



新型农民学历教育系列教材

NONGCUN ZHENGCE YU FAGUI

农村政策与法规

赵慧峰 王春平 主编



金盾出版社
JINDUN CHUBANSHE

新型农民学历教育系列教材

农村政策与法规

主 编

赵慧峰 王春平

副主编

葛文光 李忠旭 李艳琴

编著者

(按姓氏笔画排列)

王春平	刘 倩	刘宇鹏
刘秀娟	孙继国	李忠旭
李艳琴	张金林	张桂春
孟繁博	赵 文	赵武卫
赵慧峰	段慧军	袁艳平
党林林	葛文光	韩剑飞

金 盾 出 版 社

内 容 提 要

本书是“新型农民学历教育系列教材”的一个分册。内容包括:农村政策与法规概述,中国农村宏观经济政策,农业法,农业结构与产业化政策,农业土地政策与法规,农业经济组织政策与法规,农业可持续发展政策与法规,农业生产安全法律制度,农村社会保障政策与法规,农村社会生活法律制度,农村基层组织政策与法规,农村劳动力政策,农村行政执法及政策执行等 13 章。可作为农民大学专科学历教育教材和农村干部培训教材,亦可供广大农村干部和具有中等以上文化程度的农民自学使用。

图书在版编目(CIP)数据

农村政策与法规/赵慧峰,王春平主编. —北京:金盾出版社, 2008.10

(新型农民学历教育系列教材)

ISBN 978-7-5082-5390-9

I. 农… II. ①赵…②王… III. ①农业政策—中国—教材②农业经济—经济管理—法规—中国—教材 IV. F320 D922.4

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2008)第 146924 号

金盾出版社出版、总发行

北京太平路 5 号(地铁万寿路站往南)

邮政编码:100036 电话:68214039 83219215

传真:68276683 网址:www.jdcbs.cn

封面印刷:北京印刷一厂

正文印刷:北京华正印刷有限公司

装订:北京华正印刷有限公司

各地新华书店经销

开本:850×1168 1/32 印张:8.875 字数:218 千字

2008 年 10 月第 1 版第 1 次印刷

印数:1~8 000 册 定价:17.00 元

(凡购买金盾出版社的图书,如有缺页、
倒页、脱页者,本社发行部负责调换)

序 言

新世纪新阶段,党中央国务院描绘出了建设社会主义新农村的宏伟蓝图,这是落实科学发展观,构建和谐社会,全面建设小康社会的伟大战略部署,也为我们高等农林院校提供了广阔的用武之地。以科技、人才、技术为支撑,全面推进社会主义新农村建设的进程是我们肩负的神圣历史使命,责无旁贷。

我国是一个农业大国,全国 64% 的人口在农村,据统计,现有农村劳动力中,平均每百个劳动力,文盲和半文盲占 8.96%,小学文化程度占 33.65%,初中文化程度占 46.05%,高中文化程度占 9.38%,中专程度占 1.57%,大专及以上文化程度占 0.40%;而接受高等农业教育的只有 0.01%,接受农业中等专业教育的有 0.03%,接受过农业技术培训的有 15%。农村劳动力的科技、文化素质低下,严重地制约了农业新技术、新成果的推广转化,延缓了农业产业化和产业结构调整的步伐,进而影响了建设社会主义新农村的进程。国家强盛基于国民素质的提高,国民素质的提高源于教育事业的发达,解决农民素质较低,农业科技人才缺乏的问题是当前教育事业发展的,人才培养的一项重要工作。农村全面实现小康社会,迫切需要在政策和资金等方面给予倾斜的同时,还特别需要一批定位农村、献身农业并接受过高等农业教育的高素质人才。

