

黄春源医论集

黄春源 著

福建省中医学会印

目 录

- 一、发挥优势 广辟药源 (1)
- 二、欲展其长 先必得其所 (4)
- 三、振兴中医，此其时矣！ (7)
- 四、我省中医工作的回顾与展望 (10)
- 五、祝贺与展望 (14)
- 六、福建中医发展战略问题初探 (15)
- 七、信息的一个重要源泉——掌握本地
 区的第一手资料 (25)
- 八、更上一层楼 (27)
- 九、关于中医和中西医结合问题的几点
 看法 (28)
- 十、关于《伤寒论》的若干问题 (37)
- 十一、孔子的领导思想和领导艺术 (61)
- 十二、形神学说管窥 (92)
- 十三、刘鹗论文“养生术” (105)

发挥优势 广辟药源

卫生部长崔月犁同志十分重视草药资源的开发利用。今年，他来我省视察工作时，提出建立草药公司，有计划地解决草药对当地草药医的供应问题。八月三十日，崔部长再次来函给省卫生厅领导同志，敦促此事。信中强调指出：要举办草医训练班；把有经验的草药医适当地组织起来，让他们发挥传、帮、带的作用。这对我省广大草药工作者是很大的鼓舞和鞭策。

卫生厅领导同志根据崔部长指示精神进行多次研究，决定成立“福建省草药开发服务中心”，在厅的直接领导下，负责对全省青草药的业务指导和组织领导工作。其任务是：1. 开展青草药的临床服务和预防保健；2. 继承整理老草药医经验；3. 培训草药人才；4. 科学研究；5. 学术交流、信息、咨询服务。

追溯中华民族应用青草药来防治疾病，益寿延年，经验丰富，成效显著，历史悠久。“本草学”著作之宏富，世界罕见其匹。有些外国学者、医官或传教士，对我国“本草学”著作，钻研甚勤，锐意搜求，并予以很高的评价。十九世纪后叶（清光绪年间）在华供职的德国医生兼外交官 E. M. Bretschneider，他广泛搜集研读我国《本草学》著作，写成多种专著，并介绍于西欧。他的第一部有关这方面的专集（也是最早介绍中国本草学于西欧的专著之一），就是在我省闽侯县出版的。Bretschneider 说：“植物学上若干问题之解决，太有待于中国植物学典籍之研究；栽培植物之源地一问题，所赖尤多。……虽披砂拣金，艰难劳苦，然此学著述中，潜有无限宝藏，则属实在。”又说：“中国人士对于自然事物，似有探源溯本之夙好”。外国学人须克服语言文字的阻隔，对中土学术，尚且如此孜孜以求，作为福建的医药工作

者，更应当仁不让。我省依山面海，山峦起伏，海岸绵长，气候温和，四季长青，有山皆宜树，无地不成茵，真可谓得天独厚。漫山遍野的青草药，是个天然绿色药库。善加养护，生生不绝，确乎取之不尽，用之不竭。

开发利用青草药，不仅有较高的学术价值和深远的历史意义，而且有一定的经济效益。广辟药源，亦即广开财路，药在其中，利亦在其中矣。建国三十多年来，我省广大草药工作者，通过多学科协作，在开发利用山海药物资源过程中，取得可喜的成果：抗癌药“三尖杉”、蛇药“地柚子”（政和县张芳妹献方）、治疗慢性气管炎的“满山白”、治疗骨髓炎的“骨痠灵”以及从鲨血中提取的“鲨试剂”等，其药源均来自山海之中。在日常防治疾病中，青草药也是一项重要的治疗和预防手段。“一味草药，气煞名医”。这句谚语在一定程度上反映了青草药的威力和人们对它的信赖。在长期的实践中，我省已初步涌现出一支有一定水平的青草药队伍，有若干名经验丰富的名老草医，如：李良官、马长福（福州）、胡海生（漳浦）等，并建立起几个比较稳固的有较广泛群众基础的中草药基地，如：福建省中医药研究所药一室、福州市医科所、福州市中医院、仓山区医院草药科，以及宁化县中医院、漳浦县中医院、霞浦县中医院，同安县中医院外科和喉科、永春县草药门诊部等等。这些单位和个人，在临床实践中，坚持较广泛地应用中草药，取得显著效果，作出积极贡献。建阳、三明、龙岩三地区在进行青草药资源普查方面，付出了艰辛的劳动，取得了初步的成绩。建国三十多年来，我省在继承老草医经验，搜集土单验方、资源调查，文献整理等方面取得的成果比较集中地反映在福建省中医药研究所编著的两大册《福建药物志》（载药1200种，另海药部分正在编纂中）。各地编集的若干类似的资料也是十分宝贵的，应当继续努力，不断提高，我们深

