

与 时 俱 进 的 社 会 主 义 丛 书

社会主义法治的 生动实践

——广东依法治省十年历程

广东省依法治省工作领导小组办公室

广东人民出版社

与改革

社会主义政治的

生动实践

——广东开展社会主义十年总结

广东省人民政府
广东省人民代表大会常务委员会

广东人民出版社

与时俱进的社会主义丛书

社会主义法治的 生动实践

——广东依法治省十年历程

广东省依法治省工作领导小组办公室

广东人民出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

社会主义法治的生动实践：广东依法治省十年历程/广东省依法治省工作领导小组办公室.

—广州：广东人民出版社，2002.10

(与时俱进的社会主义丛书)

ISBN 7-218-04136-1

I. 社… II. 广… III. 社会主义法制—建设—经验—广东省 IV. D927.65

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2002) 第 065564 号

责任编辑	周晓江
封面设计	实线创作室
责任技编	孔洁贞 黎碧霞
出版发行	广东人民出版社
经 销	广东新华发行集团股份有限公司
印 刷	广东新华印刷厂
开 本	850 毫米 × 1168 毫米 1/32
印 张	8.875
插 页	1
字 数	213 千字
版 次	2002 年 10 月第 1 版 2002 年 10 月第 1 次印刷
书 号	ISBN 7-218-04136-1/D·458
定 价	18.00 元

如发现印装质量问题，影响阅读，请与承印厂联系调换。

售书热线：(020) 83790667 83791084

总 序

钟阳胜

科学社会主义理论与实践发展的历史，是根据时代变化而不断获得新的内涵、新的形态和新的动力，与时俱进、不断探索发展的历史。建设有中国特色社会主义事业的蓬勃发展，展示出中华民族伟大复兴的灿烂前景，昭示着社会主义事业在中国的伟大成功，显示了社会主义的强大生命力，体现了社会主义与时俱进的本质特征。把握这个本质特征，我们对建设有中国特色社会主义事业更加充满信心；把握这个本质特征，我们将更加自觉地推动理论创新，推动社会主义制度的自我完善和发展，开创建设有中国特色社会主义事业新局面。

自马克思、恩格斯创立科学社会主义理论以后，作为马克思主义的一个重要组成部分，以这一理论为指导的社会主义事业，就一刻也没有停止前进的步伐。在社会主义旗帜的指引下，从共产主义者同盟到第一国际，并经第二国际到第三国际，再到各国的马克思主义政党

相继建立发展壮大，一代又一代马克思主义者前赴后继，带领工人阶级和广大劳动群众，开展了变革社会、波澜壮阔的社会主义运动。经过法国巴黎公社起义、俄国十月革命、中国革命和第三世界民族解放运动，社会主义从理论形态变成了现实社会制度，极大地推动了人类历史进程。20世纪中叶，以中国大陆建立社会主义基本制度为标志，社会主义事业进入蓬勃发展时期。20世纪最后20年，中国共产党人认真总结国际共产主义运动正反两方面的经验教训，在世界社会主义运动陷入低潮的历史背景下，开辟了建设有中国特色社会主义的新道路，社会主义事业获得了新的活力和生机。面向新世纪，以江泽民同志为核心的中国共产党第三代领导集体，以坚持马克思主义社会主义的无比坚定性，把改革开放和建设有中国特色社会主义事业全面推向新的发展阶段，带领全国各族人民朝着民族复兴的伟大目标阔步前进。社会主义事业，必将登上又一个发展新高峰。

当然，和其他任何新事物的成长一样，社会主义发展的道路也不是笔直的。其间有胜利，也有挫折，有高潮，也有低潮，更有苏联、东欧社会主义政权骤然崩溃的大曲折。但是，曲折并不能改变历史发展的总趋势，不能阻挡社会主义前进的步伐。苏联解体、东欧剧变，只是社会主义一种模式的失败，而不是社会主义的失败。拥有12亿多人口的东方大国坚定不移地走建设有中国特色社会主义道路，表明世界上有五分之一以上的人

口在坚持社会主义。社会主义事业在中国取得胜利，正在并将继续以事实雄辩地证明，社会主义作为人类的一种崭新制度，符合中国人民的根本利益，符合人类社会发 展规律，永远是推动中国社会发展的根本保证，是推动人类文明进步的重要力量，并将在向更高阶段发展中推动人类最终实现共产主义的美好理想。

