



Zhongwai Zhizheng Nengli
BIJIAO YANJIU

中外执政能力 比较研究

□ 彭 澎 / 主编
□ 柳立子 / 副主编



中央编译出版社
Central Compilation & Translation Press



中外执政能力 比较研究

□ 彭 澎 / 主编
□ 柳立子 / 副主编



中央编译出版社
Central Compilation & Translation Press

图书在版编目(CIP)数据

中外执政能力比较研究/彭澎主编.

—北京:中央编译出版社,2008.6

(中央编译学术文库.广州市社会科学院精品系列)

ISBN 978-7-80211-428-9

I. 中...

II. 彭...

III. 执政-对比研究-中国、外国

IV. D05

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2008)第 102387 号

中外执政能力比较研究

出版人 和 龔

责任编辑 董 巍 周丽娟

责任印制 尹 珺

出版发行 中央编译出版社

地 址 北京西单西斜街 36 号(100032)

电 话 (010)66509360(总编室) (010)66509366(编辑室)
(010)66509364(发行部) (010)66509618(读者服务部)

网 址 <http://www.cctpbook.com>

经 销 全国新华书店

印 刷 北京瑞哲印刷厂

开 本 787×960 毫米 1/16

字 数 320 千字

印 张 21.5

版 次 2008 年 6 月第 1 版第 1 次印刷

定 价 48.00 元

本社常年法律顾问:北京建元律师事务所首席顾问律师 鲁哈达

凡有印装质量问题,本社负责调换。电话:(010)66509618

中央编译学术文库

广州市社会科学院学术精品系列 编辑委员会

主 任：舒 扬 李江涛

副主任：郑伯范 蒋年云 刘江华 朱名宏

编 委：（以姓氏笔画为序）

尹 涛	叶志民	李颖亚	李 杨	李永宁
吴智文	吴重庆	杨再高	欧开培	祝宪民
涂成林	唐碧海	莫吉武	黄石鼎	彭 澎
童晓频	蔡国萱			

目 录

第一部分 中外执政理论比较

第一章 执政理论是不断发展的	3
一、以毛泽东为核心的第一代领导人的执政理论	4
二、以邓小平为核心的第二代领导人的执政理论	14
三、以江泽民为核心的第三代领导人的执政理论	25
四、以胡锦涛为首的领导集体的执政理论	32
五、简析中国共产党的执政理论	43
第二章 资产阶级政党的执政理论	47
一、英国执政党及其执政理论	48
二、美国执政党及其执政理论	51
三、法国执政党及其执政理论	57
四、德国执政党及其执政理论	60
五、日本执政党及其执政理论	63
第三章 社会民主党的执政理论	67
一、主要国家的社会民主党及其执政理论	68
二、民主社会主义理论	75
三、简析社会民主党及其执政理论	78
第四章 社会主义政党的执政理论	82
一、马克思恩格斯的执政理论	82

二、列宁的执政理论	89
三、中国共产党的执政理论	98
第五章 中国其他政党的执政理论	109
一、孙中山的执政理论	110
二、蒋介石的执政理论	118
三、中国民主党派的政治主张	122

第二部分 中外执政经验比较

第六章 苏共巩固政权、进行社会主义建设的经验	132
一、执政党要把经济建设放在首位	133
二、执政党必须有科学的领导方法和领导艺术	135
三、执政党要密切联系群众	141
四、执政党必须努力锻炼出一个好的作风	144
五、党政职能要明确划分	147
六、执政党要强化监督机制建设	151
第七章 东欧国家执政党探索人民民主道路、经济政治体制改革的经验	153
一、东欧国家共产党探索人民民主道路、进行经济政治体制改革的共同做法	155
二、南斯拉夫——社会主义自治民主制的建立与发展	159
三、匈牙利——计划管理与市场的积极作用相结合	162
四、罗马尼亚——提高领导体制、计划管理体制的科学性	169
五、波兰——简政放权、发扬民主	173
六、捷克斯洛伐克——计划经济、政治体制的深入改革	176
七、民主德国——探索党和政府、企业之间关系和变革干部体制	180
八、保加利亚——既克服中央过分集权，又防止分散主义	182
九、阿尔巴尼亚——坚持自力更生	185
第八章 西方发达国家政党执政经验	187
一、西方发达国家政党的共同执政规律	187

