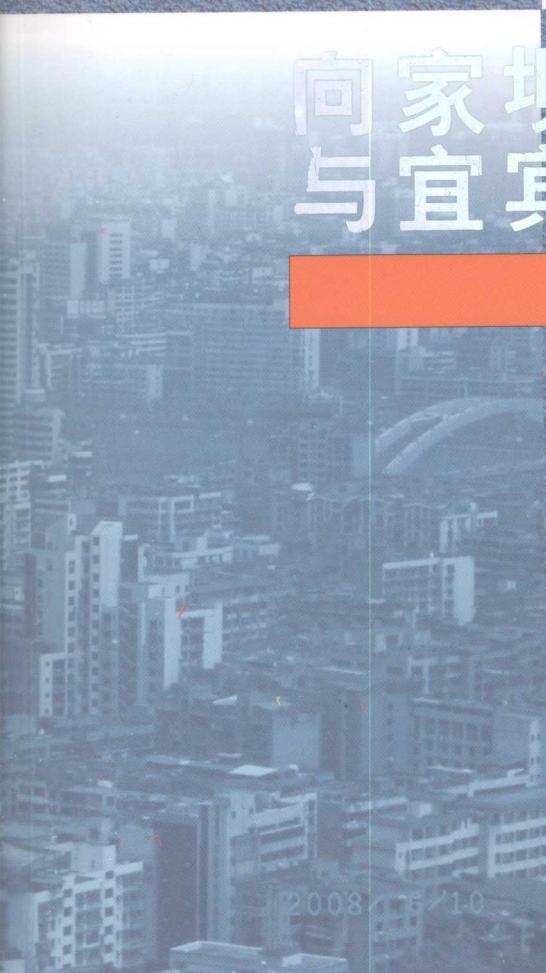


XIANGJIABA SHUIDIANZHAN JIASHE
YU YIBIN JINGJI SHEHUI FAZHAN



向家坝水电站建设 与宜宾经济社会发展

王均 梁守勋 唐永进 主编



四川出版集团 · 四川人民出版社

XIANGJIABA SHUIDIANZHAN JIASHE
YU YIBIN JINGJI SHEHUI FAZHAN

向家坝水电站建设 与宜宾经济社会发展

主 编

王 均 梁守勋 唐永进

编 委

张家鎏 何其知 谢世廉 向自强

四川出版集团 · 四川人民出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

向家坝水电站建设与宜宾经济社会发展 / 王均等著。
成都：四川人民出版社，2008.11
ISBN 978-7-220-07708-1

I. 向… II. 王… III. 水力发电站—水利建设—作用—
地区经济—经济发展—宜宾市 IV. TV752.713 F127.713

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2008) 第 174944 号

XIANGJIABA SHUIDIANZHAN JIANSHE YU YIBIN JINGJI
SHEHUI FAZHAN

向家坝水电站建设与宜宾经济社会发展

王 均 梁守勋 唐永进 主编

责任编辑	何昌宇
封面设计	文小牛
技术设计	古 蓉
责任校对	叶 勇
责任印制	丁 青 李 进
出版发行	四川出版集团 (成都槐树街 2 号) 四川人民出版社
网 址	http://www.scpph.com http://www.booksss.com.cn E-mail: scrmcb@scinfo.net
发行部业务电话	(028) 86259459 86259455
防盗版举报电话	(028) 86259524
照 排	四川上翔数字制印设计有限公司
印 刷	四川福润印务有限责任公司
成品尺寸	170mm×240mm
印 张	21.25
字 数	359 千
版 次	2008 年 11 月第 1 版
印 次	2008 年 11 月第 1 次印刷
书 号	ISBN 978-7-220-07708-1
定 价	38.00 元

■ 版权所有·侵权必究

本书若出现印装质量问题, 请与我社发行部联系调换
电话: (028) 86259624

目录

前 言	001
概 况	005
	向家坝水电站基本情况
	008
	宜宾经济社会发展基本情况
总报告之一	023
	向家坝水电站建设与 宜宾经济社会发展
总报告之二	056
	向家坝水电站建设对宜宾经 济社会发展的影响及对策
系列研究报告 之 一	079
	向家坝水电站建设对宜宾 生态环境的影响及对策
系列研究报告 之 二	101
	向家坝水电站建设宜宾移民问题研究
系列研究报告 之 三	123
	向家坝水电站建设对宜宾就业、再就业 和社会保障工作的影响及对策
系列研究报告 之 四	140
	依托向家坝水电站建设，把宜宾建设 成长江上游一级中心城市

