

乡村转型与 城乡空间整合研究

——基于“苏南模式”到“新苏南模式”过程的分析

Xiangcun zhuanxing
yu chengxiang kongjian zhenghe yanjiu

陈晓华 著



安徽人民出版社

乡村转型与 城乡空间整合研究

——基于“苏南模式”到“新苏南模式”过程的分析

Xiangcun zhuanxing
yu chengxiang kongjian zhenghe yanjiu

陈晓华 著

安徽人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

乡村转型与城乡空间整合研究:基于“苏南模式”到“新苏南模式”过程的分析 / 陈晓华著. —合肥:安徽人民出版社,2008. 8

ISBN 978-7-212-03340-8

I. 乡… II. 陈… III. 地区经济—经济发展—研究—苏南地区
IV. F127. 53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2008)第 119054 号

乡村转型与城乡空间整合研究

——基于“苏南模式”到“新苏南模式”过程的分析

陈晓华 著

出版发行:安徽人民出版社

地 址:合肥市政务文化新区圣泉路 1118 号出版传媒广场 8 楼

发 行 部:0551-3533258 3533268 3533292(传真) 邮编:230071

组 编:安徽师范大学编辑部 电 话:0553-3883578 3883579

经 销:新华书店

印 制:芜湖新欣传媒有限公司

开 本:787×960 1/16 印张:15 字数:223 千

版 次:2008 年 9 月第 1 版 2008 年 9 月第 1 次印刷

标准书号:ISBN 978-7-212-03340-8

定 价:37.50 元

本版图书凡印刷、装订错误可及时向承印厂调换

序

本书是一部从跨学科的角度来透视改革开放以来苏南乡村转型进程的专著。苏南是我国乡镇企业兴起最早,产业结构调整迅速,乡村城镇化发展最快的地区。作者以这一具有代表性的地区为分析单元,全面总结了改革开放以来苏南乡村转型的背景、过程、路径及其特征,论证了乡村工业化、城乡一体化两种转型的发生机理,探讨了这一地区发展模式的未来走向,对苏南发展模式进行了有益的总结,对乡村转型这一命题的研究提供了富有启迪性的思考。

城市化意味着城乡经济、社会、空间结构的重组。在城乡空间重构的进程中,我们取得了辉煌的发展成就,也有不少经验和教训值得总结和吸取。在城市化推进过程中,大中小城市与小城镇究竟应该如何合理发展?如何从城乡统筹、城乡一体的角度来推进城市化进程?城市和乡村之间的关系如何协调?乡村转型有无模式可循?等等,这些问题都值得关注中国农村发展的学者们在理论和实践层面上进行深入的剖析。

改革开放 30 年来,中国经济持续快速发展,工业化、城市化进入了加速阶段,由此带来了社会的整体变迁。加快城市化进程,引导各种生产要素的集聚,促进产业结构的调整和经济的现代化,带动社会文明的全面进步,从而形成城乡协调发展、共同繁荣的局面,已成为各级领导和广大群众的共识。特别是在经济发达地区,改变城市化滞后的格局,加快推进城市化进程,已经成为全面建设小康社会、基本实现现代化的突破口。

改革开放之初,中国的城市发展方针是“严格控制大城市,合理发展中等城市,积极发展小城镇”。但随着经济社会的快速发展,各级地方政府充分认识到特大城市、大城市在带动地区经济发展和社会进步中的中心作用,到 20 世纪 90 年代后期,在各地区的实际工作中,原有的城市发展

指导思想逐步转变为大力发展特大城市、大城市。集中力量发展中心城市在经济发展的启动、起飞阶段具有重要意义,因此,在此后的各地区发展规划与城市规划中,对于小城镇以至农村的发展很少提及。中国经历了以大中城市为主导的快速城市化推进阶段,从景观上看,中心城市高楼大厦耸立、绿地广场气派非凡,城市面貌大为改观,与国外发达国家相比毫不逊色。但到广大农村去看看,特别是在经济欠发达地区的农村,农民住房跟几十年前相差无几,村庄内部脏乱差问题严重,农村人口(特别是知识阶层、青壮年劳力)因向城市转移而发生数量减少、结构变化等问题,农村建设由于资金短缺而趋于停滞,农村土地资源受到城市化的蚕食而逐步退缩,农村环境因城市化的扩散而趋于恶化,农村文化受城市化的冲击面临特色消失的危机。因此,从不同的视野来看城市化,会促发不同的思考。