二、美国百年老党的执政方式与经验	195
三、战后英国的两党政治与执政经验	199
四、法国社会党和戴高乐政党的执政经验	205
五、瑞典社会民主党长期执政的主要经验	210
第九章 战后发展中国家政党长期执政的经验	215
一、战后发展中国家长期执政政党的共同执政规律	216
二、中国共产党长期执政的经验	219
三、新加坡人民行动党长期执政的做法和经验	223
四、马来西亚巫统长期执政的做法和经验	227
五、叙利亚复兴党长期执政的主要经验	231

第三部分 中外执政教训比较

第十章 苏共垮台和苏联解体的教训	239
一、执政理念从僵化到自由化	240
二、党内干部“大换血”结恶果	243
三、经济社会发展现危机	244
四、高度集权专制终异化	247
五、党在军队和民众中权威遭动摇	250
第十一章 东欧剧变的教训	252
一、东欧剧变的共同教训	252
二、波兰统一工人党在与团结工会的较量中成为东欧剧变 的带头羊	255
三、匈牙利社会主义工人党在多党制形成过程中失去执政 地位	259
四、阿尔巴尼亚劳动党成为“左”倾教条主义和自我封闭 的牺牲品	260
五、德国统一社会党在统一过程中失去政权	263
六、罗马尼亚共产党在个人崇拜中政息人亡	267
七、保加利亚共产党在应付社会危机中丧失政权	271
八、捷克斯洛伐克共产党的民主社会主义化导致国家分裂	273

九、南斯拉夫共产主义者联盟的分裂导致国家分裂	276
第十二章 颜色革命的教训	280
一、在选举争议中发生“革命”	280
二、执政党发展经济能力不强导致居民生活艰难	281
三、执政党政治腐败严重导致社会秩序不稳	284
四、贫富两极分化严重导致执政党在民众中的支持日益离散 ...	287
五、照搬西方模式建构“民主政治”的“走样”实践导致 社会动荡不安	289
六、外国势力干涉建设发展进程导致执政党更迭	294
第十三章 老牌执政党的衰落	301
一、中国国民党先后在大陆和台湾失去政权	301
二、印度国大党在党内外各种矛盾中失去独立执政权	311
三、墨西哥革命制度党在经济奇迹中丧失执政地位	318
结束语	328
参考文献	331
后 记	335



第一部分

中外执政理论比较

胡锦涛说，我们党在领导人民治国理政的长期实践中，进行了艰苦的探索，积累了丰富的、成功的执政经验，取得了举世瞩目的执政成就。这些经验是几代共产党人经过长期探索和实践得来的，要始终不渝地坚持和充分加以运用，并在实践中不断丰富和发展。我国的历史文化、社会制度、发展水平与其他国家不同，对世界上其他政党执政的一些做法和措施，我们不能照抄照搬。但对它们在治国理政方面的有益做法，我们要研究和借鉴，以开阔眼界，打开思路，更好地从世界政治经济发展的大格局中把握加强党的执政能力建设的规律。

与党的十六届四中全会几乎同时，在北京举行了第三届亚洲政党国际会议，亚洲各国政党交流政治理念、切磋执政经验，为我党进一步完善执政能力提供了借鉴。

胡锦涛在党的十七大报告中指出，“党的执政能力建设关系党的建设和中国特色社会主义事业的全局”。党的执政理论建设是一项系统工程，核心是要解决共产党为谁执政、怎样执政的问题，包括把握正确的执政目标和发展目标，树立科学的执政理念；增强阶级基础和扩大群众基础，进而巩固党的执政基础；把党的领导、人民当家做主和依法治国统一起来，贯彻正确的执政方略；理顺党和国家政权的关系，建立科学合理的执政体制；通过各种途径保证党的领导的实现，形成有效的执政方式；完善经济体制、促进经济发展，保护和用好党的执政资源等等，这些问题都需要总结实践经验去解决。

