

農業稅政策問答三十條

中南人民出版社

書號：(中)0695

農業稅政策問答三十條

編 者 中南軍政委員會財政部

出版者 中南人民出版社
(漢口黃興路21號)

發行者 新華書店中南總分店

印刷者 同文印書館
(漢口江漢一路12號)

1—10,000

一九五二年十月初版

定價(甲2)1,100元

前言

今年徵收農業稅的總方針是：『貫徹查田定產，依率計徵，依法減免，逐步實現統一累進，並取消一切附加。』這是我們國家農業稅徵收工作上的一個重大改革，是共產黨、毛主席爲廣大農民利益着想的好主張。好好按照這個主張辦事，不僅可以使農民兄弟的農業稅負擔更加公平合理，國家的稅收更有保證；而且可以進一步提高農民兄弟愛國增產的熱情，鞏固工農聯盟，爲國家的經濟建設準備好條件。

目前，中南地區的農業稅徵收工作正在加緊進行，爲了使農民兄弟們都能瞭解政府今年徵收農業稅的方針與政策，懂得今年徵收農業稅的意義與作法，積極地、踴躍地向國家繳納公糧，我們根據今年農業稅收政策的基本精神，綜合解答了有關農業稅徵收工作中的三十個問題，編成這本小冊子，供大家學習和工作時一個參考。

目 錄

一	為什麼要徵收農業稅？	一
二	今年農業稅怎樣徵收？	二
三	什麼叫『查田定產』？為什麼要進行『查田定產』？	三
四	什麼叫『常年應產量』？為什麼農業稅要按田地常年應產量徵收？	四
五	因為興修水利或用其他方法改良土地，提高了常年應產量，怎樣徵收農業稅？	五
六	什麼是『依率計徵』？為什麼土地改革完成地區與未土地改革地區的稅率不同？	六
七	農業稅採用『累進稅率』徵收，有什麼好處？	七
八	怎樣按照『累進稅率』計算徵收農業稅？	八
九	什麼叫做『農業人口』？『農業人口』怎樣計算？	九

- 十 土地改革完成地區，一口人、兩口人的貧苦農戶怎樣計算農業人口？……………二
- 十一 土地改革前，出租地和佃耕地怎樣負擔農業稅？……………二
- 十二 土地改革後，出租地和佃耕地怎樣負擔農業稅？……………三
- 十三 土地改革時，農民分得地主、富農出租或自耕的青苗地，怎樣負擔農業稅？……………三
- 十四 土地改革前，祠堂、會社、寺廟、教會的田地，以及土地改革後農會留出的調劑田地，怎樣負擔農業稅？……………四
- 十五 喇嘛廟、清真寺的田地，怎樣負擔農業稅？……………五
- 十六 鐵路和公路留用的土地，怎樣負擔農業稅？……………五
- 十七 有些納稅戶的田地在省、縣、區、鄉交界處，有的還分散在外省、外市，這些田地怎樣徵收農業稅呢？……………六
- 十八 怎樣才能做到『依率計徵』？……………七
- 十九 爲什麼要取消『地方附加』？……………八
- 二十 爲什麼要實行『依法減免』？……………九
- 二十一 怎樣減免受災農戶的農業稅負擔？……………二〇
- 二十二 受災農戶減免農業稅怎樣來計算呢？……………二二

二十三	為什麼要照顧新分得田地的貧苦農戶？	三
二十四	學校、孤兒院、養老院、醫院等公益機關的田地，怎樣徵收農業稅？	三
二十五	農場、林場和苗圃怎樣徵收農業稅？	三
二十六	什麼叫『生荒地』、『熟荒地』？新開墾的生荒地和熟荒地怎樣徵收農業稅？	四
二十七	什麼是『輪歇地』？輪歇地怎樣徵收農業稅？	五
二十八	還有那些土地免納農業稅？	五
二十九	『經濟作物』的農業稅怎樣徵收？	六
三十	愛國農民在今年農業稅收工作中，應該做些什麼？	七

