

● 中南大学伦理学研究书系 · 公共伦理

● 丛书主编 李建华



# 公共伦理案例与分析

● 李建华 主编 ● 湖南大学出版社

p u b l i c e t h i c s

● 中南大学伦理学研究书系·公共伦理 ● 丛书主编 李建华

# 公共伦理案例与分析

李建华 主编

湖南大学出版社



## 内容简介

本书共收集了具有本土化特色的 40 个公共伦理案例,按公共政策伦理、公共行为伦理、公共组织伦理、公共体制伦理、非政府组织伦理进行分类,有案例描述和分析。具有内容较新、本土化、分析精要等特点。

### 图书在版编目(CIP)数据

公共伦理案例与分析/李建华主编.

—长沙:湖南大学出版社,2008.11

(中南大学伦理学研究书系·公共伦理)

ISBN978-7-81113-508-4

I. 公... II. 李... III. 公共管理—伦理学—案例—分析

IV. B82-051

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2008)第 181779 号

## 公共伦理案例与分析

Gonggong Lunli Anli yu Fenxi

主 编:李建华

责任编辑:王和君

特约编辑:池志海

封面设计:吴颖辉

出版发行:湖南大学出版社

社 址:湖南·长沙·岳麓山 邮 编:410082

电 话:0731-8822559(发行部),8821593(编辑室),8821006(出版部)

传 真:0731-8649312(发行部),8822264(总编室)

电子邮箱:presswanghj@hnu.cn

网 址: <http://press.hnu.cn>

印 装:湖南东方速印科技股份有限公司

开本:710×1000 16开

印张:31

字数:372千

版次:2008年12月第1版

印次:2008年12月第1次印刷

书号:ISBN978-7-81113-508-4/B·52

定价:45.00元

版权所有,盗版必究  
湖南大学版图书凡有印装差错,请与发行部联系

## 总 序

伦理学作为经典的人文学科在现代社会具有不可替代的地位和独特的社会功能。

伦理学的价值不在于提供物质财富或实用工具与技术，而是为人类构建一个意义的世界，守护一个精神的家园，使人类的心灵有所安顿、有所皈依，使人格高尚起来。

伦理学也可以推动社会经济技术的进步，因为它能提供有实用性的人文知识，能营造一个有助于经济技术发展的人文环境。不过，为人类的经济与技术行为框定终极意义或规范价值取向，为人类生存构建一个理想精神世界，却是伦理学更为重要的使命。

伦理学对人的价值、人的尊严的关怀，对人的精神理想的守护，对精神彼岸世界的不懈追求，使它与社会中占据主导地位的政治、经济或科技力量保持一定的距离或独立性，从而可以形成一种对社会发展进程起校正、平衡、弥补功能的人文精神力量。这样一种具有超越性和理想性的人文精神力量，将有助于保证经济的增长和科技的进步，符合人类的要求和造福于人类，从而避免它们异化为人类的对立面去支配或奴役人类自身。

在人类经济高度发展、科技急速飞跃的今天，人类在精神上守护这样一种理想，在文化上保持这样一种超越性的力量是十分必要的。伦理学以构建和更新人类文化价值体系，唤起人类的理性与良知，提高人的精神境界，开发人的心性资源，开拓更博大的人道主义和人格

力量等方式来推动历史发展和人类进步。

中南大学伦理学学科始建于20世纪70年代末,由我国著名伦理学家曾钊新先生所开创。1990年获伦理学专业硕士学位授予权,2002年获伦理学专业博士点,同年在基础医学一级学科博士点下自主设置生命伦理学二级学科博士点,2006年成为湖南省重点学科,2007年获博士后科研流动站,目前已经成为我国伦理学研究和伦理学人才培养的重要基地之一。中南大学伦理学学科开创了道德心理学与伦理社会学研究,形成了伦理学基础理论、传统伦理思想及比较、应用伦理学、生命伦理学四个稳定而有特色的研究方向,曾组织出版“负面文化研究丛书”、“走出误区丛书”、“伦理新视野丛书”等大型学术研究丛书,编辑出版了《伦理学与公共事务》大型学术年刊。目前希望在核心价值体系建设、政治伦理、科技伦理、公共伦理、心智伦理等领域有所作为。