切地希望：原来开展草药工作已有基础者，应当更上一层楼，向新的目标前进；尚未建立草药科的中医院应当尽快地把草药科建立起来；一切有条件建立青草科的医疗卫生单位，都应当尽快地建立起来。“变草为宝”，利国利民，何乐不为？

当前，我省在青草药开发利用方面存在的问题是：一是收集不少，但真正通过验证应用于临床实践者不多；二是仍然停留在原始自然形态上。今后必须把青草药的开发利用从自然原始低级形态，向知识密集型方向发展，在“种、采、制、用”，保鲜包装，剂型改革，药效提高等方面下功夫。要有计划地把全省的青草药资源调查清楚。关键在于提高青草药队伍的科学素质和文化水平。要把继承老草医经验、培训干部，建设稳固的临床和科研基地作为两项基本建设认真抓好。对土单验方，一要搜集、二要整理、验证、提高。只有通过临床不断地实践，才能使有效的土单验方发挥效益，从而取得新的经验，使其继续发展提高。

除了草木虫鱼等山珍海味之外，我省更有品类繁多，美不胜收的花卉、果实，其中可供药用者也不少。我国古代学者，早就瞩目于此学，《尔雅》的《释木》，屈原的《橘颂》，欧阳修的《牡丹记》，陆游的《牡丹谱》；皆为其中之佼佼者。我省闻人学者，也有不少佳作名篇问世，诸如蔡襄的《荔枝谱》、郑樵的《昆虫草木略》等皆有功于后学，在学术史上享有崇高的声誉。

福建曾出现过如宋代苏颂那样伟大的“本草学”名家，也研制出驰名中外的“片仔癀”、“范志神袖”等功效卓著的名牌成药。在新的历史条件下，只要我们抓住“草药”，扎扎实实地下功夫，发挥优势，挖掘潜力，广辟药源，我们就一定能够不断地有所发现、有所发明、有所创造、有所前进。（此文发表于《福建中医药》1984、6期）

欲展其长 先必得其所

中医基地的建设，是发展中医事业，提高中医学术的一项根本措施，是众多工作中的当务之急。

为什么中医后继乏术、后继乏人？原因是什么？症结何在？——衡阳会议（指一九八二年四月于湖南衡阳市召开的全国中医医院、高等中医教育工作会议，下同）作了明确的回答。崔月犁部长在会议开幕式的讲话中强调指出：“中医因为没有基地，不能系统地总结经验，观察病人，因此后继乏术，……所以目前情况是，一方面缺中医，而另一方面，中医学院培养的学生分配不出去。这个矛盾，只有把中医基地建立起来才能解决。”这段话说得多么好啊！这是总结三十年来贯彻党的中医政策的经验之谈，也是整个中医药界多年来一直为之奔走呼号所期望达到的目标：为中医“立庙”，让中医“得其所”！离开基地谈其他，则中医事业的发展就没有基础，而所谓“提高中医学术，培养人才，保持和发扬中医特色”等等，也只能是一阵空谈而已。如果卫生行政部门领导同志决心来解决这个问题，则中医事业的振兴，真是指日可望。正如有些老中医所说的：中医有了基地，中医就振兴了。

中医“得其所”之日，就是中医学术跨进繁荣昌盛之时！

为什么缺乏名医，为什么缺少名著？答曰：没有基地故也。其理至显。没有林场，何来参天大树？没有田园，何来茁壮的香苗？中医因为没有基地，中医学院毕业生难施所长，用非所学，弃中就西者有之。这种情况的产生，不能错怪其本人对中医事业不爱，实乃环境使然，——非所愿也。数载寒窗苦读，谁甘付之东流！

