

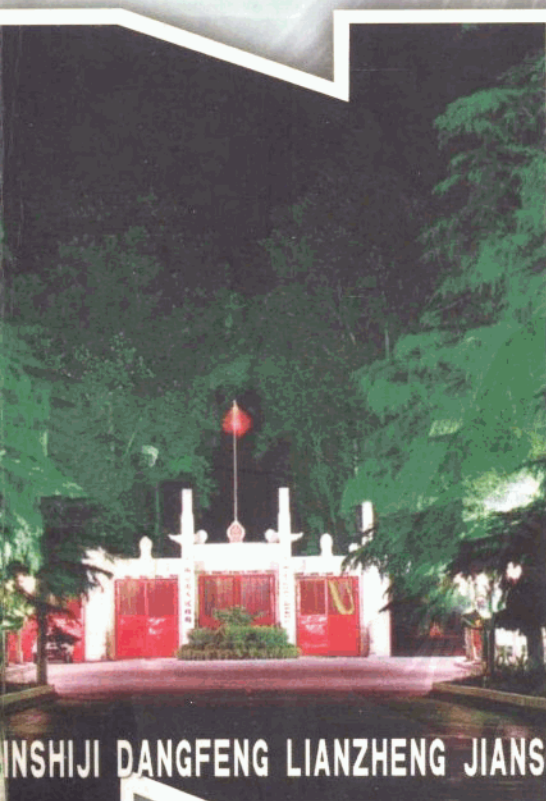
· 新世纪南京发展论丛 ·

丛书主编 汪正生

遏制腐败

——新世纪党风廉政建设的首要任务

齐方中 主编



东南大学出版社

INSHIJI DANGFENG LIANZHENG JIANSHE DE SHOUYAO RENWU

《新世纪南京发展论丛》编委会

主 任：汪正生

副主任：周 直 孟晓文

编 委：(以姓氏笔画为序)

叶南客 吴迪祺 陈卫红 陈胜利

张二震 徐康宁 徐耀新 靳道强

《新世纪南京发展论丛》序

汪正生

发展是硬道理,这是邓小平关于社会主义根本任务理论的重要论断,也是我们始终坚持的重要指导思想。改革开放二十多年来,我们党的路线、方针、政策得到全体人民的拥护,我们经受住了国际国内各种风浪的考验,我国的国际威望和影响不断提高,都与我国社会生产力的迅速发展、综合国力的显著增强和人民生活的不断改善密切相关。今后继续解决我国经济和社会生活中存在的矛盾,提高我们抵御各种风险的能力,实现第三步战略目标,要靠发展;解决台湾问题,完成祖国统一大业,要靠发展;反对霸权主义、强权政治,履行我们维护世界和平与促进各国共同发展的国际责任,不断增强我国在国际事务中的作用,也要靠发展。当今世界经济和科技发展的形势逼人,不加快发展,就会落后,就会被动。抓住机遇,加快发展,在政治上经济上都十分必要,也十分紧迫。发展必须是物质文明和精神文明的协调发展。我们要始终坚持“两手抓、两手都要硬”的方针,大力推进社会主义精神文明建设,不断提高全民族的思想道德素质和科学文化素质,为现代化建设提供强大的精神动力和智力支持。

南京作为区位优势明显、基础设施功能较强、工业

化程度较高的省会城市和长江下游中心城市,在国内外宏观环境的深刻变化和迅速发展的过程中,既有较多的发展机遇,也面临着严峻的挑战。特别是在我国加入世贸组织之后,我市如何更好地抓住机遇、迎接挑战将是一个全新的也是关系全局的重大课题。怎样把南京建设成为充满经济活力、富有文化特色、人居环境优良的现代化中心城市,实现富民强市和率先基本实现现代化的目标是我们的重要任务。

