



谢良敏 著

农民工的劳动合同怎样依法签订？

促进农民就业和增收的措施有哪些？

怎样保护农民工的工资权益不受侵犯？

农民工签订劳动合同时的期限如何确定？

如何做好农民工的就业管理和服务工作？

维护农民工权益需要解决的突出问题是什么？

用人单位与农民工怎样在劳动合同中确定劳动报酬？

中国农民工维权 法规政策解读

Protecting the Rights of
China's Migrant Workers: Law and Regulation



法律出版社
LAW PRESS · CHINA



谢良敏 著

中国农民工维权 法规政策解读

Protecting the Rights of
China's Migrant Workers: Law and Regulation



法律出版社
LAW PRESS · CHINA

图书在版编目(CIP)数据

中国农民工维权法规政策解读 / 谢良敏著. —2 版. —北京: 法律出版社, 2008. 12
ISBN 978 - 7 - 5036 - 9107 - 2

I. 中… II. 谢… III. 农民—劳动就业—劳动法—基本知识—中国 IV. D922.504

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2008)第 193285 号

©法律出版社·中国

责任编辑/徐 晶

装帧设计/乔智炜

出版/法律出版社

编辑统筹/法规出版分社

总发行/中国法律图书有限公司

经销/新华书店

印刷/北京北苑印刷有限责任公司

责任印制/吕亚莉

开本/A5

印张/11 字数/231 千

版本/2008 年 12 月第 2 版

印次/2008 年 12 月第 1 次印刷

法律出版社/北京市丰台区莲花池西里 7 号(100073)

电子邮件/info@lawpress.com.cn

销售热线/010-63939792/9779

网址/www.lawpress.com.cn

咨询电话/010-63939796

中国法律图书有限公司/北京市丰台区莲花池西里 7 号(100073)

全国各地中法图分、子公司电话:

第一法律书店/010-63939781/9782 西安分公司/029-85388843 重庆公司/023-65382816/2908

上海公司/021-62071010/1636

北京分公司/010-62534456

深圳公司/0755-83072995

书号:ISBN 978 - 5036 - 9107 - 2

定价:19.00 元

(如有缺页或倒装,中国法律图书有限公司负责退换)

前 言

农民工在国家的经济建设中发挥着越来越重要的作用。维护农民工的合法权益已成为党和政府以及社会各界普遍关注的重大问题。由于涉及农民工的法律、法规、规章、政策等较为杂乱,缺乏条理,致使农民工在依法维护自己的合法权益问题上茫然不知所从,导致社会各界在维护农民工权益问题上不知从何处着手,从而影响了农民工权益的维护力度和效果,影响了社会的和谐稳定。鉴于此,笔者根据自己所了解和掌握的有关农民工权益的法律、法规、规章和政策,在对之进行了归类的基础上,针对农民工权益维护的诸多现实问题一一设问作答,并尽量使解答明确、具体、简明、易懂,且有法规和政策依据,力争使本书能在农民工的权益维护方面尽笔者的一点微薄之力。

维护农民工的合法权益不仅仅是农民工自己的事,也是各级党委和政府、政府相关部门、工会组织以及社会各界应共同努力做好的事。本书正是按照这一思路,使本书的内容不仅能够适应农民工自我维权的需要,同时也能够适应政府相关部门、工会组织和社会各界维护农民工权益工作的需要。

由于农民工权益涉及多方面的关系,涉及多个部门,涉及前后矛盾的政策规定,本书难免存在不妥之处,敬请热心的读者及时指正!

编 者

再 版 前 言

本书出版后,在农民工维权方面尽了一点微薄之力,得到了广大读者的厚爱。2008年《劳动合同法》、《劳动争议调解仲裁法》、《就业促进法》的颁布实施,进一步完善了我国的劳动法律体系,原有的某些法律法规条款也与之产生了冲突,这就需要对现有的法律法规进行整理,清理已经失效的条款。作为一本对农民工权益法规政策进行解读的书,同样必须对相关法律法规和政策进行梳理,充实新的内容,清理失效条款。在法律出版社再版之际,编者就本书进行了相应的修改、补充和完善,力争使本书在维护农民工权益方面提供较全面的现行有效的法律法规和政策规定,为持有本书的读者在农民工维权方面提供最大的便利。

