

务实奋进的五年

(2003.1 ~ 2008.1) WUSHI FENJIN DE WU NIAN

——云南省十届人大常委会文集

云南省人大常委会研究室 编



云南民族出版社

目 录

在云南省第十届人民代表大会第一次会议闭	
幕会上的讲话	白恩培 (1)
在全省人大主任和人大代表培训班开学典礼	
上的讲话	白恩培 (7)
在纪念云南省人民代表大会成立 50 周年暨设	
立常委会 25 周年大会上的讲话	白恩培 (18)
在云南省第十届人民代表大会第五次会议闭	
幕会上的讲话	白恩培 (27)
在云南省民主法制建设座谈会上的讲话	牛绍尧 (30)
在云南省人大常委会监督法学习班上的讲话 ...	牛绍尧 (45)
论中国特色的和谐文化	丹 增 (53)
学习贯彻中央 9 号文件精神的体会	梁公卿 (64)
加强民族法制建设 促进各民族共同进步繁荣	
.....	卢邦正 (71)
关于当前我省茶产业发展中的几个问题	黄炳生 (79)
从“打双抠”说开去	戴光禄 (90)
加强地方立法工作 为构建社会主义和谐社会	
而努力奋斗	王义明 (96)

- 工会在构建和谐社会中要有所作为 江巴吉才 (113)
- 贯彻落实科学发展观 切实加强环境保护
..... 高晓宇 (121)
- 在全省县乡人大代表换届选举工作会议上的讲话 晏友琼 (129)
- 中国的人民代表大会制度 沈安波 (145)
- 云南省第十届人民代表大会民族委员会 5 年
工作回顾 省人大民族委员会 (166)
- 云南省第十届人民代表大会内务司法委员会
5 年工作回顾 省人大内务司法委员会 (176)
- 云南省第十届人民代表大会财政经济委员会
5 年工作回顾 省人大财政经济委员会 (186)
- 云南省第十届人民代表大会法制委员会 5 年
工作回顾 省人大法制委员会 (205)
- 云南省第十届人民代表大会常务委员会农业
工作委员会 5 年工作回顾
..... 省人大常委会农工委 (217)
- 云南省第十届人民代表大会常务委员会教科
文卫工作委员会 5 年工作回顾
..... 省人大常委会教科文卫工委 (231)
- 云南省第十届人民代表大会常务委员会选举
联络工作委员会 5 年工作回顾
..... 省人大常委会选联工委 (240)
- 云南省第十届人民代表大会常务委员会外事
华侨工作委员会 5 年工作回顾
..... 省人大常委会外侨工委 (250)

云南省第十届人民代表大会常务委员会环境 与资源保护工作委员会 5 年工作回顾 省人大常委会环资工委 (268)	
云南省人民代表大会常务委员会工作报告 牛绍尧 (277)	
云南省人民代表大会常务委员会工作报告 牛绍尧 (290)	
云南省人民代表大会常务委员会工作报告 牛绍尧 (306)	
云南省人民代表大会常务委员会工作报告 牛绍尧 (320)	
云南省人民代表大会常务委员会工作报告 牛绍尧 (334)	
编后记	(348)

在云南省第十届人民代表大会 第一次会议闭幕会上的讲话

(2003 年 1 月 21 日)

白恩培

各位代表：

云南省十届人大一次会议，经过大家的共同努力，已经圆满完成了各项任务。会议期间，代表们以党的十六大精神为指导，认真贯彻“三个代表”重要思想，以对人民高度负责的精神，审查批准了云南省人民政府工作报告、云南省 2002 年国民经济和社会发展规划执行情况的报告与 2003 年的计划、云南省 2002 年地方财政预算执行情况的报告和 2003 年省级财政预算；审查批准了省人大常委会工作报告、省高级人民法院工作报告、省人民检察院工作报告；确定了今后 5 年加快云南经济社会发展步伐的总体思路、任务、措施和到 2020 年与全国同步实现全面建设小康社会的宏伟目标；选举产生了第十届省人大常委会组成人员，省长、副省长，省高级人民法院院长、省人民检察院检察长；选举产生了我省出席第十届全国人民代表大会的代表；通过了省人大财经委员会、民族委员会、内务司法委员会、法制委员会的组成人员，为我省改革开放和

