

蒋 毅 著

希望之路在桂北大地延伸

广西师范大学出版社



蒋毅同志在工作中





陪同北京大学张纯元教授在兴安考察计生“三结合”(1997年5月)



在山东省和庄村考察计生协工作时向钟会长送纪念品(1996年10月)



在平乐考察计生工作时在桂江船上(1996年7月)



在灵川考察计生“三结合”工作途中,同人口学专家张纯元、陶勃教授交谈。

希望之路
在桂北大地延伸

李宏規題

索結鑒踐入高造進
探總借實深提創前
斷斷斷斷斷斷斷斷
不不不不不不不不

規宏李
一九九七年五月



这是一本桂林地区计划生育工作走向成功的真实纪录,也是从理论与实践相结合的高度对之所以成功奥妙的揭示和经验的总结。语言活泼,文字流畅,哲理深刻,令人叫绝。内容尽管是叙述工作和研究理论,但却让人有读小说的感觉,很有吸引力,使我爱不释手,几乎是一口气地把它看完,颇受启迪和教益。从而很自然地有个想法,我觉得有必要向计划生育实际工作者和人口理论工作者,特别是向与计划生育工作有关的各级领导者推荐,该书值得一读。

计划生育是我国的一项基本国策,是关系到实现邓小平同志设计的经济上“三步战略”和中华民族繁荣昌盛的大事,是能否实现可持续发展的核心内容之一,理所当然地受到各级党政领导的高度重视。蒋毅同志作为党的一名负责干部,不论在任期间还是卸任之后,都十分关心和热爱计划生育工作,他既钻研理论,也向实践学习,既虚心学习外地经验,也善于总结本地经验,思路敏捷,观察力强,认识到位,决心很大,方法对头,成为地市领导者中具有代表性的计划生育事业的有心人。

本书虽然论述的是桂林地区的计划生育工作,讲了它的历史与现状,成绩与不足,经验与教训,问题与对策,今天与明天,方方面面,几乎无所不包,深入浅出,一分为二,实实在在,然而书中所分析的每一个问题却是每个地、县都会碰到的必须加以认识 and 解决的问题,所揭示出来的方方面面的带规律性的认识具有共性,定会对广西甚至全国条件相近的其他地、县有一定的参考价值。

祝愿计划生育战线上的实际工作者和理论工作者团结起来,为了祖国的经济腾飞和中华民族的繁荣昌盛,把计划生育这一基本国策落实得更好。

张纯元

1997年4月25日于北京大学承泽园

目 录

序.....	1
第一篇 桂林地区计生工作十三载回眸.....	1
第二篇 落实“三为主”的方针	63
桂林地区学习推广常德计生工作经验的回报	65
发动和组织计生协会,开展计生基础知识教育.....	72
桂林地区计生工作上新台阶迈开大步	76
在全区计划生育工作会议上的汇报发言	89
依靠计生协开展计划生育工作	94
桂林地区 1992 年计生工作要抓好几个重要环节	100
艰苦细致做好计生工作,保证完成人口计划	106
赴湘考察计生工作的报告.....	111
浅谈建立计生工作新秩序的问题.....	117
桂林地区计生工作形势和 1993 年的任务	125
第三篇 全面推广计生“三结合”.....	139
桂林地区计划生育工作改革问题.....	141
城岭村的计划生育好得很.....	165
海洋乡的计生工作同开发性农业相结合,路子越走 越宽	169

灵川县四联村计生“三结合”促进了商品生产和 计生工作的发展	172
恭城瑶族自治县计生“三结合”、少生快富工作做得好 ..	175
发挥计生协“三自”优势,依靠群众做好计划生育工作 ..	179
学好《条例》,依法管理计划生育	185
荔浦县双江镇计生“三结合”推出新招——开发性农业 与计生扶贫相结合	194
灵田乡组织少生帮富合作社为计生户开展“三生” 服务工作	197
加快推广计生“三结合”的步伐,提高“三结合”的质量 ..	202
积极做好少生快富合作组织的试点工作	205
桂林地区学习和推广计生“三结合”的初步实践	212
学习外地经验,把桂林地区计生工作提高到一个 新的水平	235

第一篇

桂林地区计生工作十三载回眸

1995年12月22日,对我来说,是一个难忘的日子。

这天,中国计生协第四次全国会员代表大会暨先进表彰会在北京人民大会堂召开。

上午9时,李鹏总理等党和国家领导人接见了全体代表,与代表握手、照相,发表了重要讲话。

接着,在人民大会堂小礼堂举行了开幕式和表彰大会。我代表广西的模范个人和先进个人上台领奖。

在会场的过道里,见到了原国家计生委主任、现全国计生协顾问王伟同志。我们是老相识了,我向他问好,他则对我说:“你当之无愧!”