基地是中医队伍生长发育的立足点和用武之地，没有基

地，政策必然悬空；没有基地，队伍必然集中不起来，发挥不了应有的作用。若干年来，中医由于没有专门的基地，一个科目繁多的完整学术体系，几乎仅剩下一个附属科室。造成这种状况的原因，除了十年动乱的破坏摧残之外，也是由于“左”的指导思想，中医工作几经挫折的结果。以致三十年来中医药队伍至今还未能成为一支真正可观的力量。

中医队伍要独立发展，只有普遍地把省地县中医院——重点放在县——建立起来，才能真正做到。解决中医问题，一靠政策，二靠特色；而这两者的实现，都要依靠专门的中医基地。全面贯彻落实党的中医政策，当然有很多工作要做，但首先的、基本的一条就是为中医建基地，让中医“得其所”。三十年来正反两方面的经验教训说明了这一条。仅就我省几年来的实践也证明了这一点。哪里成立了中医院，哪里中医士气就大振，积极性就得到充分的发挥，中医学术活动就进一步活跃起来，中医局面就有了明显的改观。哪里有了中医院，哪里开展中医工作，贯彻党的中医政策就有一个牢靠的根基。

崔部长在衡阳会议的闭幕式讲话中着重指出：“中医、西医、中西医结合这三支力量，首先要抓紧发展中医这支力量。”只要正视当前中医药界的现实，回顾它走过的艰难曲折的历程，就会充分理解这句话的含义，充分领会“首先抓紧”的必要性和紧迫性。我国是“中医故乡”，“中医不兴”行吗？当然不行。再不抓紧，就来不及了，如果不是“等闲视之”，“漠然置之”，将要犯历史的错误。人民寄希望于我们，特别是担负领导责任的同志；把中医振兴起来，是我们的一项应尽的历史责任。关键在人才，突出抓基地。

中医得其所，中西医之间，中医和西学中之间的团结必将大大加强，而绝不会是相反。

我们殷切盼望：各级卫生行政领导，都会在中医事业上有

所作为：这个有所作为，首先就是为中医建基地，让中医“得其所”。只要给中医一个学术活动的舞台，相信中医药界是有能力演出连台拿手好戏的。一大批优秀中医药人才也必将由此而生。脱颖而出。这不正是我们中医药界所希望的吗？

让我们高举继承和发扬祖国优秀科学文化遗产的“伟大旗帜”，发扬爱国主义精神，坚定不移地把中医药这项事业办下去，让中医学术发扬光大起来。

我们坚信：“中医故乡”“中医振兴，世界居先”的局面，必将来到。

此文发表《福建中医药》1982年5期。作者为：朱学军。作者地址：福建省福州市鼓楼区。作者单位：福建省中医研究所。

此文发表《福建中医药》1982年5期。作者为：朱学军。作者地址：福建省福州市鼓楼区。作者单位：福建省中医研究所。

此文发表《福建中医药》1982年5期。作者为：朱学军。作者地址：福建省福州市鼓楼区。作者单位：福建省中医研究所。

此文发表《福建中医药》1982年5期。作者为：朱学军。作者地址：福建省福州市鼓楼区。作者单位：福建省中医研究所。

此文发表《福建中医药》1982年5期。作者为：朱学军。作者地址：福建省福州市鼓楼区。作者单位：福建省中医研究所。

此文发表《福建中医药》1982年5期。作者为：朱学军。作者地址：福建省福州市鼓楼区。作者单位：福建省中医研究所。

此文发表《福建中医药》1982年5期。作者为：朱学军。作者地址：福建省福州市鼓楼区。作者单位：福建省中医研究所。

此文发表《福建中医药》1982年5期。作者为：朱学军。作者地址：福建省福州市鼓楼区。作者单位：福建省中医研究所。

振兴中医，此其时矣！

一九八四年十二月二十日上午，胡平省长在主持召开的省政府第四十七次常务会议上，听取省卫生厅关于中医工作问题的汇报后，高度地评价中医在人民生活、对外开放、国际学术交流等方面的重要作用，并就如何发展我省中医事业作了重要讲话。

会议原则同意省卫生厅提出的到一九九〇年或略长一点时间力争实现的目标：（一）中医队伍素质明显提高，专科结构逐渐合理，大学毕业生占中医总数的五分之二至五分之三，出一批比较高明的理论家和临床家；（二）形成既有中心又有重点的中医基地网；（三）福、厦、漳、泉、南平五所地、市级中医院尽快建成对外开放的医疗和进修基地；（四）充分发挥我省的优势，建立草药资源开发服务中心，建立骨伤、外科、痔瘻等中医专科医院。同意1985年由省政府召开“振兴福建中医”大会。同意在原有基数之外，从1985年起，由省财政厅增拨二百万元专款，用于发展中医事业。

