

工会保障工作

GONGHUIBAOZHANG GONGZUO
ZILIAOXUANBIAN

资料选编

中华全国总工会保障工作部/编

中国工人出版社

工会保障工作资料选编

中华全国总工会保障工作部 编

中国工人出版社



图书在版编目 (CIP) 数据

工会保障工作资料选编/中华全国总工会保障工作部编. —北京:
中国工人出版社, 2008. 10

ISBN 978 - 7 - 5008 - 4228 - 6

I. 工… II. 中… III. 劳动就业—社会保障—工会工作—
经验—汇编—中国 IV. D632. 1

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2008) 第 151605 号

出版发行: 中国工人出版社

地 址: 北京鼓楼外大街 45 号

邮 编: 100011

电 话: (010)62350006(总编室) (010)82075935(编辑室)

发行热线: (010) 62045450 62005042 (传真)

网 址: <http://www.wp-china.com>

经 销: 新华书店

印 刷: 北京铭成印刷有限公司

版 次: 2008 年 10 月第 1 版 2008 年 10 月第 1 次印刷

开 本: 700 毫米×1000 毫米 1/16

印 张: 25

册 数: 10000 册

定 价: 30.00 元

版权所有 侵权必究

印装错误可随时退换

前 言

为反映中国工会十四大以来特别是近两年来全国工会保障工作的发展创新成果，认真探索工会保障工作的发展规律，切实加强工作指导和交流，全总保障工作部编写了《工会保障工作资料选编》，由中国工人出版社出版发行。本书主要收录了包括全总书记处领导在涉及保障工作重要会议上的讲话，以及全总的相关文件；搜集整理了近几年全总保障工作部和各地工会保障工作部门提供撰写的调研报告和论文若干篇；精选一批具有代表性的典型经验材料，汇编成册，作为参考书免费提供给各级工会保障工作部门。为了方便阅读，书中篇目按时间顺序排列。希望通过本书的发行，推动工会保障工作的创新发展。

由于编辑时间仓促，本书存在不足之处，恳请批评指正。

编 者

2008年9月27日

目 录

指导性文件篇

一、全总领导讲话

求真务实 锐意进取 努力推动工会促进再就业工作的深入发展

——在全国工会促进再就业工作现场经验交流会议上的讲话(2004年3月1日)
..... 张俊九 (3)

在完善城镇社会保障体系过程中充分发挥工会组织的作用

——在 ISSA 上的讲话 (2004 年 9 月) 张鸣起 (20)

高度关注资源枯竭城市(矿区)的可持续发展和职工生产生活问题

——在资源枯竭城市(矿区)问题座谈会上的讲话(2005年9月13日)
..... 张俊九 (23)

大力推动企业欠薪治理 积极参与国有企业改革

围绕重点任务 做好工会保障工作

——在全国工会推动治理欠薪工作会议上的讲话(2006年5月26日)
..... 董 力 (27)

在全国工会促进再就业推动帮扶中心工作表彰电视电话会议上的讲话

(2006年7月6日) 孙春兰 (43)

认真学习贯彻胡锦涛总书记重要讲话精神 进一步做好工会保障工作

——在 2007 年全国工会保障工作会议上的讲话(2007年4月20日)
..... 孙春兰 (48)

维护职工劳动经济权益 共建共享社会主义和谐社会

- 在 2007 年全国工会保障工作会议上的讲话 (2007 年 4 月 20 日)
..... 董 力 (56)

认真学习贯彻党的十七大精神 推进工会送温暖活动深入开展

- 在全国工会 2008 年元旦春节送温暖活动电视电话会议上的讲话
(2007 年 12 月 14 日) 孙春兰 (70)

认真学习贯彻胡锦涛总书记重要指示精神 扎实推进工会帮扶
工作的创新发展

- 在 2008 年全国工会帮扶工作会议上的讲话 (2008 年 3 月 28 日)
..... 孙春兰 (77)

二、全总相关文件

- 中华全国总工会关于进一步加强困难职工帮扶中心建设的通知
..... (87)

