落实科学发展观的形势下召开的。会议的主要任务是：总结交流近两年全国财政教科文工作，提出今后一段时间财政教科文工作的总体要求，部署今明两年的重点工作。下面，我讲三点意见。

一、近两年的主要工作

两年来，各级财政部门、教科文主管部门在各级党委、政府的领导下，坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，努力践行科学发展观，认真落实党中央、国务院的各项重大方针政策，建立健全财政教科文投入增长机制，着力保障和改善教科文领域的民生，大力支持科教兴国、人才强国、建设创新型国家战略的实

施，大力支持文化发展与改革，不断提高教科文财政管理水平，各项工作取得了新的成绩。

（一）财政教科文投入实现了新跨越

各级财政部门认真贯彻落实国家关于财政教科文投入的规定，不断完善投入增长机制，大幅提高了投入水平，无论是总规模还是增长幅度，都实现了新的跨越。从2006年到2007年，全国财政预算内教科文支出连续跨过7000亿和9000亿大关，2007年比2005年增长了50.11%。其中：2007年，教育支出7065.35亿元，比2005年增加2399.66亿元，增长51.43%；科学技术支出1774.52亿元，比2005年增加439.22亿元，增长32.89%；文体广支出891.85亿元，比2005年增加409.64亿元，增长84.95%。同时，各级财政部门按照中央关于新增教育、文化经费主要用于农村的明确要求，调整和优化投入结构，新增经费向农村倾斜。2006、2007年，中央财政用于农村义务教育的支出分别为189亿元和411亿元，年均增长96.91%；中央财政用于农村文化方面的支出分别为30.39亿元和62.08亿元，年均增长79.46%。

（二）财政支持教育优先发展取得了新突破

农村义务教育经费保障机制改革全面推进。通过各方面的共同努力，改革进展顺利，成效十分显著，得到广大农民群众和社会各界的广泛赞誉。温家宝总理对这项改革给予了高度评价，把农村义务教育经费保障机制改革与农村联产承包责任制和农村税费改革，并称为具有划时代意义的改革。据统计，2006—2010年，全国农村义务教育经费保障机制改革累计新增经费将达到2652亿元。这项改革全部免除了近1.5亿农村义务教育阶段学生的学杂费，所有学生都得到了国家规定课程的免费教科书，约1100万名家庭经济困难的寄宿生得到了生活补助费，农村中小学经费保障水平有了明显

提高。

支持高等教育的发展。继续实施“985工程”（中央财政二期投入189亿）、“211工程”（中央财政二期投入25亿）、“高等学校本科教学质量与教学改革工程”（中央财政共投入25亿）、“中央与地方共建高校专项”（中央财政2007年投入20亿）等重大项目，有力地推动了世界一流大学和高水平大学的建设，改善了办学条件，促进了高等教育办学质量的提高。

支持职业教育的发展。各级财政部门进一步加大对职业教育的支持力度，重点支持了职业教育实训基地建设计划、高等职业学校示范校建设工程以及中等职业学校师资培训计划等。2007年中央财政用于职业教育基础能力建设和中职国家助学金的投入达62.7亿，促进了职业教育转变办学理念，提升了办学水平和服务经济社会的能力。

建立健全家庭经济困难学生资助政策体系。2007年，启动实施了新的家庭经济困难学生资助政策体系，通过建立国家奖助学金制度、国家助学贷款制度和学校内部助学制度，从制度上解决了高等学校和中等职业学校家庭经济困难学生的就学问题。2007年，中央和地方财政安排专项资金154亿元。全国1800多所高校的400多万名学生和1.5万所中等职业学校的1600多万名学生获得了资助。在甘肃等5个省开展了生源地信用助学贷款试点工作。

（三）财政支持科技自主创新迈出了新步伐

为贯彻落实《国家中长期科学技术发展规划纲要（2006—2020年）》（以下简称《科技规划纲要》），财政部参与制订了60条《科技规划纲要》的配套政策，与相关部门共同制定了99项配套政策的实施细则，涉及财政科技投入、资金管理、税收政策、政府采购政策等多个方面。这些政策的出台，为提高我国自主创新能力营造了良好的政策环境，有力地促进了创新型国家建设。

改进和加强财政科技经费管理。2006 年财政部与科技部联合报请国务院办公厅转发《关于改进和加强中央财政科技经费管理的若干意见》（以下简称《若干意见》），从完善统筹协调和决策机制、优化投入结构、创新支持方式、健全科研项目立项及预算评审评估制度、强化科研项目经费使用的监督管理等五个方面作出了全面部署。按照《若干意见》的要求，调整和优化中央财政科技投入结构，在继续增加对国家科技计划（基金）投入的同时，加大对科研院所正常运转经费的保障力度，新增设科研院所基本科研业务费和公益性行业科研专项经费，大幅度增加科技基础条件投入，建立了对国家重点实验室等科研基地投入的新机制，扭转了长期以来竞争性科研经费比重偏大、稳定投入不足的局面，形成了符合科研活动规律的中央财政科技投入新体系。一些地方也在调整和优化财政科技投入结构方面开展了积极的工作。

