

1979-2005

中国借用国外贷款

China's Experience with the Utilization of Foreign Funds

国家发展和改革委员会利用外资和境外投资司
Department of Foreign Capital and Overseas Investment
National Development and Reform Commission, PRC



 中国计划出版社

1979-2005

中国借用国外贷款

China's Experience with the Utilization of Foreign Funds

国家发展和改革委员会利用外资和境外投资司 编

中国计划出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

1979~2005中国借用国外贷款/国家发展和改革委员会
利用外资和境外投资司编. —北京: 中国计划出版社,
2009.1

ISBN 978-7-80242-244-5

I. 1… II. 国… III. 贷款-外资利用-概况-中国-
1979~2005 IV. F832.6

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2008) 第 135865 号

1979~2005中国借用国外贷款

国家发展和改革委员会利用外资和境外投资司 编

☆

中国计划出版社出版发行

(地址: 北京市西城区木樨地北里甲 11 号国宏大厦 C 座 4 层)

(邮政编码: 100038 电话: 63906433 63906381)

新华书店北京发行所发行

北京雅昌彩色印刷有限公司

889×1194 毫米 1/16 53.75 印张 1586 千字

2009 年 1 月第 1 版 2009 年 1 月第 1 次印刷

印数 1-3500 册

☆

ISBN 978-7-80242-244-5

定价: 480.00 元

《1979~2005中国借用国外贷款》编委会

主 编 孔令龙 刘旭红

副主编 郑持平 冯宝山

编委会 (按姓氏笔划排序)

孔令龙 叶振东 冯宝山 刘旭红 刘 霞
肖 俊 李果辉 郭 锐 郑持平 潘 军

“中国借用国外贷款回顾与展望”课题组

课题组长 刘旭红 叶辅靖

副 组 长 李果辉 郑持平 冯宝山 姚淑梅 曲凤杰

成 员 (按姓氏笔划排序)

马 强 叶振东 叶辅靖 冯宝山 刘旭红
刘 霞 李果辉 曲凤杰 肖 俊 张 宏
张岸元 房 伟 郑持平 郝 洁 姚淑梅
郭 锐 潘 军



CONTENTS

PREFACE

序

新中国借用国外贷款始于建国初期。五十年代,我国曾向前苏联等社会主义国家借款。此后,随着双边关系的变化,借贷关系很快结束,被迫提前还款对当时的国民经济正常运行带来了很大压力。在整个六、七十年代,由于种种原因,我国与国际金融市场很少来往。“既无内债、也无外债”的思想成为借用国外贷款加快经济发展的障碍。

党的十一届三中全会以后,我国进入了改革开放的新时期。根据对外开放的基本方略,本着以我为主、为我所用的方针,我国开始了借用国外贷款加快国内发展的新阶段。借用国外贷款弥补了我国资金、外汇缺口,引进了先进设备,促进了经济社会发展,推动了思想观念转变和体制机制创新,加快了我国改革开放的进程。在国家经济和社会发展战略和规划的指导下,以优先发展的区域、行业、项目为重点,一大批借用国外贷款项目的建设,缓解了发展的瓶颈制约,改善了投资环境,为外商直接投资大量进入奠定了基础。通过借用国外贷款,我国密切了与国际金融组织、贷款国政府、国外金融机构的关系,扩大了我国的国际影响。借用国外贷款还培养了大批人才,积累了管理经验,提升了管理能力,形成了有中国特色的管理体系,为其他发展中国家借用国外贷款提供了有益经验。在不断变化的国内外金融形势下,我国有效控制了外债风险,成功抵御了亚洲金融危机的冲击,维护了国家经济安全。

当前,我国经济和社会发展进入新的阶段,借用国外贷款面临新的机遇和挑战,在相当长的时期内,我国仍将是中低收入的发展中国家,仍需通过各种形式大量吸收国外资本并与国内生产要素相结合,促进经济又好又快发展。随着我国金融对外开放的稳步发展,中国与国际金融市场的交往进一步密切,借贷关系市场化水平进一步提高。在新形势下,借用国外贷款工作必须与时俱进,再上新台阶。