一 爲什麼要徵收農業稅？

答：農業稅是國家重要的財政收入，每一個農民按照政府規定的稅率繳納農業稅，是自己光榮的義務和自己應盡的天職，也是自己熱愛祖國的具體表現。現在向政府繳納農業稅與過去完糧給國民黨反動派，是完全不相同的兩件事。過去我們完糧給國民黨反動派，他們拿我們的錢，不替我們辦事，貪污浪費，公糧都肥了少數人的腰包。每到完糧的時候，衙門裏的狗腿子三番五次的來催逼，逼得我們賣田當房，沒吃沒穿。現在可就不一样了，共產黨、解放軍領導人民推翻了帝國主義、官僚資本和封建地主階級的反動統治，建立了人民民主專政。現在繳納農業稅是繳給人民自己的政府，人民自己的政府就拿這些錢來替人民辦事情，也就是『取之於民，用之於民』。大家想想：解放三年來，人民政府爲人民辦了多少事情！不但領導我們剿匪反霸、減租減息、土地改革、抗美援朝，鞏固國防、保衛了國家的安全，使我們從政治上翻了身；並且領導我們生產救災、滅蟲選種、興修水利、組織互助合作，開辦學校，幫助工、農、兵學習文化，開展速成識字和愛國衛生運動，使我們逐漸從經濟上和文化上

得到翻身。遠處的不談，只談華東區與中南區這兩年來進行的治淮工程，以及湖北、湖南兩省今年完成的荊江分洪工程，這兩個工程對淮河和荊江兩岸人民的好處是說不盡的，不但保障了兩岸千百萬人民生命財產的安全，而且幫助了這些地方農業生產的發展。只這兩個工程上用的錢，就要抵好多地方的公糧。人民政府徵收公糧就是用來爲人民辦這些事，與過去反動政府向人民徵糧真是有『天上』、『地下』的不同了。現在，我國正在進行偉大的抗美援朝運動，今後還要開始大規模的經濟建設，要加強國防、保衛祖國、保衛和平，要把我們的國家建設得更加富強康樂，這些都需要許多錢。當然這些錢不能全由農民來供給，但農業稅的收入還是國家收入中很重要的一部份，因此，國家每年要向農民徵收一定數目的農業稅。

二 今年農業稅怎樣徵收？

答：解放後，因爲全中南區有許多地方沒有完成土地改革，也沒有進行查田定產，人民政府不得已，徵收公糧時暫時採取了分配任務與依率計徵相結合的辦法。由於過去田地沒有查實，地區與地區間產量評得不平衡，不僅造成了同是種一樣的田，有的地方農民負擔重，有的地方農民負擔輕的不合理的現象；並且因爲年年評產，產量不能固定，對農民生產情緒也多多少少有些影響。

今年，我們中南區大部份地方完成了土地改革，爲了適應土地改革後各階層的經濟情況，使大家的負擔更進一步的公平合理，徵收公糧的辦法也有了改變，不再像過去那樣，按級分派公糧；而是採取了『查田定產、依率計徵、依法減免、取消一切附加』的辦法。按照這個辦法，就先要查實田畝，評定常年應產量，再按照常年應產量和稅率徵收一道公糧，地方一切附加糧全部取消，爲了照顧受災農戶生活和生產上的困難，政府還要按照『受災農戶農業稅減免辦法』減免他們的農業稅負擔。照這個辦法來徵收農業稅，不但可以保證國家的財政收入，使國家能夠有領導、有計劃地進行以工業爲中心的經濟建設，發展農業生產，更有力的支援抗美援朝戰爭，加強國防力量；並且還可以使我們農民負擔不再發生畸輕畸重情形，因爲產量固定，大家對負擔摸了底，心裏有個數，也就更可以放心發展生產，建設祖國，提高自己的生活水平。