- 中华全国总工会办公厅关于进一步配合有关部门做好进城务工
人员欠薪清理工作的通知 (91)

- 中华全国总工会办公厅关于推动提高和落实最低工资标准的
指导意见 (94)

- 中华全国总工会办公厅关于中央财政拨付困难职工帮扶中心
专项资金分配使用管理实施办法 (97)

- 中华全国总工会办公厅关于转发《财政部关于印发〈困难职工
帮扶中心专项资金管理办法〉的通知》的通知 (100)

- 中华全国总工会办公厅建立困难职工档案制度暂行办法 (103)

- 中华全国总工会送温暖工程资金管理使用办法 (106)

- 中华全国总工会办公厅关于贯彻落实国务院办公厅《关于推进
企业解决工资拖欠问题若干意见》的通知 (109)

- 中华全国总工会办公厅关于建立全国工会困难职工帮扶中心
跨区域工作网络有关事项的通知 (114)

中华全国总工会办公厅关于启用工会帮扶工作管理系统软件的通知	(116)
关于认真学习贯彻胡锦涛总书记重要指示精神 进一步做好困难职工帮扶工作的通知	(119)
中华全国总工会办公厅关于积极配合有关部门抓紧解决农民工工资拖欠问题的紧急通知	(123)
中华全国总工会办公厅关于加强县级困难职工帮扶中心建设的通知	(126)
中华全国总工会关于开展“抗震救灾、重建家园”十大帮扶行动的实施意见	(129)

论文与调研报告篇

一、论 文

《企业年金与工会责任和作用》研究报告	全国总工会、清华大学联合课题组 (137)
农民工社会保险的现状、问题及解决思路	全总保障工作部 (153)
准确把握社会发展趋势 全面推进工会工资工作的创新发展	上海市总工会 陈国华 (164)
建立发展稳定和谐的劳动关系与构建社会主义和谐社会	广东省总工会保障工作部 张振飏 (169)
北京市最低工资制度制定和运行实证研究	北京市总工会 李东明 (174)
论困难职工帮扶中心在构建和谐社会中的作用	黑龙江省总工会保障部 尹 越 (186)
建立和完善农民工社会保障制度的必要性研究	

- 天津市总工会保障工作部 赵勇敏 (190)
- 关于中国现行社会保障制度覆盖问题的思索
- 内蒙古自治区总工会保障工作部 王 玲 (195)

二、调研报告

- 当前企业拖欠职工工资的基本情况 & 政策建议 ... 全总保障工作部 (201)
- 关于部分资源枯竭型城市 (矿区) 职工队伍稳定问题的调研报告
- 全总保障工作部 (205)
- 维护职工收入分配权益 推动建立和谐稳定的劳动关系
- 关于当前我国企业工资收入分配问题的调查报告
- 全国总工会“企业工资收入分配”课题组 (215)
- 关于 10 省市区就业再就业工作的调研报告 全总保障工作部 (233)
- 关于工会困难职工帮扶中心发展情况的调查报告
- 全总保障工作部 (244)
- 关于当前困难企业部分退休人员缺乏医疗保障问题的调查报告
- 全总保障工作部 (252)
- 关于全国工会金秋助学活动开展情况的调查报告
- 全总保障工作部 (258)
- 关于 2007 年各地最低工资标准调整和执行情况的报告
- 全总保障工作部 (266)
- 关于社会保险基金监督管理与工会参与情况的调查报告
- 全总保障工作部 (271)
- 当前我国城镇职工住房保障状况的调查与思考 ... 全总保障工作部 (280)
- 全国工会积极促进“零就业家庭”就业的调研报告
- 全总保障工作部 (290)
- 关于当前我国企业职工工资分配状况、存在问题 & 政策建议
- 全总保障工作部 (297)

关于宁夏养老保险省级统筹情况的调研报告

..... 宁夏回族自治区总工会保障部 (306)

经验交流篇

牢固树立中国特色工会维权观 努力推进工会帮扶工作

新发展 湖北省总工会 (315)

大力实施“工友创业行动” 打造工会促进就业服务品牌

..... 山东省总工会 (318)

