

社会学视野下的

SHEHUIXUE SHIYEXIA DE

当代中国问题研究

DANGDAI ZHONGGUO WENTI YANJIU

主编 何兆吉 季芳桐

广西人民出版社

社会学视野下的 当代中国问题研究

主编 何兆吉 季芳桐

广西人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

社会学视野下的当代中国问题研究/主编何兆吉 季芳桐. —南宁:广西人民出版社,2008.8

ISBN 978-7-219-06261-6

I. 社… II. ①何…②季 III. 社会问题—中国—现代—文集 IV. D669-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2008) 第 080333 号

责任编辑 董苏煌

出版发行 广西人民出版社
社 址 广西南宁市桂春路 6 号
邮 编 530028
网 址 <http://www.gxp-ph.cn>
印 刷 南宁市桂川印务有限公司
开 本 890mm×1240mm 1/32
印 张 8.625
字 数 220 千字
版 次 2008 年 8 月 第 1 版
印 次 2008 年 8 月 第 1 次印刷
书 号 ISBN 978-7-219-06261-6/D·815
定 价 25.00 元

版权所有 翻印必究

序 言

目前,中国社会正处于转型时期。随着经济的高速发展,社会转型的出现,以及都市化进程的加速,社会民生各方面的问题都凸显出来。民生问题的大量出现,既给社会学带来了挑战,也带来了机遇。为了回应这类挑战,社会学必须发挥本学科的优势,在理论上、方法上,进行创新、应用及推广,为解决社会问题献计献策,从而也给社会学带来了空前的繁荣与发展。本书正是基于这样的因缘而有此成果结集出版的。

南京理工大学社会学系成立到今天已经走过了十四年的历程,广大教师在辛勤地教学、科研工作中,出版了许多的论著,可是,集中起来结集出版还是首次,其初衷也是为了能够集中展现全系教师的科研成果。从目前收集的论文看,大致可以分为两大类,即社会学、人口学。当然,若是从一级学科上看这两类都属于社会学,只是在二级学科上,才有彼此差别。实际上,无论是社会学还是人口学,研究范围都较广,社会学尤其如此。更具体地说,在社会学中,我们偏重文化社会学、应用社会学;而在人口学中,则偏重人口的保障等。

当然,研究的成果结集不仅仅是为了展示,而是为了能够应用到社会中,以解决社会实际的问题。我们希望本书的研究论文能够增加社会学相关各个领域的成果,

更希望这些成果对解决社会实际问题有一定的帮助。

由于我们的理论水平有限,虽然经过去粗存精、去伪存真的工作,但是错误遗漏还是难免,希望学者、专家和广大读者给予批评指正。

编者

2008年8月

作者简介

何兆吉(1954~),男,研究生学历,南京理工大学社会学系教授。主要研究领域为社会学,曾主持完成国家民委重点课题“西海固回族区域新农村建设”等。多次出席国际学术会议。1999年获省优秀教师称号,论文《汪古马氏家族的汉化》获省社会科学优秀成果二等奖。

季芳桐(1954~)男,博士,南京理工大学社会学系教授。主要研究方向:宗教社会学、中国社会思想史;主持国家社科基金项目“江南城市穆斯林群体宗教现状研究”,参与国家社科基金项目“流动穆斯林宗教信仰研究”、“中国社会思想史研究”;在《回族研究》、《西部民族研究》、《南京大学学报》等杂志上发表论文近30篇;出版《泰州学派研究》、《泰州学派新论》、《宗教文化通论》、《中国社会思想史》等专著4部。

张 曙(1961~)女,南京理工大学社会学系副教授,副系主任,硕士生导师。多年致力于社会工作专业建设和专业推动,专业研究方向:社会工作行政。主编《个案社会工作》、《社会工作行政》、《社会工作行政——动态管理与人际关系》(译著)等。现任民政部社会工作职业评价委员会委员及相关社会服务机构的理事等职务。

王兰芳(1968~),女,博士,南京理工大学社会学系副

教授,硕士生导师。主要承担社会保障学、社会福利等专业课程的教学。近年来发表 20 多篇学术论文,《新型农村合作医疗引致的医疗需求与供给变化结果的分析》、《中国农村经济》、《江苏新型农村合作医疗保障水平的测定与分析》、《人口与经济》、《新型农村合作医疗对农民影响的实证研究》、《农业经济问题》等;编写《劳动与社会保障》教材;主持并参与多项省、市级课题。