苏南在城市化推进的大背景下,随着农村人口的转移,农村自身的功能也在不断发生变化,农村产业结构、社会结构均经历着由传统向现代的全面转型。同时,从地理学者的视角来看,农村发展也是一种空间现象,由历史上的封闭走向开放,逐渐与现代城市融合向城乡一体化方向发展。在城市化推进过程中,农村地域的乡村性逐渐减弱、城市性逐步加强,农村产业和生活方式越发现代化。表现在经济上农业向现代农业转型、非农业职能加强,社会构成上农民的分化,聚落从乡村型向城镇型转化,以及农村文化的转型等,推动传统农民向新型农民转变,农民的生活方式、生活质量逐渐与城市接近。这是城市生活方式的扩散过程,是城市化战略中必须考虑的问题。

从苏南这个“麻雀”可以解剖出中国乡村转型的历程,从中可以看到转型中的成就,转型中的阵痛,乡村工业化也好,乡村城镇化也好,问题不容回避。作者在占有丰富资料的基础上,客观地评价了“苏南模式”、“新苏南模式”的成绩和问题,从地理空间的角度,揭示出从分散到集聚再到融合的发展主线,提出今后城乡空间整合这一命题,虽然这仅仅是作者的一家之言,对苏南的未来走向的判断也有待于实践的检验,但这些思考对苏南乃至其他地区的乡村转型具有一定的实践指导价值。

值得注意的是:对于苏南以及中国其他发展快速的地区而言,都有其独特的发展路径,在区域发展过程中照搬人家的发展模式“依葫芦画瓢”,

是注定要失败的。因此,本书的研究成果只是参考,只是指导,并非中国乡村转型的教科书。对乡村转型的研究,令学者们汗颜的是:中国乡村发展的理论走在实践之后,随着科学发展观以及新农村建设理念的提出和实践,中国乡村发展、乡村转型的理论以及实践呼唤更多的创新,这有赖于广大关注“三农”问题的同行们戮力进取,也希望在这个领域出现更多更好的成果,这也是我对作者今后科研方向的期望。

当然,如果本书能对读者起到一些启迪、引发一些争鸣,这是作为导师的我以及作者共同的希望。

张小林

2008年7月22日于南京师范大学

前 言

本书旨在探究区域乡村转型过程、空间特征及其形成机制,探讨传统城乡空间改造的理论与实践问题,为我国乡村社会经济发展和城乡空间整合提供科学决策依据和理论支持。

一、选题背景与选题意义

乡村转型和城乡空间整合是快速城市化背景下我国区域发展面对的现实课题。“苏南模式”到“新苏南模式”这一区域发展模式变迁的过程,实际上也是苏南地区乡村转型以及城乡空间关系演变的过程,在我国快速城市化进程中具有很强的典型意义。

(一)选题背景

1. “苏南模式”到“新苏南模式”:乡村发展的模式变迁

费孝通教授在1984年《小城镇再探索》一文中,提出了“经济发展模式”的概念。“经济发展模式”是指在一定地区、一定历史条件下具有特色的经济发展过程。“苏南模式”是费孝通教授提出的第一个经济发展模式^①。所谓“苏南模式”,通行的理解是指苏锡常地区通过发展乡镇企业进行非农化的方式和路径,是指由江苏省南部的农民率先实践的以集体经济为主、以乡办和村办工业为主、以市场调节为主、以依托中心城市为主、以县乡干部为主要决策人、以共同富裕为目标的一种(农村)经济社会发展模式^②。

从其内涵上看,“苏南模式”实际上是一种乡村发展模式,“离土不离乡”是它的空间特征。十一届三中全会以后,苏南农民利用“双轨制”中的

① 费孝通.行行重行行——乡村发展论述[M].银川:宁夏人民出版社,1992.