第一章 执政理论是不断发展的

我们党提出加强执政能力建设，并认为对执政党来说，最重要、最根本的建设是执政能力建设，执政能力是党保持执政活力的基础。这是由我们党的执政地位和长期执政的客观实际所决定的，是由我们党作为中国社会主义事业的领导核心的历史地位所决定的，是由我们党所担负的繁重的执政任务所决定的，是由我们党所面临的国际国内的严峻挑战所决定的。

经过 80 多年的发展，我们党所处的地位、环境和肩负的任务都发生了重大变化，已经从领导人民为夺取全国政权而奋斗的党，成为领导人民掌握全国政权并长期执政的党；已经从受到外部封锁和实行计划经济条件下领导国家建设的党，成为对外开放和发展社会主义市场经济条件下领导国家建设的党。这两个根本性转变，既为党的建设带来良好的机遇，也对党提出了崭新的课题和严峻的挑战，要求党切实提高执政能力来做出积极的应对。

作为执政党，我们党执政后的全部活动主要是围绕着执政展开的。无论是治党治国治军，还是改革发展稳定，或是内政外交国防，都要求我们党必须不断发展、创新执政理论，提高执政能力和执政水平，因此，我们党把提高领导水平和执政水平列为新时期党的建设两大历史性课题之一，把始终做到“三个代表”作为立党之本、执政之基、力量之源。

从世界各国执政党的实践来看，一些长期执政的大党、老党丧失政权，虽然具体原因各异，但根本上都是执政能力不适应维护政权的要求，党的执政能力方面出现了问题，并且还说明政党执政时间越长，越要抓紧自身建设，越要注意提高执政水平，越要完善执政能力。

科学发展观是我们党执政理念的重大创新。它表明我们党对执政规律的认识达到了新高度,对中国特色社会主义建设规律和人类社会发展规律的认识达到了新水平,开辟了马克思主义发展理论的新境界。

中国共产党在 58 年治国理政的长期实践中,积累了丰富的执政经验。以毛泽东、邓小平、江泽民、胡锦涛为核心的四代领导集体都非常重视党的执政能力建设,认为党提高执政能力才会在建设社会主义的大道上领导中国人民越走越宽广。

一、以毛泽东为核心的第一代领导人的执政理论

作为中国共产党第一代领导集体的核心,毛泽东在领导中国进行社会主义革命和建设的历史历程中,与时代同步地发展和创新了马克思主义执政理论的若干基本问题,对中国特色社会主义的建设和发展产生了重大而深远的影响,为我们留下了宝贵的精神财富。

毛泽东从无产阶级执政党如何保持先进性、当好先锋队,永葆革命青春、永不变色等的角度出发提出其执政理论。毛泽东的执政理论对中国共产党保持党的本色、增强党的生机和活力、保持中国共产党的先进性等方面有着重大的指导作用。毛泽东的执政理论及其当代价值主要体现在:(1)进京“赶考”,夺取全国政权是执政的开始,是中国共产党执政的实践和经验的总结,实现了中国共产党执政万里长征的第一步;(2)人民民主专政是以毛泽东为代表的第一代领导集体执政的总纲,人民民主专政是对无产阶级专政的发展与创新;(3)人民群众是中国共产党领导革命的根基,是中国共产党的执政之基,是中国革命的力量之源,因此全心全意为人民服务必须成为中国共产党执政的根本宗旨;(4)走民主新路,跳出历史执政周期率,完善民主集中制;(5)从思想、组织等方面加强党的建设,正确处理人民内部矛盾,严惩腐败,巩固党的执政地位。