以帮助农民工讨薪为重点 维护农民工收入分配权益

..... 沈阳市总工会 (322)

深入调研 源头参与 积极推动完善职工医疗保险体制

..... 江苏省总工会 (326)

开展星级评定绩效考核活动 加强困难职工帮扶中心建设

..... 山西省总工会 (330)

建立机制 形成体系 创新方式 把农民工权益保障工作

落到实处 浙江省总工会 (334)

拓宽思路 创新机制 全力做好困难职工帮扶工作

..... 辽宁省总工会 (338)

竭诚为困难职工排忧解难 努力实现共享共建 河北省总工会 (342)

履行社会保险监督职责 有效维护职工保险权益 ... 福建省总工会 (346)

积极向政府建言献策 推动解决企业退休人员医保问题

..... 陕西省总工会 (350)

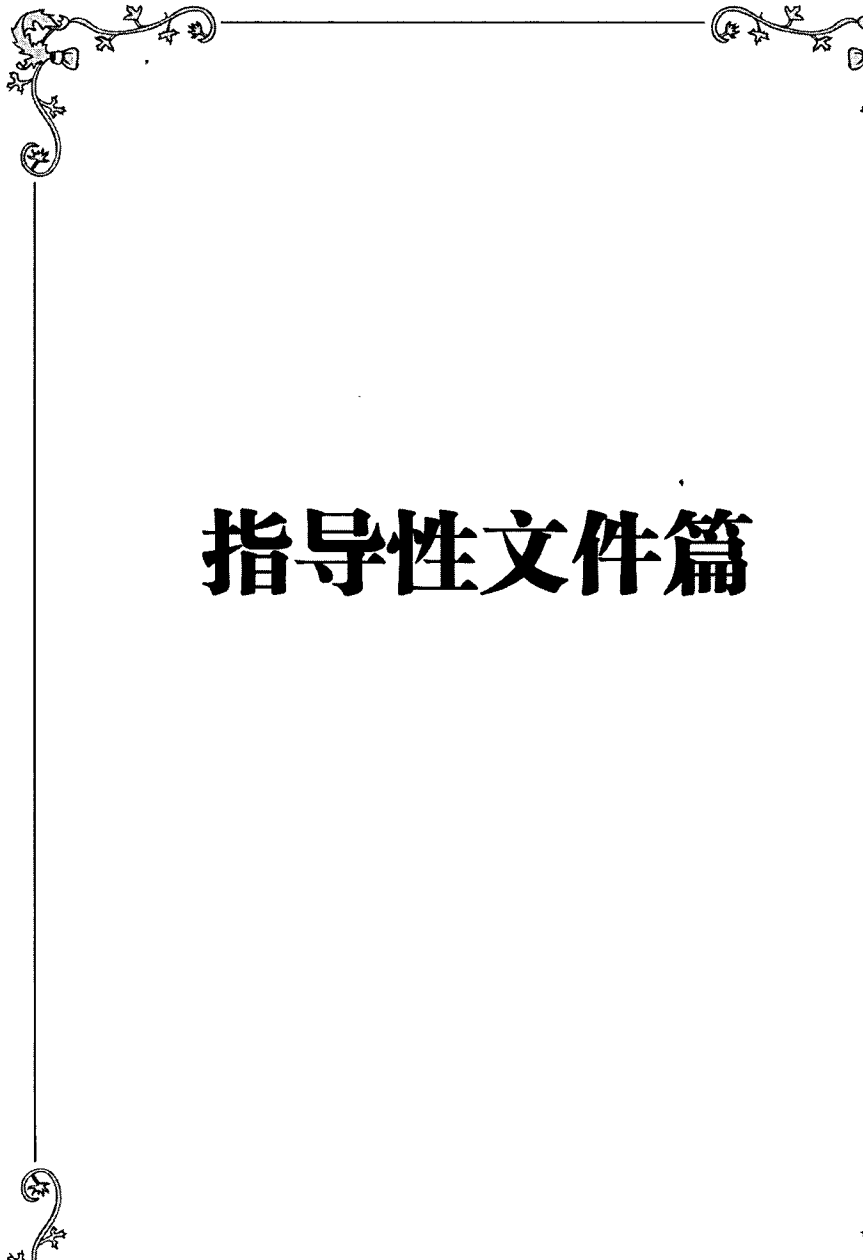
创新思路 真诚服务 切实发挥小额贷款在扶持创业促进

就业中的作用 黑龙江省七台河市总工会 (354)