② 朱通华.论“苏南模式”[J].当代思潮,1994(1):16-21.

市场调节机制,一方面采取与内地进行物资协作的方式解决了社队工业原材料不足的问题,另一方面将上海和本地大中城市的技术和人才吸收到乡镇企业,在短缺经济的背景下迅速在全国打开市场,带动了乡镇企业快速发展,创造了领先全国而又久盛不衰的“苏南速度”。随着乡镇企业的快速发展和农村工业化的不断推进,苏南不仅以“离土不离乡、进厂不进城”的方式成功地实现了大多数农民的非农化转移,而且通过“以工建农”、“以工建镇”的方式促进了农业现代化水平不断提高,促进了大批小城镇繁荣发展,塑造了苏南“村村像城镇,镇镇像农村”的独特的乡村空间景观形态。

20 世纪末,高新技术产业的迅速发展带来了全球产业结构的大调整和新一轮国际产业的大分工,出现了以国际产业大转移为特征的世界产业布局的重新调整。为了率先全面建成小康社会、率先基本实现现代化,苏南各市一方面以高新技术为主导,以工业园区为载体,潜心打造现代国际制造业基地,另一方面利用承接国际产业资本大量转移的历史机遇,在经济国际化的背景下,不断强化城市的现代功能,大力加强都市圈建设,苏南进入城市尤其大城市为主导的工业化、城市化、市场化、国际化、信息化互动并进的城乡一体化发展时期。

进入 20 世纪 90 年代,随着全球化的不断推进、市场化改革的不断深入以及城市在区域发展中主导作用的不断增强,传统乡镇企业发展逐渐陷入了前所未有的困境。相继于 20 世纪 90 年代中期开展的体制改革,镇村集体经济为主体的“苏南模式”逐渐演进到城市经济为主体的“新苏南模式”。

“新苏南模式”是指在经济国际化背景下,在原有的“苏南模式”基础上,经过创新、演进所形成的新型区域经济和社会发展模式。“三以三坚持”是“新苏南模式”的基本内涵,即以实现“两个率先”为目标,以园区经济为载体,以打造现代国际制造业基地为引擎,坚持改革创新,坚持快速发展、科学发展、协调发展,坚持工业化、城市化、信息化、国际化互动并进^①。

从内涵看,“新苏南模式”已经超出传统苏南模式乡村地域范围,成为

^① 曹宝明.区域经济社会协调发展:“新苏南发展模式”的分析与解释[J].江海学刊,2005(4): 67-72.

苏南城乡区域发展模式,由村镇主导的乡村区域发展模式逐渐演进为城市主导的城乡区域发展模式。

2. 从乡村工业化到城乡一体化:模式变迁中的苏南乡村两次转型

改革开放以来,苏南乡村发展的历程就是由乡村工业化、乡村城市化逐步转向城乡一体化演进的过程。

20世纪70年代末至90年代初,在城乡二元社会结构背景下,苏南乡村通过自筹资金发展以集体经济为主体的乡镇企业,创造了乡村发展的“苏南模式”。“苏南模式”乡村发展的动力主要来自乡村内部,乡村工业化是“苏南模式”下苏南乡村经济结构与地域结构转换的主导力量。乡村工业化通过“离土不离乡、进厂不进城”方式实现农村剩余劳动力的非农化转移,促进了小城镇的复兴与繁荣。乡镇企业“双就地”的资源配置方式决定了分散化是“苏南模式”下乡村工业化和乡村城镇化发展的空间特征。