现代化建设承前启后、继往开来提供了重要的组织保证。这是一次民主、团结、求实、奋进的大会，必将鼓舞和动员全省各族人民进一步解放思想，与时俱进，团结奋斗，为完成本次会议确定的各项任务和实现云南全面建设小康社会的目标而努力奋斗。

在过去的5年里，省九届人大及其常委会为推进依法治省，加强社会主义民主法制建设，促进云南经济社会发展，做了大量卓有成效的工作。由于年龄关系，尹俊主任、4位副主任主动提出一退到底，不再参与新一届人大代表的提名选举，30多位委员在这次换届中离开了人大的工作岗位。多年来，他们兢兢业业，忘我工作，为坚持和完善人民代表大会制度、为云南民主法制建设作出了极大的贡献。他们的宽广胸怀和高风亮节值得学习，在这里，让我们以热烈的掌声向他们致以崇高的敬意！

本次大会选出了省十届人大常委会组成人员，选举我为省十届人大常委会主任，这是全体代表和全省各族人民对我们的信任。在此，我谨代表省十届人大常委会全体组成人员向各位代表，并通过你们向全省各族人民表示衷心的感谢！我们决心不辜负各位代表和全省各族人民的重托与期望，以对党、对人民高度负责的态度和与时俱进的精神，充分发扬民主，聚集和依靠全省各族人民的智慧和力量，同心同德，竭尽全力，勇于开拓，为云南物质文明、政治文明和精神文明建设作出应有的贡献。

各位代表，21世纪的头20年，是我们必须紧紧抓住并可以大有作为的重要战略机遇期。省十届人大及其常委会任期的5年，将是深入贯彻党的十六大和省委七届三次全委会精神，抓住机遇，迎接挑战，实现云南经济社会持续快速发展的5

年；将是全面完成“十五”计划，实现2010年远景目标关键的5年。省十届人大及其常委会要在前几届工作的基础上，继续高举邓小平理论伟大旗帜，以“三个代表”重要思想为指导，全面贯彻落实党的十六大和省委七届三次全委会精神，以全面建设小康社会为目标，继续推进依法治省，努力发展社会主义民主政治，建设社会主义政治文明，充分发挥地方国家权力机关的作用，更好地代表人民行使好宪法和法律赋予的职权。

今年是全面贯彻落实党的十六大精神的第一年，是落实省委七届三次全委会提出的各项任务、完成“十五”计划的关键一年，也是我省全面建设小康社会的开局之年。当前和今后一个时期，省人大及其常委会要重点抓好以下几项工作：

第一，深入学习贯彻十六大精神，提高认识，统一思想。党的十六大是我们党在新世纪召开的第一次全国代表大会，也是我们党在开始实施社会主义现代化建设第三步战略部署的新形势下召开的一次十分重要的大会。江泽民同志所作的报告，站在历史和时代的高度，对我国改革开放和社会主义现代化建设作出了全面部署，深刻阐明了我们党在新世纪新阶段举什么旗、走什么路、实现什么奋斗目标等重大问题，充分反映了全党和全国人民的心愿，是我们党团结和带领全国各族人民在新世纪新阶段继续奋勇前进的政治宣言和行动纲领。深入学习贯彻十六大精神，是当前和今后一段时期的首要政治任务。我们要把全省各族人民的思想进一步统一到党的十六大精神上来，统一到中央和省委的重大决策上来，更加自觉地用邓小平理论、“三个代表”重要思想武装头脑，指导工作。在发展社会主义民主政治，建设社会主义政治文明，全面建设小康社会的伟大实践中，省人大及其常委会、人大代表要通过深入学习和