李学斌(1968~)女,河北人,硕士,南京理工大学社会学系副教授,主要研究方向为社区问题等。参与翻译《社会工作行政》,在《社会主义研究》、《社会》等期刊发表学术论文 10 余篇。

李崇新(1965~)男,安徽淮北市人,博士,南京理工大学社会学系副教授,主要研究方向为社会变迁与文化人类学等。参与编写《江苏人才思想史》、《史著英华》等专著,在《探索与争鸣》、《中国文化月刊》等杂志发表学术论文 10 余篇。

王宇红(1976~)女,南京理工大学社会学系讲师,江苏南通人,南京大学社会学硕士,香港大学社会工作硕士在读,研究方向:儿童、青少年问题及青少年社会工作。主要研究成果:曾发表多篇学术论文,并多次参编、参译社会学、社会工作专业教材,如:《中国流动儿童教育问题探究》、《南京市青少年犯罪预防与矫治机制研究》、《社会大分化——南京市阶层变动研究》、《社会问题概论》、《社会工作行政》等。

刘七生(1969~)男,江西人,硕士,南京理工大学社会学系副教授,主要研究方向:社会工作、社会心理学;主持江西省教育科学“十五”规划课题“高校德育的元研究视野”;在《探索》、《当代青年研究》等杂志上发表论文8篇;主编《大学生心理素质教程》、副主编《大学生心理学教程》。

李 萍(1978~)女,彝族,云南文山,人,社会学博士,讲师,主要研究方向:社会问题、少数民族社区研究、老年社会工作、宗教社会学。作为项目主持人完成美国普度大学推动中国宗教社会科学项目“多宗教并存与共处关系的边疆少数民族农村社区研究”和云南省教育厅课题“云南老年产业现状及存在问题调查研究”;作为项目子课题负责人,完成中央民族大学当代重大民族宗教问题研究中心“985工程”项目“云南多民族多宗教共处的历程和主要经验·怒江丙中洛个案”;参与国家社科基金项目“抵御境外敌对势力利用宗教进行渗透的对策研究——云南跨境民族中的宗教渗透与反渗透”、“边疆民族地区构建社会主义和谐社会进程中的宗教问题与宗教社会功能调查研究——以云南为例”;有10多篇有代表性的专业文章,发表或被收录于《中国老年学杂志》、《第三届国际宗教社会科学学术研讨会会议论文集》、《云南蓝皮书·云南省宗教情势报告》、《云南跨境民族宗教社会问题研究》等学术刊物或论文集。

目 录

关于构建中国特色的民生体系的思考	王兰芳	(1)
中国医疗供给体制的演变及省思	王兰芳	(11)
制约新型农村合作医疗保障功能的不利因素 分析	王兰芳	(29)
基于西方社会政策理论透视中国农村医疗保 障制度的发展	王兰芳	(46)
东部城市流动穆斯林人口的结构特征与就业 状况分析——以天津、上海、南京、深圳 四城市为考察点	季芳桐	(64)
宗教信仰行为的个案研究	李 萍	(83)
我国流动人口子女教育政策分析 ——以南京市为例	张 曙	(134)
为我国农村留守儿童开展社会工作专业服务	王宇红	(148)
我国企业社会工作发展之再考	刘七生	(165)
走近城市社区工作者	李学斌	(180)
关于我国临终关怀事业的几个问题	李崇新	(201)
马克思生态社会思想 ——物质变换理论的当代解读	何兆吉	(227)
马克思主义社会学理论形态的演进及其当代 建构	何兆吉	(241)
后记		(263)

关于构建中国特色的民生体系的思考

王兰芳

摘要:十七大报告强调以改善民生为重点加快推进社会建设,这是我们党对中国特色社会主义事业的新认识、新概括。由于转型期政府职能转变滞后,不正确的政绩观与错误的发展观,官员的不良作风和腐败,中下层缺乏表达诉求权等,民生问题日益凸显,如果不重视解决这些民生焦点问题,将对社会安全稳定埋下极大的隐患,为此需要借鉴欧洲福利国家解决民生问题的经验与教训,构建中国特色的民生体系。