“新苏南模式”下,乡村发展的动力发生了转向,全球化影响和中心城市作用成为乡村发展的主导力量,从而使苏南地区发生了更大空间范围(从乡村地域到城乡区域)和更深层次的结构(经济、空间和社会结构)转变,因此引发了苏南乡村新一轮的转型,即乡村发展由内发型转向开发型、乡村空间由分散走向集聚、传统乡村向城市化地域转变,进而加速了城乡一体化发展进程。

3. 乡村转型与城乡空间整合:现实面对的课题

1978年以来,我国进入由传统社会向现代社会全面转型的加速期,转型已成为我国社会经济各方面发展的共同特征^①。在这一发展过程中,我国乡村在经济、社会、空间等方面发生了深刻的变化。

在我国,城市以外的乡村无论是人口还是地域均占主体。长期实行的“城市中心偏向”的体制环境强化了城乡二元结构和城乡发展差距,这是我国城乡发展面临的基本国情。长期实行城乡分离发展战略,导致人口城市化与乡村转型严重滞后,并对工业化和城市化产生了负面影响。

当前,我国正处于城市化加速发展时期,城乡社会、经济、空间相互作用日益增强。快速工业化和城市化过程中,乡村发展的资源如人口、资金、

^① 郑杭生.从传统向现代快速转型过程中的中国社会[M].北京:中国人民大学出版社,1996:1-8.

土地等迅速流入非农产业和城市,农业和乡村迅速衰退,城乡发展差距日益拉大。旨在解决“三农”问题的城乡统筹发展、实现城乡空间一体化,是中国城市化进程中必须面对的艰巨的现实任务。研究乡村转型的过程、空间特征及其机制,从而科学引导乡村发展、合理组织区域城乡空间系统,是我国当前及今后区域发展必须面对的课题。

(二)选题意义

城市的发展形态有两种基本模式:一是人口转移型的城市化,二是结构转换型的城市化^①。改革开放以来,苏南乡村发展经历了由人口转型的城市化模式向结构转换型的城市化模式的转变。苏南是我国社会经济发达、城乡关系发展处于较高级阶段的区域,其乡村发展的过程正是我国其他地区已经经历、或正在经历、或即将经历的过程。对苏南地区乡村发展过程、空间特征及其形成机制的研究,在我国快速城市化发展的今天具有很强的典型意义。

1. 实践意义

随着传统的“苏南模式”向“新苏南模式”的转变,城乡联系更加紧密,乡村向城市转型的步伐进一步加快,原有城乡空间格局亟待进行重组——城乡空间整合。而且,苏南已经具备了新型城乡空间格局塑造的区域发展的需求和社会经济环境。本书试图为新苏南模式城市化空间转型探究一条最佳路径,为苏南社会经济发展和苏南城乡空间整体规划提供科学决策依据和理论支持。

城乡统筹发展、调整城乡利益分配格局的新农村建设,是我国“十一五”时期乃至更长时期的国家发展战略。城乡空间整合是实现城乡统筹发展的空间路径选择,有利于促进以城带乡、以城促乡、城乡互动格局的形成。

2. 理论意义

首先,本书以苏南乡村为实证研究区域,探讨了乡村转型的过程、空间特征及其机制,为地理学研究乡村发展提供了一种新的思路,有助于丰富我国区域地理学和乡村地理学研究内容。

其次,我国地理学界和规划学界,对城乡空间关系演变规律与动力机

^① 程必定:论我国结构转换型的城市化[J],中国工业经济,2003(8):40-45.

制的研究,由于长期受“城市中心”偏向的影响,缺乏理论性和系统性,尤其在协调城乡关系、整合城乡空间等方面的研究有待更深入的开展。当前广泛开展的村镇规划、区域规划,都涉及到乡村空间系统的变迁、城乡之间的相互作用、村庄建设等现实问题。本书结合苏南乡村转型实际,探讨区域城乡空间关系演进过程与趋向,以及城乡空间整合的目标模式、路径与措施,具有一定的理论创新。

