

山西21世纪议程

—— 人口·资源·环境与发展纲要
1995—2020

SHANXI 21

SHANXI 21

YICHENG

太原 1999

山西人民出版社
SHANXI PEOPLE'S PUBLISHING HOUSE

山西 21 世纪议程 领导小组及办公室组成人员

顾问：刘振华（省委副书记、代省长）

组长：薛军（副省长）

副组长：张奎（省计委主任）

薄越亮（省环保局局长）

周民（省科委副主任）

成员：曹福成（省教委主任）

赵震寰（省卫生厅厅长）

啜文（省乡镇局局长）

关存先（省环保局副局长）

王淑珍（省经贸厅副厅长）

杨继刚（省交通厅副厅长）

郭法顺（省煤炭厅副厅长）

邢世文（省化工厅副厅长）

王军（省土地局副局长）

马双柱（省林业厅副厅长）

张维臣（省建材局总工）

李英明（省计委副主任）

薛俊华（省委宣传部副部长）

张秋明（省财政厅副厅长）

王树林（省计生委主任）

宁梦罍（省冶金厅厅长）

李永宏（省地质矿产厅厅长）

张诚（省经贸委副主任）

曹昌智（省建设厅副厅长）

李宝卿（省统计局副局长）

刘润来（省电力局副局长）

杨文章（省农业厅副厅长）

赵廷式（省水利厅副厅长）

赵新平（省地震局副局长）

办公室主任：李英明（兼）

常务副主任：董小恺（省计委国土地区处处长）

副主任：董宇明（省政府办公厅经济一处处长）

王麟纪（省计委环保处处长）

卫小平（省科委工业处处长）

吕步云（省环保局计划处处长）

田保民（省经贸厅外经处副处长）

赵子传（省财政厅综合处处长）

李渊（省委宣传部宣传处处长）

刘梅林（省计委国土地区处助理调研员）

《山西 21 世纪议程》编制组织实施单位：

山西省计划委员会 山西省科学技术委员会

山西省环境保护局 山西省财政厅

山西省委宣传部 山西省 21 世纪议程领导小组办公室

注：领导小组名单为调整后的名单。原领导小组及办公室其他成员因工作变动等原因，不再担任相应职务。

《山西 21 世纪议程—— 人口·资源·环境与发展纲要》 编写人员及工作人员名单

审稿：薛 军 张 奎 李英明 杨季春
薛俊华 周 民 张秋明

撰稿：(按姓氏笔划排名)

马苍江	马小民	邓同春	牛殿富	仪庆林	刘元堂
刘梅林	刘天慰	邢丽香	曲昭仲	李素琴	何吉成
何建华	杨述贤	张放陶	张复明	张 俊	张开建
陈晋生	孟清杰	吴志莲	吴雪陶	易植刚	武 烈
范雪芳	赵子传	郝家淇	贾福元	阎二旺	梁吉义
徐宝根	柴三纲	董小恺	蒋 敏	雷仲敏	

常务撰稿及统稿：

董小恺 张复明 徐宝根 刘元堂

其他工作人员：

董全庚 潘俊香 常江林 段志强 顾若梅 冯太生
肖俊波 苏 敏

干好现在 想着未来

——为本书出版而作

中共山西省委副书记
山西省人民政府代省长 刘振华

和平与发展是当今世界的两大主题。如何在发展的同时保持环境、资源与人口的协调共进，已成为世界各国共同关注的焦点。1992年6月，在巴西里约热内卢召开的联合国环境与发展大会上，与会的183个国家和地区及70多个国际组织共同承诺：建立新型的全球伙伴关系，走可持续发展之路，并一致通过了以可持续发展为主题的《21世纪议程》等一系列重要文件，标志着人类社会进入一个崭新阶段。

可持续发展作为一种全新的发展观、伦理观和价值观，已被国际社会普遍认同和接受，它强调既满足当代人的需求，又不对后代人的利益需求构成损害。也就是说，以不超越资源与环境承载力为前提，谋求人口、资源、环境与发展的协调有序和持续共进。这是人类在深刻反思传统经济增长模式基础上提出的科学而全新的发展模式。

中国是贯彻和实施《21世纪议程》最坚决、最积极的国家。里约会议不久，我国就提出了全球第一部国家级可持续发展战略——《中国21世纪议程》，构筑了我国可持续发展的框架及相应对策；此后，我国又向联合国特别大会提交了《可持续发展国家报告》；在中国共产党第十五次全国代表大会上，可持续发展战略被确定为两大发展战略之一，其决心和做法为世界树立了一个典范。