如书中有不妥或者错误之处,敬请来信指正。

编 者

2008年12月

目录

一、农民工	(1)
1. 农民工有什么特点?	(1)
2. 农民工的劳动权利义务有哪些?	(1)
3. 劳动法是否保护农民工的劳动权益?	(1)
4. 党和国家在保障务工农民合法权益方面有哪些 要求?	(2)
5. 国家在保障进城就业农民工的合法权益方面有什 么总体要求?	(2)
6. 解决好农民工问题的重大意义何在?	(2)
7. 维护农民工权益需要解决的突出问题是什么?	(3)
8. 为什么说解决农民工问题是建设中国特色社会主 义的战略任务?	(3)
9. 做好农民工工作的指导思想是什么?	(4)
10. 做好农民工工作的基本原则是什么?	(4)
11. 各级政府解决农民工问题的职责是什么?	(5)
12. 如何完善农民工工作协调机制?	(5)
13. 怎样保障农民工依法享有的民主政治权利?	(5)
14. 如何在全社会形成关心农民工的良好氛围?	(6)
二、农民工就业促进	(7)
1. 劳动者在就业方面享有什么权利?	(7)
2. 国家城乡统筹的就业政策有什么内容?	(7)

3. 劳动者公平就业的权利有哪些? (7)
4. 政府建立的公共就业服务体系为劳动者免费提供哪些服务? (8)
5. 职业中介机构不得有哪些行为? (8)
6. 政府建立的就业援助制度适用于哪些人员? (8)
7. 政府开发的公益性岗位应当优先安排哪些人员? (9)
8. 逐步实行城乡平等就业制度的措施有哪些? (9)
9. 如何做好农民转移就业服务工作? (9)
10. 促进农村劳动力就地就近转移就业的措施有哪些? (10)
11. 怎样增加西部农民在当地的就业机会? (10)
12. 促进农民就业和增收的措施有哪些? (10)
13. 发展小城镇建设应采取哪些措施? (11)
14. 政府应做好哪些促进农民进城就业的管理和服务工作? (11)
15. 政府在组织农民工的劳务输出方面应做好哪些工作? (11)
16. 如何健全完善包括农民工的城乡一体化劳动力市场? (12)
17. 政府在农民进城就业的职业介绍服务方面应做好哪些工作? (12)

三、清理歧视性规定和不合理收费 (13)

1. 怎样清理针对农民跨地区就业和进城务工的各种歧视性规定? (13)
2. 怎样清理针对农民跨地区就业和进城务工的行政事业性收费? (13)
3. 怎样规范涉及农民工的各种中介服务收费? (14)
4. 怎样规范涉及农民工培训的收费? (14)
5. 怎样清理和取消针对农民进城就业的不合理

收费?	(14)
6. 严禁流动就业管理服务乱收费的措施有哪些?	(15)
7. 增加农民外出务工收入的措施有哪些?	(16)
8. 怎样建立农民工管理和服务工作的经费保障机制?	(16)
四、农民工就业管理服务	(17)
1. 怎样把农民工纳入城市公共服务体系?	(17)
2. 怎样多渠道改善农民工的居住条件?	(17)
3. 怎样深化有关农民工的户籍管理制度改革?	(17)
4. 怎样保护农民工的土地承包权益?	(18)
5. 如何发挥社区管理在服务农民工方面的重要作用?	(18)
6. 怎样加强和改进农民工统计管理工作?	(18)
7. 如何做好农民工的就业管理和服务工作?	(19)
8. 应取消哪些限制农民进城务工就业的行政审批手续?	(19)
9. 办理农民工进城就业手续的收费有什么规定?	(19)
10. 流入地政府怎样加强对农民工的管理服务工作?	(20)
11. 流出地政府怎样加强对农民工的管理服务工作?	(20)
12. 怎样逐步推进农民工就业管理服务工作?	(20)
13. 建设行业在加强农民工队伍的管理方面应做哪些工作?	(21)
五、劳动合同的订立	(22)
1. 什么是劳动合同?	(22)
2. 劳动合同法的适用范围有哪些?	(22)
3. 用人单位设立的分支机构能否与劳动者订立劳动合同?	(22)
4. 事业单位与实行聘用制工作人员的劳动关系如何	