系列研究报告 之五	160	向家坝水电站建设对宜宾 工业化进程的推进
系列研究报告 之六	180	抓住向家坝水电站建设契机，推进宜 宾综合能源基地建设和产业延伸
系列研究报告 之七	195	向家坝水电站建设对宜宾 新农村建设 的影响及对策
系列研究报告 之八	217	向家坝水电站建设对宜宾旅游业 的促进及对策
系列研究报告 之九	239	向家坝水电站建设对宜宾市财政税收 的影响及对策
系列研究报告 之十	267	向家坝水电站建设对宜宾科技创新的 影响及对策
系列研究报告 之十一	284	向家坝水电站建设对宜宾文化发展 的影响及对策
系列研究报告 之十二	302	向家坝水电站灌区工程建设及综合 效益
附 录	322	《向家坝水电站建设与宜宾经济社会发展》 中期成果转化、使用情况

前 言

向家坝水电站是一座以发电为主，兼顾防洪、拦沙、灌溉、航运等综合效益的巨型水电站。坝址位于四川省宜宾县和云南省水富县交界的金沙江峡谷出口处，左岸是四川省宜宾县，右岸为云南省水富县，距四川省宜宾市区仅33公里，距宜宾市所辖的宜宾县城10多公里。水库正常蓄水位380米，总库容51.63亿立方米，重力坝顶长度为868.98米，坝高161米。向家坝水电站装机容量640万千瓦，年发电量307亿千瓦时；8台单机装机容量分别为80万千瓦，为目前世界水电装机单机容量最大。向家坝电站建设给宜宾经济社会发展带来了千载难逢的历史机遇，必将对宜宾经济社会发展产生深远的影响。

在我国全面建设小康社会过程中，努力使大型水电站建设与当地经济社会发展相互促进，不仅是一个需要各方面通力合作的现实问题，而且是一个亟待开展多层面、全方位研究的重大理论问题，更是一个密切大型水电建设集团与大型水电工程所在地干部、群众的关系，又好又快地建设社会主义的重大政治问题。为了抓住向家坝水电站建设给宜宾市带来的历史机遇，努力使向家坝水电站建设与宜宾经济社会发展相互协调、相互促进，推动宜宾经济社会又好又快发展，省社科联与宜宾市委、市政府联合举行“向家坝水电站建设与宜宾经济社会发展”理论研讨活动。启动于2007年初的该研讨活动，以向家坝水电站建设给宜宾市带来的机遇和挑战为题材，结合宜宾市深化改革、扩大开放、加快发展的重大现实问题，组

织省级有关高等院校、科研单位、学术团体和宜宾市级相关单位、所辖县（区），开展全面深入的调查研究和理论研究，在吃准吃透具体情况的前提下，求真务实，科学思维，最大限度地发挥、拓展、延伸电站建设带来的一切既有、潜在的有利因素；最大限度地避免、消除、降低电站建设可能带来的一切显现、潜在的不利因素，切实把机遇转化为推动宜宾经济社会发展的强大动力。

在省社科联和宜宾市委、市政府组织协调下，省级有关高等院校、科研单位、学术团体和宜宾市十个县（区）以及宜宾市级相关单位，从本系统、本部门、本地区、本学科的工作和科研实际出发，承担相应的调研课题，抽调精干力量，组成课题组，以饱满的政治热情和严谨的治学精神，结合所承担的研究课题，或分赴三峡水电站、葛洲坝水电站、四川省和宜宾市有关部门、宜宾市部分县（区）、向家坝水电站施工现场，有针对性地开展调查研究；或深入移民家庭，逐户调查；或召开座谈会，发放调查问卷；或通过网络工具，认真收集有关信息；或借助各类图书馆、资料室，精心梳理相应资料。在深入调查研究、认真收集、反复撰写的基础上，各课题组于2007年12月形成调研报告初稿。调研报告初稿形成后，省社科联不仅多次召开汇报会、研讨会、专家论证会，广泛听取专家学者和相关部门及领导同志的意见，而且派出专人，会同宜宾市社科联，深入宜宾市相关课题组，在分析、研究课题的基础上，有针对性地提出修改意见。各课题组根据修改意见认真修改，数易其稿。在此基础上，总课题组从省社科联抽调精兵强将，组成审改组，再三研究、反复甄别数十个中期课题成果，经认真归并、审改、统稿，最终形成有资料、有观点、有论据、有对策的系列研究报告。