山西是中国的能源基地，多年来为全国的经济发展做出了巨大贡献，但资源的高强度、超负荷开采，使资源浪费、生态破坏和环境污染等问题日趋突出，严重制约着全省经济的进一步发展。历史经验教训告诫我们，山西的经济发展不能再走先污染、后治理，高投入、低产出的粗放路子；决不能再干为获取短期经济利益而牺牲环境和浪费资源的蠢事了！只有处理好环境与

发展的关系，才能提高我省经济社会发展的整体质量，才能实现我省经济、社会与环境协调发展的总目标。因此，走可持续发展之路，实施《中国 21 世纪议程》，已成为山西未来发展的自身需求和必然选择。

《山西 21 世纪议程——人口·资源·环境与发展纲要》（以下简称《山西 21 世纪议程》）是《中国 21 世纪议程》的地区行动纲领，是兴晋富民的宏伟蓝图，是山西可持续发展的宣言书。《山西 21 世纪议程》以联合国《21 世纪议程》和《中国 21 世纪议程》为指导，以可持续发展理论为基础，以解决发展与环境问题为着眼点，提出了可持续发展总体战略、经济可持续发展、社会可持续发展、自然资源可持续利用与生物多样性保护、生态环境持续整治与保护等分战略，并针对实际制定了实现可持续发展的对策措施。我们必须干好现在，我们必须想着未来。只要我们积极贯彻，认真执行，自觉地、坚持不懈地把可持续发展战略纳入各级政府和部门的重要议事日程、纳入法制化建设轨道、纳入国民经济与社会发展计划、纳入自觉的群众行动之中，山西就一定能够实现经济繁荣、社会进步、自然资源与环境得到最大限度保护、子孙后代永续发展和安居乐业的美好未来！

1999.7.15

目 录

干好现在 想着未来 ——为本书出版而作	刘振华 (1)
导 言	(1)
第 1 章 可持续发展总体战略	(5)
第 2 章 社会可持续发展	(15)
第 3 章 经济可持续发展	(40)
第 4 章 农业与农村可持续发展	(51)
第 5 章 工业、交通、通信业可持续发展	(67)
第 6 章 能源可持续发展	(81)
第 7 章 旅游业可持续发展	(95)
第 8 章 自然资源可持续利用与生物多样性保护	(104)
第 9 章 生态环境持续整治与保护	(126)
第 10 章 可持续发展的对策和措施	(142)
附 录	
1. 关于《山西 21 世纪议程——人口·资源·环境与发展纲要》的编制说明	(159)
2. 《山西 21 世纪议程——人口·资源·环境与发展纲要》评审会评审意见	(164)
3. 山西省人民政府关于贯彻实施《山西 21 世纪议程——人口·资源·环境与发展纲要》的通知	(166)
4. 《山西 21 世纪议程——人口·资源·环境与发展纲要》有关指标参照表	(168)

导 言

0.1 可持续发展作为一种全新的发展观、伦理观和价值观，已被国际社会普遍认同和接受。它强调既满足当代人的需求，又不对后代人的利益需求构成损害。也就是说，以不超越资源与环境承载力为前提，谋求人口、资源、环境与发展的协调有序和持续共进。其核心是以人为中心的全面发展，关键则在于人的思想观念和行为习惯的转变。

0.2 随着科学技术的迅猛发展和社会生产力的不断提高，人类在改造自然、发展经济方面取得了巨大的成就。与此同时，由于不合理的开发利用自然资源，违背自然规律和经济规律，在建设物质文明的过程中付出了极其沉重的代价：“三废”污染、臭氧层破坏、酸雨增多、淡水短缺、土地荒漠化、生物多样性减少、人口膨胀、贫富差异扩大等问题日趋严重，全球人口、资源、环境与发展陷入了危机之中。面对严峻的形势，迫使人们对传统的经济增长方式进行深刻反思，最终提出了可持续发展的思想主张。1992年6月，在巴西里约热内卢召开了有183个国家和地区及70多个国际组织参加的联合国环境与发展大会，会议通过了《里约环境与发展宣言》、《21世纪议程》等重要文件，与会各国共同承诺：建立新的全球伙伴关系，走可持续发展之路。

