

06

广西改革发展研究

——广西重大招投标课题研究成果汇编(2006)

GUANGXI 广西改革发展研究编委会 编

GAIGE FAZHAN

YANJIU



广西人民出版社

广西改革发展研究

GUANGXI GAIGE FAZHAN YANJIU

——广西重大招投标课题研究成果汇编(2006)

广西改革发展研究编委会 编

广西人民出版社

图书在版编目(C I P)数据

广西改革发展研究:广西重大招投标课题研究成果汇编. 2006/广西改革发展研究编委会编. —南宁:广西人民出版社, 2008. 3

ISBN 978-7-219-06080-3

I. 广… II. 禰… III. 地区经济—经济发展—研究—广西 IV. F127.67

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2008)第 019477 号

策 划 韦向克

责任编辑 农向东

出版 广西人民出版社

(邮政编码: 530028 南宁市桂春路 6 号)

网址 <http://www.gxp-ph.cn>

发行 全国新华书店

印刷 广西民族印刷厂

开本 787 毫米×1092 毫米 1/16

印张 26.25

字数 400 千字

版次 2008 年 3 月 第 1 版

印次 2008 年 3 月 第 1 次印刷

印数 1000 册

书号 ISBN 978-7-219-06080-3/F·760

定价 40.00 元

版权所有 翻印必究

编辑委员会

编委会主任: 禰沛钧 宋晓天

编委会副主任: 玉丕民 唐咸仅 李振唐 崔忠仁

梁赞安 杨 丛 刘兴华 韦乃煌

编委会委员(以姓氏笔画为序): 韦乃煌 邓 磊 玉丕民

刘兴华 李 力 李向红

李振唐 李喜朝 何小英

何有学 邹荣林 宋晓天

沈小春 张 光 陈志光

陆景林 杨 丛 郑 莉

赵少钦 唐咸仅 黄东山

黄 麟 崔忠仁 梁卓平

梁赞安 彭文静 覃成林

禰沛钧

主 编: 禰沛钧(兼) 宋晓天(兼)

副主编: 玉丕民(兼) 李振唐(兼) 梁赞安(兼)

前 言

广西重大课题研究面向社会公开招标,是广西自治区党委、自治区人民政府的决定。目的是进一步整合社会研究力量,广集民智,为自治区党委、自治区人民政府决策服务,这是推进决策科学化、民主化,促进广西经济社会发展的重大举措。

自治区党委、政府作出决定后,为尽快把重大课题研究招投标机制建立起来,在自治区党委领导的倡导下,自治区党委决定,从2004年起,广西的重大决策和推进工作需要研究的重大课题都面向社会公开招标。自治区党委政策研究室、自治区人民政府发展研究中心两单位,根据自治区党委、政府的决定,迅速研究,组织落实,成立了由两单位领导班子成员组成的广西重大课题研究招投标工作联席会议,迅速组织力量,认真贯彻落实自治区党委、政府的指示精神。在深入研究,广泛听取各方面意见和建议的基础上,起草了《广西重大课题研究招投标暂行办法》及实施细则等一系列重要文件。在文件起草过程中,自治区党委、政府领导作出一系列重要指示,全程进行指导,自治区人民政府还从财力上支持重大课题研究招投标工作,充分体现了自治区党委、自治区人民政府对决策咨询研究的高度重视,也是对区内外广大社会科学研究工作者的高度信任。重大课题研究招投标机制的建立,保证了重大课题研究工作的顺利开展。

从实践的情况看,2004—2007年四年公开招标和委托研究的32个重大课题,是符合广西实际的,也是成功的。从选题开始,就坚持科学化、民主化,走群众路线,充分听取自治区四家班子领导的意见和建议,为课题的选定和研究的成功打下了坚实的基础。

开展重大课题研究招投标工作意义重大。首先,是推进决策科学化、民主化的需要。党的十六大提出:“要完善深入了解民情、充分反映民意、广泛集中民智、切实珍惜民力的决策机制,推进决策科学化、民主化。各级决策