我国现有的高等教育(包括高等农业教育)培养的高级专门人才很难直接通往农村。如何为农村培养一批回得去、留得住、用得上的实用人才,是我一直在思考的问题。经过反复论证,认真分析,我校提出了实施“一村一名大学生工程”的设想,经教育部、河北省教育厅批准,2003 年我校开始着手实施“一村一名大学生工程”,培养来自农村、定位农村,懂农业科技、了解市场,为农村和农

业经济直接服务、带领农民致富的具有创新创业精神的实用型技术人才。

实施“一村一名大学生工程”是高等学校直接为农村培养高素质带头人的特殊尝试。由于人才培养目标的特殊指向性,在专业选择、课程设置、教材配备等方面必然要有很强的针对性。经过几年的教学探索,在总结教学经验的基础上,2006 年我校组织专家教授为“一村一名大学生工程”相关专业编写了六部适用教材。第二期十八部教材以“新型农民学历教育系列教材”冠名出版,它们是《实用畜禽繁殖技术》、《畜禽营养与饲料》、《实用毛皮动物养殖技术》、《实用家兔养殖技术》、《家畜普通疾病防治》、《设施果树栽培》、《果树苗木繁育》、《果树病虫害防治》、《蔬菜病虫害防治》、《现代蔬菜育苗》、《园艺设施建造与环境调控》、《蔬菜育种与制种》、《农村土地管理政策与实务》、《农村环境保护》、《农村事务管理》、《农村财务管理》、《农村政策与法规》和《实用信息检索与利用》。

本套教材坚持“基础理论必要够用,使用语言通俗易懂,强化实践操作技能,理论密切联系实际”的编写原则。它既适合“一村一名大学生工程”两年制专科学生使用,也可作为新时期农村干部和大学生林业培训教材,同时又可作为农村管理人员、技术人员及种养大户的重要参考资料。

该套教材的出版,将更加有利于增强“一村一名大学生工程”教学工作的针对性,有利于学生掌握实用科学知识,进一步提高自身的科技素质和实践能力,相信对“一村一名大学生工程”的健康发展以及新型农民的培养大有裨益。

河北农业大学校长 王志明

2008 年 9 月

前 言

本书根据农业经济管理专业专科学生的培养目标和培养规格要求,遵循坚持“理论够用,通俗易懂,强化实践技能,理论密切联系实际”的原则编写。本课程的教学目的是使学生在掌握有关农村的政策与法规基本原理的基础上,懂得如何将所学的法律原理用来解决实际问题。本书可作为新型农民学历教育和村干部培训《农村政策与法规》的教材,同时又可作为农村管理人员、技术人员及种植、养殖大户的重要参考资料。

根据教材编写组提出的“先进、实用”的要求,本教材具有以下几个特点。

第一,博采众长,紧密联系实际。本书在编写过程中广泛收集并借鉴了国内同类教材的优点,体现了课程改革的精神。同时,对长期从事农村工作的基层干部和县级领导进行了调研,教材内容密切联系农村实际,具有较强的实践性和实用性。

第二,教材的内容结构完整,涵盖农村生活的主体内容。教材内容的逻辑结构为:我国宏观经济政策、农业政策与法规、农村政策与法规、农民政策与法规和农业行政执法。通过本书的学习,读者能够基本把握有关农村、农业和农民的政策与法规。

本教材包括以下主要内容:第一章,农村政策与法规概述。第二章,中国农村宏观经济政策,使学生从宏观上把握我国的农村经济政策。第三章至第八章是有关农业的政策法规。第九章至第十一章是有关农村的政策法规。第十二章是有关农民的政策法规。第十三章是农业行政执法。

本教材由河北农业大学、沈阳农业大学和辽宁省科技厅共同编写。本书编者分工如下:第一章,刘秀娟、李忠旭、党林林;第二

章,赵慧峰;第三章,王春平、孟繁博;第四章,刘宇鹏;第五章,刘秀娟;第六章,葛文光;第七章,李忠旭;第八章,第一节赵文、第二节李艳琴、第三节段慧军、第四节张金林、第五节孙继国;第九章,刘倩;第十章,袁艳平;第十一章,赵武卫、葛文光、韩剑飞;第十二章,张桂春;第十三章,李忠旭。全书由赵慧峰总纂定稿。