“中南大学伦理学研究书系”正是基于我们对伦理学事业的挚爱与追求而组织的反映中南大学伦理学学科建设的大型学术研究丛书,初步拟定为“导师文论”、“博士论丛”、“文本课堂”、“教材建设”、“经典译丛”、“公共伦理”、“政治伦理”、“道德心理”、“传统伦理”、“生命伦理”等系列。它既是对过去研究成果的总结,也是对新的研究领域的拓展;既是研究者个体智慧的体现,也是师生共同劳作的结晶。

书系不是一种学术体系的宣示,仅仅是一种研究组合;书系没有框定的思维和统一的风格,相反充满着研究者个性的光彩;书系没有不可一世的盛气,只有对先人和大家的无限敬仰;书系是中国伦理学百花园中的一片绿叶,追求的是关爱与忠诚,祈盼的是尊重与宽容。

李建华

2008年2月18日

## 「公共倫理研究叢書」序

好友李博華教授之編的「公共倫理研究叢書」即將由湖南大學出版社出版，堪為中國管理科學界和中國倫理學界的一件盛事了。公共管理與公共倫理之交又如衛燕凝是當今人文社會科學的一方熱地，且荒披耕者蜂拥而至，其華於實的景象亦十分喜人。建華先生暨其所領銜的學術團隊在吾國<sup>或西</sup>亞<sup>或東</sup>這景象中的亮麗一線，不獨看以先鞭而且成就斐然。是故，中南大學之政治學與行政管理學院也被視之而國內公共倫理的教研重鎮之一，尚不實至名歸。

「公域」或「公共生活」已然突現而現代社會生活的存在和  
亮點，現代人的生活，涵行而、關係、生活方式和精神世界也  
因之變以丰富抑更复杂起來。「公域」的秩序及其規制缺  
發重要，以「公域」者，即現今的公民個體對於公共規範秩序  
的「依賴」(或「依之」)而「依徑依賴」亦曰「依徑」。然而，公共之  
秩序及其規範運作不單係於健全的社會法制和法治，也  
仰仗於公域倫理的之放調適，所謂軟硬兼用、電極相濟也  
為斯。但在法德之維之背後，更顯而且更微妙的還有所謂  
「心靈的秩序」，所謂公道自在人心，良知自在人心，實在此是  
根本道理的说於和公理。

由此，「公共倫理」才找到堅實的注腳和土壤，公共倫理的  
 基石終於才可能得到健全有力的闡發。從公共的社會不  
 義不至公民的惡劣狀態；從公民社會的衰敗序違抽而不至民  
 美德的培育；從基本民權的保障不至公共權力的全然瀆滿  
 依自由平等之理念而達之健全之社會民主；以及，從公共文化  
 之「文化政治」之批判反思而進抵社會意識形態之反省；皆以，  
 此一不啻為公共倫理精神之脈動學把柄，至於有關戰爭、  
 和平、悲憫之義、共天同地國語政治之主題，<sup>①</sup> 探究，確然  
 思若水涸論句輒竭者，焉擴展，政治的意味日見濃烈，却依  
 然可見公共倫理精神闡發其中，耐人尋味不盡矣。



“公共伦理研究丛书”首批六部丛书从不同的视角和论域切入公共伦理主题，全部的写作纵横捭阖，笔心挥洒，气贯长虹；中僻径通幽；中神理抽离；中举倒置证；速近言低，妙喻奇喻，盡在其中矣。自然，在叙述与手法意蕴之间，亦偶尔难免造珠漏玑，间中甚至出现词理悖悖之憾，好在生力日强，气象不凡，未可堪付速些。

丛书待刊是急，建华先生居秀一序，既盛称经手情谊，又缘由衷心的钦佩和祝愿，急呈於上以作鼓舞之佳，不敢再序。呜呼！

萬俊人於壬午盛夏言於德齋。

## 前 言

我国的MPA教育起步较晚，但发展势头很好。无论是从事公共管理教育的教师与学者，还是从事公共管理的实践工作者，对MPA这样一种以管理实践为主要对象的专业学位教育，都开始有越来越清楚的认识。

我从2002年开始给行政管理专业的本科生和硕士研究生开设“行政伦理学”，2004年开始给MPA学员开设“公共管理伦理学”，并出版了《行政伦理导论》、《现代公共管理伦理导论》等教材。在教学和研究中，我深感案例的重要性。平时都是从网络上查找一些案例来用于教学，交由学生讨论，再进行加工，并写出简单的分析报告。学生总是建议我编一本案例集，以解除要他们自找案例的麻烦。久而久之，案例也多了，于是就产生了编一本《公共管理伦理案例精选》的念头。经过两年的努力，终于完成，既满足了教学的要求，也了却了自己的一个心愿。