精心实施小额借款项目 支持下岗职工自主创业

..... 河南省焦作市总工会 (358)

- 解放思想 锐意创新 努力建设充满爱心、充满阳光的
困难职工之家 天津市总工会 (362)
- 倾情帮扶 真心关爱 让党的阳光温暖每个困难职工
..... 云南省昆明市总工会 (367)
- 立足特大城市职工多元化需求 打造知识杨浦特色帮扶
品牌 上海市杨浦区总工会 (370)
- 打造惠民大平台 推进帮扶社会化 充分发挥工会在改善
民生中的重要作用 四川省总工会 (374)
- 输出地农民工管理、服务、维权的成功探索 重庆市总工会 (378)
- 建立完善困难职工大帮扶格局 提高帮扶困难职工的
能力和水平 广东省总工会 (383)



指导性文件篇

一、全总领导讲话

求真务实 锐意进取 努力推动工会促进再就业工作的 深入发展

——在全国工会促进再就业工作现场
经验交流会议上的讲话

张俊九

(2004年3月1日)

同志们：

这次全国工会促进再就业工作现场经验交流会议的主要任务是，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻党的十六大、十六届三中全会、中央经济工作会议和全国工会十四大精神，总结交流工会促进再就业工作的经验，研究部署今后一段时期工会在促进就业方面的工作，进一步统一思想，振奋精神，求真务实，开拓进取，认真落实“组织起来、切实维权”，努力推动工会就业与再就业工作的深入发展。

党中央、国务院一贯高度重视就业和再就业工作。近年来，制定出台了一系列重大政策，从中央到地方，各级政府都把就业和再就业工作放在经济和社会发展的突出位置，采取了强有力的措施，全国就业和再就业工作取得了显著成绩。

兆国同志对本次会议高度重视，对会议的召开作了重要指示。今天，

又在会议上发表了重要讲话。兆国同志在讲话中，阐述了党中央对再就业工作的一系列重要指示精神，深入分析了当前形势，指明了现阶段工会促进再就业工作的任务，对各级工会做好就业与再就业工作提出了明确的要求。我们要认真学习领会，切实贯彻落实。

下面，我讲四个问题。

一、工会促进再就业工作的主要成绩

自党的十五大以来，各级工会针对经济结构调整和国有企业深化改革过程中出现大量下岗失业人员的情况，在党委的领导和政府的支持下，积极行动起来，通过多种渠道、多种形式帮助和扶持下岗职工实现再就业。在2002年9月和2003年8月，党中央、国务院召开了全国再就业工作会议和再就业工作座谈会，工会进一步加大了促进再就业工作的力度。在全总十三届九次主席团（扩大）会议上，明确提出了“三个150万”的工作目标。各地工会根据全总的统一部署，也都制定了工作目标。中国工会十四大也把促进再就业作为今后一段时间内工会工作的重要任务，要求各级工会认真落实。经过努力，工会促进再就业工作取得了重大进展。

参与和推动再就业政策制定工作成效明显。全国各级工会组织深入开展调查研究，切实了解掌握下岗失业人员的基本生活保障和再就业情况。五年多来共向党中央、国务院报送调查报告十余份，反映广大职工特别是下岗失业人员的意见，提出工会的建议，这些意见和建议大多数都在国家出台的就业和再就业政策中得到了体现。特别是2002年上半年以来，全总全过程参与了再就业政策的制定。提出的关于政府应实施积极促进就业的政策、规范企业裁员的条件和程序、制定并落实鼓励再就业的优惠政策、适当扩大再就业政策的实施范围、鼓励国有大中型企业挖掘内部潜力安置富余人员、加大再就业资金投入力度、对就业困难群体实施再就业援助、努力改善就业和再就业环境、进一步规范劳动力市场和健全社会保障体系等若干政策建议和操作性意见，绝大多数意见被党中央、国务院采纳。全总积极参与了《关于进一步做好下岗失业人员再就业工作的通知》及其配套政策文件的制定，并对落实这些文件精神，做好工会相关工作下发了通知，提出了明确要求。2003年4月，国务院建立了再就业工作部际联席会议制度，全总作为该联席会议的成员单位之一，全过程参与了再就业工作