呈献给读者的这一系列研究报告，就是课题组全体成员集体智慧的结晶。从总体上审视，2个总研究报告和12个子研究报告主题鲜明、各有侧重，论据充分、论证严密，内容丰富、资料翔实。它们从不同侧面论证了“向家坝水电站建设与宜宾经济社会发展”的现实状况、存在问题，阐释了推动“向家坝水电站建设与宜宾经济社会发展”的理论思考，提出了促进“向家坝水电站建设与宜宾经济社会发展”的对策建议。令课题组全体成员欣喜的是，《向家坝水电站建设与宜宾经济社会发展》中期成果受到省委、省政府领导的高度重视，在服务决策、促进向家坝水电站建设与宜宾经济社会协调发展方面，发挥了重要作用。鉴于此，我们将“向家坝水电站建设与宜宾经济社会发展”中期成果转化、使用情况附录书后，供读者

参阅。

省级有关高等院校、科研单位、学术团体参与本课题研究的专家是：辛文、林凌、杜肯堂、侯水平、郭晓鸣、邓玲、朱方明、刘世庆、李宗鹏。宜宾区域内参与本课题研究的大专院校有：宜宾学院、宜宾职业技术学院。宜宾市参与本课题研究的县（区）、相关部门、单位是：宜宾市政协、宜宾市所辖 10 个县（区）、宜宾市委办公室、宜宾市委宣传部、宜宾市委组织部、宜宾市委党校、宜宾市委研究室、宜宾市社科联、宜宾市委农工办、宜宾市委老干局、宜宾市委讲师团、宜宾市政府办公室、宜宾市政府研究室、宜宾市发展改革委员会、宜宾市经济委员会、宜宾市规划和建设局、宜宾市财政局、宜宾市国税局、宜宾市地税局、宜宾市劳动和社会保障局、宜宾市水利局、宜宾市交通局、宜宾市旅游局、宜宾市林业局、宜宾市环保局、宜宾市人民银行、宜宾市科技局、宜宾市移民办、宜宾市招商局、宜宾市统计局、宜宾市地震局、宜宾气象局、宜宾市电力局、宜宾市就业服务管理局、宜宾市老科协、宜宾市经济研究院。省社科联参与本课题审改的同志有：王均、梁守勋、唐永进、向自强、罗仲平、王云川、李泽敏、胡毅、宋歌、谭晓政、焦渡、窦睿、赵静、谢莲碧、周宅贤。

在本课题的研究和最终成果形成过程中，我们学习、参考了大量有关文献。由于种种原因，本书未将这些文献一一列出。借课题最终成果面世的机会，特向所有我们学习、参考过的文献的作者，对所有参与本课题研究的人员，对所有关心、支持本课题研究的同志，表示崇高的敬意和深深的感谢！

本课题得到四川省繁荣发展哲学社会科学协调小组办公室的资助，课题最终成果出版得到四川出版集团、四川人民出版社的大力支持，在此，特表示衷心感谢！

“路漫漫其修远兮，吾将上下而求索。”我们深知，在我国构建社会主义和谐社会过程中，努力使大型水电站建设与当地经济社会发展相互促进、协调发展，是一项艰巨复杂的社会系统工程，不仅需要随着时代的变化而与时俱进，而且需要包括广大哲学社会科学工作者、实际工作者、领导干部在内的全体人民长期不懈的努力。我们将以党的十七大提出的“鼓励哲学社会科学界为党和人民事业发挥思想库作用”的精神为指导，认真贯彻落实科学发展观，以我们正在做的事情为中心，以我省乃至全国构建和谐社会进程中面临的一系列具有全局性、战略性、前瞻性、紧迫性的重