三 什麼叫『查田定產』？爲什麼要進行『查田定產』？

答：『查田定產』就是把過去隱瞞的田地，沒有丈量實在的田地，和計算單位標準不統一的田地都查清楚；把田地的常年應產量，在一定時期（比如三、五年）內固定下來，使農民的負擔進一步的公平合理，提高農民的生產情緒，保證國家的財政收入。大家都知道：農業稅是按照地畝和產量的多少來徵收的，如果地畝、產量搞不確

實，計算農業稅也就不會正確，不但負擔不能公平合理，而且還會影響國家農業稅工作，影響抗美援朝和經濟建設。我們中南區解放三年來，因為土地改革還沒有全部完成，時間短、工作忙，田畝產量沒有確實弄清，公糧負擔也因此還沒有做到完全公平合理。年年查黑田，黑田始終沒有查清楚，有的農民田地查報不實，負擔很輕，另外田畝查報確實的農民，負擔就很重。產量方面：因為過去都是各鄉自己評議，方法不一致，標準不統一，有的評得偏高，有的評得偏低，鄉與鄉、區與區、縣與縣間的產量彼此不平衡，也影響到農民彼此負擔不合理。有的農民兄弟說：『住在一個縣，兩樣出負擔；負擔不摸底，生產沒勁幹。』另外，也因為產量不固定，年年要評產，引起一些農民的顧慮，怕『收得多、出得多』，抱着『作得差不多就算了』的態度，不安心增加生產。爲了更好地貫徹人民政府的合理負擔政策，使農民負擔完全公平合理，更加提高農民的生產情緒；更好地保證國家財政收入，加強國防建設和經濟建設的力量，所以政府今年決定要進行查田定產。

四 什麼叫『常年應產量』？爲什麼農業稅要

按田地常年應產量徵收？

答：『常年應產量』是指平常年景的產量，不是豐收年景，也不是歉收年景；不

按勞動模範豐產戶的產量計算，也不按懶漢二流子的產量來計算。這就是說：同樣的田地，多加工、多上糞，產量提高了，也不多徵農業稅；遊手好閒，不好好作田，產量減少了，也不少徵農業稅。這就是政府獎勵發展生產的政策，誰勞動增產，政府就獎勵誰。去年許多地方的勞動模範和豐產戶，他們的實際收入，都超過了常年應產量，徵收公糧時，仍然按照常年應產量計算稅額。這樣，和實產量比較，豐產戶收入增加了，負擔便大大減輕了，他們也就更有力量增加生產了。因為這樣作不但能使農民負擔公平合理，還可以獎勵大家勞動生產，增產不增加負擔，所以政府規定農業稅要按田地常年應產量徵收。今年聽說有些地方的農民耽心訂了常年應產量後，『多打糧食多負擔』，因此不敢多施肥料，精耕細作，發展生產；有的還沒有積極起來幫助政府搞好查田定產。這些農民所以存在着這些不對的想法，主要因為他們還不瞭解政府獎勵勞動生產、增產不增加負擔的政策。所以希望這些農民好好學習政府的農業稅政策，打消顧慮，放心大膽發展生產；並且積極行動起來，幫助政府搞好查田定產。

五 因為興修水利或用其他方法改良土地， 提高了常年應產量，怎樣徵收農業稅？

答：爲了獎勵我們農民勤勞耕作，改良土地，政府規定：凡是與自然災害作鬥

爭，克服困難，得到豐收的農民，增產不增加負擔。如果有人自己出錢興修水利，或者用其他方法改良土地，提高了田地產量，在五年以內，仍然照原訂的常年應產量計算徵收農業稅，不增加負擔。這樣，使他們能夠積累資金，更進一步的改進耕作方法，發展生產。如果是由國家出錢興修的水利，在三年以內，仍然照原訂常年應產量計算徵收農業稅，不增加負擔。