省卫生厅领导专门召开了多次会议就如何贯彻胡平省长关于中医工作的讲话精神，进行认真的讨论，特别对如何做好1985年召开的“振兴福建中医”大会准备工作提出了初步方案，并作出相应的决定。

……中医要振兴，我省中医药界目前的主要任务是什么呢？

一、全面贯彻落实胡平省长关于发展我省中医事业提出的“开放、搞活、改革、扶持”八字方针。要提出明确的目标，和采取相应的措施和步骤。通过改革，搞活业务工作，提高学术水平。何者应改？何者当革？改成何样？何时完成？均需全盘筹划，胸有成竹。

二、认真做好召开“振兴福建中医”大会的各项准备工作，要认真总结我省建国以来发展中医事业、提高中医学术、培养中医人才、发挥我省优势、发扬中医特色、继承老中医学术经验、加强中医专科建设等各方面的经验，从中找出规律性的东西；以促进今后更大的发展。

三、从我省的实际出发，制订出一个既振奋人心而又切实可行的振兴福建中医规划。

四、采取多种途径、多种形式加快中医院和其他中医机构的建设步伐，力争在二至五年内，除个别地方外，基本实现全省县级中医院普遍建立。侨区、人口密集、中医基础好的县更应先走一步，使其与中医人才的培养相应地发展。

五、集中力量，把一个中医学术中心、五大重点基地尽快办成对外开放的“学术窗口”；促进国内外学术交流。其任务是在充实提高自己的同时带动全省，对地、市级和部分重点县级中医院进行业务指导和帮助中医药人员提高学术水平。

六、各地中医院都应根据各自不同的特点、优势和潜力，集中力量，首先抓好一个或几个具有中医特色的重点专科建设，筛选出一个或几个高效的成方、验方或单味草药，拿出一两项科研成果，把中医院建设成为有中医特色、有吸引力、有竞争力、有学术影响的名符其实的中医院。“特色”应通过业务工作，重点科室来体现；“提高”，要用“成果”、“业绩”来说明。

七、为了适应新形势，适应人民群众对医疗保健事业新的需求，要开辟新领域；扩大服务范围，提高服务质量；要积极开展和开展养生保健、防老抗衰、饮食疗法以及妇幼卫生、计划生育等咨询服务工作。

八、继承老中医经验，要有紧迫感、责任感。这项工作与培养中医人才、提高学术水平、突出中医特色等密切相关，要

抓紧抓好，做出实际成效来。

“人才难得”，全省中医药界都应培养年轻的拔尖的中医药人才而努力。振兴福建中医的重要标志之一是：能否培养出一批国内、国际知名的学术领导者、学科带头人。老中医药专家除继续充实提高自己之外，主要精力应放在“传、帮、带”，把经验传给后代，把智慧贡献给人民。青壮年要立志攀高峰，投身于发掘、提高祖国医药学宝库这一光荣豪迈的事业中去；不要安于现状、固步自封，更不能流于“一般化”、“差不多”的水平。

九、加强医疗科研的后勤服务工作。要把图书资料室的建设作为一项重要工作切实抓好。

中医振兴，民族之幸！振兴中医，大有可为。我们不仅应当在提高中医疗效方面下苦功，更应当在阐明疗效、探索原理方面作艰苦的努力。不仅要“知其然”，更应力求“知其所以然”。要把经验形态的东西提到理论高度，在关键性的理论问题上突破一点，就有可能把我们带进一个新的学术天地，谱写出福建中医发展史上的新篇章。