社会主义事业之所以能够在历史长河中永葆生命力，在曲折中不断开辟前进的道路，就在于社会主义从理论到实践，都总是随着时代的变化、实践的发展及人们认识的深化，而不断向前发展着。恩格斯早就指出：“社会主义自从成为科学以来，就要求人们把它当作科学看待，就是说，要求人们去研究它。”社会主义发展的历史告诉我们，什么时候坚持科学社会主义的基本原理，并运用它分析和研究不同历史阶段的特殊情况，提出适应时代和实践要求的理论、路线、方针、政策，事业就发展，就胜利。相反，什么时候教条主义地对待科学社会主义，用停滞的理论对待变化了的时代条件和发展了的实践，事业就遭受挫折，甚至走向失败。科学社会主义的创始人是“不断发展论者”。他们并没有为我们提供任何关于历史发展的最终结论，而是为后人不断认识真理、运用和发展真理开辟了无限广阔的道路。列宁在领导俄国革命和指导国际共产主义运动的实践中，根据马克思主义原理及本国实际情况，对无产阶级解放斗争的实践经验进行科学的概括和总结，创立了列宁主

义，对马克思主义作出了全面的、创造性的发展。毛泽东同志根据马克思列宁主义的基本原理，把中国长期革命实践中的一系列独创经验作了理论概括，形成了适合中国情况的指导思想——毛泽东思想，实现了马克思主义与中国实际相结合的第一次历史性飞跃。邓小平同志准确把握当今世界和平与发展的时代主题，认真总结国际共产主义运动的经验教训，开辟了改革开放和建设有中国特色社会主义道路，创立了邓小平理论，实现了马克思主义与中国实际相结合的第二次伟大飞跃。在新的历史条件下，江泽民同志在运用马克思主义基本原理解决新历史条件下我国改革开放和现代化建设新问题的基础上，以巨大的理论勇气和政治胆略，提出“三个代表”重要思想，实现了马克思主义在中国的又一次理论新飞跃。理论的每一次发展和每一次飞跃，都来源于时代的要求和实践的呼唤，又极大地推动了时代的前进和实践的发展。发展的实践催生新的理论，发展的理论开辟新的实践道路。这就是科学社会主义理论与时俱进和社会主义实践与时俱进的辩证法。正是这个辩证法，推动着社会主义事业不断进入新的境界，世界社会主义运动的历史经验证明了这一点，我们党领导中国革命和社会主义建设的历史经验更证明了这一点。

广东是中国改革开放的前沿，是社会主义理论创新和实践创新的“试验田”。广东二十多年改革开放和现代化建设实践的历史，是社会主义与时俱进的一个缩

影。二十多年来，广东各级党组织和广大干部群众，坚持以邓小平理论为指导，解放思想，实事求是，与时俱进，开拓创新，把中央精神与广东实际结合起来，创造性地开展工作，以两个文明建设的巨大成就，推动着建设有中国特色社会主义事业向前发展，又为科学理论的不断丰富发展提供着坚实的实践基础。进入新世纪，广东人民在党中央的领导下，更高地举起邓小平理论伟大旗帜，更加坚定地实践“三个代表”重要思想，进一步增创新优势，努力建设经济强省，率先建立比较完善的社会主义市场经济体制，率先建立文明法治环境，率先实现比较宽裕的小康，全面加强党的建设，加快向率先基本实现社会主义现代化的目标迈进。实践在不断发展，我们的认识应当不断前进，理论应当不断创新，这就要求我们，以科学的态度研究社会主义的理论和实践，深刻总结社会主义运动的历史经验，总结广东改革开放和社会主义现代化建设的历程，总结广大人民群众在实践中的新经验、新创造，研究回答实践中不断出现的新情况、新问题，不断深化对共产党执政规律、社会主义建设规律和人类社会发 展规律的认识，大胆进行新的理论概括，推动社会主义理论与实践与时俱进，使我们的思想和行动，更加符合客观实际，更加符合时代发展的要求，更加符合实践的需要，使我们在改革开放和社会主义现代化建设实践中，信念更坚定，理论更成熟，方向更明确，步伐更矫健。这是我们实现新世纪宏