大课题为研究方向，调查研究、分析现状、认识特点、把握趋势、总结经验、揭示问题、剖析成因、理清思路、提出对策，推出更多更好的成果，充分发挥哲学社会科学界作为党和人民事业“思想库”的独特作用。

限于种种主客观原因，本系列研究报告肯定有许多粗糙和不妥之处，敬请读者批评指正。

概 况

向家坝水电站基本情况

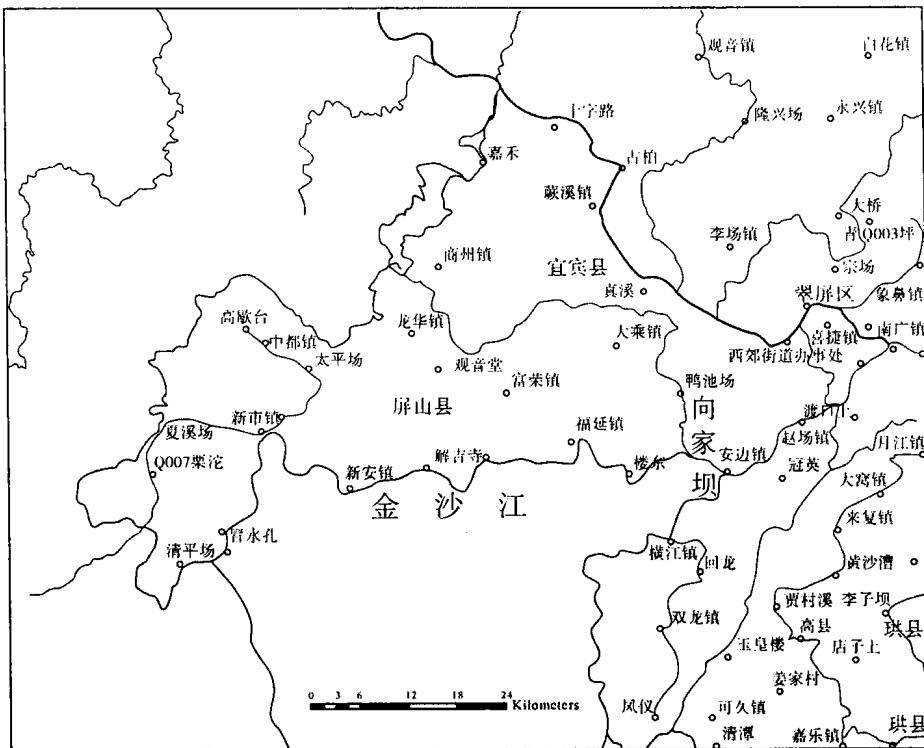
向家坝水电站位于四川省宜宾县和云南省水富县交界的金沙江干流河段，距水富县城区约 1.5 公里、宜宾市区约 33 公里。工程建设规模宏大，施工区域 7.88 平方公里，涉及四川省宜宾、屏山、雷波和云南省水富、绥江、永善 6 个县，总投资 500 多亿元，是国家西部大开发的重点工程，是金沙江梯级开发工程中最重要的工程之一。工程 2004 年开始筹建，2006 年 11 月正式开工，计划 2008 年截流，2012 年首批机组发电，2015 年建设完工。开发任务以发电为主，改善航运，防洪拦沙，兼顾灌溉、环保、旅游。

向家坝水电站建成后，仅次于三峡电站和溪洛渡电站，位列中国第三、世界第四，将成为“西电东送”的骨干电源项目。向家坝水电站装机容量 640 万千瓦，年发电量 307 亿千瓦时，可替代同等规模的燃煤火电厂，相当于每年减少原煤消耗约 1400 万吨，每年减少二氧化碳排放约 2500 万吨、二氧化氮约 17 万吨、二氧化硫约 30 万吨。向家坝水电站送出的±800 千伏、640 万千瓦直流特高压是国产化示范工程。巨大的电能通过直流特高压送往华中、华东地区，兼顾川、滇、黔三省。

向家坝水电站汛期预留防洪库容 9.03 亿立方米，具有控制洪水比重大，距离防洪对象近的特点。目前川江沿岸的宜宾、泸州、重庆等城市的防洪标准仅达到 5 年至 20 年一遇，远远低于国家规定的 50 年至 100 年一遇的标准。向家坝水电站建成后与溪洛渡水电站联合运用，是解决川江防