对于这本案集我们需要说明几点：一是内容较新，都是近几年发生的事情；材料来源于公开出版发行的报刊或国内主要门户网站，同时为避免不必要的麻烦，对一些单位和个人隐去了真名，敬请原谅；二是本土化，所有都是当代中国公共领域发生的典型案例，在教学中西方的案例并不适合中国学生掌握和分析；三是每个案例后面附有简短的分析，仅供参考，使用者可自行分析；四是我们对案例进行了分类，但并不一定科学，案例多有交叉性，使用者可以对同一案例

## 公共伦理案例与分析

进行多角度分析；五是本案例集适用面广，可供伦理学、公共管理学、行政学等学科的不同层次的学生使用。

本案例集得以完成，我的学生刘诚做了大量艰苦的工作，从组织到统稿，坚持始终。另外，我的学生石磊、陈颖、王杨华、王亚琳、唐俊、王升、蒋林峰、单国友、李景云、陈跃军、漆晓春等也参加了案例的收集和整理，我对他们的工作表示感谢。2004、2005级的MPA学员为案例的编写提供了动力和支持，尤其是他们在课堂上对案例分析的精彩发言，给我留下了深刻的印象，我从学生那里学到了不少东西。教学相长，其乐无穷，不失为人生的一种美好状态。为师者，有此心境，别无他求，足矣！

李建华谨识于三思书屋

2007年5月11日

# 目 次

第一编 公共政策伦理案例 .....	1
一、三轮车牌照案 .....	1
二、该退耕还是复耕 .....	9
三、外来人口如何管 .....	18
四、招商“妙招” .....	26
五、银川出租车集体罢运事件 .....	34
六、投资者的待遇 .....	40
七、绳油村事件 .....	49
第二编 公共行为伦理案例 .....	57
八、嘉禾拆迁案 .....	57
九、离奇的劳教 .....	76
十、“脱富致贫”的拆迁 .....	91
十一、民营油田的归属 .....	105
十二、幼女李思怡饿死案 .....	114
十三、彩票业繁荣的背后 .....	130
第三编 公共职员伦理案例 .....	141
十四、解振华引咎辞职 .....	141
十五、四川省原副省长李达昌落马背后 .....	154

## 公共伦理案例与分析

十六、温州市健康教育所腐败案 .....	162
十七、省长公子的“钱途”末路 .....	169
十八、安徽省原副省长王怀忠的升迁录 .....	181
十九、公仆本色：追记湖南省委原副书记郑培民 .....	194
二十、“水门事件”及其背后的“深喉” .....	212
<b>第四编 公共组织伦理案例 .....</b>	<b>223</b>
二十一、郴州清剿“红顶煤老板”纪实 .....	223
二十二、反乙肝歧视路漫漫 .....	234
二十三、全国人大代表集中轮训 .....	242
二十四、湛江走私案 .....	252
二十五、孙志刚事件 .....	267
二十六、“党纪法庭” .....	279
二十七、红楼：“反腐基地”引出的故事 .....	290
<b>第五编 行政体制伦理案例 .....</b>	<b>306</b>
二十八、关注住房保障 .....	306
二十九、无奈的上诉 .....	319
三十、佘祥林的“愚人节” .....	333
三十一、四川：中国基层民主试验田 .....	354
三十二、中央党校里的艾滋观念交锋 .....	368
<b>第六编 非政府组织伦理案例 .....</b>	<b>377</b>
三十三、丁医生的“慈善”之举 .....	377
三十四、“为民医生”痛揭潜规则 .....	389

## 目 次

三十五、医诊系统“红包”、回扣顽症 .....	403
三十六、一所慈善学校的苦涩实验 .....	410
三十七、教育公平的思考 .....	429
三十八、“清廉指数排行榜” .....	441
三十九、全国最大规模 NGO 改革 .....	453
四十、代课教师的待遇 .....	465
说 明 .....	479