怎样把我市建成具有时代特征、中国特色和南京特点的长江下游的中心城市,有许多问题需要深入研究。如:怎样顺应先进生产力的发展要求,通过结构调整、改革开放和技术创新,进一步增强全市经济的综合竞争能力和可持续发展能力,以高于全国全省的平均增长速度,力争经济总量跻身全国同类城市前列;怎样沿着先进文化的前进方向,充分发挥南京历史文化、革命文化和当代文化的资源优势,在新的社会实践中融合形成既有鲜明的地方特色,又有世界眼光的开放型文化体系,使南京成为国内外影响较大的历史文化名城、革命文化名城和当代科教名城;怎样从维护广大人民群众的利益出发,坚持以人为本,充分发挥我市山、水、城、林融于一体的环境特色和生态优势,运用经济、社会和法律手段,创造出优美、便捷、安宁的生活和工作环境,使南京成为国内一流的居住和创业城市。这些问题都是我市今后五年,乃至更长时期内需深入研究,不断探索的重要课题。

对此,我们各级党委、政府和各有关部门以及广大社科工作者,更是责无旁贷。

《新世纪南京发展论丛》是总结、研究、探索南京发展,为南京的发展提供理论支撑和智力支持的系列丛书。该丛书是由中共南京市委办公厅、南京市社会科学院牵头,市各有关部门、有关区县及社科类有关学会、协会、研究会积极参与,分工合作,联合攻关的成果;是广大编撰人员以邓小平理论和江泽民同志“三个代表”重要思想为指导,深入实际调查研究,立足各学科理论前沿,广泛借鉴中外有益经验,充分运用现代科学技术手段,紧密结合南京经济、社会发展实际编撰完成的。该丛书有较强的理论指导和实际运用价值,对促进南京两个文明建设的协调发展,有积极的指导作用,我真诚地向大家推荐它。

前 言

党风廉政建设和反腐败斗争一直是广大人民群众关心的热点问题，也是需要我们在工作中不断探索和研究的重大现实课题。跨入新的世纪，党的建设面临着长期执政和改革开放条件下出现的许多新情况的考验，世界政治多极化、经济全球化不断发展，综合国力竞争日趋激烈，各种矛盾错综复杂，各种思潮相互激荡，敌对势力对我国的渗透和破坏更加猖獗；国内的改革开放力度加大，经济发展的步伐加快，也使人们的思想和观念变化更加多元化、复杂化。在新的世纪，如何根据新的形势，针对新的情况，不断加强党风廉政建设和深入开展反腐败斗争，有许多新的问题需要我们作出正确的回答。党中央依据党风廉政建设形势的发展和反腐败斗争的进程，按照“三个代表”的要求，从全面推进党的建设的高度，提出了坚持标本兼治，不断加大从源头上预防和治理腐败的新思路。南京市第十一次党代会选举产生的新一届市委，也从全市改革、发展和稳定的大局出发，提出了以改革创新、与时俱进的精神，不断推进我市的党风廉政建设和反腐败斗争，为实现“富民强市，加快发展”的目标提供强有力的政治保证的新要求。这一切都是我们对党风廉政建设和反腐败斗争进行探索和研究的不竭动力。借市委组织编纂出版《新世纪南京发展论丛》的东风，我们对南京市改革开放以来党风廉政建设和反腐败斗争的历程进行了回顾和总结，对当前党风廉政建设和反腐败斗争工作中的若干问题进行了分析和研究，对新时期党风廉政建设和反腐败斗争的特点和趋势进行了探讨和展望。我们由此得到了一个总的认识：遏制腐败，是新世纪党风廉

政建设的首要任务。这是这本书书名的由来。在新的世纪,从政治、经济、民主、法制等多渠道探求遏制腐败的良策,是我们编写这本书的总体思路。

在编写本书的过程中,所有的参与者都感到受益匪浅。以下几个方面,既是我们的认识和体会,也是编写本书力求遵循的原则。

(一) 研究新时期党风廉政建设和反腐败斗争必须始终坚持以“三个代表”重要思想为指导

江泽民同志 2002 年 5 月 31 日在中央党校省部级干部进修班毕业典礼上强调,贯彻“三个代表”要求,关键是坚持与时俱进,核心在保持党的先进性,本质是坚持执政为民。^①加强党风廉政建设和深入反腐败斗争,是我们党坚持与时俱进,保持党的先进性,坚持执政为民的必然要求和重要内容。坚持以“三个代表”为指导,既给我们提供了先进的理论武器,同时也赋予了我们历史的眼光。在当代中国,毛泽东思想、邓小平理论和江泽民同志的“三个代表”重要思想是一脉相承的科学理论体系。其中,关于反腐倡廉的思想,体现了我们党与时俱进的马克思主义理论品质。