洪问题的主要工程措施之一，可使宜宾、泸州、重庆等城市的防洪能力逐步达到国家规定的标准。同时，配合三峡水库可进一步提高荆江河段的防洪能力，减少长江中下游地区的分洪损失。

向家坝水电站地理位置示意图



向家坝水电站建成后，能有效改善航运。金沙江属山区型河流，因河道狭窄，滩多流急，给航运事业的发展造成较大的困难。目前，金沙江营运通航河段仅宜宾至新市镇 105 公里航道为五级航道。向家坝通航建筑物按四级航道标准设计，可通行 2×500 吨级船队，水库形成后，将淹没需要整治的 84 处碍航滩险，库区将成为行船安全的深水航区。同时与溪洛渡水库联合调度运行，可改善下游枯水期的航运条件。

建成后的向家坝水库正常蓄水位为 380 米，总库容 51.63 亿立方米，调节库容 9.03 亿立方米，其灌溉作用相当于又一个“都江堰”。紧靠向家坝坝址下游的长江两岸均系丘陵农业区。这一地区土地肥沃，气候适宜，但缺乏大型骨干水利设施，田高水低，旱灾频繁发生，水源成为此地区农业发展的制约因素之一。水库建成后，可引水灌溉下游 14 个县市的农田约 370 万亩，可解决灌渠沿线部分城镇工业和生活用水问题，对于改善当地

人民生活水平，促进经济发展和社会稳定将起到积极作用。

向家坝水库建成蓄水后，会形成一个长 156.6 公里，平均宽 610 米，面积 95.6 平方公里的大湖。金沙江在这里山高崖峭，高峡连绵，可以说，向家坝水库是继三峡水库后，我们国家又一个高峡平湖，加上上游溪洛渡、白鹤滩、乌东德等电站库区，将形成一个世界级的梯级电站库区风景名胜区。

四川省宜宾市地处川滇黔三省接合部，金沙江（岷江）长江（江）三江交界处，向家坝水电站左岸。全市面积 13283 平方公里，人口 526.98 万人，有汉、苗、回、壮等 20 个民族；雄踞西南半壁，独占长江之头，是“万里长江第一城”、“中国历史文化名城”、“中国酒都”。宜宾作为向家坝水电站工程建设的后勤基地，无论在工程建设期间还是在工程完成后，向家坝水电站工程都将给宜宾市带来极其显著的经济社会效益和巨大的发展机遇。从长远来看，向家坝水电站建设不仅对宜宾市、而且对四川乃至长江上游经济社会发展的拉动都极为显著：它将极大地改善交通运输条件，增强长江上游资源富集地区的集聚辐射能力；它将带动西部的能源、矿产和农业资源开发，促进能源和载能、建材、物流、机械加工等产业的发展壮大；它将吸引资金、人才、信息和物流在工程建设地汇集，促进长江上游地区文化发展和科技进步；推动长江上游地区旅游事业的发展。

宜宾经济社会发展基本情况

宜宾历史悠久，在距今4万年前，宜宾市境内已有人类生存。由于自古以来即为统一的多民族国家中央政权开拓、经营西南的战略要地，早在西汉高后六年（前182年），宜宾已设城，至今已有2190年历史。1996年10月，经国务院批准，设四川省辖宜宾市，辖1区9县。世界银行在一份咨询报告中把宜宾确定为21世纪长江流域最具开发利用价值的25个城市之一；在四川省政府初拟的全省参与西部大开发战略的建议项目中，宜宾也占了较大比重。宜宾地处西南主要中心城市的腹心地带，金沙江、岷江、长江三江交汇处，川滇黔连接东西、沟通南北的战略转换要地，居于国家确立的建设重要能源、原材料生产基地的攀西—六盘水地区与长江联结的主要交汇点，是长江上游资源开发与生态保护的重要区域。

一、宜宾地理、人口概况

宜宾市位于四川省南部，处于川、滇、黔三省结合部，金沙江、岷江、长江汇流地带。地跨北纬 $27^{\circ}50' \sim 29^{\circ}16'$ 、东经 $103^{\circ}36' \sim 105^{\circ}20'$ 之间。市境东邻泸州市，南接云南昭通市，西界凉山彝族自治州和乐山市，北靠自贡市，东西最大横距153.2千米，南北最大纵距150.4千米。全市面积13283平方千米。