以毛泽东为核心的第一代中国共产党领导集体,根据中国新民主主

义革命性质和社会主义建设的具体国情，在认真对以往执政思想与实践进行总结的基础上，坚持马克思列宁主义的建党理论和执政设想，不断丰富着党的执政理论和实践。因此以毛泽东为代表的第一代中央领导集体的执政理论和实践是中国共产党执政理论的源泉和根基，为我们党提供了宝贵的执政经验，对当代中国共产党执政能力建设具有重大的启迪作用。

1. “进京赶考”，谨慎执政

在新中国成立前夕，毛泽东就一直在思考中国共产党能否成功地从领导中国人民夺取政权的革命的党转为真正的执政的党，以及该如何很好地执政的问题，他曾幽默地把共产党赴京执政比作“进京赶考”，要求中国共产党在思想、能力等方面做好准备迎接考试。

在新中国成立前夕，可以说党的七届二中全会是中国共产党发展史上的一个转折点，在这次会议上中国共产党顺应时代发展的脉搏，实现了党的地位的转变，即由革命党、片面的执政党转向领导中国人民进行社会主义建设的政党、全面的执政党，实现了党的工作重心由农村转向城市的转变。在准备由西柏坡向北平进发的时候，毛泽东对周围的人说：“同志们，我们要进北平了。我们进北平可不是李自成进北平，他们进了北平就变了。我们共产党人进北平，就要继续革命，建设社会主义，直到实现共产主义。”出发前，毛泽东只睡了四五个小时，他兴奋地对周恩来说：“今天是进京的日子，不睡觉也高兴啊，今天是进京‘赶考’嘛。进京‘赶考’去，精神不好怎么行呀？”周恩来笑着说：“我们应当都能考试及格，不要退回来。”毛泽东说：“退回去就失败了。我们决不当李自成，我们都希望考个好成绩。”^①历史已雄辩地向世人证明了毛泽东和他的战友们的答案是合格的，并且还实现了良好执政的水平，人民对这份历史性的答卷是比较满意的。

在党的七届二中全会上，毛泽东要求党员干部认真阅读《甲申三百年祭》，要做到以史为镜，引以为戒，不要重犯胜利时骄傲的错误，牢记和吸取李自成率领农民起义军进京后因生活腐化招致严重失败的历史教

^① 金冲及主编：《毛泽东传》（下），中央文献出版社，1996年版，第916-917页。

训，他一再强调说：“小胜即骄傲，大胜更骄傲，一次又一次吃亏，如何避免此种毛病，实在值得注意。”^① 告诫全党警惕资产阶级“糖衣炮弹”的袭击，“务必使同志们继续地保持谦虚、谨慎、不骄、不躁的作风，务必使同志们继续地保持艰苦奋斗的作风”^②，努力把党建设成为“团结全国人民进行社会主义建设的核心力量”^③。毛泽东要求全党同志保持谦虚、谨慎的作风，不要浮躁，不要被胜利冲昏了头脑，要经受得住历史的考验。

在进京“赶考”之前，毛泽东要求全党同志学会做经济工作，“必须用极大的努力去学会管理城市和建设城市”^④，他认为中国共产党“必须用极大的努力去学习生产的技术和管理生产的方法，必须去学习同生产有密切关系的商业工作、银行工作和其他工作”^⑤。学会管理商业。面对即将掌握全国政权的形势，毛泽东向全党提出要尽快学会领导社会主义国家建设，努力建设一个强大的新国家。这些思想都是为了能够充分地“赶考”做好准备工作，能够在以后的执政道路上做到游刃有余。

2. 人民民主专政是执政的总纲

毛泽东运用辩证唯物主义的观点，根据马克思列宁主义的国家建设学说及其经验，总结了近代以来中国革命的历史经验，对马列的无产阶级专政理论进行了发展和创新，阐明了在中国建立人民民主专政国家的历史必然性，论述了人民民主专政的一系列根本性问题。他曾经指出：我们的经验总结集中到一点，就是工人阶级领导的、以工农联盟为基础的人民民主专政。工人阶级是人民民主专政的领导力量，因为只有工人阶级最有远见、大公无私、最富于革命的彻底性。中国的整个历史也已向世人证明了：没有工人阶级的领导，革命就失败，就不会有中国共产党的“进京赶考”；有了工人阶级的领导，革命就胜利，中国共产党才能走上领导中国人民进行社会主义建设的道路。人民民主专政的基础是工人阶级、农民阶级和城市小资产阶级的联盟，而主要是工农联盟，工农