毛泽东同志关于反腐败的思想奠定了党在执政和社会主义建设时期反腐倡廉的理论基础。在革命战争时期,毛泽东同志把反对腐败、提倡艰苦奋斗的作风作为党的建设、革命根据地政权建设和革命军队建设的重要内容;把思想建设、作风建设放在反腐治贪的首位,坚持对党员和干部进行深入不懈的思想教育,培育了理论联系实际、密切联系群众以及批评与自我批评相结合的三大优良作风;采取了一系列与艰苦的战争环境相适应的、

^①《江泽民“5.31”重要讲话学习读本》,中共中央党校出版社,2002 年版,第 2 页。

行之有效的从严治党治军的措施，形成了在党内、革命军队内、根据地政权内惩治腐败的系统思想。在即将取得全国解放胜利的前夕，毛泽东同志向全党推荐郭沫若写的《甲申三百年祭》，告诫全党要吸取明末农民起义失败的历史教训，警惕骄傲和腐败；在七届二中全会上他又进一步告诫全党务必保持谦虚谨慎、不骄不躁、艰苦奋斗的作风，警惕资产阶级糖衣炮弹的进攻，为执政后抓好党风廉政建设和反腐败斗争作了充分的准备。新中国成立后，在毛泽东同志的领导下，我们党采取强有力的反腐倡廉的措施，开展了一系列反腐倡廉运动，粉碎了敌人的阴谋，巩固了新生政权，为确立党的执政地位、建设新中国打下了基础。

邓小平同志反腐倡廉理论是新时期党风廉政建设和反腐败斗争的思想武器，是对毛泽东同志反腐倡廉思想的继承和发展。他反复告诫全党要清醒地看到新的历史条件下腐败滋生蔓延的严重性，侵蚀党的肌体、损害人民利益、破坏党同人民群众血肉联系的危害性，以及反腐败斗争的长期性，要求我们必须坚决反对腐败，否则有亡党亡国的危险，把“聚精会神地抓党的建设”作为向党的第三代领导集体的“政治交待”。他特别重视从体制和具体制度上反腐倡廉，强调制度问题带有根本性、全局性、稳定性和长期性，“制度好可以使坏人无法任意横行，制度不好可以使好人无法充分做好事，甚至会走向反面”^①。制度问题关系到党和国家是否改变颜色的大问题。他提出，解决腐败问题，除了采取行政手段，严明纪律，还要抓好思想教育；运用两个手段来解决腐败问题，一个是教育，一个是法制，两手抓、两手都要硬，不能采取过去搞政治运动的办法治理腐败，要走社会主义民主法制的治腐道路。他强调，反腐败斗争不是孤立的、游离经济

^① 《党和国家领导制度的改革》，《邓小平文选》第二卷，人民出版社，1994年第2版，第333页。

建设大局之外的独立的政治活动；离开经济建设这个中心，反腐败必然失去其服务对象和真正的意义；反腐败斗争必须服从于党的基本路线，服务经济建设这个大局。他还指出，腐败现象主要来自党内，惩治腐败成效不大的原因也在党内。他说：“中国要出问题还是出在共产党内部。”“说到底，关键是我们共产党内部要搞好。”他要求要从严治党，要突出重点，从党内抓起，从领导干部抓起；反腐败斗争要走群众路线，依靠群众，加强监督，实行党的内部监督、人民群众监督、党外人士监督，最重要的是要有专门的机构进行铁面无私的监督检查；靠民主政治解决问题。