由于作者水平有限,书中错误之处在所难免,欢迎读者批评指正。

编 者

2008年8月

新型农民学历教育系列教材

编审委员会

主 任

王志刚

副主任

申书兴 李 彤

委 员

谷子林 钟秀芬 卢国林

张春雨 李存东 赵慧峰

翟玉建 党会智 李 明

孙建设 桑润滋 黄仁录

李铁栓 许月明 李建民

目 录

第一章 农村政策与农村法规概述	(1)
第一节 农村政策概述	(1)
一、农村政策的概念	(1)
二、农村政策的产生与发展	(2)
三、农村政策的特点	(2)
第二节 农村法规概述	(4)
一、法的特征与形式	(4)
二、农村法规的概念	(5)
第三节 农村政策与农村法规的关系	(7)
一、农村政策与农村法规的联系	(7)
二、农村政策与农村法规的区别	(8)
三、农村政策与农村法规的辩证统一	(9)
第二章 中国农村宏观经济政策	(10)
第一节 中国农村宏观经济政策概述	(10)
第二节 促进农民增加收入的政策	(12)
一、农民增收中的两个难点和重点	(13)
二、农民增收的具体途径	(15)
三、为农民增收创造好的环境和条件	(17)
第三节 提高农业综合生产能力的政策	(18)
一、农业综合生产能力的内涵和目标	(18)
二、提高农业综合生产能力的措施	(18)
第四节 推进社会主义新农村建设的政策	(21)
一、对“建设社会主义新农村”政策的基本认识	(21)
二、新农村建设的基本思路和工作方针	(24)

三、社会主义新农村的建设内容·····	(25)
第五节 发展现代农业的政策·····	(29)
一、现代农业的内涵和意义·····	(29)
二、建设现代农业的措施·····	(31)
第六节 加强农业基础建设的政策·····	(35)
一、加强农业基础建设的意义·····	(35)
二、2008 年一号文件的主要内容·····	(36)
第三章 农业法·····	(39)
第一节 农业法概述·····	(39)
一、农业和农业法的概念·····	(39)
二、我国农业和农村经济发展的基本目标·····	(40)
三、我国农业和农村经济发展的基本制度·····	(40)
第二节 农业生产经营体制·····	(42)
一、实行农村土地家庭承包经营制度·····	(42)
二、完善双层经营,壮大集体经济实力·····	(42)
三、鼓励农民发展各类专业合作经济和其他生产经营组 织形式·····	(42)
第三节 农业生产·····	(43)
一、制定和实施农业发展规划,促进形成合理的农业生 产区域布局·····	(43)
二、支持农民和农业生产经营组织调整和优化农业生产 结构·····	(44)
三、加强农业和农村基础设施建设,改善农业生产条件 ·····	(44)
四、扶持良种选育、生产和推广使用·····	(44)
五、加强农村农田水利建设和管理,发展节水型农业·····	(45)
六、推动农业机械化和农业气象事业的发展·····	(45)
七、保障农产品质量安全,发展优质农产品生产·····	(45)

八、实行动植物检疫、防疫制度	(46)
九、建立健全农业生产资料质量管理和安全使用制度	(46)
第四节 农产品流通、加工和粮食安全	(47)
一、农产品流通与加工	(47)
二、粮食安全	(48)
第五节 农业投入与支持保护	(49)
一、建立和完善农业支持保护体系	(49)
二、发展农村社会化服务事业	(50)
三、WTO 农业协议的基本框架和主要内容	(52)
四、我国的农业补贴政策调整	(54)
第六节 农业科技与农业教育	(55)
一、推动农业科技与农业教育事业的发展	(55)
二、促进农业科学技术进步	(55)
三、加强农业技术推广	(56)
四、发展农业教育事业	(58)
第七节 农民权益保护	(59)
一、农民经济负担的法律保护	(59)
二、农民土地权利的法律保护	(60)
三、农民在接受社会化服务中的权利保护	(60)
四、农民的行政请求权和司法请求权	(60)
第八节 农村经济发展	(61)
一、发展农村经济的各项具体措施	(61)
二、发展农村社会保障事业	(62)
第四章 农业结构与产业化政策	(63)
第一节 农业结构政策目标	(63)
一、农业结构政策目标概述	(63)
二、农业结构政策的具体目标	(64)