- 确立? (23)
5. 劳动合同法实施后与此前劳动合同的存续是怎样规定的? (23)
6. 订立和变更劳动合同应遵循什么原则? (23)
7. 如何签订劳动合同? (24)
8. 用人单位招用劳动者应当履行哪些义务? (24)
9. 如何认定劳动关系和劳动合同的关系? (24)
10. 用人单位对自用工之日起一个月内不与自己订立劳动合同的劳动者应当如何处理? (24)
11. 用人单位自用工之日起超过一个月不满一年未与劳动者订立书面劳动合同的应当承担什么责任? (25)
12. 用人单位自用工之日起满一年未与劳动者订立书面劳动合同的应当承担什么责任? (25)
13. 职工名册应当包括哪些内容? (25)
14. 用人单位与劳动者约定的劳动报酬不明确的如何认定? (26)
15. 什么是固定期限劳动合同? (26)
16. 应当订立无固定期限劳动合同的情形有哪些? (26)
17. 连续工作满10年的起始时间应当如何计算? (26)
18. 劳动者非因本人原因从原用人单位被安排到新用人单位工作的工作年限如何计算? (27)
19. 劳动者怎样提出与用人单位订立无固定期限劳动合同? (27)
20. 政府为安置就业困难人员提供的公益性岗位是否适用无固定期限劳动合同和支付经济补偿的规定? (27)
21. 什么是以完成一定工作任务为期限的劳动合同? (27)
22. 劳动合同生效的条件是什么? (28)
23. 劳动合同的条款有哪些? (28)

24. 劳动合同对劳动报酬和劳动条件等标准约定不明确引发争议时怎么办?	(28)
25. 劳动合同履行地与用人单位注册地不一致的如何确定劳动者的相关权益?	(28)
26. 劳动合同的试用期是怎么回事?	(29)
27. 劳动合同的试用期是怎样规定的?	(29)
28. 劳动者在试用期的工资有什么规定?	(29)
29. 试用期期间劳动合同是否可以解除?	(30)
30. 什么情况下可以约定劳动者的试用期? 违约时承担什么责任?	(30)
31. 用人单位对劳动者提供的培训费用包括哪些费用?	(30)
32. 劳动合同期满而服务期尚未到期的如何处理?	(30)
33. 在劳动合同中怎样约定保密事项及违约者应当承担什么责任?	(30)
34. 在劳动合同中约定竞业限制有什么规定?	(31)
35. 劳动者承担违约金有什么具体规定?	(31)
36. 临时工能不能订立无固定期限的劳动合同?	(31)
37. 农民工能否订立无固定期限劳动合同?	(31)
38. 用人单位招用劳动者未订立书面劳动合同的劳动关系怎样认定?	(32)
39. 认定劳动关系的参照凭证有哪些?	(32)
40. 应订立劳动合同而没有订立的应怎样处理?	(33)
41. 不具备用工主体资格的劳动关系怎样认定用工主体?	(33)
六、劳动合同的履行、变更和无效	(34)
1. 劳动者在什么情形下可以向法院申请支付令?	(34)
2. 用人单位安排劳动者加班时应当怎样支付加班费?	(34)

3. 哪些情形不影响劳动合同的履行? (34)
4. 劳动合同应当如何变更? (34)
5. 劳动合同的无效或者部分无效如何认定? (35)
6. 无效或部分无效劳动合同应如何处理? (35)
7. 无效劳动合同应由什么机构进行确认? (35)
8. 劳动合同被确认无效时劳动者的报酬如何给付? (35)
9. 用人单位订立无效劳动合同时应怎样赔偿劳动者
的损失? (36)
10. 无效合同给劳动者造成损害的应如何处理? (36)

七、劳动合同的解除和终止 (37)

1. 什么是劳动合同的解除? 劳动合同的解除有几种
方式? (37)
2. 怎样把握解除劳动合同的时间? (37)
3. 劳动者可以解除劳动合同的情形有哪些? (37)
4. 劳动者在什么情况下可以立即解除劳动合同? (38)
5. 劳动者在有什么情形时可以与用人单位解除劳动
合同? (38)
6. 用人单位可以解除劳动合同的情形有哪些? (39)
7. 用人单位提前三十日解除劳动合同的情形有哪
些? (39)
8. 用人单位选择额外支付劳动者一个月工资解除劳
动合同的其工资标准如何确定? (40)
9. 用人单位裁减人员应当具备什么条件和履行什么
程序? (40)
10. 用人单位裁减人员时应当优先留用哪些人员? (40)
11. 用人单位在有什么情形时可以与劳动者解除劳
动合同? (41)
12. 用人单位不得解除劳动者劳动合同的情形有哪
些? (42)