江泽民同志反腐倡廉的思想，是我们党在新世纪全面建设有中国特色社会主义的新理论，是新的历史条件下毛泽东思想、邓小平理论的新发展，也是“三个代表”思想的重要组成部分。江泽民同志把反腐败斗争作为贯彻党的基本路线、深化改革开放、发展社会主义市场经济、建设有中国特色社会主义的重要保证，作为加强党和政权建设的重要措施，作为党能否巩固执政地位的头等大事。他指出，反腐败是关系党和国家生死存亡的严重政治斗争，在这个问题上，旗帜必须鲜明，态度必须端正。这个问题解决不好，我们的改革开放和现代化建设就没有坚强的政治保证，就会走到邪路上去。全党同志一定要从党和国家生死存亡的高度，充分认识反腐倡廉工作的重大意义，把党风廉政建设和反腐败斗争进行到底。他全面剖析了腐败产生的阶级原因、社会原因和体制原因，以及在思想教育和精神文明建设上一些地方存在的“一手硬、一手软”的问题，明确反腐败斗争的重点是吏治腐败，要求要用好的作风选作风好的人，建立健全选拔任用干部、监督管理干部“两个机制”，把培养造就“靠得住有本事的人”作为反腐败的治本之策。要进一步加大反腐败斗争的力度，强调“从严治党，必须全面贯彻于党的思想、政治、组织、作风建设，切

实体现到对各级党组织、广大党员和干部进行教育、管理、监督的各个环节中去”。要全面加强党的思想作风、学风、工作作风、领导作风和干部生活作风建设，使各级干部都能忠诚地为群众谋利益。要坚持教育在先的原则，努力教育各级领导干部牢固树立正确的权力观、地位观、利益观，打牢思想政治基础，筑严思想政治防线，全心全意地为实现最广大人民的根本利益而奋斗；要抓好“三机关一部门”和县处级以上领导干部的廉政建设；要通过体制创新，努力铲除腐败现象滋生的土壤，加大从源头预防和解决腐败问题的力度，加强民主和法制建设，从根本上治理腐败。他还要求党的纪律检查工作必须适应形势和任务的发展，与时俱进，开拓创新，积极探索新形势下加强党风廉政建设和开展反腐败斗争的新办法、新途径、新思路。

腐败的实质是对“三个代表”的背叛。党内存在的消极腐败现象从本质上看，是剥削阶级和剥削制度的产物，它既不代表先进的社会生产力，也不代表先进文化前进的方向，更不代表广大人民群众的根本利益，是与“三个代表”所体现的党的先进性和执政为民的要求完全相背离的。我们在探求遏制腐败的良策时，只有以“三个代表”为指导，才能找到问题的症结，抓住事物的本质。“三个代表”重要思想是我们研究新时期党风廉政建设和反腐败斗争的锐利思想武器。始终坚持以“三个代表”重要思想为指导，不仅可以确保我们正确的研究方向，而且也是我们获取研究成果的重要前提。

（二）研究新时期党风廉政建设和反腐败斗争必须着力于分析新情况、解决新问题

理论研究和工作的意义在于指导实践，推动工作。研究新时期党风廉政建设和反腐败斗争必须回答和解决在工作中遇到的一些热点、难点问题，特别是要在分析新情况、解决新问题

上下功夫。

一是如何认识党风廉政建设和反腐败斗争在党的建设和改革开放、发展经济中的地位和作用。这些年来,党风廉政建设和反腐败斗争取得了明显的阶段性成效,但这些成效与“三个代表”的要求和人民群众的期望还有一定的距离。其中重要原因就是认识不到位,措施不落实。所以,要进一步提高广大党员干部,特别是领导干部对党风廉政建设和反腐败斗争的重要性、紧迫性的认识。首先,党风廉政建设和反腐败斗争是关系党和国家生死存亡的大事情,一定要从战略高度认识、理解和重视这项工作,把它摆上党的建设和政权建设的重要议事日程;第二,党风廉政建设和反腐败斗争有其特定的内涵和外延,不能把什么问题都归属于党风廉政建设和反腐败斗争之中,更不能期望党风廉政建设和反腐败斗争把所有的问题都能解决;第三,党风廉政建设和反腐败斗争是一个长期的历史过程,要长期坚持不松懈,不可能一蹴而就,一劳永逸,要树立长期作战的思想;第四,党风廉政建设和反腐败斗争是一项系统工程,包含纵横交错的诸多子系统,对这些子系统的功能、要素等要有具体分析、规定和整合,使其职责和责任既有量的规定,也有质的要求和指标,促其各有其职、各司其职、各尽其责,形成有机统一的整体,发挥出最大整体效能。