从这一天起,我就萌发了一个想法:作为计生战线上的一名老兵写一点回忆的文字,用邓小平建设有中国特色社会主义理论作指导,总结桂林地区计生改革的探索和实践经验,献给热心这项事业的人们,以回报党和人民给我的荣誉。

桂林地区计生工作,经历了三个发展阶段:从70年代后期,到1989年,为基本刹住多孩生育,初步控制住人口盲目增长的阶段;1990年到1992年,是落实“三为主”方针,实现计划管理和依法管理的阶段;从1993年以后,是推广“三结合”,贯彻新的工作思路的阶段。但是,三个阶段不是截然分开的,而是互相衔接、互相渗透的。此文大体顺着这个脉络,按时间顺序写下来,故名之曰“计生工作十三载回眸”。

桂林地区由于历史的原因,到1984年冬,才真正转上以经济建设为中心。比全国大多数地区推迟了五年,真可谓“迟到的春

天”。可想而知,这时地委的工作的确是千头万绪,忙得不可开交的。

1985年1月7日,地委讨论了计生工作,决定对1984年先进单位进行表彰奖励。会上龙川书记建议,在龙胜县召开一次有各县县委书记、计生委主任参加的计生工作会议,学习和推广龙胜的经验。他说,我们地区计生工作比较被动,每年要集中大量的人力、财力搞两三次大突击,事后又没有人抓经常性工作,过一段时间问题又成了堆,再来集中突击,形成恶性循环,影响集中精力抓经济工作。而龙胜县委在杨通明同志主持下,统一了一班人的思想认识,在少数民族地区依靠本民族干部开展工作;他们把计生网络延伸到村上,每个行政村配一名计生专干,以经常性工作为主,搞好计生工作,摆脱了被动局面,成为全国红旗县。地委同志支持龙川的意见,决定在龙胜开会,推广“村设计生专干,以经常性工作为主”的经验。同时,决定请荔浦、资源介绍他们在1984年冬认真进行大突击,解决历史遗留问题,为转入经常性工作为主创造条件的做法。这是推广龙胜经验的配套措施。

临近开会前两天,区党委通知召开地、市委书记会议。于是,龙川同志委托我和副专员王多祐同志主持地区计生工作会议。

我作为地委副书记,代表地委主持计生工作会议,抓计生工作,是“大姑娘上轿头一回”。在有经验的副专员、县委书记、计生委主任面前,我有点诚惶诚恐。我故作镇定,用一天半时间听完了副专员的讲话,三个县的经验介绍,七个县的发言。然后利用中午休息时间,拟了一个小结讲话提纲。在下午的会议上,我首先肯定了龙胜县从1975年开始把计生工作列入党委、政府的重要议事日程,历经十年,取得了显著的成绩,得到自治区、中央的肯定,其经验是有普遍意义的。接着,我把龙胜县的经验概括为:在统一领导认识的基础上,设置计生工作的专业队伍,实行全党动手和专业队经常性工作相结合,认真执行政策,采取机动灵活的工作方法,把

控制人口的规划落到实处。

我提出了学习推广龙胜经验的四点意见：第一，统一领导认识；第二，迅速设置计生工作专业队伍；第三，组织一次认真的大突击，基本解决历史遗留问题，打开局面，为转向经常性工作下基础；第四，建立正常化的工作制度。

按照当时我们的认识水平和实践经验，当然不可能提出“三为主”的方针，但这次会议，已为落实“三为主”方针迈出了重要的一步；我个人从事计生工作也开始进入角色。过后，我问参加会议的地区计生委的同志：“我讲了外行话没有？”他们宽慰我说：“你讲的是行话，踩着了点子。”我今天翻开当时的笔记本，对会议记录细细过目，觉得这第一步迈得是正的。也因此有了以后13年的艰苦而光荣的历程。

二

1985年年底，广西壮族自治区计生委韦颂平主任告诉桂林地委，推荐一名负责同志参加全国计划生育先进集体、先进个人代表大会，他的意见最好由龙川同志出席。在一次地委会议上，龙川提议我去，还讲了两条理由：第一，我是分管计生工作的；第二，我从来没有参加过北京的会议。大家同意龙川的意见。我当然高兴，能够出席一次在北京召开的全国会议，是很难得的好机会。