13. 用人单位解除劳动合同是否应当告知工 会?	(42)
14. 劳动合同终止的情形有哪些?	(42)
15. 用人单位与劳动者能否约定法律规定之外的劳 动合同终止条件?	(43)
16. 用人单位应当向劳动者支付经济补偿的情形有 哪些?	(43)
17. 用人单位出具的解除、终止劳动合同的证明应当 写明哪些内容?	(43)
18. 劳动者在用人单位违法解除或终止劳动合同时 有什么权利?	(44)
19. 解除或终止劳动合同时的证明和工作交接如何 办理?	(44)
20. 劳动合同期满后形成事实劳动关系又发生劳动 争议的怎样处理?	(44)
21. 事实劳动关系的终止应该怎样认定?	(44)
八、经济补偿金	(46)
1. 用人单位向劳动者支付经济补偿应当如何计算?	(46)
2. 用人单位如何支付完成一定工作任务劳动合同劳 动者的经济补偿?	(46)
3. 用人单位依法终止工伤职工的劳动合同时应当支 付哪些费用?	(46)
4. 用人单位违法解除或者终止劳动合同时赔偿金和 经济补偿是否同时支付?	(47)
5. 劳动者在什么情形下违约解除劳动合同应当向用 人单位支付违约金?	(47)
6. 经济补偿的月工资应当如何计算?	(47)
7. 劳动者领取的失业救济金和经济补偿金能否互相 抵扣?	(48)

8. 用人单位侵犯劳动者的工资权利应当如何支付经济补偿金? (48)
 9. 解除患病或者非因工负伤劳动者的劳动合同如何支付经济补偿金? (48)
 10. 劳动者患病或者非因工负伤,在合同期满终止劳动合同时有无医疗补助? (49)
 11. 如何计发调动或转移工作单位的职工的经济补偿金? (49)
 12. 经济补偿金的数额应怎样计算? (49)
 13. 用人单位支付给劳动者的生活补助费与经济补偿金有什么区别? (50)
 14. 如何理解“工作时间不满一年的按一年的标准发给经济补偿金”的规定? (50)
 15. 用人单位不签订劳动合同并引发员工要求经济补偿争议的怎么办? (50)
- 九、农民工劳动合同管理 (52)
1. 如何严格执行农民工劳动合同制度? (52)
 2. 农民工的劳动合同怎样依法签订? (52)
 3. 相关部门如何做好农民工劳动合同的管理工作? (52)
 4. 怎样规范用人单位与农民工签订劳动合同的行为? (53)
 5. 农民工签订劳动合同时的期限如何确定? (53)
 6. 农民工签订的劳动合同中工作内容和工作时间如何确定? (54)
 7. 用人单位与农民工怎样在劳动合同中明确劳动保护和劳动条件? (54)
 8. 用人单位与农民工怎样在劳动合同中确定劳动报酬? (54)
 9. 用人单位与农民工怎样在劳动合同中约定劳动纪

律和违约责任?	(54)
10. 怎样指导用人单位建立健全劳动合同管理制度?	(55)
11. 加大农民工劳动合同监察执法力度的措施有哪些?	(55)
12. 加强用人单位与农民工劳动争议处理工作力度的措施有哪些?	(55)
13. 加强农民工劳动合同管理的组织措施有哪些?	(56)
14. 如何加强对企业招用农民工的管理?	(56)
15. 政府部门在加强农民工劳动合同管理和监察执法方面应做好哪些工作?	(57)
16. 建筑企业招用农民工的劳动合同怎样签订?	(57)
17. 建设行业如何通过劳动合同依法保护农民工的合法权益?	(57)
18. 如何加强建筑企业农民工劳动合同的管理?	(58)
19. 加强建筑企业农民工劳动合同监督检查的措施有哪些?	(58)
20. 怎样规范建筑业的用工行为?	(59)
21. 怎样加强公路建设中农民工劳动合同的规范管理?	(59)

十、违反劳动合同的赔偿

1. 用人单位的劳动合同违法行为应当承担什么责任?	(60)
2. 违反劳动合同法应当支付双倍工资的规定是怎样的?	(60)
3. 用人单位违反试用期的规定如何向劳动者支付赔偿金?	(60)
4. 哪些劳动合同违法行为既要罚款还要承担赔偿责任?	(61)
5. 用人单位的哪些情形应当加付赔偿金?	(61)