实践，在依法履职的过程中，自觉地把坚持党的领导、人民当家作主和依法治国有机统一起来，正确行使权力，扎扎实实地推进云南的各项工作。

第二，围绕中心，促进发展。人大代表和人大常委会在履行职权的过程中，要围绕经济建设这个中心，围绕改革发展稳定的大局，围绕宪法和法律法规的贯彻实施，围绕人民群众关注的热点、难点问题，努力做好工作，积极提出切合实际、能够推动各项事业快速发展的意见和建议。千方百计与全国同步实现全面建设小康社会的奋斗目标，推进经济、政治、文化协调发展，可持续发展能力不断增强，是压倒一切的紧迫任务。我们要按照省委的部署和要求，始终坚持第一要务，加快经济发展；加大改革开放力度，推进经济体制和运行机制的创新；发展社会主义民主政治，建设社会主义政治文明；牢牢把握先进文化的前进方向，扎扎实实地推进精神文明建设。希望各位代表增强中心意识和全局观念，聚精会神搞建设，一心一意谋发展。增强政治责任感和使命感，无论前进道路上有多大的困难，都要信心百倍地加快发展，开拓奋进，决不辜负全省各族人民的希望。

第三，加强团结，维护稳定。我们的事业能够顺利发展到今天，一个重要原因就是始终保持了团结稳定的大好局面。只有团结，才有发展的基础；只有稳定，才有发展的环境，才能进一步推动我省的改革开放和现代化建设事业。我省地处边疆，民族众多，经济发展相对滞后，加强团结、维护稳定的任务仍然十分艰巨。我们一定要调动一切积极因素，充分发挥各职能部门、广大干部和人民群众的积极性、创造性，进一步增强军政军民、各民族之间以及各级领导班子的团结，努力营造一个讲团结、干实事、创佳绩的良好环境。

第四，艰苦奋斗，狠抓落实。目前，我省人民生活从总体上开始步入小康水平，与全国的平均水平差距还很大，不仅贫困人口众多，而且大多数解决了温饱问题的人口生活水平仍然较低，并且发展极不平衡。实现全面建设小康社会的目标，要求广大干部务必保持艰苦奋斗的作风。省人大代表来自人民，植根于人民，必须始终保持与人民群众的血肉联系，倾听群众呼声，体察群众情绪，关心群众疾苦，充分发挥人大代表在广大人民群众中的宣传作用、联系作用、模范带头作用，当好“三个代表”的宣传者、推动者和实践者，团结带领广大群众加快经济发展，脱贫致富奔小康。去年，我省各族人民齐心协力，克服困难，有效地遏制了经济增速连续7年下滑的局面，经济实现了恢复性增长的良好势头，但是，我们仍然面临不少困难和挑战。现在，目标和措施已经明确，关键是要狠抓落实。省人大及其常委会作为地方国家权力机关，肩负重任，必须着眼于凝聚全省各族人民的智慧和力量，紧密联系云南改革开放和现代化建设实际，进一步完善立法，强化监督，维护稳定，切实履行各项职权，卓有成效地推进云南的改革开放和现代化建设。

各位代表，党的十六大提出了全面建设小康社会、加快社会主义现代化建设的奋斗目标，规划了未来20年的宏伟蓝图。省委结合实际，提出了加快经济社会发展步伐的目标和思路。本次人代会所确定的各项工作任务，就是全面贯彻党的十六大和省委七届三次全委会精神的重要举措。我们的任务光荣而又艰巨。希望代表们回到自己的工作岗位后，积极宣传贯彻本次大会的各项决定、决议，在党中央和中共云南省委的领导下，动员和依靠全省各族群众，团结一致，扎实工作，圆满完成本次大会提出的各项工作任务，为建设一个经济更加发展、民主

更加健全、科教更加进步、文化更加繁荣、社会更加和谐、人民生活更加殷实的新云南而努力奋斗！

最后，我谨代表大会主席团，向全体代表，向为大会付出辛勤劳动的全体工作人员、公安干警、新闻工作者，向昆明市以及热心为大会服务的单位和同志们，表示衷心的感谢！在春节即将到来之际，我代表省十届人大常委会，恭祝全省各族人民、各级人大代表、驻滇解放军指战员和武警部队官兵节日快乐、工作顺利、身体健康、阖家欢乐！