再次,由于“城市中心偏向”的影响,我国的城市规划工作已经形成了比较完善的体系,各级城市普遍进行了城市总体规划,并且对城市重点地段、居住区、旧城区等都进行了深入细致的研究,形成了一套比较成熟的研究理论与方法。尽管 20 世纪 80 年代以来对小城镇规划研究日益受到重视,区域城镇体系的研究也日趋成熟,但都没有跳出“就城市论城市、就城镇论城镇”的框框,农村规划研究相对薄弱,尤其是区域城乡整体规划研究显得滞后。随着城市化进程的加速,城乡关系协调研究日益受到重视,城乡整体规划理论与方法的研究有待加强和完善。因此,本研究有利于完善我国城乡规划体系。

二、研究目标与思路

本书的根本目标在于探究我国乡村转型过程、空间特征及其机制,以及传统城乡空间改造的理论与实践问题。

(一)研究目标

本书研究的具体目标主要包括三个方面:其一,通过对苏南乡村发展与转型的研究,试图归纳总结城市化进程中乡村发展、转型与调控的研究范式和研究方法,在研究理论与研究方法上为我国区域地理学和乡村地理学发展做贡献,充分发挥区域地理学和乡村地理学实践应用价值;其二,探讨非农化发展过程中乡村空间系统演变规律、动力机制和模式,为我国城市化进程中新农村规划和建设提供理论指导;其三,在理论与实践研究的基础上,提出研究区域城乡空间整合的对策建议,为国家和相关区域政府有关部门的区域城乡规划与管理提供决策依据。

本书主要解决以下三个关键问题:其一,依据地理学、社会学、经济学等学科理论和研究方法,集成构建一套乡村转型与城乡空间整合研究的

思路和方法。改革开放以来苏南乡村的两次转型——“苏南模式”下的乡村工业化转型和“新苏南模式”下的城乡一体化转型,是本书研究的重点所在,并努力揭示乡村两次转型的过程、空间特征及其机制。其二,苏南乡村发展模式变迁过程中,城乡关系和城乡空间系统面临重组,如何引导城乡空间系统合理化是一项系统工程。其三,城乡空间整合的目标模式及其调控策略研究和探讨,也是本研究的一个关键问题。

(二)研究方法

1. 结构主义方法论贯穿整个研究过程

区域实际上是一个时空系统,既有时间演进的过程,更有空间要素的相互作用。区域空间要素彼此关联,本研究从整体角度进行区域层面分析,从关联角度分析要素,并运用相关的空间分析模型进行定量化的分析。

2. 区域调查方法

本研究以苏南为研究区域,在选题和写作过程中,首先进行了相关区域的社会经济发展的背景资料收集、整理,包括统计年鉴、村镇建设统计年报、社会经济发展规划、城市和区域总体规划研究等面上资料。其次,利用参与导师有关课题研究的机会对区域进行实地调研。实地调研过程中,一方面,增加对苏南乡村的感性认识;另一方面,确立了论文分析的相关案例,并对案例区域进行了更全面的了解和资料收集。

3. 文献调研方法

查阅相关研究成果,了解国内外乡村地理学研究的最新的理论、方法以及主要内容。

4. 案例分析法

本研究在整体上以苏南整个区域为研究对象,进行乡村转型与城乡空间整合的理论分析和实证分析。在不同章节,根据研究内容和资料掌握情况,又以较具体的区域(市域、县域和镇域)或具体的部门如经济部门,进行具体分析。

(三)技术路线

采用地理学传统的社会调查手段和实地调研、文献调研等方法,进行区域资料的收集、整理,以及相关理论与方法的研究。利用统计分析方法

进行资料整理与分析,在研究资料初步分析的基础上,构建研究框架,确定研究内容与重点。

研究由三部分构成一个逻辑体系。第一部分集成构建研究的理论基础;第二部分是在基础理论指导下,分析苏南乡村发展模式变迁中乡村转型过程、空间特征以及动力机制等问题;第三部分分析研究苏南乡村转型和城乡空间演变的趋向与目标模式,提出城乡空间整合的主要策略(图 0-1)。