6. 用人单位的哪些违法行为依法承担刑事责任? (61)
7. 哪些劳动合同违法行为应当承担赔偿责任? (62)
8. 劳务派遣违法行为怎样承担赔偿责任? (62)
9. 用工单位违反有关劳务派遣规定的应当如何处罚? (62)
10. 不合法用人单位和个人承包者的违法行为承担什么法律责任? (63)
11. 政府有关部门工作人员的违法行为承担什么法律责任? (63)
12. 用人单位因违反劳动合同向劳动者赔偿的情形有哪些? (63)
13. 用人单位按什么标准赔偿因违反劳动合同给劳动者造成的损失? (64)
14. 劳动者违反劳动合同的如何赔偿用人单位的损失? (64)
15. 劳动者未依法解除劳动合同时如何赔偿用人单位的损失? (65)
16. 用人单位侵犯劳动者人身权利应承担什么责任? (65)
17. 临时工转为劳动合同制工人的工龄应如何计算? (65)

十一、集体合同和工资集体协商 (66)

1. 什么是集体合同制度?《劳动法》对此作了什么规定? (66)
2. 企业的哪些事项可以订立集体合同? (66)
3. 特殊集体合同的订立有什么规定? (66)
4. 集体合同的生效应当履行哪些程序? (67)
5. 集体合同发生争议时怎么解决? (67)
6. 什么是平等协商?其内容有哪些? (67)
7. 集体协商的内容有哪些? (68)
8. 集体合同应怎样订立? (69)

9. 变更和解除集体合同的情形有哪些?	(69)
10. 怎样大力推动企业建立工资集体协商制度?	(70)
11. 工资集体协商和工资协议是怎么回事?	(70)
12. 依法订立的工资协议有什么样的效力?	(70)
13. 工资集体协商的程序有哪些?	(71)
十二、劳务派遣和非全日制用工	(72)
1. 劳务派遣单位如何设立?	(72)
2. 劳务派遣单位应当对劳动者履行哪些义务?	(72)
3. 劳务派遣协议如何订立?	(72)
4. 被派遣劳动者的劳动报酬怎样支付? 依据什么标准支付?	(73)
5. 劳务派遣用工单位应当履行哪些义务?	(73)
6. 用人单位在维护被派遣劳动者的合法权益时应当履行什么义务?	(73)
7. 被派遣劳动者与用工单位劳动者的同工同酬权利是如何规定的?	(74)
8. 劳务派遣的劳动合同怎样解除?	(74)
9. 什么是非全日制用工?	(74)
10. 非全日制用工的劳动合同有什么规定?	(74)
11. 非全日制用工的终止用工和计酬标准是怎样规定的?	(75)
12. 从事非全日制工作的劳动者能否同时与多个用人单位建立劳动关系?	(75)
13. 非全日制用工的劳动合同应该怎样签订?	(75)
14. 非全日制用工的劳动合同怎样终止?	(76)
15. 非全日制用工的工资如何支付?	(76)
16. 非全日制用工的小时最低工资标准怎样确定?	(76)
17. 从事非全日制工作的劳动者怎样参加基本养老保险?	(76)

18. 从事非全日制工作的劳动者怎样参加基本医疗保险? (77.)
19. 从事非全日制工作的劳动者能否享受工伤保险待遇? (77)
20. 非全日制用工发生劳动争议时怎样处理? (77)
21. 政府部门怎样维护非全日制劳动者的合法权益? (77)
22. 相关机构应当如何为非全日制用工提供服务? (78)

十三、工作时间和休息休假 (79)

1. 我国现行的工时制度是怎样规定的? (79)
2. 公民放假的节日是怎样规定的? (79)
3. 部分公民放假的节日和纪念日是怎样规定的? (79)
4. 哪些纪念日不放假? (80)
5. 法定节假日在什么情况下补假? (80)
6. 企业的哪些职工可以实行不定时工作制? (80)
7. 企业的哪些职工可以实行综合计算工时工作制? (81)
8. 实行不定时工作制或综合计算工时工作制职工怎样实现其休息休假权利? (81)
9. 企业不能实行标准工时制度的怎么办? (81)
10. 延长工作时间的限制是否包括休息日或法定休息日的加班? (82)
11. 用人单位可否不支付加班费而给予劳动者补休? (82)
12. 如何认定实行综合计算工时工作制用人单位的加班加点? (82)
13. 企业以季度为周期综合计算工时的如何计算延长工作时间? (82)
14. 综合工作时间超过法定标准工作时间的部分如何计算? (83)
15. 实行不定时工作制劳动者的工资如何计发? 其休息休假如何确定? (83)