伟目标，把建设有中国特色社会主义事业继续推向前进的
根本保证。

由广东省邓小平理论研究中心组织策划的《与时俱进的社会主义丛书》，以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论和江泽民“三个代表”重要思想为指导，从理论与实际、历史与现实、国际与国内等多角度、多层次深入研究社会主义的历史发展，充分展示科学社会主义与时俱进的本质特征，为推动理论创新和实践创新作出自己的努力。希望这套丛书的出版，有助于广大干部群众深刻理解和把握马克思主义、社会主义与时俱进的理论品质和实践品质，深刻理解和把握社会主义建设的规律，深刻理解和把握新形势对推进有中国特色社会主义事业的新要求，从而进一步增强高举邓小平理论伟大旗帜，全面贯彻落实“三个代表”重要思想的自觉性和坚定性，增强全面贯彻党的基本路线的自觉性和坚定性，增强弘扬解放思想、实事求是思想路线，坚持与时俱进的自觉性和坚定性，不断开拓工作新局面，以优异成绩庆祝党的十六大召开，为实现中华民族伟大复兴作出应有的贡献。

目 录

第一章 改革：需要法制，更需要法治	1
第一节 思想大解放是广东社会主义民主法制发展 的重要条件	2
第二节 广东在先行一步的改革开放中发展社会主义 民主法制	17
第三节 广东综合改革需要法制，更需要法治	39
第二章 南方谈话：依法治省的思想酝酿与确立	49
第一节 南方谈话与依法治省的思想酝酿	50
第二节 从地方依法治理的先行探索到依法治省的确立 ..	61
第三节 依法治省试点工作在深圳逐步展开	71
第三章 发挥四项作用：促进党的领导、发扬 民主、依法办事的有机统一	85
第一节 党委发挥领导作用，统揽全局，协调各方	86

第二节	人大发挥主导作用，积极履行宪法和法律 赋予的职权	100
第三节	“一府两院”发挥执法主体作用，严格依法办事	123
第四节	政协发挥参政监督作用，积极履行职能	138
第四章	推进三个法治化：创建社会主义文明法治 环境	148
第一节	创建文明法治环境是广东率先基本实现现代化 的重要保障	149
第二节	加快推进广东政治生活法治化，发展社会主义 民主政治	159
第三节	加快推进广东经济生活法治化，促进社会主义 市场经济健康发展	178
第四节	加快推进广东社会生活法治化，促进社会主义 法治与德治相结合	198
第五章	增创环境新优势：新世纪广东依法治省 工作的历史重任	209
第一节	进一步解放思想、实事求是，弘扬创新精神	210
第二节	加强和改善党的领导，提高领导水平和执政 能力	220
第三节	积极应对入世，加强法治建设	230
第四节	加强以信用、秩序、效率为重点的软环境建设， 提升广东经济竞争力	244

结语 与时俱进是广东依法治省工作的时代精神.....	259
后 记	269
编后记	272

第一章

改革：需要法制， 更需要法治

一位哲人说过，一个伟大的事件对历史的影响，将随着时间的推移而不断显示。20 多年前我们党召开的十一届三中全会，是具有深远意义的伟大转折。从这次会议开始，我们党在思想、政治、组织等领域全面开展拨乱反正，并思考和探索建设有中国特色社会主义的新道路。和全国各地一样，广东从此不断冲破“左”的思想禁锢，紧紧围绕什么是社会主义、怎样建设社会主义这个带根本性和全局性的问题，进行了锲而不舍的探索。从贫穷不是社会主义到没有民主和法制就没有社会主义的认识和实践不断深化，改革开放和社会主义现代化建设迅速发展，社会主义民主法制建设逐步推进，为广东在 20 世纪 90 年代初期率先开展依法治省工作，奠定了思想、经济、法制等方面的基础条件和客观要求。现在回过头来看，无论是对广东还是对全国，党的十一届三中全会的历史性影响已经并正在随着实践的发展越来越充分地显示出来。