二是如何把握当前党风廉政建设和反腐败斗争的形势。要认识党风廉政建设和反腐败斗争的当前形势,我们必须将其放在一个大背景中来加以分析和理解。这就是一定要看到马克思主义诞生以来世界政治、经济、文化、科技等发生的重大变化;一定要看到我国社会主义建设事业发生的重大变化;一定要看到广大党员干部和人民群众工作、生活条件和社会环境发生的重大变化。在这样一个背景下,我们就能有一个比较正确、清醒的

认识。近些年来特别是十五大以来,党风廉政建设和反腐败斗争始终保持着平衡健康、不断向纵深发展的良好势头,以查处腐败案件为抓手,严肃查处了一批大案要案,特别是对一批省(部)级领导干部的查处,有效地遏制了腐败高发态势,增强了人民群众反腐败的信心,为有力地推进经济发展、促进改革开放、保持社会稳定,发挥了重要的政治保证作用;随着我国市场经济体制改革的不断深入,一些诱发腐败的深层问题得到逐步解决,并逐步治理从制度和机制上产生腐败的因素,基本上消除了新的体制性的产生腐败的机会,源头预防和治理收到了比较好的效果,提高了人民群众对党风廉政建设和反腐败斗争的满意度,为我们下一步党风廉政建设和反腐败斗争取得更大成果打下了一个良好基础,为最终把我国建设成为一个高度廉洁的国家打下了一个坚实基础。

三是如何看待社会转型期腐败高发多发的现象。这些年来,党中央加大惩治腐败的力度,查处了一大批腐败案件,其中包括成克杰、胡长清这样的大案要案。然而,腐败案件仍不见绝迹,由此使一部分人产生了“腐败分子越反越多”错误认识。对此,我们要作科学的分析。首先,从一般的规律看,在社会转型期,由于体制机制不完善、不配套,容易诱发腐败问题,使之成为腐败现象高发多发的时期,这是经济快速增长时期出现的一种正常的社会现象。因此,对我国目前的腐败问题,要有一个正确的态度,不必大惊小怪,更不要无限夸大,它是一种正常的自然的社会现象。近几年查处的腐败案件中,有不少是利用体制、机制和制度的不健全,钻改革的空子而引发的。其次,由于腐败产生的客观因素没有彻底根除,腐败产生并不会因为我们的查处而停止,在我们查处旧的腐败的同时,新的腐败仍在产生。就一般情况而言,在一定时间段内,在没有大的体制性腐败机会的情况下,腐

败发生的绝对数量基本上是固定的,至少不会发生突变,在这种情况下,查处揭露出来的腐败问题越多,说明隐藏的腐败问题在减少;查处案件越多,说明腐败正发生着从“高收益,低风险”向“低收益,高风险”的变化,说明腐败的主观动机在减少;查处案件越多,说明党中央决策的正确,意味着我们党和政府有决心、有能力解决腐败问题,最终把我国建设成为一个高度廉洁的国家。再次,我国出现的腐败现象绝不是根本制度性的腐败,它是与社会主义制度和我们党的性质相违背的,是由于体制机制不完善、不配套产生的。随着改革的不断深入,腐败现象正在受到有效的预防和治理,把腐败现象降到最低限度,是最终一定能做到的。只有社会主义才能彻底消灭腐败,只有共产党才能彻底消灭腐败,只有改革开放才能彻底消灭腐败。