第二节 农业区域结构政策	(65)
一、中国的农业区域划分	(65)
二、农业区域结构的含义	(69)
三、农业区域结构调整的指導思想和基本原则	(69)
四、农业区域结构调整的基本思路	(70)
五、促进农业结构区域调整的主要措施	(73)
第三节 农业部门结构政策	(74)
一、农业部门结构政策的目标	(74)
二、农业部门结构政策的具体措施	(75)
第四节 农业经营规模结构政策	(76)
一、农业经营规模结构政策的目标	(76)
二、农业经营规模结构政策的具体措施	(77)
第五节 农业产业化政策	(77)
一、农业产业化政策演变	(78)
二、“十一五”时期农业产业化发展的主要目标	(79)
第五章 农业土地政策与法规	(81)
第一节 农业土地政策目标	(81)
一、农业土地政策目标的概念	(81)
二、农业土地政策目标	(81)
第二节 农业用地法律制度	(82)
一、农业用地所有权制度	(82)
二、农业用地使用权制度	(85)
三、农业用地保护制度	(85)
第三节 农村土地承包法律制度	(88)
一、农村土地承包法概述	(88)
二、家庭承包中对农民承包土地权利的保护	(89)
三、承包程序与承包合同	(91)
四、保证农村土地承包关系长期稳定的具体制度	(91)

五、发包方和承包方的权利和义务	(94)
六、土地承包经营权的流转	(96)
七、其他方式的承包	(98)
第四节 农村宅基地政策与法规	(99)
一、宅基地使用权	(99)
二、宅基地的申请	(100)
三、宅基地及宅基地使用权的流转	(102)
四、宅基地的继承和收回	(104)
五、宅基地纠纷的解决	(104)
第六章 农业经济组织政策与法规	(106)
第一节 农业经济组织政策目标	(106)
一、农业经济组织的内涵	(106)
二、农业经济组织政策的目标	(107)
第二节 农业经济组织政策的创新思路	(107)
一、发展社区型农民经济合作组织	(107)
二、农村供销社、信用社改革	(108)
三、支持农民专业合作经济组织的发展	(110)
第三节 农民专业合作社法律制度	(111)
一、农民专业合作社概述	(111)
二、设立农民专业合作社需要具备的条件和程序	(112)
三、农民专业合作社的管理	(113)
四、农民专业合作社的合并、分立、解散和清算	(116)
第七章 农业可持续发展政策与法规	(118)
第一节 农业可持续发展政策目标	(118)
一、农业可持续发展思想的由来	(118)
二、农业可持续发展的政策目标	(121)
第二节 农业自然资源保护政策与法规	(122)
一、农业自然资源概述	(122)