0.3 自80年代以来，中国把计划生育、环境保护与合理利用土地资源确定为三大基本国策，相继制订和颁布了多部资源与环保法规。1991年，中国主持召开了发展中国家环境与发展部长级会议（以下简称“环发大会”）发表了《北京宣言》；环发大会之前，中国政府提出了“中国环境与发展报告”和“中国环境与发展的十大对策”；1994年3月，中国政府率先颁布了《中国21世纪议程》及第一批优先项目计划，构筑了可持续发展框架及相应对策；1997年6月，中国又向联合国特别大会正式提交了《中华人民共和国可持续发展国家报告》。中国政府在全国范围内大力开展可持续发展工作，并已在防治环境污染、保护自然资源等方面取得可喜的进步，其决心和做法为世界树立了一个典范。

0.4 山西长期沿袭了粗放型经济增长方式，资源浪费、环境污染、生态

破坏、水资源短缺，外部不经济问题日益明显，还引发了经济效益低下，产业结构不合理，发展后劲不足等诸多问题。因此，应当尽快转变传统的战略模式，坚定不移地走可持续发展之路。

0.5 山西实施可持续发展的有利条件：

(a) 发展机遇。国家实行经济体制和经济增长方式两个根本转变，有利于形成节约资源和资源优化配置的经济运行机制。知识作为促进经济的力量，科教成为振兴国家的战略，又为可持续发展创造了最佳的成功条件。国家开发建设重点的逐步西移以及加速中西部地区发展的重大战略决策，将会给《山西 21 世纪议程》的实施带来良好机遇，给包括山西在内的中西部地区的可持续发展注入强大活力。国家投资向能源、原材料等基础产业倾斜，将有利于进一步发挥山西能源矿产资源优势。发达国家已在清洁生产、污染防治、能力建设、节能技术和消除贫困等领域做出对外援助的政治承诺，也将对山西可持续发展提供有益的帮助和支持。值得指出的是，1997 年 11 月，经国务院批准，山西被正式列为实施《中国 21 世纪议程》试点省，迎来了又一次历史性的发展机遇。

(b) 区位条件。山西是环渤海经济区和中西部能源、原材料经济地带的重要组成部分。位居京津唐、华中、华东能源消费扇面中心，地处华北要津，扼守中枢的优越地理位置，有利于山西承接沿海地区的产业转移和技术转散，有利于山西在中西部开发中的产业组织作用，有利于山西担负起承东启西、东西联进的历史重任。

(c) 国土资源。山西是能源与矿产资源大省，拥有煤炭、铝土矿、煤层气、铁矿、石灰岩、铜矿、石膏、耐火粘土、硫铁矿、芒硝等优势矿种，尤其是煤炭、煤层气和铝土矿储量丰富，资源优势得天独厚，在国内占有举足轻重的地位。山西旅游资源丰富，自然风景资源和人文旅游资源特色鲜明，占据“三点（北京、西安、洛阳）举中”的旅游区位条件，旅游资源开发前景广阔。光照资源、人口劳动力资源也具有较大的开发潜力。国土资源的总体优势为社会经济可持续发展奠定了良好的物质基础。

(d) 国民经济基础。经过 8 个“五年计划”的投资建设，特别是改革开放以来，山西经济面貌发生了巨大变化，呈现出持续、健康、快速发展的趋势。到 1995 年，全省国内生产总值达 1 088.90 亿元，工业总产值（包括村及村以下）1 527.20 亿元，已形成煤炭、电力、冶金、机械、化工为主体，电子、建材、轻工、纺织等产业相配套、门类较为齐全的现代工业生产体系。农林牧渔业总产值 162 亿元，农业生产条件得到极大改善，粮、棉、油、果生产水平明显提高，出现了农、林、牧全面发展的良好局面。乡镇企业发展迅猛，总产值达 1 200 亿元，已成为地方经济的重要支柱。全省第三产业产值 350 亿元，商业、贸易、金融、保险、交通、邮电、科教文化等产业增长较快，旅游、信息、房地产、广告、咨询等新兴产业迅速崛起。第三产业的日

益壮大，有力地推动着整个国民经济和社会的发展。

(e) 基础设施。近 10 年来，一批重点基础设施建设工程相继竣工。目前，全省拥有国家铁路 12 线 12 口，铁路运营里程 3 322 公里，外运能力 2.44 亿吨。公路“三纵八横”骨架大体形成，通车里程达 3.32 万公里，货运总量达 3.68 亿吨。航空运输发展较快，武宿机场改造工程投入使用，航线已达 41 条，通达国内 30 个城市，并已开辟国际航线。通讯业发展迅速，以数字微波、光纤通信为主的传输工程和以程控电话为主的交换工程取得长足进展，电话交换机总量达 162 万门，话机总数达 88 万部，各地市均已实现区号统一和程控化。邮政业务范围不断拓展，邮政枢纽投入使用，邮政业务总量达 13.80 亿元。