① 《毛泽东书信选集》，人民出版社，1983年版，第241页。

② 《毛泽东选集》第四卷，人民出版社，1991年第2版，第1438-1439页。

③ 《建国以来毛泽东文稿》第六册，第201-202页。

④ 《毛泽东选集》第四卷，人民出版社，1991年第2版，第1427页。

⑤ 《毛泽东选集》第四卷，人民出版社，1991年第2版，第1428页。

联盟是进行社会主义建设的支撑。

1949年6月，在纪念中国共产党成立28周年的时候，毛泽东发表了《论人民民主专政》一文，完整地阐明了人民民主专政的一系列根本性问题，为我国人民民主专政奠定了理论基石。他认为，人民民主专政的领导者是工人阶级，工农联盟和城市小资产阶级是其基础，要更好地发挥对人民的民主和对敌人的专政的结合，同时，人民民主专政需要强化国家机器，以此巩固国防和维护人民的根本利益。另一方面，人民民主专政“必须和国际革命力量团结一致”^①，联合各人民民主国家，联合世界上以平等待我的民族和各国人民，结成国际的统一战线以共同对抗强权政治、霸权主义、帝国主义。

我国的人民民主专政是与马克思恩格斯曾经设想的和苏联在社会主义建设过程中实施的无产阶级专政既有联系又有区别的，人民民主专政是在与无产阶级的联系中有所发展与创新，是具有中国特色的无产阶级专政。人民民主专政包括对人民内部实行民主和对敌人实行专政两个方面的内容，在人民内部实行民主，就是要保证占人口绝大多数的劳动人民当家做主，充分享有各项自由和民主权利；另一方面人民民主专政制度必须对人民的敌人实行专政，专政的作用就在于对内镇压被推翻的反动阶级的反抗，对外防御帝国主义的侵略和颠覆，以更好地为建设社会主义创造良好的国内外政治环境。因此不能混淆了民主和专政二者各自不同的对象和方法，同时，民主和专政又是相辅相成、不可分割的，在任何情况下都必须兼顾民主和专政的相统一。

人民民主专政的职能靠人民的国家机器去执行，这主要是指人民军队、人民警察和人民法院。它们担负着巩固国防和保护人民利益的职责，同时又是压迫敌对阶级和敌对势力的暴力工具。只要帝国主义还存在，国内外反动派还存在，国内外阶级还存在，就要强化人民的国家机器以维护人民民主专政。如果人民取得政权后不强化自己的国家机器，不采取强有力的手段对反动派实行专政，他们就不能维持和巩固好自己的政权。

总之，毛泽东关于人民民主专政的思想阐明了三个重要的问题：第一，工人阶级是我国的领导阶级，工农联盟是我国的社会主义政权基础；

^① 《毛泽东选集》第四卷，人民出版社，1991年第2版，第1480页。

第二，人民民主专政是无产阶级专政在我国的一种具有中国特色的实现形式；第三，人民民主专政是对人民内部的民主和对敌人专政的相结合。

3. 加强党的建设，巩固执政地位

进京“赶考”实现了中国共产党由革命党向建设党、执政党的转变，基本上从那时起中国共产党就开始担负起了领导中国人民进行社会主义建设的使命，推动中国朝着社会主义和共产主义的方向一步一步地迈进。中国共产党为了领导中国人民走向富强、民主、文明的社会主义现代化国家，就必须巩固其执政地位，以此进一步促进社会主义建设。