机关都要完善重大决策的规则和程序,建立社情民意反映制度,建立与群众利益密切相关的重大事项社会公示制度和社会听证制度,完善专家咨询制度,实行决策的论证制和责任制,防止决策的随意性。”十六届三中全会又进一步指出:“完善政府重大经济社会问题的科学化、民主化、规范化决策程序,充分利用社会智力资源和现代信息技术,增强透明度和公众参与度。”党中央把改革和完善决策机制作为政治建设和政治体制改革的重要方面来部署。这充分说明,改革和完善决策机制,推进决策的科学化、民主化,是发展社会主义民主政治、建设社会主义政治文明的重要环节,是政治建设和政治体制改革的重要任务。自治区党委决定,从2004年起,广西的重大决策和推进工作需要研究的重大课题都面向社会公开招标。这是自治区党委、政府贯彻落实中央关于科学、民主决策精神,加强社会主义民主政治建设,推进决策科学化、民主化的一项重要决定。这一决定,是对决策机制的重大改革和创新,是加强我区民主政治建设的重大举措,也是适应新世纪新阶段的形势与任务、加强广西经济社会发展及党的建设重大课题研究、推进改革发展的有效途径。重大课题研究面向社会公开招标,是在自治区党委、政府与人民群众之间构筑了一条决策咨询信息的绿色通道。通过这条绿色通道,人民群众可以向自治区党委、政府建言献策;通过这条绿色通道,自治区党委、政府借助社会研究力量,可以更多地了解民情,反映民意,广集民智,更充分利用社会智力资源,增强决策的透明度和公众参与度,保证人民依法行使民主决策、民主监督的权利,使自治区党委和政府决策过程中听取各方面的意见,特别是听取不同的意见,把影响决策的各种因素考虑得更加全面,把方案做得更加周全,避免决策失误。

其次,开展重大课题研究招投标工作是整合社会调研力量的需要。过去,我们在决策研究咨询工作方面,主要是依靠党委、政府决策研究部门和社会科学研究部门。在贯彻落实科学发展观的实践中,我们结合广西实际,不断改革和完善决策机制,在实践中,我们探索出了一条行之有效的路子——重大课题研究向社会公开招标。采取这一重大举措,能够较好地发挥社会调研力量特别是中央国家机关以及国家级研究单位、国内重点大学的作用,为热心服务广西经济社会发展和党的建设的有识之士提供了一个施展才华的平台。从实践的情况看,从中央机关到地方党政部门、从研究院所到高等院校,区外广大社会科学研究工作者,以极大的热情积极参与投标,为广西经济社会发展献计献策。我们采取的这一重大举措,不仅有效地整合了社会研究力量,为自治区党

委、政府决策研究咨询工作增添了新的活力,而且也为自治区党委、政府决策机制的改革和完善,促进广西发展提供了重要的智力支持。

再次,开展重大课题研究招标投标工作是促进我区经济社会发展的需要。好的政策能够有效地促进经济社会的发展。回顾我们党的历史,什么时候制定和实施正确的政策,革命和建设就取得胜利,否则就会失败、受到挫折。改革开放以来,我们党制定和实施了一系列重要的、行之有效的方针政策,有力地促进了全国经济社会的发展,经济繁荣,社会稳定,国家综合实力大大增强,人民生活水平大大提高。广西根据党和国家的方针政策,结合实际制定和实施了一系列重要政策,有力地促进了全区经济社会的发展,这是大家有目共睹的事实。在贯彻落实党的十七大精神,全面建设小康社会,把经济社会发展转入科学轨道的时期,我区经济社会迎来了新的发展机遇,步入了新的发展阶段。在这样的关键时期,要紧紧围绕全面建设小康社会的宏伟目标,充分发挥社会研究力量的作用,努力开拓政策咨询工作的新局面,更好地为党委、政府决策服务,努力推进我区经济社会更快更好地发展。

广西重大课题研究已经取得一大批成果,这些研究成果凝结了承担课题研究任务的专家和广大研究人员的心血,也集聚了区内外特别是中央有关部门、行业对广西重大课题研究工作的大力支持和帮助,与社会各界的大力支持密不可分。这些研究成果,通过多渠道、多形式进入自治区党委、政府决策,有的自治区党委、政府政策性文件,有的在自治区党委、政府领导讲话中吸收,有的供自治区有关部门指导工作时参考,有的以参阅件的方式下发各地各部门。总的来说,广西重大课题研究成果丰硕,对全区经济社会发展发挥了重要的促进作用。