(f) 城乡建设和环境保护。城乡建设已形成以太原为核心，以大同、朔州、阳泉、长治、晋城等 6 个地级市以及 16 个县级市为主体，职能分工日趋合理的城镇体系。城市市政设施逐步完善，城市综合服务功能得到加强。全省已建立起独立的环境保护管理体系，制定了地方性环保法规和规章制度，集中物力财力狠抓了重点污染区域的环境综合整治和主要工业企业的污染源治理，环境治理能力明显增强。在水土保持、植树造林、自然保护区建设及矿区土地复垦等方面也做了大量工作。吕梁山区、太行山区还创建了一批生态经济沟、生态农业县等各具地方特色的综合开发模式。

0.6 巴西里约热内卢联合国环发大会之后，尤其是《中国 21 世纪议程》颁布以来，山西在推进可持续发展方面做了大量工作。特别是在培训教育、舆论宣传、政府推动、具体实施等方面，均取得明显成效。可持续发展和科教兴晋已被列为山西跨世纪发展的基本战略。以科技进步为动力，不断降低发展的资源与环境代价，有效提高发展的质量与效果，实现经济与环境的协调发展，已成为全省各界的共识和奋斗目标。在政府大力推动和群众广泛参与下，山西的可持续发展事业正在稳步有序地向前推进。

0.7 根据国务院国发 [1994] 37 号文件和山西省政府晋政办发 [1995] 90 号文件精神，1995 年 8 月，山西省 21 世纪议程领导小组办公室拟定出《山西 21 世纪议程》文本编制大纲。9 月，聘请省内专家、学者组成文本编写组。1996 年 3 月完成文本初稿。两年多来，在不断的实践过程中，经过广泛征求国家和省内各地市、有关部门及各界人士意见，又于 1998 年 11 月在太原接受了两院院士、专家和学者们的评审，并做了认真修改完善，共 8 易其稿，终于完成《山西 21 世纪议程》正式文本。为了全面实施《山西 21 世纪议程》，《山西省 21 世纪议程优先项目计划》也同时编制完成。

0.8 《山西 21 世纪议程》是参照联合国《21 世纪议程》、《中国 21 世纪议程》，根据山西实际情况，并在广泛吸纳、集中了政府部门和社会各界意见的基础上编制的。文本设 10 章，约 20 万字，65 个方案领域。每章均设导言与方案领域两部分，导言重点阐明本章的目的、意义及在可持续发展总体

战略中的地位、作用。方案领域又分为 3 个部分：行动依据，重点论述本领域可持续发展的基础或基本情况，指出有利之处和主要障碍，扼要说明要解决的关键问题；目标部分，以 1995 年为基期，列出本领域实现可持续发展的分阶段（2000 年、2010 年、2020 年）战略目标体系；行动部分，着重论述实现目标的主要对策措施，包括管理、示范工程、信息收集与处理、科技开发及国内外合作等。文本由 5 部分内容组成：第 1 部分为可持续发展总体战略，包括可持续发展的背景、条件、战略模式、重大行动、示范区及能力建设、国内外合作等，由序言和第 1 章组成；第 2 部分为社会可持续发展，包括人口控制、科技教育、人力资源开发、就业、消费模式、社会化服务和第三产业发展、消除贫困、住区、卫生保健和防灾减灾等，由第 2 章单独组成；第 3 部分为经济可持续发展，包括发展模式与对策，农业与农村、工业、交通、通信业、能源、旅游业可持续发展等，由第 3、4、5、6、7 章组成；第 4 部分为可持续发展的资源与环境基础，包括自然资源的可持续利用与生物多样性保护、生态环境整治，由第 8、9 章组成；第 5 部分为实施可持续发展的对策和措施，包括政府行为、计划管理、公众参与、立法与执法、资金运营、体制与机制等，由第 10 章单独组成。