一切阶级维护自身利益的手段就是夺取国家政权和维护国家政权，因此，无产阶级政党领导权的核心是执掌国家政权，中国共产党就要从执掌和稳固政权的角度增强执政意识、提高执政能力、巩固执政地位。20世纪50年代中期的波匈事件后，国内外出现了反对共产党的逆流，针对这一情形，毛泽东明确提出：“中国共产党是全中国人民的领导核心。没有这个核心，社会主义的事业就不会取得胜利。”^①因此可以说，领导我们事业的核心力量是而且必须是中国共产党。他在《关于正确处理人民内部矛盾的问题》一文中，把巩固党的领导还是摆脱或者削弱党的领导作为我国政治生活中区别大是大非的重要标准之一，并在多种场合批驳了否定党的领导的言论，极大地增强了全党的执政意识。

从马克思主义经典作家及其实践者关于执政党进行国家建设的理论与实践方面来看，执政党必须把经济建设作为主要任务，毛泽东也认为“一定要首先加强经济建设”^②，以此达到满足人民群众不断增长的物质、文化等多重需要。他不仅在党的七届二中全会上及时提出党的工作重心由农村到城市的转移的问题，而且还在新中国成立后对进行大规模的经济建设倾注了极大的精力。他亲自主持制定了党在过渡时期的总路线，并在深入调查研究的基础上发表了《论十大关系》，在这篇文章中他对社会主义建设中的十个方面的关系作了全面而深入的阐述，初步提出了适合我国国情的社会主义建设的思路。1956年，党的八大提出了集中一切

① 《毛泽东选集》第五卷，人民出版社，1977年第1版，第430页。

② 《毛泽东选集》第五卷，人民出版社，1977年第1版，第272页。

力量发展社会生产力、实现国家工业化、满足人民群众的物质文化需求的正确路线，以此为出发点，毛泽东多次提出，党不仅要善于领导政治、军事、文化、外交，还要善于领导经济建设，而且必须在和平的时代掌握好管理经济的本领，要努力改善党的知识结构、能力结构、年龄结构等，要建立“科学中央委员会”^①，改变外行领导内行的局面，党的干部为适应大规模经济建设的需要必须加强学习经济建设的理论，努力做到又红又专地建设社会主义国家。令人遗憾的是，毛泽东虽然认识到了这个问题，也提出了一些正确的方针、政策，但是由于受到各方面因素的干扰，后来出现了偏移，党未能把主要的精力用到经济建设中来。

全心全意为人民服务是中国共产党的根本宗旨。毛泽东于1945年4月24日在《论联合政府》中指出：“我们共产党人区别于其他任何政党的又一个显著的标志，就是和最广大的人民群众取得最密切的联系。全心全意为人民服务，一刻也不脱离群众；一切从人民的利益出发，而不是从个人或小集团的利益出发；向人民负责和向党的领导机关负责的一致性；这些就是我们的出发点。共产党人必须随时准备坚持真理，因为任何真理都是符合于人民利益的；共产党人必须随时准备修正错误，因为任何错误都是不符合于人民利益的。”^②他认为人民群众的利益高于一切，人民群众是历史的推动者，人民群众的利益要求就是真理的体现，他要求中国共产党要时时刻刻想着人民群众的利益，把为人民服务的工作放在人民群众的整体利益上。1944年9月8日，毛泽东在中共中央警备团追悼张思德的会上发表的讲演中提到：“我们的共产党和共产党所领导的八路军、新四军，是革命的队伍。我们这个队伍完全是为着解放人民的，是彻底地为人民的利益工作的。……因为我们是为人民服务的，所以，我们如果有缺点，就不怕别人批评指出。不管是什么人，谁向我们指出都行。只要你说得对，我们就改正。你说的办法对人民有好处，我们就照你的办。……只要我们为人民的利益坚持好的，为人民的利益改正错的，我们这个队伍就一定会兴旺起来。”^③中国共产党为之终身奋

① 《毛泽东文集》第七卷，人民出版社，1999年版，第102页。

② 《毛泽东选集》第三卷，人民出版社，1991年第2版，第1094-1095页。

③ 《毛泽东选集》第三卷，人民出版社，1991年第2版，第1004-1005页。