自治区党委政策研究室、自治区政府发展研究中心两单位将继续努力,决不辜负自治区党委、政府对重大课题研究寄予的厚望,按照中央关于决策科学化、民主化的要求,进一步做好重大课题研究招标投标工作,更加突出地围绕落实科学发展观的要求开展研究,更加突出地紧贴自治区党委、政府的中心工作,围绕建设富裕文明和谐新广西抓好重大课题研究,更加突出地抓好课题研究的质量和水平,提高研究成果的转化率,争取更多的研究成果转化为自治区党委、政府的决策,为推进决策科学化、民主化做出更大贡献。

目 录

广西统筹城乡发展主要切入点研究/ 001

- 一、统筹城乡发展的一般理论/ 003
- 二、广西统筹城乡发展成效、问题及原因分析/ 008
- 三、广西统筹城乡发展的必要性与可能性/ 018
- 四、国内外统筹城乡发展及其对广西的启示/ 028
- 五、广西统筹城乡发展的主要切入点/ 034
- 六、广西统筹城乡发展的总体思路、指导思想、原则和目标/ 040
- 七、广西统筹城乡发展的主要任务/ 043
- 八、广西统筹城乡发展的对策建议/ 055

北部湾开发、合作框架与广西发展研究/ 067

- 一、北部湾开发合作的基础、现状与经验/ 068
- 二、北部湾开发合作与广西发展的 SWOT 分析/ 076
- 三、北部湾开发合作与广西发展亟待协调解决的战略问题/ 081
- 四、北部湾开发合作与广西发展的基本思路与战略目标/ 085
- 五、北部湾开发合作与广西发展的重点任务/ 088
- 六、北部湾开发合作与广西发展的对策措施/ 105

加快广西服务业发展对策研究报告/ 113

- 一、服务业发展的理论综述/ 114
- 二、加快广西服务业发展:现状和意义/ 119
- 三、加快广西服务业发展的总体战略构想/ 127
- 四、加快服务业发展的保障措施/ 140

加快广西非公有制经济发展研究报告/ 147

- 一、“十五”期间广西非公有制经济的发展状况/ 148
- 二、贯彻落实自治区党委政府桂发〔2004〕16 号文件的情况/ 159



三、广西发展非公有制经济的国内比较及可供借鉴的经验与启示/ 171

四、广西非公有制经济发展面临的新形势和新任务/ 180

五、加快广西非公有制经济发展的创新思路/ 185

六、广西进一步加快发展非公有制经济的对策措施/ 189

广西经济持续发展的能源生产与供给研究报告/ 205

一、广西经济持续发展对能源需求的基本情况分析/ 206

二、广西经济持续发展对能源需求的重要性和紧迫性/ 246

三、广西能源生产与供给对经济发展的主要制约因素/ 265

四、广西能源生产与供给的结构调整方向及发展的主要途径/ 286

五、支撑广西经济持续发展的能源生产与供给的对策建议/ 304

完善广西农村卫生服务体系建设研究报告/ 331

一、外国医疗卫生保障体制及启示/ 333

二、我国农村卫生服务体系建设概述/ 339

三、广西农村卫生服务体系建设现状分析/ 349

四、完善广西农村卫生服务体系建设的有利条件、思路目标与主要任务/ 365

五、完善广西农村卫生服务体系建设的对策措施/ 371

推进桂台农业合作发展对策研究报告/ 383

一、桂台农业合作发展现状分析/ 384

二、先进省市与台湾农业合作的经验启示/ 387

三、推进桂台农业合作展望/ 390

四、推进桂台农业合作发展的总体要求/ 393

五、推进桂台农业合作的重大项目建设/ 396

六、推进桂台农业合作的政策选择/ 401

七、加快推进桂台农业合作的保障措施/ 406

广西统筹城乡发展 主要切入点研究



引言

党的十六届三中全会提出了“五个统筹”,统筹城乡发展居“五个统筹”的首位。这一发展战略,是党中央在正确把握我国新阶段经济社会发展的新趋势、新矛盾、新挑战、新机遇和遵循经济社会发展规律的基础上提出的,既具有极强的时代性、创新性和针对性,又具有极为重要的战略意义。