0.9 《山西 21 世纪议程》是本世纪末到下世纪初社会经济发展的指导性文件，是有关人口、资源、环境与社会经济发展的政策性宣言，是可持续发展的地方行动纲领。它表明山西省人民政府坚决贯彻《中国 21 世纪议程》的决心与信心，集中体现了全省 3 000 万人民走可持续发展之路的共同意愿，必将对全省兴晋富民的伟大历史使命产生深远影响。《山西 21 世纪议程》将通过各类计划、规划、建设项目及群众的自觉行动，分层次、分阶段、有重点地付诸实施，并将根据形势变化和发展需要，不断对文本进行必要的修订与完善。

第 1 章 可持续发展总体战略

导 言

1.1 在世纪之交的重大历史时期，发展战略选择的合理与否，将直接影响下世纪山西发展的道路与进程，影响山西未来的命运与地位。为此，必须从省情特点出发，本着对当代人和后代人高度负责的精神，研究和制定全省跨世纪可持续发展总体战略。

1.2 当前，山西面临着发展不足与发展不当并存的矛盾。发展不足表现为资源开发利用程度低、层次不高，城乡居民收入水平低，贫困面大、贫困人口多，经济实力较为薄弱，与沿海地区发展的差距明显拉大。发展不当表现为经营方式粗放、产业结构不合理、经济开发的环境与社会代价高、科技进步贡献率与资源利用效益偏低。发展不足与发展不当两大问题交织在一起，弱化了区域发展的能力，加剧了经济发展的不可持续性。

1.3 要改变现行的粗放型、低层次、数量型经济开发模式，必须尽快转变经济增长方式，实行集约化经营，改善发展质量，努力协调发展与人口、资源、环境的关系，走可持续发展之路。

1.4 在未来相当长时期内，山西可持续发展的核心仍然是发展，发展生产力是头等重要的任务。与传统的发展模式不同，可持续发展所追求的是环境与发展相互协调，具有持续性的社会经济发展过程。重点是改进发展方式、降低发展代价、提高发展层次、改善发展质量。也就是说，在发展的同时，要切实保护自然资源和环境，使发展与资源承载力、环境承载力相适应，逐步实现生态与经济同步发展、同步改善。

1.5 可持续发展是本世纪末以及下世纪全省社会与经济建设的主旋律。本章所论述的可持续发展总体战略是《山西 21 世纪议程》的总纲，对其它各章具有指导作用。

1.6 本章设 4 个方案领域：

A 可持续发展的战略模式与重大行动；

- B 把山西建成中国中西部可持续发展示范区；
- C 可持续发展能力建设；
- D 可持续发展的区域与国际合作。

方案领域

A 可持续发展的战略模式与重大行动

行动依据

1.7 从 80 年代以来，山西发展道路与模式的选择一直受到社会各界的广泛关注。从能源重化工基地战略到“整体创新、综合开发”战略、经济上新台阶战略等，都曾对全省社会经济发展产生过有益的推动作用。然而，多数战略主张偏重于产业发展及总量增长，对经济建设与人口、资源、环境协调关系重视不够，产生了一定的负面影响。90 年代初，有人提出“建设文化生态大省”的构想，这一理论探索也未进入政府决策。

1.8 全省通过编制国土开发整治综合规划，强化环境管理，治理环境污染，实行矿产资源和水资源补偿制度，加强水上保持和矿区土地复垦等一系列手段与措施，逐步注意到了协调环境与发展的关系。但从总体上看，这些手段与措施还不能适应可持续发展的要求。

1.9 可持续发展思想已经在全省国民经济和社会发展“九五”计划和 2010 年远景目标中得到体现和贯彻。为了能够更好地协调经济建设与人口、资源、环境的关系，更好地兼顾当前利益和后续发展能力，有必要制定一个科学的可持续发展战略体系及其行动方案，以确保可持续发展工作的有序推进。

1.10 山西可持续发展总体战略以联合国《21 世纪议程》、《中国 21 世纪议程》为指导，以可持续发展理论为依据，以解决发展不当所引致的发展不足问题以及资源破坏、环境污染问题为主要着眼点。

目 标

1.11 可持续发展总体战略模式是：以科技进步为动力，资源高效利用为要旨，优先项目和示范工程为突破口，能力建设为支撑，开发与整治有机融合，环境与发展协调共进。

1.12 可持续发展总体战略是：以发展为核心，通过技术创新和制度创新，加快资源型经济向效益型经济的转变步伐，壮大环保产业，控制环境污染，整治生态环境，有效降低发展的资源消耗代价和社会风险。改进发展的