关键词:十七大 中国特色 民生体系

一、解读十七大的民生理念

在中国共产党第十七次全国代表大会上,胡锦涛总书记在《高举中国特色社会主义伟大旗帜为夺取全面建设小康社会新胜利而奋斗》的报告中,用较大篇幅讲述了民生问题。立党为公、执政为民是中国共产党的宗旨,体现这一理念、实现这一理念,就要切实解决民生问题,因为共产党人所做的一切,我们改革和建设的最终目的是满足人们日益增长的物质和文化需求。改善民生已成为本届政府重要执政目标。

从这个意义上讲,关注民生体现在执政上,就是做到权为民所用、情为民所系、利为民所谋;体现在发展上,就是要回归到经济发展以人的发展为中心这样一种理念,做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享;体现在结果上,就是要实现好、维护好、发展好最广大人民群众的根本利益。

民生问题涉及的范围很广,包括老百姓的吃穿住行、生老病死、柴米油盐——这些民生问题表面上看起来很琐碎很细小,但以高度的责任心和使命感解决这些问题,则是落实“以人为本”重要方针、实践“三个代表”重要思想和构建社会主义和谐社会的出发点和归宿,是我们党全心全意为人民服务宗旨的要求,也是人民政府的基本职责。政府只有真心实意为群众办实事,尽最大努力解决民生问题,才能得到人民群众的拥护,最大限度地调动人民群众的积极性和创造性。

过去,政府官员政绩考核突出的是 GDP 增长快、企业利税高、大型工程多等经济指标。随着政府职能和作用的转变,“改善民生”成为政府工作的关键词,民生问题不可避免地摆在各级政府官员面前。民生问题解决得好不好,应该成为衡量各级政府官员执政水平高低、政绩大小的重要标准。抓住民生问题,就抓住了构建和谐社会的根本。

历史已充分证明,只有代表民意、倾听民声、关注民生,把解决民生问题放在首位的政权才能得到人民的拥护,才能长久,民生问题关乎社会进步和政权兴衰。十七大报告强调以改善民生为重点加快推进社会建设,这是我们党对中国特色社会主义事业的新认识、新概括,在理论上和实践上都具有重大意义。

二、转型期民生问题的焦点及主要原因分析

经过 30 年的改革开放,中国经济社会发展取得明显成效,但也面临着严峻的挑战,经济社会发展中的深层次矛盾和问题,在一些重要领域和关键环节日益凸显,其中就包括民生问题。当前,民生问题突出表现在失业人口增加、收入分配不合理且日益扩大、社会保障体系不完善、上学难、上学贵、看病难、看病贵、低收入群众生活困难、安全生产与社会治安存在较大的隐患等,这一系列民生问题日益困扰着民众,如果不重视解决这些民生问题,将对社会安全稳定造成极大的隐患,也关乎执政党的威信与生存。下面对引致民生问题的主要因素进行分析,以便对症下药化解矛盾。

(一)政府职能转变滞后

在经济社会的改革和发展中,既要充分尊重和发挥市场这只“无形的手”的作用,也不能把一切都推给市场去解决。特别是在教育、医疗、住房、就业等关乎广大人民群众切身利益的问题上,市场会存在“失灵”,市场无法公平地对待每一个人,因此,必须发挥政府的调节作用,尽量合理分配公共资源,最大限度关注各个阶层人民的利益。当市场配置结果与公民生存基本权利发生冲突时,政府必须加以干预,以弥补市场失灵造成的后果,体现对弱势群体权益的维护。在很多地方,政府这只“有形的手”主要还是用在抓 GDP 增长、抓招商引资,而对关心、救助困难群体、低收入群体则重视不够,对民生问题关注不够。

2005 年财政支出的总额将近 3.4 万亿元,大部分用于经济建设和行政管理,直接用于民生的国家抚恤和福利支出为 716 亿元,社会保障补助支出仅 1817 亿元,各种价格