从20世纪50年代开始,我区与全国一样,即使改革开放后,虽然赋予了农民自主择业的权利,但事实上许多的城乡壁垒依然存在,城乡发展分别行驶在两条不同的轨道上。在城市发展上,进行大量投资,关起城门搞建设,但由于受到资源的限制,城市化进程缓慢,城市的发展也缺乏活力。而农村的发展,因缺乏投入和城市的支持,农村至今仍然比较落后。在城乡二元经济的长期影响下,城乡二元社会结构相继形成,并随着经济社会的发展,城乡二元结构强化,“三农”问题更加突出。由此而拉开了“三农”问题攻坚战。然而,就农业论农业、就农村论农村、就农民论农民的传统思路与实践,割裂了农业、农村、农民问题与社会其他单元的有机关联,无法实现农业与工业、农村与城市、农民与市民之间的联动发展,“三农”问题依然突出,农村成为全面建设小康社会的最大难点。

有关研究显示,1959—1962年和1966—1976年两个时期,城市的发展随着农村经济的两度衰落而处于停滞状态;20世纪50年代的前半期和80年代以后,农村经济的两度好转,城市的发展也处于兴盛阶段。可见,农村兴衰与城市兴衰具有十分重要的相关关系。统筹城乡发展,已经成为部分地区解决“三农”问题的重要手段和途径,特别是十六届三中全会确立统筹城乡发展战略后,部分地区进入统筹城乡发展的全面实施阶段,积累了丰富的经验。

广西统筹城乡发展经历了初步探索、徘徊、积极发展和全面推进四个阶段,取得了一定的成效,也积累了一定的经验。但是,与沿海发达省市乃至西部的部分地区相比,城乡差距仍然十分明显。落后的农村,严重影响了我区全面建设小康社会进程。这其中的主要原因是统筹城乡发展的条件尚未成熟,而深层次的原因应是没有破解城乡二元社会结构。

当前,我区经济已经进入一个新的发展阶段,2005年人均GDP超过

1000 美元,全部工业增加值占 GDP 比重 31.1%,城镇化 33.6%,基本具备工业反哺农业、城市支持农村的条件,统筹城乡发展是可行的,也是必要的。然而,如何统筹城乡发展,怎样切入,这不仅是关系到统筹城乡发展能否成功的重要问题,也是关系到广西国民经济和社会发展的一个带有全局性的战略问题。

一、统筹城乡发展的一般理论

(一) 统筹城乡发展的有关概念

1. 城市、乡村。城市和乡村都是一个相对独立和较为完整的社会物质系统。在词源上,城市由“城”和“市”组成,“城”在古代是指一定地域上用作防卫的墙垣,“市”则是指进行交易的场所,合在一起即为“城市”。现代意义上的城市,包含了经济、政治、社会和文化等方面的内涵。城市经济理论对此有多种表述,其中比较简略而精要的一种认为:城市是以非农活动为主体,人口、经济、政治、文化高度集聚的社会物质系统。乡村也称农村,是居民以农业为经济活动基本内容的一类聚落的总称。世界通用的统计城镇化率的“城”、“乡”标准,以居民居住地为依据。按我国的传统标准和统计口径,从建制的角度看,“城”的部分,包括县城以及县城以上城市的城区;“乡”的部分,包括县城以下,即乡镇和广大分散的农村居民点。

城市和乡村是历史的动态概念。城市是社会分工不断扩大、社会生产力发展到一定阶段的产物。经过第一次社会大分工——农业和畜牧业的分离,迁徙流动的人群逐步转向定居,形成了原始村落,为城市的产生奠定了基础;第二次社会大分工——农业和手工业的分离,使商品交换得以发展,逐步形成了集市或比较固定的交易场所;第三次社会大分工——手工业和商业的分离,出现了商贸业和商人,由此基本完成了城市的产生过程。

2. 城乡关系。城乡关系自产生以来就是一种既相联系又相对立的经济社会关系。城市的产生过程就是城乡分离和对立的运动过程。马克思在《资本论》中指出:“一切发达的、以商品交换为媒介的分工的基础,都是城乡的分离。可以说,社会的全部经济史,都概括为这种对立的运动。”从这个意义上讲,城乡分离是一种历史现象,它既是生产力发展的