三、研究框架与主要内容

(一)研究框架

研究框架如图 0-2 所示。

(二)主要研究内容

本研究的主要内容包括:(1)乡村发展、乡村转型与城乡空间整合的基础理论研究;(2)改革开放以来苏南地区乡村发展模式变迁背景下乡村转型过程、空间特征与机制研究;(3)当前苏南城乡空间整合面临的主要问题;(4)苏南乡村转型及城乡空间演进目标与城乡空间整合研究。

研究内容按照“国内外相关研究进展及其评述—苏南模式与乡村工业化转型—新苏南模式与城乡一体化转型—当前苏南城乡空间整合面临的主要问题—城乡空间融合与城乡空间整合—城乡融合目标下城乡空间整合策略”等六个部分展开论述。

具体内容如下:

前言 介绍选题的背景与意义、研究目标与研究思路,以及研究框架等。

第一章 国内外相关研究进展:通过相关文献阅读,了解并评述国内外乡村地理学以及与选题有关的乡村社区变迁、城乡关系和城乡空间规划等方面研究进展,以期为苏南乡村转型与城乡空间整合研究提供研究

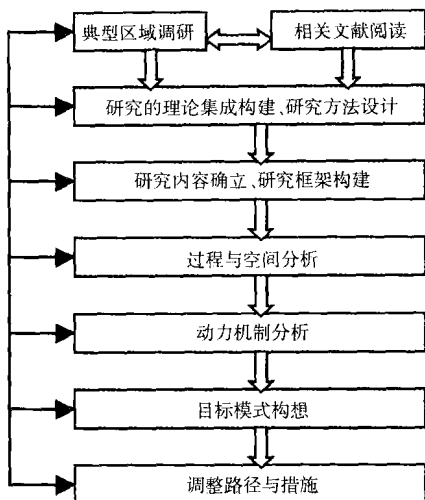


图 0-1 研究技术路线

参照、理论基础与研究方法借鉴。

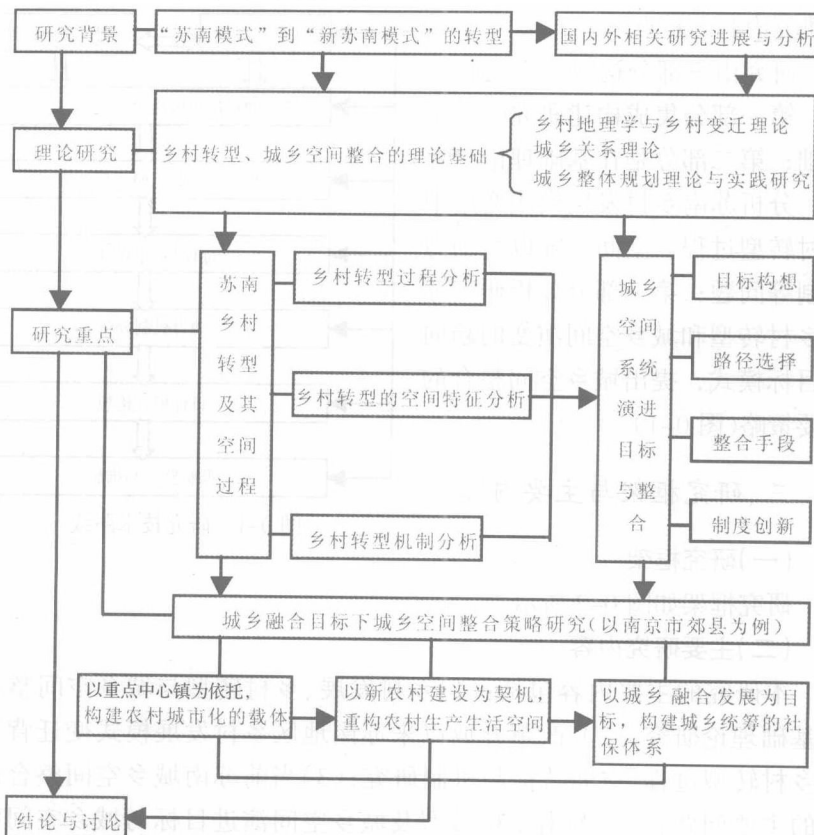


图 0-2 研究框架示意图

第二章 “苏南模式”与乡村工业化转型:从地理学视角认识“苏南模式”的内涵与特征,论述苏南模式下苏南乡村的工业化转型过程、空间特征以及形成机制。研究认为,20 世纪 70 年代末至 90 年代中期苏南乡村工业化过程,改造了苏南传统乡村地域结构,基本实现了乡村非农化转型,促进了小城镇的复兴与繁荣。这一过程在空间上表现为分散化和均衡化,村镇主导的内发型发展是这一空间特征的形成机制。

第三章 “新苏南模式”与城乡一体化转型:论述苏南模式演进过程、“新苏南模式”的内涵与特征,认为苏南模式变迁是区域发展主导因素的变化所引起的,全球化、市场化和城市区域化等是“苏南模式”向“新苏南

模式”演进的主导因素。在这一过程中,城市在区域发展中主导功能日益突出,并导致了乡村发展格局的转向——内发型转向开放型,产生了乡村发展空间格局的转变——分散走向集中,城乡发展表现出经济、社会、空间的一体化趋向——苏南乡村发展城乡一体化转型。