质量,优化产业结构,提高经济开发效率和效益。有效保护资源基础,加强可持续发展能力建设,建立可持续发展的机制和体制,实现全省经济与环境的协调共进和持续发展。

1.13 可持续发展总体目标是:到2000年,经济实力明显提高,资源利用效益和环境质量有所改善,可持续发展工作全面启动;到2010年,可持续发展能力有效增强,初步理顺人口、资源、环境的关系;到2020年,经济发展质量显著改善,基本实现人口、资源、环境的协调共进。

(a) 经济可持续发展目标:到2000年,国内生产总值达到1920亿元,人均达5970元,地方预算可用财力达到200亿元,重点建设能源、冶金、电子、建材业,大力发展第三产业,实现支柱产业多元化,三次产业结构调整为10:52:38,统一开放的市场体系初步形成,科技进步对经济增长的贡献率达到50%。到2010年,经济实力进一步增强,跨入中西部的先进行列,国内生产总值达到5000亿元,人均国内生产总值达到14210元,产业结构实现合理化,三次产业比例调整为6:50:44,农业基本摆脱靠天吃饭的局面,基础设施总体适应国民经济和社会发展要求,新支柱产业和第三产业成为经济增长的主要支撑力量,科技进步对经济发展的贡献率达到60%以上,资源节约与高效利用的经济体系基本定型。到2020年,国内生产总值达到13000亿元左右,人均国内生产总值达到34800元左右。产业结构实现高度化,三次产业比例达到5:47:48,传统产业的技术装备水平明显提高,高新技术产业成为经济增长的主要支柱,科技进步对经济增长的贡献率达到70%左右,建成资源节约型国民经济体系。

(b) 社会可持续发展目标:到2000年,确保人民生活基本实现小康,人口自然增长率保持在10‰以内,实现人人享有卫生保健,平均期望寿命提高到71.8岁,贫困地区基本实现脱贫。到2010年,人民生活达到宽裕水平,城乡差别进一步缩小,形成布局合理、功能配套的城镇体系及城乡一体化雏形。全省力争在60%的地区普及高中教育,劳动力素质明显提高,人口自然增长率保持在9‰左右,平均期望寿命达到72.5岁。到2020年,人民生活水平进一步提高,形成高效、合理的城镇体系,农村城市化达到较高水平,人口素质基本适应国民经济和社会发展要求,人口自然增长率控制在6‰左右,平均期望寿命超过73.5岁。

(c) 生态可持续发展目标:到2000年,力争使全省环境质量恶化趋势得到初步控制,遏止污染物排放总量增长速度,使环境严重超载地区的环境质量有所改善,自然保护区增加到15处,森林覆盖率达到25%。到2010年,使全省环境污染和生态恶化趋势得到有效控制,大气、水环境质量趋于好转,森林覆盖率达到30%,初步实现资源、环境和社会经济的协调发展。到2020年,环境质量明显改善,森林覆盖率达到40%左右,水土流失得到基本控制,资源、环境和社会经济步入良性循环、协调发展的轨道。

行 动

1.14 制定不同发展阶段的可持续发展行动方案。2010 年之前，实行弱可持续性——环境资本净损耗不断减少的战略；2010 年之后，实行强可持续性——环境资本不断增长的战略。

1.15 从实际出发，编制各经济地带、经济区、地（市）、县级可持续发展规划与实施方案，编制各领域、各部门可持续发展行动计划，全面深入地推进可持续发展工作。

1.16 要大力宣传可持续发展知识，普及科学的环境观、人口观、资源观、生态观和发展观，增强环境与经济协调发展的良好意识。

1.17 以发展为核心，建立可持续发展的经济体系。保持经济稳定增长，提高国民经济总收入；加强宏观调控，完善市场经济机制，协调管理资源与环境；培育新的支柱产业，增加就业机会；促进农业和农村经济可持续发展，在工业中推广清洁生产，发展环保产业；提高能源效率，节能降耗，开发利用新能源与可再生能源。

1.18 采取有效措施，建立可持续发展的社会体系。实施“科教兴晋”战略，走科教引导社会发展之路。要长期满足人类社会的基本需求，以促进资源与收入的公平分配为准则，在当代人之间和下代人之间实现社会基本公平；严格控制人口增长，提高人口素质，引导群众采用新的合理的消费和生活方式；大力发展社会服务和第三产业，扩大社会就业；加大扶贫攻坚力度，尽快消除贫困；积极发展卫生事业，提高人民健康水平；改善人类住区功能与环境；建立社会保障体系与防灾减灾体系；重视社区发展，保障公众与团体参与可持续发展。