一、以科学发展观统领利用外资工作全局。党中央提出的科学发展观是新形势下指导国民经济和社会发展的指南,在利用外资工作中也必须贯彻落实好,从而为实现全面协调可持续发展做出新的、更大的贡献。在利用外资规模上,不仅要注重数量,更要注重质量,进一步推动利用外资从“量”到“质”的根本转变。在利用外资内容上,不仅要引进“硬件”,更注重引进“软件”,使利用外资的重点从弥补资金、外汇不足切实转到引进先进技术、管理经验和高素质人才上。在利用外资投向上,不仅注重经济发展领域,也要注重社会发展领域,更加注重生态建设、环境保护、资源能源节约与综合利用。在利用外资引进技术上,不仅注重引入而且重视消化吸收。要切实把利用外资同提升国内产业结构、技术水平结合起来,使利用外资“引进来”与境外投资



“走出去”更好地结合。

二、积极应对国际经济、金融发展变化趋势。当前，世界经济发展不确定性增加，国际金融、货币体系动荡加剧，对我国借用国外贷款产生相应影响，对外债管理工作提出了新的要求。主要经济体利率走势有上扬之势，贷款成本上升。借用国外贷款必须密切跟踪国际经济和金融形势的变化，控制贷款风险，维护境内贷款主体的利益。

三、适应我国加入世界贸易组织、对外开放度不断提高的要求。加入WTO标志着我国对外开放进入更大程度、更广范围、更深层次的新阶段。中国经济与世界经济的联系日趋紧密、相互间的影响不断加深。借用国外贷款工作必须适应加入WTO、与国际接轨的大环境。进一步巩固、发挥和创造我国的比较优势，实施互利共赢的开放战略，在更大范围、更广领域和更高层次上积极参与国际经济技术合作与竞争。

四、符合新时期国民经济和社会发展战略和规划的要求。必须统筹国内发展和对外开放，妥善处理好利用外资与国际收支平衡、利用外资与用好国内资金之间的关系，促进国内产业结构、区域经济结构的调整优化，切实提高利用外资的质量；推动建立更加开放的自主创新体系，增强集成创新能力和引进消化吸收再创新能力；在扩大开放中积极主动抵御和化解各类风险，切实保障国家经济安全。

因此，全面回顾改革开放以来我国借用国外贷款事业所走过的历程，系统总结不同时期的特征、不同条件下借用国外贷款的经验教训，准确把握未来一个时期不同国外贷款提供主体的发展趋势，是非常重要的、非常必要的。在此基础上，积极探索有效发挥国外贷款作用的新举措，更好地发挥国外贷款在现代化建设中的积极作用，抓紧解决存在问题，不断改革创新，走出新路子，实现新发展，为全面贯彻落实科学发展观，构建社会主义和谐社会做出新的贡献。

国家发展改革委外资司在繁忙工作中，组织各方面力量对改革开放以来中国借用国外贷款工作进行了回顾和总结，编撰完成了《1979~2005中国借用国外贷款》一书。该书回顾了27年来我国借用国外贷款走过的历程，总结了成就与经验，剖析了问题和教训，对新时期借用国外贷款趋势进行了展望。我相信，本书不仅对我国进一步改进借用国外贷款工作，提高利用外资的质量和水平有所助益，国际各类贷款提供主体、广大发展中国家也能从中获得启示。

張曉強

2008年1月3日

FORWORD

前言

1979-2005
中国借用国外贷款

China's Experience with the Utilization of Foreign Funds

借用国外贷款是我国利用外资的重要组成部分，是贯彻落实党中央、国务院改革开放重大决策和经济发展战略的具体措施，是我国参与国际经济交流与合作的重要方式。

我国借用国外贷款始于1979年，历经“六五”至“十五”五个五年计划期，至2005年已逾25年。截至2005年底，我国累计借用国外贷款约2520亿美元，主要用于交通通讯、能源、原材料、农业、林业、水利、机电、轻工、纺织、城建、环保、教育、卫生等领域，弥补了建设资金（特别是外汇）不足，加速了国民经济的起飞和发展；引入了先进的发展理念，进行了大量有关改革创新的探索与实践，有力地促进了相关领域的改革开放；支持了一大批基础设施项目建设，有效缓解了能源、交通等国民经济发展的“瓶颈”制约，改善了投资环境，为我国大量吸收外商直接投资奠定了坚实的基础；引进了先进技术设备和管理经验，提升了产业技术水平，培养了人才，增强了企业竞争力；促进了环境保护和区域协调发展，为减少贫困和实现可持续发展做出了积极贡献。与多边、双边优惠贷款及国际商业贷款机构建立了良好的合作关系，逐步形成了一整套具有中国特色的国外贷款管理体系，较好地实现了贷款项目的预期目标，得到了国际社会的高度评价。