必然结果,又是生产力水平层次差异的客观反映。这种层次差异随着城市的发展不断强化,进而形成了城乡二元结构。

3. 统筹城乡发展。所谓统筹城乡发展,就是指要站在国民经济和社会发展的全局高度,把城市和农村作为一个整体统一筹划,通盘考虑,把城市和农村存在的问题综合研究,统筹解决。既要发挥城市对农村的辐射作用,发挥工业对农业的带动作用,又要发挥农村对城市、农业对工业的促进作用,实现城乡良性互动;以推进城乡分割的二元结构向城乡一体的现代一元社会经济结构转变为目的,建立起社会主义市场经济体制下的平等、和谐、协调发展的工农关系和城乡关系,实现城乡经济社会一体化。

根据统筹城乡发展的定义,课题组认为,广西统筹城乡发展的含义是,打破城乡分割体制,运用城乡布局规划、政策调整、国民收入分配等手段,促进城乡各种资源要素的合理流动和优化配置,使城乡互动和融合,以此缩小工农差距、地区差距和城乡差距,实现城乡经济社会的全面、协调和可持续发展。

4. 城乡一体化。最初的城乡一体化是由英国城市学家在《明日的田园城市》中提出的概念和思想,表达了人们对城乡关系理想境界的追求。目前学术界对城乡一体化含义的理解是有差异的,大致表现为城市学、社会学、经济学三种学派。

城市学者认为,应从空间的角度对城乡发展做出统一规划,主要对具有一定内在关联的城乡交融地域上各物质与精神要素进行系统安排,这就是城乡一体化。

社会学者认为,城乡一体化是指相对发达的城市和相对落后的农村打破相互分割壁垒,城乡经济与社会生活紧密结合与协调发展,逐步缩小城乡基本差别,从而使城市与乡村融为一体。

经济学者认为,城乡一体化是指统一布局城乡经济,加强城乡之间的经济交流与协调,逐步实现生产要素的合理流动和优化组合,促使生产力在城市和乡村之间合理分布,最终取得最佳经济效益。

上述三种学派各自从学科出发理解城乡一体化,难免存在不同程度的偏重。经过综合研究和分析,课题组认为,城乡一体化的含义大致应包括三方面的内容:①城乡经济、社会实行统一规划、协调发展,克服城乡分割、工农分离的格局;②城乡关系上,既强调农村服务城市,也强调城市服务农村,使之互相依存、优势互补、互相促进;③促进城乡经济、社会等的

全方位渗透、融合。

我们认为,城乡一体化的实质是要通过政府统筹城乡发展,逐步消除城乡二元经济社会结构体制,形成平等、和谐的工农关系和城乡关系,推进城乡协调发展和共同富裕。由此,我们把城乡一体化作为广西统筹城乡发展的最终目标。

(二) 统筹城乡发展的理论著述

1. 国外关于城乡发展的理论著述。20 世纪 40 年代以来,对于经济发展的理论出现了均衡发展理论、非均衡发展理论,而刘易斯的二元结构理论比较集中地论述了城乡关系的发展。他认为:在发展中国家,由于传统农业部门和城市工业部门的工资差异,诱使农业富余人口向城市工业部门转移。当富余劳动力消失,劳动的边际生产率也提高了,两部门的收入增加,二元结构逐步走向趋同。后来,拉一费模型、乔根森模型、哈里斯—托达罗模型、缪尔达尔模型对这一理论赋予了新的内容,使其更加充实和完善。

为了解决实践中出现的新问题,到 20 世纪 80 年代,有学者将凯恩斯理论引入二元结构框架中,拉克西特的发展模型是其中最为典型的代表。他认为避免完全市场机制下劳动力利用不足和“托达罗失业”,克服市场失灵造成的资源配置弱化,应该引入政府干预,以满足结构转换的需要。

二元结构的消除或向同质的一元结构转换是经济发展的必然。按照结构学派发展经济学的主张,随着工业化的发展,城市化的不断扩张,依照配第一克拉克定理,农业富余劳动力被工商业部门大量吸收,在现代化基础上实现工业与农业的均衡发展,二元结构逐渐趋于一元化,这也就是“库兹涅茨倒 U 型假说”现象。