在全省人大主任和人大代表培训班 开学典礼上的讲话

(2003年6月30日)

白恩培

同志们：

全省人大主任和人大代表培训班今天正式开学了。我代表省委、省人大常委会，对参加培训的同志们表示热烈欢迎！

举办这次培训班的主要目的是，进一步学习党的十六大精神和十届全国人大一次会议精神，学习宪法和法律，学习有关地方人大及其常委会运作程序、代表履职的相关知识，提高新时期人大及其常委会和人大代表依法履行职责的能力。办好这次培训班，对于在全省人大系统兴起学习贯彻“三个代表”重要思想的新高潮，进一步推进依法治省和民主政治建设，必将产生积极而重要的影响。借此机会，我讲4点意见。

一、进一步提高认识，增强学习的紧迫感和责任感

我们党历来高度重视学习问题。每当革命、建设、改革的重大关头，总是特别强调和发挥学习的重要作用，无论是战争时期、建设时期，还是改革开放以来，我们党总是把加强学习

作为关系事业兴旺发达的一项重要战略任务，坚持用先进的理论和知识武装广大党员干部，为从胜利走向胜利奠定坚实的思想基础，这是我们党的一条宝贵经验。新一届党中央下发的第一个文件就是关于学习贯彻十六大精神的通知，中央政治局还建立了集体学习制度，为我们树立了榜样。地方各级人大要做好各项工作，也必须把学习放在突出的位置。举办这次培训班，既是着眼于进一步提高大家的政治理论水平、法律知识水平和工作能力，同时也要起到带头和示范作用，按照分级负责、多形式结合的要求，分批培训人大干部和人大代表，进一步在全省人大系统中形成高度重视学习、加强自身建设的良好风气。全省各级人大和人大代表都要从讲政治的高度，深刻认识新时期进一步加强学习的重大意义。

新的形势和任务要求我们加强学习。21 世纪的头 20 年，是我们必须紧紧抓住并可以大有作为的重要战略机遇期。党的十六大提出了全面建设小康社会、加快社会主义现代化建设的宏伟蓝图，省委从云南实际出发，确定了与全国同步实现全面建设小康社会的奋斗目标，并作出分三步走的战略部署。要实现这一目标，任务非常艰巨，必须用“三个代表”重要思想武装我们的头脑，把全省广大干部群众思想和行动统一到党的十六大和省第七次党代会、省委七届三次全委会精神上来，统一到深化改革、加快发展上来，统一到倍加顾全大局、倍加珍视团结、倍加维护稳定上来。我省各级人大新一届的任期，正处于全面建设小康社会伟大进程的起步阶段和开局时期，在确保完成“十五”计划、为实现全面建设小康社会目标打下坚实基础的进程中，肩负的任务光荣而又艰巨，责任非常重大。要担负起党和人民赋予的历史使命，就必须把加强学习作为抓住各种机遇和应对各种挑战的重要措施，作为完成新任务

的重要举措，通过学习不断提高自身素质，准确、全面地把握新形势，研究和解决新问题，使人大工作跟上时代步伐。

加强学习是依法履行好人大职责的需要。人民代表大会制度是我国的根本政治制度，各级人大在我国国家政权体系中具有极其重要的地位。党的十六大把建设政治文明作为全面建设小康社会的重要目标，与建设物质文明、精神文明一起安排，一起部署。建设社会主义政治文明的重要内容之一，就是要坚持和完善好人民代表大会制度，保证人民代表大会及其常委会依法履行职能，保证立法和决策更好地体现人民的意志。这是一个需要在具体实践中不断探索的重大课题。全省各级人大及其常委会作为地方国家权力机关，承担着地方立法、实施法律监督和工作监督、任免国家机关领导人员、决定地方重大事项等重要职责。全省各级人大及其常委会依法制定的地方性法规，作出的决议和决定，各级政府、各行各业、各族人民都必须严格遵守和执行。人大及其常委会的工作如何，不仅直接关系到我省民主法制建设的大局，而且关系着全省各族人民的根本利益，涉及经济社会的各个方面。这就对人大工作提出了很高的要求。因此，对于人大代表和人大干部来说，仅有做好工作的美好愿望和为人民服务的意识是不够的，还必须掌握正确的工作方法和为人民服务的本领，具备较高的政治觉悟、理论水平和良好的法律素质，具有经济、政治、科技、文化等各方面的知识。现在，人大和人大代表的重要职能作用还没有得到充分发挥，不少地方只在人大开会的时候或投票表决的时候才认识到人大和人大代表的重要，一些人大代表所提议案和建议的质量还有待进一步提高。要进一步发挥好人大的重大作用，必须在健全制度和加强人大自身建设、提高人大代表自身素质上下工夫。通过学习和培训，可以让人大代表更准确、更深刻