让我们共同努力，以新的成绩迎接“振兴福建中医”大会的召开！

此文发表于《福建中医药》1985年2期

我省中医工作的回顾与展望

在党的中医政策的指引下，在省地县各级党政领导的直接关怀和大力支持下，“六五”期间，我省中医药事业发展速度之快、超过历史上任何时期。我们不仅恢复并重建了原来六所全民所有制的省地市级中医院（除南平、龙溪地区两所中医院外，其余四所基本是新建、扩建，或改建的），同时，新建和改建了四十九所地、市级和县级中医院。以福建中医学院为中心，以地市级中医院为重点的我省中医药医教研学术体系正在形成；一些疗效卓著，世代相传，久负盛名的专科已经发展成为具有特色的专科医院。一九八五年，林如高正骨医院，肖治安外科医院，泉州市中医外科医院先后宣告成立。这在我省中医发展史上都是没有先例的。福建省福州中西医结合医院自1985年成立以来，做了大量学术探索工作，在医院建设和工作条件的改善方面也取得了明显的进展。总之，经过三十多年来的艰苦奋斗，我省中医事业已经奠定了较好的基础。具体表现在六个方面：

（一）有一支相当水平的队伍；

（二）有一批相当规模的基地；

（三）有一批相当水平的科研成果和学术著作；

（四）有一批办得较好的重点科室，对一些病种具有独特疗效；

（五）锻炼出一批学术带头人和涌现出相当数量的、好学习进的、有学术潜力的新生力量。

（六）锻炼培养了一支中医管理人才。

以上这几个方面，就是我们前进的基础，也是我省中医事业兴旺发达的希望所在。

在1986新的一年里，我省中医药界必须明确自己的目标，负起自己的历史责任，为中医学术的繁荣和人民卫生保健事业作出更大的贡献。

我们的奋斗目标是什么呢？就是要把去年福建省振兴中医大会制定的《福建省中医发展七、五规划》付之实施；就是要坚持不懈地去实现在振兴中医大会上省委、省府领导同志提出的“中医要发展，中西医要结合，福建中医要走在全国前面”三点要求。

福建中医界的责任就是要竭尽全力，群策群力，认真地提出年度计划，探讨实现目标的最佳方案，科学地规定实施计划的可行性，并有检查质量、数量的标准和办法。逐日、逐月、逐年地，一步一个脚印地，不断向总的奋斗目标推进。

振兴中医、头绪很多，有政策问题，有计划管理问题，有财政支持问题等等。但究其实质，大要有三：一是人才培养；二是基地建设；三是发扬优势和特色。培养中医人才，提高中医队伍的学术素质；不能只停留在一般号召上，要提出明确的目标和具体的要求，采取得力的措施，提出具体的进度指标。中医人才的培养，基础在教育。办好各级各类中医学校，加强进修培训，是培养高水平中医药人才的基础。高水平中医药人才成长的标志是什么？就是学术高水平，服务高质量。具体体现在高疗效、高质量、高水平的科研成果或学术论著。在某一学术领域上，勇攀高峰，掌握绝技，攻克难题。抓人才培养，就医院的临床角度而言，应当从抓疗效提高，抓全面医疗质量提高，抓科研成果，抓全面学术素质提高入手。哪个地方和单位硕果累累，就表明那个地方和单位人才济济。离开具体的实质性的工作内容和科研项目，抽象地谈人才培养，就可能只是一句空话。

各级各类中医院物质方面的建设，充实、改善和提高，仍

然是振兴我省中医事业的一项紧迫、艰巨、长期的任务。“英雄要有用武之地”，人才要有锻炼、提高的场所，要有必不可少的工作条件和基础设施。中央已决定，每年拨出一笔专款，扶持中医事业。我们相信，地方各级政府也会是这样做的。随着国家财政状况的提高，中医专款补助还可希望逐年有相应的增加。就一个中医院来说，抓基地建设，首先要从抓好一个或若干个重点科室的建设入手；重点科室则应从抓出几个高效、特效的病种入手——就是要“攻难题，创新方”。这样的科室，应当是对病人有吸引力，对同行有竞争力，在学术界有影响力、有作为、有贡献、有创造。关键是要有学术带头人，并在他们的带动下，形成合理的学术梯队，以中青年为主体，协作攻关，多出成果，早出人才。

福建山多海阔，药源丰富，这是我省的特色，也是我省得天独厚的一大优势，我们应当通过认真的调查研究，抓准目标，在统筹安排、合理开发、综合利用山海药物资源方面大做文章。把各地的潜在优势充分地发掘出来，变为在日常医疗保健实践中真正发挥效益的物质力量。经验是十分宝贵的，它往往是科学理论的“先导”和“基础”；但只有把“经验”推向“科学”，中医的特色才能更好地发挥，中医学术才能在更高的水平线上立足于世界先进的学术之林。