2. 国内关于城乡发展的理论著述。

(1) 中共几代领导集体都非常重视城乡关系的协调发展。以毛泽东同志为核心的第一代领导集体,认为发展工业必须与发展农业并举。应以农业为基础,工业为主导,同时要兼顾好国家和农民的利益。以邓小平为核心的第二代领导集体,强调工业支援农业是工业的重大任务。农业是根本,什么时候都不能忘掉。以江泽民为核心的第三代领导集体指出,必须坚持把加强农业放在首位,要实施发展小城镇战略,并提出统筹城乡经济社会发展的新战略。以胡锦涛为总书记的新一代中央领导集体,提出统筹城乡发展,要合理调整国民收入分配结构和政策,加快农业



和农村自身发展,城市发展要与农村发展相协调,消除体制性障碍,逐步形成有利于城乡相互促进、共同发展的体制和机制,并进一步提出建设社会主义新农村。

(2) 国内理论界逐渐趋同于城乡良性互动的主张。在此理论之前,主要有改革开放前的重工抑农主张和改革开放后的城乡协调配套改革主张。而城乡良性互动主张,主要是以城乡协调配套改革理论主张为基础的。该理论在分析方法上,力图综合运用一般均衡分析方法,特别是新制度经济学和博弈论等新的理论工具,以对城乡关系中各行为主体特别是国家、城市、农村三方的利益动机、行为特征和互动关系进行深入研究,提出城乡应在产业结构调整、资本资源、人力资源配置、社会发展等方面实现良性互动。

3. 对国内外统筹城乡发展理论的体会。对国内外统筹城乡发展理论,通过深刻分析和研究,课题组认为,广西统筹城乡发展应把握几个理论问题:

(1) 城乡发展失衡的主要表现为城乡存在二元结构,而市场失灵与政府失灵是城乡发展失衡的根源。

(2) 解决城乡发展失衡的重要途径是正确处理平衡增长和非平衡增长关系,两者既对立又统一,短期的非平衡增长是为了长期的平衡增长。

(3) 城乡二元结构向一元结构转换是历史的必然,经济发展到一定阶段,城乡差距会自动缩小,而发展生产力是根本。

(4) 政府的干预对于加快统筹城乡发展、推进城乡一体化是十分必要的,也是切实可行的,关键是要找到统筹城乡发展的模式。然而模式并不是一成不变的,应该是动态发展的。

(5) 统筹城乡发展,统筹是手段,协调是目的,城乡一体化是目标。

(6) 城乡一体化,以城乡协调改革为前提和保证,以城乡良性互动、协调发展为核心,加快农业产业化、工业化和城镇化是重要途径。

(三) 统筹城乡发展的模式

1. 国外模式。

(1) 发达国家的“城市郊区和小城镇模式”。以英美为例,由于英国和美国早已完成工业化、城市化和农业现代化,现已进入后现代化社会和城市化的高级阶段,城乡之间的差别较小。在这种背景下,近些年来,英美积极开发城市郊区和小城镇,以加强快速交通网络建设为重点,引导城市工业向郊区、小城镇转移。随着郊区、小城镇交

通的完善和工业的集聚,大量城市人口由城市向郊区、小城镇迁移,智力密集型小企业也在郊区、小城镇增长和集聚,郊区和小城镇蓬勃发展,并带动了乡村的繁荣。以城市郊区和小城镇发展推动乡村,成为城乡一体化的新趋势。

(2) 发展中国家的“农村综合发展模式”。以韩国和我国的台湾地区为例,统筹城乡发展十分强调农村综合发展,注重农村的合理规划和有效引导,重点解决大量潜在的农村富余劳动力,推动乡村工业化和城市化。韩国和台湾的做法大致是:加大农业投入、农业补贴;加强农民技术培训;提高农民非农收入;重视农村基础设施建设和福利设施建设;改善农村环境等。