四是如何发挥宣传教育在党风廉政建设和反腐败斗争中的作用。党风廉政建设和反腐败斗争主要有两条基本途径:一个是教育,另一个是法治。实践证明,要消除腐败,在实行依法治理腐败的同时,还需要我们加强社会主义精神文明建设,进一步加大宣传教育的力度,构筑牢固的思想和道德防线。这些年来,党风廉政教育坚持“教育为主,预防为主”的方针,紧密联系广大党员干部的思想和工作实际,突出县(处)级以上党员领导干部这一重点,采取多种形式深入开展反腐败理论教育、形势教育、理想信念宗旨教育和党纪条规教育,收到了比较好的效果,起到了积极的作用。但是,也还存在着一些问题和薄弱环节,与党风廉政建设和反腐败斗争的形势任务要求还有相当大的差距。如何在弘扬主旋律,提高教育的科学性、有效性上出成效,把我们的党员干部特别是领导干部的思想和道德防线筑得更牢,拒腐防变的能力得到进一步的增强,使党员干部少腐败甚至不腐败,需要我们认真进行探索。应当说,党风廉政宣传教育是我们加强党风

廉政建设,进行反腐败斗争的政治优势,我们有许多成功的经验和行之有效的做法。在当前,要进一步继承和发扬思想教育的光荣传统,与时俱进,开拓创新,不断改进宣传教育模式,丰富宣传教育内容,使宣传教育有更大作为,取得更大成效。

五是如何通过加大改革力度,从源头预防和治理腐败。党风廉政建设和反腐败斗争坚持标本兼治,不断加大治本力度,从源头上预防和治理腐败,是党中央根据新时期国际国内的形势变化制定的重大战略部署,标志着党风廉政建设和反腐败斗争进入了一个新的历史发展时期。从源头上预防和治理腐败,需要我们立足实践,大胆创新,特别是要从涉及权、钱、人的关键部位入手,加大改革力度,逐步铲除滋生腐败的土壤。要深化行政审批制度改革,充分发挥市场机制在配制生产资料中的作用。要推进财政管理制度的改革,逐步建立国库集中收付制度,加快税费改革的步伐。要强化干部选拔制度改革,进一步健全选贤任能的机制,完善干部考察、评价、监督、激励的科学机制。在推进体制创新的同时,还要着力构建反腐倡廉的社会系统工程,把预防腐败的要求体现到各项重要决策和措施中去。要逐步建立起依靠人民群众及时发现腐败、遏制腐败的新机制,充分发挥人民群众在从源头预防和治理腐败中的积极作用。

六是如何通过扩大民主,加强法制来遏制腐败。加强民主与法制建设,充分发挥民主监督作用,依法治理腐败是最终根除腐败的根本途径和最有效措施。扩大民主是加强法制的前提和基础,加强法制是扩大民主的保证、必然要求,扩大民主、加强法制的最终目的是维护和实现最广大人民群众的根本利益,其实质是党的群众路线的具体体现,是实现密切联系群众的一种方式,是“三个代表”重要思想的重要组成部分和具体体现。近些年来,我们民主与法制建设的力度还是比较大的,成效也是明显的,不

仅制定了一些关于从政道德建设、规范党政干部行为的党纪条规，而且还制定了一些关于监督、制约方面的法规，形成了一整套较为完备的反腐败的法纪法规和一系列党风廉政建设的制度，积极扩大民主监督的渠道，提高人民群众的参与度，着力解决人民群众关心的热点和难点问题。但是，我们在反腐防腐方面的法纪法规还不完善，还没有形成完备的体系，缺乏配套的监督制约机制，且比较原则，特别是对一些新情况新问题的对策滞后；扩大民主的范围比较小，层次比较低，渠道比较窄，方式方法比较单一，迫切需要我们不断推进加以完善。

研究解决以上问题的根本要求是党风廉政建设和反腐败斗争必须与时俱进。与时俱进，就是要坚持以邓小平理论为指导，坚决贯彻“三个代表”的要求，在提高党的领导水平和执政水平，增强拒腐防变能力和抵御风险能力这两大历史性课题中，发挥更加积极的作用；就是要坚持解放思想、实事求是，通过对客观实际的认识和深入的理论思考，不断探索新形势下党风廉政建设和反腐败工作的规律；就是要努力创新，不断改进党风廉政建设和反腐败斗争的工作方法和手段，使党风廉政建设和反腐败工作更好地适应新的形势和新的任务的要求。