1.19 调动各种有利因素，不断增强可持续利用的资源与环境基础。保护自然资源与环境，提高和维持生态系统的持续生产力；在自然资源管理决策中推行可持续发展影响评价制度；实行重点区域和流域的综合开发整治；保护生物多样性；扩大自然保护区网络；重视水土保持和土地退化整治；防治环境污染；推行固体废弃物无害化处置与管理。

1.20 从政策、法律、体制、管理、科技、教育、公众参与、区内外合作等方面入手，强化可持续发展能力建设。

1.21 以 8 大示范工程为突破口，争取中央政策支持，通过自身的不懈努力，把山西建成中西部可持续发展示范区。

1.22 把加快科技进步、提高劳动者素质、改善发展质量作为实施可持续发展战略的根本任务。牢固树立科学技术是第一生产力的观念，加快科技成果转化，有效提高科技进步对经济增长的贡献率。深入开展尊师重教活动，普及九年制义务教育，积极发展职业教育、中等专业教育、高等教育，重视就业培训和在职教育、脱产学习等，培养一支具有较高素质的劳动力队

伍。转变经济增长方式，实行集约经营，提高资源配置效益，促进持续发展。

1.23 大力推进山西 21 世纪议程优先项目和可持续发展示范工程建设，通过争取国际援助、国外优惠贷款与技术合作、政府投资、企业筹资、群众集资和其它各种资金筹措形式，落实优先项目计划，扎扎实实地推进可持续发展战略的实施工作。

B 把山西建成中国中西部可持续发展示范区

行动依据

1.24 中国经济的稳定增长需要选择新的“发展极”——可持续发展示范区。

(a) 80 年代以来，中国实施了“效益优先的非均衡战略”，通过建立经济特区、沿海开放城市等增长极，有力地促进沿海地区经济的快速增长和繁荣。中西部地区由于历史、区位、经济基础等原因，经济发展相对缓慢，与沿海地区的差距不断拉大。

(b) 国家已经提出了“区域经济协调发展、逐步缩小地区发展差距”的方针，开始实施加快内地发展的政策。

(c) 中西部地区经济发展需要采取“非均衡”战略，建立适合自身特征的新增长极——可持续发展示范区。依靠增长极的创新功能、示范效应和扩散带动作用，培育强有力的经济增长驱动机制，促进整个中西部地区的经济振兴和可持续发展。

(d) 可持续发展是一种全新的发展理论，在世界范围内尚无先例。对于以发展为核心的中西部地区而言，全面实施可持续发展战略，需要一个综合性的试验示范区。通过试验区建设，探索可持续发展技术和政策，探索可持续发展的机制与体制，降低实施的代价、风险和负面影响，以便积累经验，有步骤、有计划地向其它地区推广、普及。

1.25 山西在中西部地区具有很强的典型性、代表性、示范性和综合优势，是中西部“新增长极”的最佳候选区。

(a) 山西地处东西部连接点，区位条件十分优越，是沿海产业转移、技术扩散的首选接收区，有条件发挥承东启西和中西部经济发展的示范作用。

(b) 山西是全国能源基地，作为可持续发展示范区，有利于发挥煤炭资源优势，增加能源、高耗能产品的有效供给，满足东部沿海地区的能源、原材料需求。同时，也有利于山西能源生产及延伸加工技术、能源装备工业向中西部地区的转移扩散。

(c) 山西经济社会发展条件较好, 人口适中、面积不大, 进行示范区建设的代价与风险小, 易启动, 见效快, 有利于尽快建成全区性的增长极, 发挥带动、组织作用。

(d) 山西是中西部资源省的典型代表和缩影。它与中西部各省具有许多共同特点: 国有大中型企业和三线企业比重大, 经营状况不佳; 老区、贫困区多; 农业生产落后; 主导产业单向度高、产业层次低、产业结构刚性大; 资源耗费大, 环境污染重; 经营粗放, 经济效益差等。选择和建立山西可持续发展示范区, 有利于找出一条适合整个中西部地区特点的高效发展模式。

目 标

1.26 力争在 21 世纪初, 把山西建成中西部可持续发展示范区, 形成可持续发展的样板、辐射、组织、扩散效应。

行 动

1.27 根据“择优选项、倾斜支持、重点突破”的原则, 下大力气搞好具有广泛影响、发展前景好的 8 大示范工程项目, 尽快发挥样板、带动效应, 促进可持续发展工作的整体推进。