把人力、物力充分调动起来，协调起来，关键在精心计划的科学管理，因此，提高中医管理水平，是发展我省中医事业、提高中医学术的一个中心环节。

振兴中医，不仅是中华民族的心愿，也是世界人民的共同希望。从近几年已来和要求前来我省进修学习以及开展学术交流的国际友人的不断增加，正充分说明了这一点。他们来自美国、日本、西德、新加坡、泰国等国家和港澳地区。由于我省大多数中医基地仍处在恢复、重建、发展中的状况，相当一部

分中医机构条件较差，对外学术交往仍受很大的限制，潜力并未充分发挥。随着我省中医事业的发展，物质条件的改善，学术水平的提高，对外的学术交流将会一年比一年更加活跃。

“七、五”期间，我们应当按照“全面规划，突出重点”的原则，把有限的人力、物力、财力用在“刀刃”上。1“集中”才能“有效”；集中才能“著目”。一个中心——“中医学院”；五大“重点”（地市级中医院）的尽快建成，就是我们在“七五”期间的工作重点。我们要以“中心”带动地县，指导地县，服务地县，提高地县。全省应当支持“中心”。“中心”必须服务全省。“中心”基本建设的第一阶段的目标和标志应当是：在学术上，在省内，是第一流的（至少是在几个主要方面）；在国内，是排上名次的，并力争逐年把名次向前推进。

在省委和人民政府的领导关怀下，在行政上，依靠多部门的支持，在学术上，加强多学科的合作，我们的目的是一定能够达到的。

（此文发表于《福建中医药》1986、2期）

祝 贺 与 期 望

《福建中医药》自一九五六年创刊至今已三十周年，这是一件值得我省中医药界欢庆的大喜事。之所以值得欢庆，是因为从她诞生之日起，就为宣传党的中医政策，贯彻“双百”方针，繁荣中医学术，培育人才，促进学术交流等方面进行了不懈的努力，作出了积极的贡献。因而，她也理所当然地赢得了省内外及国际间中医界同仁的赞扬和支持。借此机会，谨向历届的编者、通讯员、作者以及为杂志的编辑出版付出辛勤劳动的全体工作人员和热心支持这项工作的领导和同志们，表示衷心的感谢！《福建中医药》已经成为我省的一个重要学术阵地，一个对外开放的学术“窗口”。他在祖国医药学的百花园中，已经吐蕊流馨，占有一席之地。

学术刊物的效用，突出表现在：能给实际问题以理论的回答。也就是要正确地反映客观实际，并给实践以指导和提高；重要的是要善于发掘问题，抓准问题，从学术角度去探索和解决问题，把实践经验提到理论高度，使零散经验系统化、理论化。作为地方性的中医药学术刊物，还应有计划地组织、选择对发展我省中医药学术有特殊意义的题材；加强对台湾省、港澳地区和东南亚各国中医药学术动态、趋势的报道。更好地促进学术交流等。

学术交流要取得成效并能持久，关键在于中医药界自身学术素质的提高，要经过奉献更多更好科研成果和学术论著，来提高自己的学术界的竞争力、吸引力和影响力。要结合我省建国以来中医事业（包括中医学术）发展的历史，认真探索一下中医学术发展的主客观因素，从中找出规律性的东西，把中医的决策建立在牢靠的科学分析的基础上，更快更好地促进我省

中医事业的发展。这项工作若能卓有成效地进行，不仅是现实迫切需要，而且有长远的战略意义。

最后，我们殷切地期望，通过大家的共同努力，以《福建中医药》为主要阵地，努力发掘人才，培养人才，尽快地建立一支有相当规模、有较强实力的中医理论队伍，把我省中医的理论水平，提到一个新的高度。随着中医理论水平的不断提高，必然推动临床各科业务质量有一个较快的进展。让我们齐心协力，群策群力，创新法；练绝技、攻难题，为人民保健事业做出更大贡献。

此文刊登《福建中医药》1986年5期

福建中医发展战略问题初探

提要：

考虑中医发展战略问题的出发点：

- (一)原有基础的加强、改善和提高；
- (二)迎接即将面临的挑战——提出新问题、发展新学采用新方法；
- (三)首重质量的提高、适当考虑数量的发展；
- (四)实际问题的解决必须着眼于理论和政策高度。