宜宾市地形整体呈西南高、东北低态势。海拔最高2008.7米，最低

236.3米。全市西北侧地貌以中低山地和丘陵为主体，岭谷相间，平坝狭小零碎，自然概貌为“七山一水二分田”。市境内海拔500~2000米的中低山地占46.69%，丘陵占45.39%，平坝仅占8.19%。金沙江、岷江、长江横贯市境北部，三江支流共有大小溪河600多条。其中南广河等9条中等河流流域面积均在500平方千米以上。三江的支流作不对称的南多北少状河网分布。市境位于东亚季风气候区，主要属中亚热带湿润季风气候类型，并具有从南亚热带到温暖带的立体气候特征。市境原始植被现存很少，仅屏山、老君山、兴文仙峰山、筠连大雪山等地残存，绝大部分为原始植被受破坏后的次生植被与人工植被。境内亚热带次生性常绿针叶林植被分布较广，竹林为一大特色。



宜宾是四川的人口大市，2007年末，据公安人口统计：宜宾市总人口为526.98万人，其中，非农业人口94.48万人，农业人口432.50万人；男性人口275.82万人，女性人口251.17万人。

二、宜宾经济发展基本情况

宜宾市的经济在改革开放尤其是 20 世纪 90 年代以来实现了较快增长，各项主要经济指标自“九五”以来都位于四川省各个市州前列，经济实力位居川南五市之首。2007 年，宜宾市深入贯彻落实科学发展观，强力推进工业强市战略，国民经济继续保持快速健康发展，各项社会事业全面进步。但农业基础仍较薄弱，城镇化水平较低，经济发展的资源性约束加剧等问题仍较突出。

（一）综合情况

经四川省统计局审定，2007 年，宜宾市完成地区生产总值 529.05 亿元，比上年增长 14.8%^①，是改革开放以来经济发展最快的一年；人均地区生产总值 11874 元，比上年增加 2314 元。经济总量在全省各市州中继续保持第 4 位，增长速度居第 7 位。其中，第一产业增加值 107.45 亿元，增长 5.0%；第二产业增加值 276.91 亿元，增长 21.3%；第三产业增加值 144.69 亿元，增长 10.1%。从生产角度看，第一产业的贡献率由上年的 5.42% 上升到 6.62%，第二产业的贡献率由上年的 68.72% 上升到 73.54%，第三产业的贡献率由上年的 25.86% 下降到 19.84%。从产业结构看，三次产业增加值占生产总值的比重分别为 20.31%、52.34% 和 27.35%。与上年相比，第一产业比重上升 0.75 个百分点，第二产业比重上升 1.17 个百分点，第三产业比重下降 1.92 个百分点。

投资保持平稳增长。全社会固定资产投资完成 218.5 亿元，增长 16.89%，比计划目标高 1.89 个百分点，其中：基本建设、更新改造投资分别完成 110.08 亿元、52.89 亿元，增长 19.5% 和 23.62%，房地产开发投资完成 34.55 亿元，下降 2.9%。薄弱环节投资加强，农林牧渔业投资增长 99.4%，卫生、社会保障和社会福利业投资增长 33.2%。酒类食品、能源、化工、化纤四大优势产业投资增长 43.7%。

民营经济继续快速发展。2007 年，民营经济增加值达到 251.10 亿元，比上年增长 19.8%。其中，第一产业增加值 45.29 亿元，增长 5.8%；第

^① 文中地区生产总值及各行业产值、增加值指标绝对数按当年价格计算，增长速度按可比价格计算。数据来源：宜宾 2008 统计年鉴。

二产业增加值 128.98 亿元，增长 29.8%；第三产业增加值 76.83 亿元，增长 12.5%。民营经济对 GDP 增长的贡献率为 60.67%。

县域经济发展加快。宜宾市有 8 个区县生产总值增速超过 15%，最高的达 18.2%；区县属规模以上工业增加值 89.6 亿元，增长 52.1%，增幅比宜宾市平均水平高 27.1 个百分点；区县级地方财政一般预算收入 12.51 亿元，占宜宾市一般预算收入的 50.2%。