第一节 思想大解放是广东社会主义民主法制发展的重要条件

党的十一届三中全会以后，广东经济社会的大发展，是从解放思想开始的。党的十二届六中全会在总结新中国成立以后特别是“文化大革命”期间，我国社会主义建设经验教训的时候，强调指出：“我国社会主义发展中的主要历史教训，一是没有集中力量发展经济，二是没有切实建设民主政治。”^① 为了汲取这些历史教训，广东不断解放思想、更新观念，着力解决经济工作和民主法制建设上的思想认识问题，引导全省干部群众冲破“两个凡是”的阻力和束缚，肃清“左”倾思想和教条主义的影响，逐步认清什么是社会主义。回顾这些年来广东走过的路，可以这样说，广东民主法制建设方面的思想解放和观念更新是紧跟着广东先行一步的改革开放而不断推进的，是与解决贫穷不是社会主义的思想认识问题密不可分的。因此，在这个基础上进而更好地解决了没有民主和法制就没有社会主义的思想认识问题。思想大解放不仅仅是指民主法制建设自身的思想解放，而且包含着贫穷不是社会主义认识问题上的思想解放。从某种意义上说，广东如果没有在贫穷不是社会主义认识问题上的思想解放，就没有民主法制建设的思想解放和观念更新。正如曾任中共广东省委书记、广东省人大常委会主任的林若同志所说的那样：“扪心自问，我最初对立法工作也缺乏足够的认识。由于过去长期在党委部门工

^① 中共中央文献研究室编：《十一届三中全会以来党的历次全国代表大会中央全会重要文件选编》（上），中央文献出版社1997年版，第426页。

作，强调党领导一切，指挥一切，强调集中统一。后来经过改革开放和发展商品经济的实践，特别是到省人大工作以后，才对立法和监督工作的重要性有了更深的认识，对没有经济立法，就不可能有商品经济的发展的体会尤深。”^① 林若同志这段肺腑之言，尽管是带有一些历史的凝重和沧桑，却是以实事求是的态度深刻地剖析了广东曾经遇到过的社会现实，它告诉人们如果没有经济领域的思想解放以及改革开放和发展社会主义商品经济的实践，就不可能对民主法制建设的重要性有更深的认识，就不可能有民主法制建设的思想大解放。同时也告诉人们，比起解决经济领域的思想问题来，在民主法制建设方面并非是轻而易举的事情，甚至可以说是更曲折、更艰难，需要更长一些时间，做更多的工作。

一、思想解放是从贫穷不是社会主义的认识上奠定基础的

党的十一届三中全会以后，广东对贫穷不是社会主义的认识问题进行一场全面而深刻的思想解放。这是一个具有基础性、全局性的思想解放，是从根本上解放民主法制建设上的思想束缚的重要前提和基础。1980年，邓小平同志在深刻反思、认真总结社会主义建设的经验教训后，提出要重新认识社会主义本质这一根本问题，指出：“社会主义是一个很好的名词，但是如果搞不好，不能正确理解，不能采取正确的政策，那就体现不出社会主

^① 转引自雷仲予著：《广东先行一步见闻录》，广东人民出版社1998年版，第400页。

义的本质。”^①“不解放思想不行，甚至于包括什么叫社会主义这个问题也要解放思想。经济长期处于停滞状态总不能叫社会主义。人民生活长期停止在很低的水平总不能叫社会主义。”^②“根据我们自己的经验，讲社会主义，首先就要使生产力发展，这是主要的。只有这样，才能表明社会主义的优越性。”^③中共广东省委遵照邓小平同志关于全党都要解放思想、深入思考什么是社会主义的指示，首先从贫穷不是社会主义的认识方面，坚决引导全省干部群众进行思想大解放。

1978年，习仲勋、杨尚昆分别出任中共广东省委第一、第二书记后，即于翌年1月召开中共广东省委常委扩大会议，并于会后发动广东省委领导同志分赴全省各地，深入传达、学习、贯彻党的十一届三中全会精神，层层召开务虚会议，举办学习班，引导人们从“左”的思想和教条主义的束缚中解放出来。中共广东省委宣传部门组织了各种形式的学习活动，在当时的学习资料上把“左”的种种表现罗列了出来，主要有：农村怕“富”，认为“富”则修，“富”就会两极分化，“富”就是资本主义；工业怕“利”，认为讲“利”就是“利润挂帅”，算政治账叫“革命”，算经济账叫“修正主义”；财贸怕“活”，把“活”与资本主义经营等同起来；教育怕“智”，大批所谓“智育第一”，把智育与“修正主义”等同起来，把红与专对立起来；文化艺术怕“放”，把“放”与资产阶级自由化等同起来；政法不讲法，搞所谓“全面专政”，无法无天，不按法律办事，坏人得势，好人遭殃。认为这些“左”的东西至今还影响着我们，“左”的影响和危害性

① 《邓小平文选》第2卷，人民出版社1994年版，第313页。

② 《邓小平文选》第2卷，人民出版社1994年版，第312页。

③ 《邓小平文选》第2卷，人民出版社1994年版，第314页。