二、森林资源保护政策与法规	(123)
三、草原资源保护政策与法规	(126)
四、渔业资源保护政策与法规	(128)
第三节 农业环境保护政策与法规	(130)
一、农业环境概述	(130)
二、环境保护法律制度	(130)
三、水土保持法律制度	(132)
第八章 农业生产安全法律制度	(135)
第一节 农产品质量安全法律制度	(135)
一、农产品质量安全的概念	(135)
二、农产品质量安全法的概念及其适用范围	(136)
三、农产品质量安全法的主要内容	(137)
四、农产品和食品市场准入制度	(140)
第二节 有关安全食品的法律制度	(143)
一、无公害食品及其标准要求	(144)
二、绿色食品及其标准要求	(146)
三、有机食品及其标准要求	(150)
四、无公害农产品、绿色食品和有机食品的关系	(151)
第三节 种子法律制度	(152)
一、种子及种子法的概念	(152)
二、种子法确立的主要制度	(153)
第四节 农药管理法律制度	(157)
一、农药经营许可证和经营上岗证制度	(157)
二、农药的安全使用和防护	(161)
第五节 农村动物卫生检疫和农村动物疫病扑灭制度	(162)
一、农村动物卫生检疫制度	(162)
二、农村动物疫病扑灭制度	(166)

第九章 农村社会保障政策与法规	(170)
第一节 农村社会保障政策及其目标	(170)
一、社会保障及农村社会保障	(170)
二、农村社会保障政策概况	(171)
三、农村社会保障政策目标	(171)
第二节 新型农村合作医疗政策	(172)
一、新型农村合作医疗的内涵	(172)
二、新型农村合作医疗的政策内容	(173)
三、农村医疗救助	(178)
第三节 其他农村社会保障政策	(179)
一、农村社会养老保障	(179)
二、农村最低生活保障	(184)
三、“五保户”供养	(187)
第十章 农村社会生活法律制度	(190)
第一节 婚姻法	(190)
一、结婚制度	(190)
二、离婚制度	(194)
三、离婚的法律后果	(195)
第二节 继承法	(196)
一、继承概述	(196)
二、法定继承	(197)
三、遗嘱继承	(198)
四、继承的开始	(199)
第三节 收养法	(200)
一、收养的概念	(200)
二、收养关系的成立	(200)
三、收养的效力	(201)
四、收养关系的解除	(202)

第十一章 农村基层组织政策与法规	(204)
第一节 农村党支部	(204)
一、村党支部的地位和作用	(204)
二、村党支部的职责	(205)
三、村党支部建设的标准和新时期的要求	(205)
四、村党支部的职位设置及其职责	(208)
五、村支委会工作制度	(211)
六、党员大会制度	(212)
七、发挥村党支部对其他组织和各项工作的领导作用	(213)
八、党支部的换届选举	(213)
第二节 村民委员会	(215)
一、村民委员会的性质	(215)
二、村民委员会的任务	(217)
三、村民委员会的人员组成及选举	(217)
四、村民委员会成员的职责	(220)
五、村民委员会下设村民小组	(220)
六、建立“两委”联席会议制度	(221)
七、村民会议及村民代表会议制度	(223)
八、村委会应定期召开村委会会议	(225)
九、村民委员会要认真落实“一事一议”制度	(225)
十、村民委员会要执行村务公开制度	(226)
第三节 村级配套组织	(227)
一、人民调解委员会及其任务	(228)
二、治安保卫委员会的工作任务	(229)
三、公共卫生委员会的工作任务	(229)
四、群团组织	(230)
第十二章 农村劳动力政策	(232)

第一节 农村劳动力政策目标	(232)
一、中国农村劳动力的基本概况	(232)
二、农村劳动力政策的内容及目标	(233)
第二节 农村劳动力就业政策	(234)
一、就业环境政策	(234)
二、农村劳动力就业保障政策	(238)
第三节 农村劳动力转移政策	(238)
一、农村劳动力转移政策方针及实施	(238)
二、“阳光工程”及其实践	(240)
第十三章 农业行政执法及政策执行	(244)
第一节 农业行政执法	(244)
一、农业行政主体与执法人员	(244)
二、农业行政相对人的含义和特征	(247)
三、农业行政执法程序	(249)
第二节 政策执行的艺术	(254)
一、农业政策执行的含义	(254)
二、农业政策的执行机构与执行人员	(255)
三、政策执行的艺术	(257)
参考文献	(261)