2007 年，宜宾市城镇化率达到 32%，比上年提高 2.2 个百分点。

（二）新型工业化道路

20 世纪 90 年代初以来，在“主抓工业，经济上新台阶”的经济发展思路指导下，宜宾的工业经济持续高速发展，工业经济总量不断扩大，工业经济效益不断提高，为全市经济高速发展和社会全面进步提供了有力支撑。

2007 年，全部工业实现增加值 245.73 亿元，比上年增长 24.4%，其中：规模以上工业企业^①（不含省电力系统分摊数，下同）实现增加值 230.75 亿元，增长 25.0%。

表 1 2007 年规模以上工业企业主要产品产量

产品名称	2007 年	比上年增减%
白酒（折 65 度，千升）	143937	-12.79
机制纸及纸板（吨）	228953	-3.87
化学纤维（吨）	50792	8.94
烧碱（吨）	343988	21.05
聚氯乙烯树脂（吨）	335085	5.35
水泥（万吨）	402.77	18.60
原煤（万吨）	2006.89	35.39
发电量（万千瓦小时）	684099	-0.09

2007 年，规模以上工业企业实现利润总额 52.82 亿元，比上年增长 27.95%；实现利税 90.33 亿元，增长 25.10%。工业经济效益综合指数 214.76 点，提高 14.17 点。七项工业经济效益指标中：总资产贡献率为

① 规模以上工业企业，是指国有工业企业及年销售收入在 500 万元以上的非国有工业企业。

16.99%，提高0.48个百分点；资本保值增值率为118.06%，提高4.71个百分点；资产负债率为47.58%，提高3.75个百分点；流动资金周转率为1.91次/年，减少0.08次/年；成本费用利润率为10.66%，降低0.40个百分点；全员劳动生产率136733.04元/人，提高24733元/人。

但宜宾仍处于工业化初期，走新型工业化道路，加速推进工业化，既是宜宾面临的历史任务，又是加快宜宾经济社会发展的现实选择。

首先，国内外有关研究表明，在工业化初期，工业发展所形成的聚集效应使工业化对城市化产生直接和较大的带动作用；而当工业化接近和进入中期阶段之后，产业结构变化和消费结构升级的作用超过了聚集效应的作用，城市化的演进不再主要表现为工业比重上升的带动，而更多地表现为非农产业比重上升的拉动，就业结构的变化起着更大的作用。而宜宾是一个农业人口达到80%以上的农业市，一半多的劳动者仍在初级产业就业，劳动力急需大规模向第二、三产业转移。20世纪90年代以来，宜宾市第二产业产值比重上升较快，就业比重却上升较慢。与之对应，宜宾市城镇化也发展缓慢，并由此带来一系列矛盾和问题：城市化滞后一方面加剧了人口与土地的矛盾，制约农民收入的增长和农村市场开拓，影响扩大内需和国民经济发展；另一方面因为城市辐射功能差，或者城市数量不足，使第三产业发展空间不足而制约其发展，从而削弱第三产业吸收农业剩余劳动力的能力，影响工业化进程以及经济和社会发展。

其次，从产业结构来看，由于宜宾市支柱产业单一，五粮液、丝丽雅和天原集团等少数优势骨干企业所占经济比重过大，在宜宾市经济中举足轻重。尤其是宜宾市经济对五粮液集团的过分依靠，使得经济支撑单一、自主性较差、抗风险能力不强，显得很脆弱。现有的中小企业大多规模小，产品核心竞争力差，品牌效益差，主要产业依附性大，抗震能力弱。因此，在未来宜宾市的经济发展中，还需要通过大项目带动大投入，以大投入培育新的支柱产业群体，同时从原有和新的支柱产业中不断延伸出其他产业，延长产业链，大力发展中小企业，增强中小企业竞争力，形成庞大的中小企业集群，壮大产业支撑。

再次，工业空间布局结构合理与否，直接关系到区域产业的合理分工和优势互补，关系到区域产业的专业化和集约化发展。宜宾市工业经济高度集中于主城区的布局，使企业增长潜力无法充分发掘，也无法充分发挥对区域经济特别是对农业的带动作用。

因此，宜宾工业的发展，必须走新型工业化道路。