地理解人民代表大会制度，掌握宪法和法律赋予人大及其常委会的各项重要职责，熟悉地方人大的性质、地位和作用，了解地方人大工作的运作特点和规律，掌握人大工作的基本方法，正确地履行好职责，充分发挥好职能作用。

加强学习也是我省各级人大自身建设的需要。近两年来，在我省地方人大换届选举中，一大批同志从其他部门来到人大工作。据不完全统计，全省 2/3 的县级人大常委会主任、副主任和其他组成人员是新到人大工作的同志，地州市和省级人大常委会组成人员中这个比例也很高。在全省各级人大代表中，有近 2/3 同志也是新当选的。这些同志到人大工作，给人大带来了新的活力。但人大毕竟是一个新的工作岗位，有严格依照法定权限和程序办事等自己的显著特点，工作的法律性、程序性和规范性很强。新到人大工作的同志对人大工作还不熟悉，必须通过学习和培训，掌握人大及其常委会的工作特点和规律，尽快适应人大的工作。

二、兴起学习贯彻“三个代表”重要思想新高潮，确保云南经济持续快速健康发展

最近，中央作出了在全党兴起学习贯彻“三个代表”重要思想新高潮的部署，这是一项关系党的事业继往开来、与时俱进的战略任务。“三个代表”重要思想是对马列主义、毛泽东思想和邓小平理论的继承、丰富和发展，是我们党必须长期坚持的指导思想，是我们建设中国特色社会主义的强大思想武器，学习贯彻“三个代表”重要思想也是加快云南发展的迫切需要。中央 7 号、8 号文件下发后，省委常委会和省委理论学习中心组立即召开会议进行了认真的学习和讨论，并就如何在全省党员干部中兴起学习贯彻“三个代表”重要思想

新高潮的有关问题，作出了总体部署，提出了明确要求。在此基础上，7月中旬将召开省委七届四次全委扩大会，对全面兴起学习贯彻“三个代表”重要思想新高潮进行动员，总结上半年工作，部署下半年任务。包括人大在内的全省各级各部门都要从党的事业发展的高度，深刻认识兴起学习贯彻“三个代表”重要思想新高潮的重要意义，按照中央和省委的统一要求和部署，切实加强领导，认真调查研究，精心组织安排，有力地推动学习活动深入开展。

学习的目的全在于运用。坚持学以致用，努力用“三个代表”重要思想和十六大精神指导实践、解决问题、推动工作，是学习贯彻“三个代表”重要思想和十六大精神的出发点和落脚点。兴起学习贯彻“三个代表”重要思想新高潮，就是要紧密联系我省改革开放的实际，坚决防止和克服形式主义、经验主义、教条主义和自满情绪，采取有效措施，加大工作力度，夺取疫病防治和经济发展的双胜利，确保今年各项既定目标的顺利实现，为明年我省经济进入快速发展期奠定坚实基础。