进入“十一五”时期，借用国外贷款工作面临着前所未有的复杂局面。一方面，我国已进入全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化的新的发展阶段，对国外贷款的需求依然旺盛，同时，也具备有利于借用国外贷款的条件；另一方面，国内资金相对充裕，国际收支持续“双顺差”压力很大，同时，国际组织和双边政府贷款的优惠程度趋于减弱。新时期、新阶段、新局面给国外贷款工作带来了新的机遇，提出了新的挑战。如何在借用国外贷款工作中贯彻以科学发展观统领全局、构建社会主义和谐社会的战略思想，是摆在我们面前的重要课题。在这种情况下，对改革开放以来我国借用国外贷款的历程、成就、经验和问题等进行全面系统的回顾与总结十分必要和迫切。

自2005年开始，国家发展改革委外资司组织全国各地方发展改革委、各有关部门以及中央直属企业开展了“借用国外贷款二十五年回顾与总结”工作，进行了大量的调查研究和历史资料收集、整理、分析工作，完成了各自的总结报告。在此基础上，国家发展改革委外资司会同

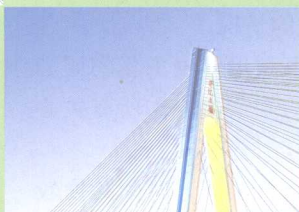
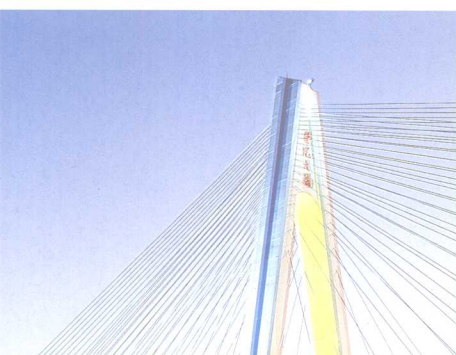
国家发展改革委对外经济研究所开展了中国借用国外贷款回顾和展望课题研究，撰写了“中国借用国外贷款回顾和展望”总报告。此后，国家发展改革委组织地方发展改革委和有关部门对总报告进行了研讨和审改。汇集上述成果的《1979~2005中国借用国外贷款》，分为“综合篇”、“地方和部门篇”、“企业及专题篇”三部分。“综合篇”是从国家发展改革委部门的视角，对我国改革开放以来借用国外贷款工作进行了全面系统的分析和总结；“地方和部门篇”是地方和部门借用国外贷款工作实践的总结汇编；“企业及专题篇”是从不同侧面对借用国外贷款典型案例的深入剖析。书中所采用的数据源自国家发展改革委国外贷款项目管理信息系统、各地方和各部门所提供的贷款项目信息、有关部门的工作统计、世界银行、亚洲开发银行的统计资料。这些资料比较准确、全面地反映了改革开放以来我国借用国外贷款的情况。

愿此书的出版有助于各地方、各有关部门从事利用外资工作的同志相互学习借鉴，能为研究中国借用国外贷款问题的专家学者和所有关心中国借用国外贷款工作的朋友提供丰富生动的资料。