补贴支出不足 1000 亿元,三项支出的总额约为 3530 亿元,仅占当年整个财政支出的 10.4%,不到 GDP 总量的 2%,教育支出也只有 3%多一点,尚未达到十几年前提出的占 GDP4%的目标。与此同时,政绩工程、形象工程比比皆是,贪污、浪费公共资源屡见不鲜。如果说过去是“吃饭财政”,现在顶多是“吃饭财政+建设财政”,远远谈不上是民生财政^①。

(二)不正确的政绩观与错误的发展观

对民生问题的漠视,很多情况下是由错误的发展观和不正确的政绩观导致的。各级政府政绩考核都存在 GDP 崇拜思想,对于地方官员来说,由于政绩考核体系是官员努力方向的指挥棒,如果考核标准与改善民生不相吻合,官员们处于自身利益最大化的考虑难免会侧重于追求单纯的经济增长而忽视民生的改善。GDP 增长并不必然带来本国福利改善和人民生活质量提高,因此,在评估一个地方政绩的时候,应把当地的民生问题解决程度作为基本的指标来考虑,要树立正确的政绩观,纠正 GDP 崇拜,正确使用 GDP,GDP 指标主要用于为宏观经济分析、预测、调控提供参数,纠正各种误用的与 GDP 挂钩的做法,淡化 GDP 考核政府官员政绩作用,增加民众评价在决定官员前途上的权重,因为只有当民众评价成为官员命运的决定性因素时,改善民生才可能成为官员自觉的努力目标。

(三)官员的不良作风和腐败

官员的不良作风和腐败问题是威胁民生问题的突出因

^① 姚先国:《我们离民生财政还有多远》,《改革内参》,2007 年第 35 期。

素。改革开放后,由于在生产、流通和分配等各个环节逐步向社会开放,但在管理制度和管理方式上长期实行市场与计划并行的“双轨制”,同时又缺乏监督制约机制,从而造成制度上的诸多漏洞,从上世纪 80 年代中期利用产品“双轨”价差牟利,到 90 年代要素市场化中的“寻租”,出现大量权力市场化的现象。近年来,在城市改造拆迁和土地转让、资金信贷以及资本市场“圈钱”等领域,权力市场化的现象依然没有止步的迹象,一部分官员从中获得了丰厚的利益,并且生活腐化堕落,官僚主义弄虚作假,奢侈浪费,严重地损害了人民群众的利益,不关心群众疾苦,加重普通民众的生活负担,恶化干群关系,损害执政党在群众中的公信力。

(四)中下层缺乏表达诉求权

我国在转型经济体制中,虽然按劳分配依然被强调为主体地位,但相应的体制设计还很不完善,甚至有些方面存在严重“缺位”现象。特别是劳动集体谈判的权利没有得到应有的重视,使得劳动要素在参与分配过程中始终处于弱势地位。国有企业工会组织基本作为企业“职能部门”存在,在维护职工利益方面往往受到企业管理层的掣肘;大量的非国有企业还没有工会组织或工会组织徒具形式,劳资矛盾协调机制严重缺位。而中国的农民阶层由于历史的、现实的及客观的、主观的综合因素所左右,就这个群体的整体而言,属于社会的弱势群体,在转型期的中国其地位及利益呈现弱态;农民工的利益受损不单单表现在“低工资”上,还表现在其基本权益得不到保障,农民工的利益受损严重。这些中下层弱势群体由于缺乏诉求利益渠道,他们的生存利益长期被忽视。

三、欧洲福利国家解决民生问题的经验与教训

欧洲国家大多数之所以被称之为福利社会和福利国家,其中一个非常重要的原因在于当他们完成了工业化进入发达的经济发展阶段后,政府除了制定促进经济增长和一系列政策以外,同时也制定了一整套旨在推动收入平等和社会和谐、稳定的社会民生政策体系,作为对市场机制的调节。这些政策通过国民收入再分配功能,建立其强大的全面性的社会保障体系,并借助于国家职能的作用,强制性的实施结果既可以有效实现收入分配平等化目标,而且也可以确保每个公民拥有平等的失业保障机会、医疗卫生保障机会、公共教育机会、养老保障机会以及住房津贴等。