# 第一编

## 公共政策伦理案例

### 一、三轮车牌照案

#### (一) 案例描述

2003年7月23日，车夫谷文俊等人再一次将一叠厚厚的材料寄往浙江省高级人民法院和浙江省政府办公厅。

半月前的7月8日，晚间的一阵小雨给“高温发热”的杭州带来了一丝凉意，而浙江省高级人民法院门前，百多位乐清三轮车夫席地而眠，他们在等待第二天的庭审开庭。

当天下午，被称为“浙江行政许可第一案”的温州乐清市虹桥镇23名客运人力三轮车主状告乐清市公安局和虹桥镇人民政府侵犯财产权的行政案件二审已经开庭，车夫们等待的则是另一起定于9日上午开庭的乐清市乐成镇43名人力车主状告乐清公安局和乐成镇人民政府的行政诉讼。

“两起案件实际上是一回事，只是因为发生在不同的镇，被告有别才分开审理。”原告代理律师、中国政法大学副教授何兵说。

在这66名原告背后则是乐清因为政府一纸通告失去饭碗的521名三轮车夫。在8日的庭审开庭时，10多位车夫和家属在法庭上下跪恳求：“救救我们。”

### 1. 失去的三轮车

6月30日，51岁的乐清南塘镇三江村村民颜孙策病死在了自己漏雨的家中，临终前他悲凄地呼喊：“三轮车，三轮车……”

2003年8月6日，乐清市公安局、乐成镇人民政府联合发布通告决定收回4年前发出的一批人力三轮车牌照使用权。在此之前，5月7日虹桥镇也发出了类似公告。

早在2002年7月10日，乐清市发布《乐清市人民政府关于加强人力三轮车管理的通告》。

“当时市里是从改善交通秩序，创建省级文明城市的角度出发。但是这么一来就牵扯进了四五千辆三轮车，范围太大，后来也就不了了之。”一位知情人士说。

而这次的取缔则是实实在在的，车夫们慌了手脚。“三轮车是一家人的饭碗，不让踩了根本不知道怎么活下去，他（颜孙策）就又上街偷偷地踩，10月中旬被交警队抓到，车也被锯了。”颜孙策的大哥颜孙锐说，“从这以后，他的心情就不太好，加上没钱治疗，病就开始严重。”

1999年乐清市人民政府召开的一次协调会议决定，在乐成镇、虹桥镇再次投放一批三轮车牌照，一是以拍卖的形式投放新车，二是对原来只允许在夜间营运的“夜市车”改发白天也可以营业的“白证”。这两种车被车夫们称为“新车”，而此前投放的可日夜运营的车被称为“老车”。

虹桥镇投放的50辆新车以13000元起拍，最终以17000~24000元的高价成交。而150辆“夜市车”车主在交纳了13000元上牌费、35元牌证费、50元缝布费、10元喷漆打印费、7元工本费、20元每月的管理费后，也终于实现了自己可以在太阳下蹬车赚钱的愿望。乐



成镇的价格则更高，100辆新车以3万元价格起拍，最终成交价则高达37500元到40500元。

对一辆人力三轮车来说，这样的天价着实吓人。但一直偷蹬“黑车”的颜孙策还是觉得未来有盼头，“一次出钱以后自己和全家一辈子的生活就有着落了”。

家里连一张真正意义上的床都没有的颜孙策，用借来的37500元拍回的三轮车承载了一家人未来生活的希望，而每天30元到50元不等的收入也成了这个家存在的唯一支柱。“家中仅有的三分地养活了六口人，84岁的老母亲一直跟着他，三个孩子还未成年，最大的今年13岁，最小的9岁，老婆有精神病，他自己在失去三轮车后又查出得了皮肤癌。”颜孙策的大哥颜孙锐说。

## 2. 陈耀贵算的账

“我们没文化，没手艺，一家人的生活就指望它了。当时几乎是砸锅卖铁筹来钱，有人还卖掉了房子。”交了13000元的陈耀贵告诉记者。

陈耀贵算了一笔账，一天大概能赚到20元到50元不等，月收入也就是千把块钱，除去定期不定期的各种费用，交了三四万元钱的车夫们4年下来不吃不喝挣的钱刚够买牌照。

但颜孙策没有想到，4年后，当年借的钱一分都没来得及还，上面一纸通告就将他的救命稻草夺走了。乐清市公安局、乐成镇人民政府联合发布通告决定收回这批“新车”的牌照使用权，而所给仅是每辆768元的车身补偿。逾期不交的，“所有牌证作废，并一律按照无牌人力三轮车取缔”。

在起初的手忙脚乱之后，车主们更多的是愤怒。“当初说好了与‘老车’统一牌照、统一管理，而现在却要取缔这些‘新车’。‘老车’