尽管编者和相关人员做了大量工作，但由于资料浩繁，时间跨度较大，疏漏之处在所难免，敬请读者批评指正。

国家发展改革委外资司

2008年1月3日



中国借用国外贷款回顾与展望 / 003

第一章 我国借用国外贷款的成就和经验 / 003

第一节 借用国外贷款概述 / 003

第二节 借用国外贷款的发展历程 / 005

第三节 借用国外贷款取得的成就 / 011

第四节 经验和问题 / 015

第二章 借用国外贷款的政策与管理制度沿革 / 017

第一节 借用国外贷款管理职能 / 017

第二节 国外贷款项目管理制度 / 018

第三节 外债管理和外债统计监测制度沿革 / 022

第三章 国外贷款类别情况 / 024

第一节 借用国际金融组织贷款情况 / 024

第二节 借用外国政府贷款 / 029

第三节 借用国际商业贷款 / 043

第四节 不同类别国外贷款的特点 / 046

第四章 行业借用国外贷款分析 / 048

第一节 农业、林业和水利 / 048

第二节 交通和通信 / 052

第三节 能源 / 058

第四节 城建环保 / 062

第五节 社发领域 / 064

第六节 原材料工业 / 067

第七节 机电轻纺 / 069

第五章 我国借用国外贷款展望 / 073

第一节 借用国外贷款面临的新形势 / 073

第二节 借用国外贷款的发展趋势 / 076

第三节 推动借用国外贷款工作再上新台阶 / 079

地方和部门篇

总结经验 展望未来开创农业借用国外贷款工作新局面

——中国农业借用国外贷款25年回顾与总结 / 085

我国林业借用国外贷款25年回顾与总结 / 095

水利借用国外贷款工作25年回顾与总结 / 109

公路水路交通行业借用国外贷款25年回顾与总结 / 113

积极有效利用外资 促进中国铁路的建设和发展

——铁路借用国外贷款25年回顾与总结 / 120

中国卫生借用国外贷款25年回顾与总结 / 123

国务院扶贫办借用国外贷款回顾与总结 / 130

利用世界银行贷款促进我国劳动保障事业的发展

——劳动保障部借用世界银行贷款25年回顾与总结 / 138

北京市借用国外贷款25年回顾与总结 / 144

天津市借用国外贷款25年回顾与总结 / 150

河北省借用国外贷款25年回顾与总结 / 155

山西省借用国外贷款25年回顾与总结 / 161

内蒙古自治区借用国外贷款25年回顾与总结 / 171

辽宁省借用国外贷款25年回顾与总结 / 179

大连市借用国外贷款25年回顾与总结 / 187

吉林省借用国外贷款25年回顾与总结 / 195

黑龙江省借用国外贷款25年回顾与总结 / 201

上海市借用国外贷款25年回顾与总结 / 208

江苏省借用国外贷款25年回顾与总结 / 217

浙江省借用国外贷款25年回顾与总结 / 224

宁波市借用国外贷款25年回顾与总结 / 229

安徽省借用国外贷款25年回顾与总结 / 235

CONTENTS

福建省借用国外贷款25年回顾与总结	/ 241
厦门市借用国外贷款25年回顾与总结	/ 250
江西省借用国外贷款25年回顾与总结	/ 256
山东省借用国外贷款25年回顾与总结	/ 262
青岛市借用国外贷款25年回顾与展望	/ 271
河南省借用国外贷款25年回顾与总结	/ 278
湖北省借用国外贷款25年回顾与总结	/ 288
湖南省借用国外贷款25年回顾与总结	/ 295
广东省借用国外贷款25年回顾与总结	/ 302
深圳市借用国外贷款25年回顾与总结	/ 308
广西壮族自治区借用国外贷款25年回顾与总结	/ 313
海南省借用国外贷款25年回顾与总结	/ 318
四川省借用国外贷款25年回顾与总结	/ 322
重庆市借用国外贷款25年回顾与总结	/ 329
贵州省借用国外贷款25年回顾与总结	/ 335
云南省借用国外贷款25年回顾与总结	/ 341
陕西省借用国外贷款25年回顾与总结	/ 349
甘肃省借用国外贷款25年回顾与总结	/ 355
青海省借用国外贷款25年回顾与总结	/ 365
宁夏回族自治区借用国外贷款25年回顾与总结	/ 373
新疆维吾尔自治区借用国外贷款25年回顾与总结	/ 379
新疆生产建设兵团借用国外贷款25年回顾与总结	/ 387