重大问题的研究和讨论，在参与政策研究制订和推动政策贯彻落实方面，发挥了重要的作用。

与此同时，各地工会领导机关积极参与了地方性再就业政策的制定，把促进就业及其相关问题作为当前工会与政府联席会议、三方协商会议的重点内容，协调处理相关重大问题。注重抓住本地区再就业工作存在的主要问题和突出矛盾，深入基层，深入职工中，认真开展调查研究，真实反映基层、职工群众的愿望和要求，进行充分的分析论证和测算，形成参与预案，有重点、有针对性地提出切实可行的政策主张和建议，从源头上维护了下岗失业人员的合法权益。

促进再就业政策落实工作力度加大。在再就业政策的落实过程中，各级工会通过经常性的、深入细致的调查，及时摸清情况，找准问题，分析原因，本着实事求是的精神，以对党和对职工群众高度负责的态度，及时向党委、政府及有关部门反映问题，提出解决问题的措施建议，会同有关方面推动政策的落实。

2003年4月，全总书记处组织了七个调研组，对全国九个省份的再就业政策落实情况进行了调查，形成了《关于九省区贯彻落实再就业政策的情况和建议》，并分别向国务院领导、全国人大财经委和全国政协社会法制委员会作了专门汇报。10月份，在国务院组织对各地再就业工作情况进行的专项督察活动中，全总参加了五个督察组，分别对十个省份的再就业政策落实工作进行了督察。各省、地市级工会都参与了本地区再就业工作的督查和自查活动。同时，一些地方工会积极支持和配合劳动保障部门，依法行使劳动监察职权，注重发挥现有职工劳动监督组织的作用，维护广大劳动者合法权益，促进劳动力市场的规范运行。

在推动再就业政策落实过程中，一些大中型国有企业工会充分发挥职代会和厂务公开制度的作用，对企业裁员、关闭破产、主辅分离、职工分流安置及劳动关系处理等实施民主管理和民主监督，认真履行涉及职工切身利益的重大方案必须提交职工代表大会审议通过的法定程序，并将企业下岗职工基本生活保障和再就业政策的落实情况、企业社会保险费的缴纳情况，以及下岗职工和失业人员的劳动关系处理、社会保险关系接续等情况作为厂务公开的重要内容，接受职工群众的监督。

工会就业服务工作进一步加强。近年来，各地工会都注重加强职业介绍、职业培训等就业服务工作，并通过加强内部建设和管理，积极争取政

府主管部门的资质认定和相关经费补贴。截至 2003 年 9 月底，县及县以上地方工会建立职业介绍机构 2482 个，累计成功介绍 285 万余人次，其中下岗失业人员为 197.3 万人次，占 69.2%。2003 年 1~9 月，工会职业介绍机构成功介绍 55.3 万人次，其中下岗失业人员为 38.4 万人次，占 69.4%。

截至 2003 年 9 月底，县及县以上地方工会职业培训机构 3166 个，累计培训 505 万人次，其中下岗失业人员为 360.7 万人次，占 71.4%。2003 年 1~9 月，工会职业培训机构累计培训 75.5 万人次，其中下岗失业人员 57.7 万人次，占 76.4%。

自 2002 年党中央、国务院《关于进一步做好下岗失业人员再就业工作的通知》及其配套政策文件颁布至 2003 年 9 月，工会职业介绍机构获得劳动保障部门资质认定的 927 个，占 37.3%；获得政府职业介绍补贴 482 万元。工会职业培训机构获得劳动保障部门资质认定的 876 个，占 27.7%；获得政府再就业培训专项经费补贴 800 万元。