全国开会之前，广西先开了“双先”代表会。到了会议上，我看到广西表彰的先进个人名单中有我一个，参加全国“双先”代表会先进个人名单中也有我的份。这时候，我真慌了神。如果在地委讨论的时候，知道是以先进个人的身份出席全国“双先”会，我断然不会同意自己去；现在木已成舟，心里觉得很惭愧。我虽然做了一点工作，但成绩很渺小。桂林地区领导干部中计生工作先进个人，理应是龙川同志。现在，龙川是自治区表彰的先进个人，而我却成了自治区和全国双重表彰的先进个人，我心里无论如何也难以承

受。从南宁开会回来后,我跟龙川讲了这件事,他平淡地说了一句:“你就去吧!”就这样,我带着惭愧的心情和强烈的学习愿望,于1986年3月出席了全国计生“双先”代表大会,还代表广西的先进个人上台领奖。

桂林地区参加会议的,还有荔浦县委书记刘万福和龙胜族自治县县委书记彭祖意,他们两位是作为先进县的代表出席的;彭祖意同志还代表县委、政府在大会发言。

在这次会议上,我给自己规定的任务就是学习。四天会议,听了万里副总理的讲话,33位同志的经验介绍,参观了北京西城区和北京军区某师计生工作。我认真听,仔细看,受到了一次计生基本国策的启蒙教育。到这时,才真正领会到计划生育工作的基本任务是有效地控制人口数量,提高人口素质。

在北京参观的时候,看了那两个单位很有教育意义的计生展览室,我就和刘万福商定,由荔浦派专人前来北京参观,拍一套资料回去,结合荔浦的情况,也搞一个计生展览室。荔浦的同志认真做了,到这年的夏天,计划生育展览室在县委院内布置完毕,对外开放,效果很好。全地区其他9个县都派人到荔浦参观,很快推广开来。以后几年,乡里、村里大部分也搞了规模、内容不同的计生展览室,使计划生育的宣传形象化了。

我们从北京回来后,地委召开了县委书记会议,由我传达“双先”代表会的精神;龙川同志发表即席讲话。他阐明了一个重要观点:“有人责难地委专门召开县委书记会议,讨论计划生育工作。这些人不懂得计划生育的重要性。我认为生产上得快,人口增长速度降下来,这是上策;如果二者不得而兼之的话,我宁愿要生产一时上得慢,而人口增长控制住了。”他解释说,生产一时差点是暂时的,一年两年可以补回来;而人口控制不好,要影响几代人。龙川的这个观点,深深地打动了。十几年来,我抓计生工作的决心和气魄始终不减,就是受“双先”会议精神的教育和龙川那次肺腑

之言的感染。

北京计生“双先”会,使我懂得了一个道理:作为地委分管计划生育工作的领导,不懂一点马克思主义的人口理论和计生的基础知识,是不可能指导好计划生育工作的。基于这种求知的欲望,我向地区计生委的同志要来了《人口理论教程》(人民出版社出版)和其他几本书,挤时间读完了。当然有的内容读懂了,也有的则一知半解。经过长时间学习和实践,我总结出了自己学习计生知识的一套方法:读书、看报、阅读文件、外出参观、搞试点、请教专家学者、向基层的同志学、自己动手总结经验、写文章……我长期用这些方法坚持学习,慢慢懂得了一点马克思主义、毛泽东思想、邓小平同志建设有中国特色社会主义理论关于人口和计划生育的基本知识,引导自己一步一步地探索桂林地区计生工作改革问题,走出了一条适合桂林地情的计生工作的具体工作路子。前几年,我半开玩笑半认真地对身边的同志讲:“我这个人做计生工作,是先当模范后创事迹的。”说实在的,后来的一点进步,得益于那次会议所受的启蒙教育。

三

1986年春夏之交,我下乡做了一段时间的调查研究,正确分析形势,把握工作发展的总趋势。当时桂林地区的计生工作正处在由单纯依靠大突击向经常化、制度化、管理科学化转变的关键时期。1985年元月,龙胜会议以后,经过一年多的努力,龙胜稳住了,荔浦走到前面去了,灌阳跟了上来,资源扫除了障碍,其他县也有部分乡镇上来了。总的讲,前进了一大步,势头是好的。

但是,多半的乡镇在工作转变的过程中处于欲进不能,欲退不行的胶着状态。

为了打破这种徘徊的局面,1986年5月,地委在荔浦召开了一次会议,学习中发[1986]13号文件,分析形势,进一步统一领导