) 企业及专题篇

- 国家电网公司借用国外贷款回顾与总结 / 395
- 中国南方航空集团公司关于借用国外贷款情况的总结报告 / 400
- 中国移动借用国外贷款工作回顾与总结 / 405
- 中国石油天然气集团公司借用国外贷款回顾与总结 / 409
- 中信公司借用国外贷款回顾和总结 / 414
- 世界银行贷款新疆农业发展项目回顾与总结 / 419
- 农村能源生态建设亚行贷款项目总结 / 423
- 新疆塔里木盆地农业灌溉排水与环境保护世界银行贷款项目总结 / 426
- 黄土高原水土保持世行贷款项目回顾与总结 / 430
- 世界银行贷款内蒙古鄂尔多斯市水土保持项目一期项目报告 / 435
- 辽宁省借用世界银行贷款造林项目 / 439
- 江西省林业借用国外贷款造林项目总结 / 443
- 因地制宜，力求创新
- 陕西省借用国外贷款植树造林项目 / 449
- 小浪底水利枢纽工程借用国外贷款回顾与总结 / 452
- 开发与保护同步，建设与管理并举
- 甘肃省世行贷款疏勒河农业综合开发项目经验总结 / 456
- 甘肃省世行贷款黄土高原水土保持项目建设成果总结 / 461
- 积极有效借用世界银行贷款，推进高速公路建设与管理创新
- 福建省借用世行贷款建设高速公路、开展收费研究 / 465
- 密切合作，加强管理，利用亚行贷款促进山西高速公路建设 / 468

实施世行贷款京珠高速湖北段项目为湖北交通发展引入创新理念	/ 471
借用国外贷款促进湖南省公路水运行业发展	/ 474
FIDIC条款在我国的引入	
——京津塘高速公路建设	/ 476
借用外资引进先进技术, 实现大型养路机械跨越式发展	/ 479
借用世界银行贷款, 促进内河建设创新发展	/ 483
厦门海沧大桥项目借用国外贷款回顾与总结	/ 486
世界银行贷款广东省航道项目工作总结	/ 490
“鲁布革冲击”	
——水电建设借用国外贷款的探索和尝试	/ 493
借好用好国外贷款 推进水电建设管理体制改革	/ 495
世行贷款二滩水电站项目	/ 497
利用外资办电, 促进管理创新	/ 503
中国长江三峡工程开发总公司借用国外贷款工作总结	/ 508
意识超前, 机制有效, 管理科学	
——秦山三期项目外汇风险管理总结	/ 512

天津市借用世行贷款设立治理工业污染基金和购置环保设备项目回顾与总结	/ 516
邯郸市城市供水和污水处理项目借用世行贷款案例分析	/ 520
上海市借用世行可调整规划贷款（APL）组织实施上海城市环境项目的经验总结	/ 522
高效与创新	
——宁波水环境项目情况总结	/ 526
云南省环保专题	/ 529
在合作中创新，在创新中发展	
——世界银行与中国的扶贫合作	/ 532
世行扶贫结硕果，山区处处换新颜	
——中国西南扶贫世行贷款项目在广西成功实施	/ 535
甘肃省世行贷款扶贫开发项目经验总结	/ 540
世界银行项目与中国卫生改革和发展	/ 545
江西省日本政府日元贷款公共卫生项目总结	/ 548
发挥项目主体作用，确保项目运作成功	
——黄山市人民医院利用荷兰政府贷款项目回顾	/ 554
青海省世行贷款第八个贫困地区基本卫生服务项目回顾与总结	/ 558
世界银行贷款农业教育科研项目回顾与总结	/ 561
河南省教育系统利用国外贷款工作总结	/ 567

CONTENTS

世行贷款第三个贫困地区基础教育发展青海省项目回顾与总结	/ 571
积极借用外国政府贷款促进广播电视事业发展	
——江西省广播电视局借用西班牙政府贷款总结	/ 575
借用世界银行贷款，促进我国劳动力市场的培育和发展	
——世界银行贷款职业培训和劳动力市场建设项目专题报告	/ 578
借用世界银行贷款，推动我国养老保险制度的改革与创新	
——世界银行贷款中国养老保险制度改革项目专题报告	/ 583
青岛啤酒股份有限公司境外发行可转换债券项目	/ 588
强化外债管理，规避外汇风险	/ 592
莱钢借用国外贷款项目总结回顾	/ 596
意大利混合贷款四川天华公司大化肥项目	/ 600
四川省借用国外贷款项目的前期工作	/ 605
国外贷款的“软件”效益分析	
——重庆市借用国外贷款25年专题报告	/ 609