（三）研究新时期党风廉政建设和反腐败斗争必须要有新的视角，探索新的方法

一要立足全局。所谓“全局”，就是事关党和国家的根本利益、整体利益、长远利益的全局性工作。也就是说，对党风廉政建设和反腐败斗争的研究，要从党风廉政建设和反腐败斗争的实际出发，但又不能局限于党风廉政建设和反腐败斗争本身，因为党风廉政建设和反腐败斗争是党和国家建设的一项长期的基础性工作，是党和国家建设的一个重要组成部分。所以，党风廉政建设和反腐败斗争的研究必须站在整个党和国家建设和整个社

会发展的战略高度来观察和思考,探求党风廉政建设和反腐败斗争的新路子;所总结的经验和所拟规划、对策,必须从改革、发展和稳定的大局出发,符合“大局”的要求,服从“大局”的需要。否则,就很难找准问题的症结,所得出的结论,所拟的计划,最终必然流于空谈。大局性不仅是对实际工作的要求,在实际工作中必须坚持,我们进行党风廉政建设和反腐败斗争研究同样也必须坚持,必须要有大局的意识、大局的观念,把着眼大局的思想贯穿于党风廉政建设和反腐败斗争行动的全过程。

二要把握政策。党风廉政建设和反腐败斗争的研究是一项政策性很强的工作,这是因为党风廉政建设和反腐败斗争研究,必须始终在毛泽东思想、邓小平理论和江泽民同志“三个代表”重要思想指导下,以党的路线、方针、政策为理论依据,进行研究;所研究的都是事关党的路线、方针、政策和国家的法律法规、党纪党规的贯彻落实,直接与党和国家建设相联系;所得出的结论或者科研成果不仅要有很强的理论性,而且有很高的政治性,是非常严肃的事情,而不能像其他学科研究那样,进行假设、想象诠释,这是党风廉政建设和反腐败斗争工作性质所决定的。否则,就会造成混乱,容易产生歧义,给党风廉政建设和反腐败斗争带来损失。

三要联系实际。党风廉政建设和反腐败斗争研究,虽然要运用科学研究的方法、原理,但不是一般意义上的理论研究;它研究的不仅仅是为了解决几个理论问题,最主要的是把党风廉政建设和反腐败斗争的经验进行科学总结和理论概括,而这些总结和概括是对实践规律性的认识,对实际工作有指导和借鉴作用,这是研究目的之一;目的之二,是对党和国家关于党风廉政建设和反腐败斗争的方针政策进行准确、全面、完整的解释、说明和论证,回答和解决实践中所遇到的新情况新问题,使

之在实际工作中得到全面正确的贯彻落实。这是我们研究的目的,也是责任。所以,必须把指导性贯穿于党风廉政建设和反腐败斗争研究始终。

四要着眼发展。研究党风廉政建设和反腐败斗争的根本目的,是要进一步加强党风廉政建设,推进反腐败斗争。当前,党风廉政建设和反腐败斗争呈现着向前发展的良好势头,党风廉政建设和反腐败斗争的研究工作要对这种良好的发展势头起促进作用。而且要通过加强党风廉政建设和反腐败斗争来进一步推进党的全面建设,促进全社会的进步、文明和发展。江泽民同志2002年5月31日在中央党校讲话中提出,“纵观全局,二十一世纪头一二十年,对我国来说,是必须紧紧抓住并且可以大有作为的重要战略机遇期。”^①这就把国家的发展目标具体规划延伸到了建党一百周年。南京市第十一次党代会也对南京的未来发展作了规划。研究党风廉政建设和反腐败斗争必须着眼于促进改革开放、经济发展和社会稳定,着眼于党风廉政建设的进一步加强和反腐败斗争的不断深入,这是时代的要求,也是我们应尽的责任。

^①《江泽民“5.31”重要讲话学习读本》,中共中央党校出版社,2002年版,第4页。