与此同时，工会再就业培训机构的培训成效也较明显。截至 2003 年 9 月底，累计培训的下岗失业人员中实现再就业的人数为 171.1 万，占 47.4%；其中，2003 年 1~9 月培训的下岗失业人员中实现再就业的 28.7 万人，占 49.7%，培训质量呈逐步上升趋势。

帮扶下岗失业人员再就业工作稳步推进。各地开展了以工会组织为依托、以职工互助为基础、联合社会各方面、协调工会各部门、职工群众踊跃参加的多种形式的活动，努力帮助和扶持下岗失业人员再就业。许多工会采取发放无息小额贷款方式扶持下岗失业人员再就业，且把小额贷款与创业培训、创业孵化相结合，取得了良好的效果，资金回收率高，再就业成功率高。截至 2003 年 9 月底，工会向下岗失业人员提供小额贷款累计为 22340 万元，获得工会提供小额贷款的下岗失业人员累计为 11.3 万人，其中 41579 人接受了创业培训，41630 人自我创业成功。

近几年，各地工会都创办了一批下岗职工再就业市场、再就业孵化场、劝业场等，安置吸纳了大量下岗失业人员再就业。截至 2003 年 9 月底，县及县以上地方工会兴办再就业基地 3476 个，再就业基地共吸纳下岗失业人员 40.2 万人，平均每个基地吸纳下岗失业人员 116 人。一些地方工会把帮扶的重点放在下岗失业人员中的大龄就业困难群体，特别是对“4050”下岗失业人员，在技术、信息、管理和营销等方面对其提供指导

和帮助，开展“送观念、送技能、送服务、送岗位”的“四送”活动。许多城市工会每年都要自办或与有关单位联合举办大规模的下岗失业人员再就业招聘大会。2003年前三个季度工会经多种形式、渠道帮助和扶持实现再就业人员为76.8万人。

为切实帮扶下岗失业人员再就业，各级工会加大了对促进再就业工作的经费投入。2003年全总在送温暖和困难职工帮扶中心资金的使用上，进一步加大对促进再就业工作的倾斜。各地工会促进再就业的经费投入较上年也有较大幅度的增长。上海、山东、湖北、辽宁等地省总工会本级财务所安排的资金都在800万元以上。截至2003年9月底，工会投入再就业资金累计为12654万元。

工会促进再就业工作先进典型和先进经验大量涌现。在多年的促进再就业工作中，全国各级工会积极探索，努力实践，出现了不少促进再就业的先进典型，创造出很多先进经验。各级工会干部以高度的责任感和对下岗失业人员真挚的感情，积极为下岗失业人员实现再就业服务，在一些地方工会特别是在基层工会，涌现出了一批潘兰英式的优秀工会干部。在工作中，广大职工看到，无论是在转制企业，还是关闭破产企业；无论是老工业基地，还是中西部地区，哪里下岗职工，哪里就有我们工会干部努力为他们排忧解难的身影。一些困难企业的工会干部在自身生活也很困难的情况下，积极为下岗失业人员实现再就业奔走，把党的关怀送到每个下岗失业人员的心坎上，给予他们实实在在的帮助。他们用自己的实际行动实践着“三个代表”重要思想，树立了新时期工会干部的应有形象。提高了广大职工群众对工会组织的信任，也使工会“切实维权”的职责落到了实处。

在这里，各级工会组织也积极开拓创新工作思路，切实转变工作作风，创造了许多新鲜经验，推广之后产生了很大成果。在这次会议上，将被命名为全国工会促进再就业工作示范点的300个单位，就是其中的优秀代表。

借此机会，我代表全总书记处，向多年来积极支持和关心我们工作的各级党委、政府和社会有关方面，向广大工会干部，特别是工作在为下岗失业人员服务第一线的同志们，表示衷心的感谢！向获得表彰的300个全国工会促进再就业示范单位，表示热烈的祝贺！