(a) 国有大中型企业和三线企业调整、改组示范工程。加快企业转机建制步伐, 搞活国有大中型企业, 盘活“三线”建设积累的资本存量, 在民品开发、易地技改、国防军事工业与地方经济结合方面探索新的发展模式, 为中西部地区提供样板示范。

(b) 老区、贫困区脱贫示范工程。制定并实施扶贫优惠政策, 依靠科技进步, 优化农业和农村经济结构, 坚持开发性扶贫的方针, 重点搞好一批具有较高科技内涵的产业扶贫工程和致富工程。以农业综合开发、自然资源开发与深度加工、劳务输出、乡镇企业建设为依托, 尽快形成自我造血能力和滚动发展机制, 走出一条“坚实起步、稳定提高、有序推进、持续发展”的脱贫之路。

(c) 生态农业示范工程。要在不同地域范围、不同生态条件、不同经济类型的地区, 结合国土整治、产业开发和区域经济布局, 合理确定相应的生态农业示范区, 给予政策扶持, 创建以资源综合利用、生态与经济良性循环为特征的区域性农业持续发展模式, 并及时向同类型区域示范、推广。

(d) 资源型经济向效益型经济转轨示范工程。通过政府宏观调控、市场调节和技术进步的合力作用, 促进既存资源型结构尽快向市场型、效益型结构转变。一是从企业制度创新入手, 完善市场体系, 加快政府职能转换, 把推进改革与加强管理结合起来; 二是进行产业结构存量调整, 实现增量结构优化, 扩大配套互补产业力量, 促进效益结构体系形成; 三是延长支柱产业的产品链, 增强与其它非资源产业的关联度, 建立主导产业链群, 加快支柱

产业多元化步伐,提高产业结构层次;四是建立以旅游业为支柱的新产业集群,加快第三产业的发展;五是以高新技术产业开发推进产业结构升级,运用科技进步与市场机制,转换现有经济模式。

(e) 清洁工艺示范工程。以清洁能源区建设为目标,洁净煤技术和节能技术为重点,在煤层气、洗精煤、型煤、先进燃烧器、煤炭气化和液化、加压流化床、水煤浆及煤炭加工转化等方面进行技术攻关和应用开发,建立技术上可行、经济上盈利、环境耗费较小的先进工艺模式,为中西部资源开发探索新路。

(f) 蓝天碧水示范工程。严格执行“三同时”制度,实施城市环境综合整治和工业污染治理,重点搞好太原、大同、阳泉、临汾等城市和河曲、保德、偏关、繁峙、介休、灵石、霍州等工矿区,云岗、五台山等旅游区以及汾河、桑干河、浊漳河、涑水河等主要河流重污染河段的环境治理工作,使环境严重超载地区的环境质量有所改善,为经济持续发展和居民生活创建适宜的生态环境。

(g) 横向经济联合示范工程。要充分利用区位、交通和产业基础条件,通过技术协作、经济合作和组建跨区域企业集团等形式,加强区际经济联系,实现与国内大市场的对接,扩大山西经济的外向度与竞争力。同时,要大力发展与中西部省区经济技术联系,发挥能源生产、矿山和采掘机械设备生产及技术开发优势,拓宽中西部市场,加快生产要素区际流动,以开放联合为动力,促进区域经济发展。

(h) 县域可持续发展示范工程。实施“龙头企业特色县战略”,坚持“固农、兴工、务商”方针和“协调发展,重点突破、总体推进”的原则,按照比较优势和市场导向原则,发展特色产业,增强县域经济实力,为中西部地区创建一批具有活力的增长极。

1.28 争取中央政策支持。明确将山西定为“中西部可持续发展示范区”,允许其试行相应的开发政策;财政上要以一定比例为基数返还山西,5年为期,并以此建立可持续发展基金;驻晋各大大专业银行的存贷差余额留作地方使用,允许仿效国家开发银行形式创办“山西环境与发展银行”;扩大晋煤出口自主权,扩大经济的外向度,改善引资环境;对于山西可持续发展重点示范工程给予政策、资金、技术支持,尤其对于那些具有较大技术开发风险的项目,如清洁生产、洁净煤技术、煤层气开发、环保产业化、生态农业技术等予以倾斜支持;允许山西优先试行可持续发展其它政策,支持可持续发展综合试验工作。

C 可持续发展能力建设

行动依据

1.29 能力支撑体系建设是实施可持续发展战略的重要条件。这项工作