2. 国内模式。

(1) 西部。以成都市为例,成都采取“三个集中模式”推进城乡一体化,即工业向园区集中,耕地向规模经营集中,农民向城镇集中。通过“三个集中”的有力实施,成都城乡居民收入差距逐渐缩小,城市化水平明显提高,农村劳动力培训和转移力度加大,城乡同发展共繁荣的美好前景已开始展现。成都模式得到全国有关专家和学者的充分肯定。

(2) 东部。以江苏为例,江苏采取的是“农村城镇化、城市现代化”模式。近年来,江苏以农业产业化、农村工业化推动农村城镇化,以城市化带动农村,统筹建立城乡政策体系,城乡二元分割的格局正在逐步打破,城乡经济社会也发生了深刻变化,城乡共同繁荣和发展的局面正在形成。

3. 广西应采取的模式。广西统筹城乡发展,既不能走发达国家的道路,也不能完全照搬国内省市的发展模式,这是由国情、区情不同所决定的。然而,统筹城乡发展也是有规律可循的,因为城乡差距的缩小和城乡关系的变化是有规律的,在坐标图上反映就是一条库兹涅茨曲线,城乡差距缩小阶段的拐点总要出现。同时,他人经验是可以借鉴的,“他山之石,可以攻玉”。重要的一点是,从可能和需要出发,既要考虑我区所处的经济发展阶段,人均 GDP 刚超过 1000 美元,经济基础薄弱,考虑工业化、城镇化水平和城乡居民收入等因素,又要考虑统筹城乡发展与全面建设小康社会同步进行的客观需要。基于这个原理,课题组认为,我区统筹城乡发展应采取“重点突破,系统跟进”模式。所谓重点突破,就是从城乡发展中的薄弱环节出发,推进城乡一体化。具体包括:统筹城乡产业协调发展,着力加快工业化、农业产业化进程,缩小城乡收入差距;统筹发展



城乡公共事业,突出抓好交通、教育,使城乡居民共享现代文明;统筹城乡体制改革,致力于加快建立公共财政体制和完善征地制度,改善工农关系和城乡关系。所谓系统跟进,就是统筹城乡发展,要统筹城乡物质文明、精神文明、政治文明和生态环境建设,这也是全面建设小康社会、实现现代化的客观要求。单方面发展、单目标决策,顾此失彼,都不是完整的城乡统筹发展。

二、广西统筹城乡发展的成效、问题及原因分析

(一) 统筹城乡发展的成效

1. 城乡经济总体上均衡发展。近年来,我区城市经济快速增长的同时,县域经济也保持了持续快速增长的势头。2004年,全区14个地级市实现生产总值1508.3亿元(不含市辖县),比2001年的1260.9亿元增长19.6%;89个县(市)(以下简称县域)生产总值为1814.9亿元,比2001年的1511.7亿元增长21.1%。全区城乡经济出现了均衡发展的良好态势。2001—2004年,全区城市GDP年均增长6.2%,而县域GDP年均增长6.3%,仅相差0.1个百分点;2004年,城市生产总值占广西GDP比重为45.4%,而县域GDP占比54.6%,两者之差为9.2个百分点,与城乡统筹发展较好的浙江省相比,仅高出1.6个百分点。

2. 城乡居民生活水平稳步提高。进入新世纪以来,广西城乡居民收入稳定增长。2005年城镇居民人均可支配收入8916.8元,比2000年的5834.4元增加了3082.4元,年均增长8.9%;农民人均纯收入2494.7元,比2000年的1864.5元增加了630.2元,年均增长6.0%。城乡居民生活质量有所提高。2005年城镇居民人均消费性支出6426.2元,比上年增长9.6%,而农民人均现金支出2349.6元,较上年增长21.8%。城乡居民居住条件不断改善。2005年城市居民、农村居民人均居住面积分别达到25.2、27.0平方米,比2000年分别增加6.3、3.6平方米。

3. 城乡生产生活环境得到较大改善。城市建设不断推进。2004年,全区城市用水普及率达到78.7%,比2003年提高12.8个百分点;用气普及率达到67.4%,比上年提高13.6个百分点;每万人拥有道路长度6.0公里,比上年增加1.4公里;每万人拥有公共汽车6.3标台,同比增加1.9标台;人均公共绿地面积6.4平方米,同比增加1.7平方米。在加快城市