重点支持《科技规划纲要》部署的重点领域与优先主题、前沿技术研究、基础研究和重大科技专项。中央财政对“863”、“973”和国家科技支撑计划的经费投入由 2005 年的 84.64 亿元增加到 2007 年的 116 亿元，增长 33.8%；对国家自然科学基金的经费投入由 2005 年的 26.95 亿元增加到 2007 年的 42.96 亿元，增幅达 51.9%；支持了 16 个重大科技专项实施方案的编制工作；支持了现代农业产业技术体系建设，2007 年安排 2.2 亿元启动了水稻等 10 个大宗农产品的试点工作。

（四）财政支持文化大发展大繁荣开创了新局面

支持文化事业发展。2007 年，中央财政安排 25 亿元支持实施广播电视“村村通”工程、6.63 亿元支持实施文化信息资源共享工程，还安排资金支持了农村电影放映、农家书屋、送书下乡、流动舞台车和农民体育健身等工程，有效地缓解了农民“收听收看广播电视难”、“看电影难”、“看书难”、“看戏难”等问题，推动了

公共文化服务体系建设。加大了对全国重点文物和非物质文化遗产保护、“大遗址”保护的支持力度，支持开展第三次全国文物普查工作。设立国家出版基金，支持公益性出版物的出版。

扶持文化产业发展。制定了扶持文化产业发展的财税政策。2007年，中央财政设立2亿元的“扶持动漫产业发展专项资金”，围绕“加强市场监管，鼓励原创，搭建公共技术平台”三个重点，积极推动打造成熟的动漫产业链。一些地方也采取有效措施，设立了文化产业专项资金。

支持文化体制改革。通过制定财政税收、资产管理、社会保障和人员分流安置等多方面的政策措施，积极推动广电、出版、艺术表演团体等体制改革工作，许多地方顺利完成了出版集团转制和改制、组建演艺集团等。经党中央、国务院同意，2007年9月，财政部会同有关部门印发了《关于在文化体制改革中加强国有文化资产管理的通知》，明确了财政部门对国有文化资产的监管职责和党委宣传部门、文化行政主管部门的相应职责。

此外，从2006年开始，在全国范围推行农村部分计划生育家庭奖励扶助制度，两年间各级财政共安排资金25.89亿元，其中中央财政安排资金10.13亿元，惠及目标人群219万人；实施新阶段西部地区“少生快富”工程，两年间各级财政共安排资金7.59亿元，其中中央财政安排资金5.99亿元，惠及目标家庭25.32万户；2007年启动计划生育特别扶助制度试点工作，涉及目标人群9.67万人。通过建立农村计划生育利益导向机制，逐步实现了由“处罚超生”向“奖励少生”转变，得到了农民群众的拥护，有效地改善了党群、干群关系，计划生育管理工作新机制逐渐形成。

（五）事业财务管理与资产管理工作取得了新进展

加强事业财务管理。一是根据部门预算、国库收付制度、收支两条线、政府采购、政府收支科目改革和事业发展的新形势，财政

部组织力量对事业单位引入权责发生制、规范收支管理、加强经济核算等重大问题进行了系统研究，提出了《事业单位财务规则》的修订草案。二是改革和加强了专项资金管理，在农村义务教育经费保障机制改革中，通过体制机制创新，建立了中央与地方分项目按比例的经费分担机制；许多专项资金实行了因素分配法；通过以奖代补的方式，发挥了资金的政策引导和激励作用；推进了基金制管理模式，发挥了基金制在支持事业发展中的独特作用。三是优化了资源的配置。通过实施农村中小学现代远程教育工程、国家科技基础条件平台建设、文化信息资源共享工程等，有效提高了资源的利用效率。中央和地方还积极开展财政教科文资金的绩效考评试点工作，取得了较好成效。

加强事业资产管理。2006年，财政部发布了《事业单位国有资产管理暂行办法》（财政部令第36号），明确了事业单位国有资产的管理体制和各部门、各单位的管理职责，初步建立了事业单位国有资产从形成、使用到处置全过程的监管体系。2008年，财政部印发了《中央级事业单位国有资产管理暂行办法》。目前，28个省（区、市）财政厅（局）成立了资产处，出台了地方事业单位资产管理的办法。2007年，财政部组织开展了全国行政事业国有资产清查工作，为建立行政事业资产管理长效机制奠定了基础。

过去两年，财政教科文工作取得了显著成绩。这些成绩的取得，得益于党中央、国务院和地方各级党委、政府的正确领导，是各级财政部门、教科文主管部门和教科文事业单位共同努力的结果，是全国财政教科文和事业资产管理工作者辛勤劳动的结果。我代表财政部党组，向全国财政教科文和事业管理工作表示慰问和感谢。总结两年的工作，我们有以下几点体会：

一是把握大局，主动服务。我们始终注重把财政教科文工作放在国内外政治、经济和社会发展的形势下，放在中国特色社会主义事业建设的全局中来思考和谋划，深入领会贯彻党中央、国务院