欧洲福利国家政府财政收入比重大,但其支出主要用在老百姓的福利和公共事务上,真可谓是“取之于民,用之于民”。如瑞典 1996 年政府财政收入占到 GDP 的 60% 以上,加上财政赤字,公共开支占到 GDP 的 70% 左右,不可谓不高。但同年该国的社会保障总支出一项就占到公共开支的 50%,相当于当年 GDP 的 34.7%。而且,其政府决策和公共支出的透明度很高,政府行为遵循“金鱼缸原则”,政府的政策制定依据和全部过程,公众都有知情权,除《保密法》规定的国防、外交等有关事务外,每一个公民都有权了解政策文件内容和有关决策信息,并通过适当途径发表自己的意见,政府有如金鱼缸里的金鱼,一举一动都被人看得清清楚楚。因此,寻租、舞弊、贪污、浪费行为就难以得逞^①。

欧洲福利国家通过高福利再分配模式解决普遍民生问

^① 姚先国:《我们离民生财政还有多远》,《改革内参》,2007 年第 35 期。

题,化解了二战后影响资本主义国家发展的诸多社会问题,淡化了阶级冲突与矛盾,壮大了中产阶级队伍,奠定了社会稳定的基石,这是值得中国作为转型期社会主义国家学习与借鉴的经验。当然,我们也应该看到另一方面,欧洲福利国家由于福利水平过高,超出经济的承受能力,影响经济发展的速度,是被人们普遍承认的教训,也是我们必须记取的。历史经验表明,在强调发展经济必须以增进公民福利为目标时,不能忘记另外一方面,福利的提高必须以经济发展为基础和前提,科学地处理经济发展和社会福利相互关系,强调经济发展和社会福利的均衡,两者本来就是不可分割的。

四、构建中国特色的民生体系

中国当然不能简单模仿或照搬欧洲福利国家的高福利民生模式,要想建立一个福利水平适当、切实可行、持续性强、适合中国国情的民生体系,还有许多问题需要研究,需要论证。民生之本,民心所向。建设服务型政府,作为行政管理体制和政府职能转变的重要目标,是近年来党和政府的核心议题之一,也是一种公开的政治承诺。服务型政府的一个重要标志,就是更加重视社会事业发展,更加关注改善民生,让全体人民共享改革发展成果。

服务型政府应随时了解群众呼声,倾听群众意见,体察群众疾苦,通过各种渠道尽可能地搜集人民群众和社会各界关注的热点问题,并分门别类地进行研究,提出解决问题的具体措施。民生问题涉及人们的衣食住行,概括起来中国现阶段的民生体系可分为四大块,如能抓好做实,可化解目前较为突出的民生焦点问题。

(一)大力发展社会公共事业,特别是教育和医疗卫生

事业

要坚持把教育放在优先发展的战略地位,普及和巩固义务教育,加快发展职业教育,在农村则要实行真正的免费义务教育;要进一步深化医疗卫生体制改革,积极推行以社区为基础的新型城市卫生服务体系和新型农村合作医疗制度,让广大人民群众享有安全、有效、方便、价廉的医疗卫生服务,逐步缓解广大群众看病就医难的问题。

(二)加强就业和社会保障工作,继续实施积极的就业政策

重点做好下岗失业和关闭破产企业人员再就业工作,积极帮助“零就业家庭”和就业困难人员就业,加强高校毕业生就业指导和服务,推进退役军人安置改革,建立健全和谐的劳动关系;加快完善社会保障基金,适应经济社会发展水平,逐步建立和完善覆盖城乡的基本社会保障制度。

(三)要深化收入分配体制的改革,理顺收入分配关系

对收入分配进行宏观调节,着力提高低收入者收入水平,扩大中等收入者比重,有效调节过高收入,坚决取缔非法收入,促进共同富裕。

(四)要完善和构建科学高效的社会管理运行机制

努力构建科学高效、运转协调的社会管理模式和运行机制,切实转变政府职能,完善社会政策和制度体系,推进城乡社区建设,规范和发展社会组织,统筹协调各方利益关系,加强应急管理和社会治安综合治理,为人民群众营造安全、有序、优美、宜人的生活环境。

要实现以上民生体系目标,首先,必须把经济社会发展与改善民生有机结合起来。改善民生,最根本的途径和办