六 什麼是『依率計徵』？為什麼土地改革完成地區與未土地改革地區的稅率不同？

答：『稅率』是按照農戶負擔能力，計算農業稅的標準，『依率計徵』就是依照稅率進行計算和徵收農業稅。我們中南區目前採用了兩種不同的稅率：在未土地改革地區，採用了有起徵額的，比較急進的全額累進稅制；在土地改革完成地區，採用了有起徵額的，緩慢的全額累進稅制，這個累進稅制的起徵額和未土地改革地區的一樣，都是一百五十斤，不過開始時稅率高些，累進得比較慢些罷了。這兩個稅率，都是政府根據上面兩種地區不同的經濟情況和階級關係製訂出來的。因為未土地改革區農民和地主的收入相差很大，農民收入少，地主收入多，採用比較急進的累進稅制，開始時稅率較低，以後收入愈多，累進愈快，稅率也愈高，這樣對農民的負擔便會有

很大的照顧。地主和富農的負擔雖然會要多徵，徵得重，但因為他們收入比普通農民多得多，稅率累進到一定限度也要停止，他們的生活和生產也不會因此受到影響。土地改革完成地區，農民分得了田地，經濟情況好轉了，各階層的收入相差不會像土地改革以前那麼大，爲了照顧大家的負擔公平合理，所以採用了比較緩慢的累進稅制。這樣有些農民兄弟繳的公糧就會多一點，但因為土地改革後農民兄弟的收入增多了，繳完公糧，比土地改革前剩餘的糧食還多，所以負擔還是和以前一樣公平合理。湖北浠水縣南嶽鄉貧農蔡之祿，全家三口人，土地改革前，繳納公糧後最多只能剩下六石穀；土地改革後，分了十二石穀的田，加工施肥，打了十三石五斗穀，繳了兩石三斗公糧，還剩十一石二斗穀，剩餘的糧食比土地改革前多了一倍。因為這樣做能夠使大家的負擔公平合理，所以政府在未土地改革地區和土地改革完成地區，採用兩種不同的稅率徵收公糧。

七 農業稅採用『累進稅率』徵收，有什麼好處？

答：農業稅採用『累進稅率』徵收，可以使農民負擔公平合理，有利於發展生產。所謂『累進』就是收入愈多，稅率愈高；收入愈少，稅率愈低。實行累進稅，收入多的人，負擔能力強，稅率雖然高，納稅後剩餘的糧食還很多，仍然可以擴大再生

產；收入少的人，負擔能力弱，稅率低，負擔輕，在農業稅負擔上也得到了應有的照顧。因為我們中南區不僅在沒有土地改革的地方，各階層佔有田地不一樣，收入有的多、有的少；就是在土地改革完成地區，由於在土地改革中保留了富農，各階層在收入上也仍然有相當的差別。如果不分彼此，採用同樣的稅率徵收公糧，公糧負擔就不能達到公平合理，收入多的人和收入少的人負擔同樣的稅率，收入多的負擔就太輕了，收入少的負擔就顯得太重了。因此，要使負擔公平合理，有利生產，就必須根據目前農村的經濟情況，採用『累進稅率』徵收公糧。不過有一點要說清楚：上面所說的『收入』都是指的『常年應產量』，不是指的每年的實際產量。農民因為精耕細作，多打了糧食，收入增多，還是按『常年應產量』徵收公糧，不增加負擔。

八 怎樣按照『累進稅率』計算徵收農業稅？

答：政府已經公佈了土地改革完成地區和未土地改革地區徵收農業稅的稅率表，農業稅負擔就要依照這個稅率表計算。計算時，首先根據全家實有田畝的常年應產量，計算出每個農業人口的平均常年應產量，再查稅率表，找出稅率，就可以計算出每人和全家一年應該繳納多少公糧了。比方農民張愛國土地改革後有田十畝，總共產量（常年應產量）是三千斤稻穀，全家有五口人是農業人口，以五除三千斤，每個農