当前，我省经济发展态势和全国一样，总的是好的。省第七次党代会以来，我省经济社会发展的思路逐步理清，认识逐步统一，措施逐步明确。经过全省人民的共同努力，去年我省经济增长率达到8.1%，扭转了持续7年下滑的不良局面。今年以来，面对突如其来的非典疫情，在党中央、国务院的领导下，我省各族人民万众一心，扎实有效地工作。1~5月，全省经济继续保持了平稳增长的态势，农业生产形势良好；规模以上工业企业增加值完成293.3亿元，比去年同期增长6.8%；全社会固定资产投资完成288亿元，增长15.2%；地方财政一般预算收入完成83.6亿元，增长5.3%；外贸进出

口总额完成 9.3 亿美元，增长 11.8%；文化建设、精神文明建设和党的建设取得新的进展；全省迄今没有发现一例非典临床确诊病例和疑似病例。这些成绩的取得，是全省人民共同努力的结果，同时也证明省委、省政府提出的发展思路是正确的，采取的措施是可行的。

对我省经济的发展态势，我们既要看到成绩，更要看到差距，决不能盲目乐观、掉以轻心。从纵向比，8% 以上的增长速度在我省的历史上不能说慢，但横向比我们的许多重要经济指标的增长率仍排在全国后位。去年我省 GDP 增长是 1997 年以来最高的一年，但增幅仍为全国倒数第一，今年一季度 GDP 比去年同期增长 8%，但比全国平均水平仍低了近两个百分点；1~5 月，规模以上工业增加值增速比全国平均低 9.1 个百分点，在全国为倒数第一；外贸进出口总额增速低全国 27.2 个百分点。从经济规模的全国排位情况看，有的省份原来在我们后面，现在已经超前了。人家在快速发展，我们如果再不加快发展的步伐，差距还将进一步拉大。在承认差距和挑战的同时，也要看到我们具有加快发展的许多有利机遇和条件，蕴藏着巨大的发展潜力。国家实施西部大开发战略、加入世贸组织、建设中国—东盟自由贸易区，为云南经济社会发展提供了千载难逢的历史机遇。从省内的情况看，现在“两烟”发展势头不错，机遇难得；扩大固定资产投资的条件已经成熟；国有企业深化改革和行业资产优化组合已使工业生产初步焕发出新的活力；干部群众从上到下的思想观念发生了很大变化，精神状态也很好。只要我们不断增强危机感和紧迫感，团结一心，抢抓机遇，开拓进取，坚持用发展的办法解决前进道路上的问题，今年巩固去年经济恢复性增长的成果，明年就完全有可能、有能力进入加快发展的快车道。对全面完成今年的

各项预定目标，我们一定要牢固树立信心，决不能有丝毫动摇，决不能因为非典影响而降低各地区、各部门的考核指标。要以兴起学习贯彻“三个代表”重要思想新高潮为契机，坚持以十六大精神统揽全局，把困难和挑战估计得更多一些，把解决措施准备得更充分一些，把各项工作做得更扎实一些，重点抓好固定资产投资、国有企业改革、农村产业结构调整、非公有制经济发展等工作，努力把非典带来的不利影响减少到最低限度，千方百计完成今年经济社会发展的各项目标和任务。

三、以“三个代表”重要思想为指导，促进人大工作取得新进展

这次学习的重点是党的十六大精神。“三个代表”重要思想是十六大的灵魂和主线，是包括人大工作在内的一切工作的行动指南。学习中，要紧密联系实际，对照检查我们是否始终坚定不移地把符合“三个代表”要求作为衡量工作的标准，是否坚定不移地把贯彻“三个代表”重要思想贯穿人大依法履职的全过程，着重在政治文明和精神文明建设中，在民主、法制建设中查找问题和差距，并采取切实有效措施加以解决和改进，保证人大工作在“三个代表”重要思想指导下不断取得新进展。

要自觉坚持和依靠党的领导，积极推进社会主义民主政治建设。中国共产党是中国特色社会主义事业的领导核心。发展社会主义民主政治，建设社会主义政治文明，最根本的就是要把坚持党的领导、人民当家作主和依法治国有机统一起来。党的领导是人民当家作主和依法治国的根本保证，人民当家作主是社会主义民主政治的本质要求，依法治国是党领导人民治理国家的基本方略。共产党执政就是领导和支持人民当家作主，