第四章 当前苏南城乡空间整合面临的主要问题:随着乡村转型的不断深入,城乡空间面临着进一步的全面整合,二元结构发展模式下形成的城乡空间结构性问题日益凸显。主要的问题有:城市化进程滞后制约了城乡空间进一步整合,城市偏向发展产生的空间结构性问题日益凸显,以及发展与环境的冲突等。

第五章 城乡空间融合与苏南城乡空间整合:在前面各章分析研究的基础上,本章提出了苏南城乡空间演进的理想状态和目标模式——城乡空间融合,认为城乡空间融合既是一个过程,更是一种空间状态——城乡空间融合系统,城乡空间整合是城乡空间融合的路径选择,并提出了城乡空间整合的主要策略:重组区域都市圈空间,打造城乡空间融合发展的空间增长极;整合重点城镇发展空间,增强其城乡空间联系的纽带功能;整治村庄生产与生活空间,促进乡村融入城乡空间系统;改造传统农业,加快其向都市农业转型,促进城乡经济的融合发展。

第六章 城乡融合目标下的城乡空间整合策略:以南京市郊县为例,从建设农村城市化的空间载体、重构农村生产与生活空间、构建城乡一体化的社会保障体系等三个层面上,研究城乡融合目标下农村发展和城乡空间整合的主要策略。

目 录

序	张小林
前 言	1
第一章 国内外乡村发展研究进展	1
第一节 国外乡村发展研究进展	1
一、乡村地理学：“再生”与“转向”	1
二、乡村社区及其变迁：乡村地理学的重点论题	4
三、城乡关系：乡村地理学日益重视的领域	11
第二节 我国乡村发展研究进展	14
一、乡村地理学：20 世纪 80 年代振兴与发展	14
二、乡村社区及其变迁： 20 世纪 90 年代我国乡村发展研究的转向	15
三、城乡空间模式：城乡关系研究的重点	17
四、城乡空间规划：城乡关系调控手段	21
第三节 国内外乡村发展研究评述	24
一、乡村社区变迁：一个值得关注的研究领域	24
二、城乡关系研究：中外关注不同	25
三、城乡空间规划：亟待实质性加强	26
第二章 “苏南模式”与乡村工业化转型	27
第一节 “苏南模式”：二元结构下苏南乡村发展道路选择	27
一、双层增长极辐射：苏南乡村发展的区域背景	27
二、乡镇企业“异军突起”：“苏南模式”形成的标志	29
三、村镇主导的乡村发展：“苏南模式”的内涵	30
四、离土不离乡：苏南模式的空间特征	31