業人口平均產量六百斤。再查土地改革完成地區的稅率表上六百斤的稅率是百分之十四（就是每百斤產量，繳納十四斤公糧），這樣一計算，每個農業人口一年要繳八十斤公糧，全家一年便應繳納四百二十斤公糧。照這個辦法『徵收公糧』，過去隱瞞了田畝產量的，負擔較輕，經過查田定產，負擔就會比過去多一些；過去田畝已經報實，產量評得偏高的農民，經過查田定產，負擔可能會比過去減少。這正說明了這些地方過去負擔還不合理，經過查田定產、依率計徵之後，大家的負擔便合理了。因此，按照這個辦法徵收公糧，是完全應該的，合理的。

九 什麼叫做『農業人口』？『農業人口』怎樣計算？

答：我們中南區不論在土地改革完成地區，或者在沒有土地改革的地區，農業稅都是以戶為單位，根據農業人口每人平均農業收入，依照稅率計算徵收的，不是『農業人口』，在徵收農業稅時都不能計算。所謂『農業人口』就是依靠農業收入為主要生活來源的人口，農業人口都按填造農業稅分戶清冊時，農戶的實有農業人口計算；不靠農業收入為主要生活來源的人口，都不能叫農業人口。但下面這些人要看情況根據下面的規定辦理：

1、革命軍人，供給制、包乾制工作人員，為革命犧牲的烈士，因為他們

都在爲國家、爲人民辦事，待遇很低，無力照顧家庭生活困難，有的並且已經犧牲了自己的生命，所以規定在本人家中計算農業人口，表示優待；女革命工作人員結婚後，在丈夫家或在母親家計算人口由她自願，但必須由本機關、部隊寫信給雙方鄉政府證明。軍事學校的學員，可以在家中計算農業人口。但由公家供給的幹部子弟和全公費學生，不能在家中計算農業人口。

2、常年寄住在親友家，並且依靠親友生活，可以經過本鄉鄉政府證明，在親友家計算農業人口。兄弟分家輪流贍養父母，由兄弟商量在兄家或在弟家計算農業人口。子女出嗣，在嗣父母家生活的，可以在嗣父母家計算農業人口。

3、還沒有判決的犯人，可以在家中計算農業人口。已經判決的犯人，生活由家庭供給的，在本人家中計算農業人口；由公家供給的，則不能在本家計算農業人口。

4、因爲災荒出外謀生的，仍然可以在家中計算農業人口，但三年以上沒有音信的，不能計算農業人口。

另外，爲了減輕雇工的農業稅負擔，也規定雇工在自己家裏計算農業人口，不在雇主家中計算。

十 土地改革完成地區，一口人、兩口人的貧苦

農戶怎樣計算農業人口？

答：因為一口人或兩口人的貧苦農戶，家裏多半是老、弱、孤、寡、殘疾，缺乏勞動力的農民，土地改革後，他們雖然分到了一些田地，但是田裏的產量一般很低，收入很少，如果在徵收農業稅時不加以照顧，就會影響到他們以後的生產和生活。因此政府規定計算這些農戶的農業人口時，一口人按兩口人計算，兩口人按三口人計算，以減輕他們的農業稅負擔。

十一 土地改革前，出租地和佃耕地怎樣負擔農業稅？

答：農業稅的徵收是以總收入為計算標準的。因為土地改革前，自耕地、出租地或佃耕地，收入性質有總收入和純收入的不同，政府為了獎勵勞動、照顧生產，規定先把這些土地的收入按照一定的標準折算後，再依照稅率徵收農業稅。折算的標準是：自耕地和僱工經營的土地的收入為總收入，每一百斤仍照一百斤計算。出租的收入為純收入，因為出租者自己沒有耗費勞力，每一百斤作一百二十斤計算；但為了照