

水利蓝皮书

2008

中国水利发展报告

CHINA WATER DEVELOPMENT REPORT 2008

周英 主编



中国水利水电出版社
www.waterpub.com.cn

2008

中国水利发展报告

CHINA WATER DEVELOPMENT REPORT 2008

主 编 周 英

副主编 刘 宁 顾 浩

周学文 赵 伟

高而坤 张红兵

王晓东 汤鑫华



中国水利水电出版社
www.waterpub.com.cn

图书在版编目 (CIP) 数据

2008 中国水利发展报告/ 周英主编. —北京: 中国水利水电出版社, 2008

ISBN 978 - 7 - 5084 - 5702 - 4

I. 2… II. 周… III. 水利建设—研究报告—中国—2008
IV. F426.9

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2008) 第 097509 号

书 名	2008 中国水利发展报告
作 者	周 英 主编
出版发行	中国水利水电出版社 (北京市三里河路 6 号 100044) 网址: www. waterpub. com. cn E-mail: sales@ waterpub. com. cn 电话: (010) 63202266 (总机)、68367658 (营销中心)
经 售	北京科水图书销售中心 (零售) 电话: (010) 88383994、63202643 全国各地新华书店和相关出版物销售网点
排 版	中国水利水电出版社微机排版中心
印 刷	北京市兴怀印刷厂
规 格	170mm×240mm 16 开本 25.75 印张 434 千字
版 次	2008 年 7 月第 1 版 2008 年 7 月第 1 次印刷
定 价	68.00 元 (附光盘 1 张)

凡购买我社图书, 如有缺页、倒页、脱页的, 本社营销中心负责调换

版权所有·侵权必究

编 委 会

顾 问 敬正书

主 任 周 英

副主任 刘 宁

委 员 顾 浩 周学文 赵 伟 高而坤
张红兵 王晓东 汤鑫华 杨得瑞
赵 卫 李 晶 黄 河 王国仪

课题组组长 王晓东

副 组 长 杨得瑞 赵 卫 李 晶
黄 河 王国仪

成 员 (按姓氏笔画排序)

马德伟 王一文 王乃岳

王晓娟 尹美娥 邓 群

乔根平 刘宝勤 刘登伟

杨 柠 张 岚 张 旺

张 洁 陈金木 岳 恒

金 海 庞靖彭 柳长顺

钟玉秀 姜 斌 徐方军

专 家 组 李焕雅 陆孝平 涂能文

前 言

2007年是党和国家事业发展进程中非常重要的一年。各级水利部门全面贯彻落实科学发展观,坚持中央水利工作方针,积极践行可持续发展治水思路,着力解决水利发展中的突出问题,水利事业呈现了发展加快、改革深化、管理加强、服务提升、民生改善的良好态势,有力地促进了国民经济和社会发展。2007年,防汛抗旱取得全面胜利,水利工程建设取得重大进展,年初部署的四件大事取得明显成效,节水型社会建设不断深化,水利管理和改革逐步深入,依法治水进程不断加快,水利科技水平稳步提升,党的建设和精神文明建设扎实推进。同时,也认识到水利事业必须把保障发展与改善民生结合起来,必须把开发利用与节约保护结合起来,必须把水利建设与水利管理结合起来,必须把加快发展与深化改革结合起来,必须把行业发展与自身建设结合起来。

党的十七大对继续推进改革开放和社会主义现代化建设、实现全面建设小康社会的宏伟目标作出了全面部署。2008年是全面贯彻落实党的十七大战略部署的第一年,是实施“十一五”规划承上启下的一年。深入贯彻落实科学发展观、实现国民经济又好又快发展、着力保障和改善民生、保障国家粮食安全、建设生态文明和应对全球气候变化都对水利工作提出了新要求。2008年的水利工作将以民生水利为重点,认真做好防汛抗旱工作,加快实施病险水库除险加固,全力抓好农村饮水安全,继续加强重点工程建设,大力加强农田水利基础设施建设,全面推进水资源节约保护,积极推进水土保持工作,进一步加快农村水电建设步伐。全面做好水利工作,推进水利又好又快发展,关键是要以科学发展观为统领,积极践行可持

续发展治水思路。实践表明，可持续发展治水思路是科学发展观在水利工作中的具体体现，是有效解决我国水资源问题、保障经济社会可持续发展的必然选择和成功之路。这要求我们理论工作者要站在新的历史起点上，深刻认识可持续发展治水思路的时代背景，全面把握可持续发展治水思路的科学内涵，即坚持以人为本，把解决民生问题放在更加突出的位置；坚持人与自然和谐，把促进生态文明建设放在更加突出的位置；坚持水资源可持续利用，把节约保护水资源放在更加突出的位置；坚持统筹兼顾，把推进水利协调发展放在更加突出的位置；坚持改革创新，把体制机制法制建设放在更加突出的位置；坚持现代化方向，把以水利信息化促进水利现代化放在更加突出的位置。要把可持续发展治水思路的基本要求变成具体可行的目标任务和政策措施，更需要切实加强水利改革与发展的理论研究和实践探索，更需要在开拓创新和理论联系实际上下工夫。

《2008 中国水利发展报告》（以下简称“《报告》”）是中国水利蓝皮书的第五辑。在认真分析和总结前四辑蓝皮书编辑出版工作经验的基础上，编委会进一步明确了《报告》的目标，即继续突出思想性、理论性、前瞻性的特点，汇集反映水利改革与发展年度进展的权威报告，努力推出一批有深度、有分量、有说服力的研究成果，能够回答关系水利发展全局的重大战略问题，回答水利实践中提出的深层次理论问题，使《报告》成为水利改革与发展理论研究创新的载体，成为各级政府和水利部门工作的重要参考，成为社会公众了解我国水利改革与发展状况的窗口。《报告》课题组在认真研究分析现有问题的基础上，对 2008 年蓝皮书的结构进行一定的调整，并进一步发挥水利部发展研究中心的作用，加强水利部发展研究中心理论与蓝皮书结合的力度，采用了专题研究与约稿相结合的组稿方式，加强了编委会对《报告》内容的审定。

《报告》着力于通过对年度水利改革与发展中重点领域理论研究和实践探索最新成果的分析，及时、准确、前瞻地反映

和预测水利发展的大趋势，研究并提出水利发展重大问题的政策建议，作好水利发展的大文章。《报告》由综合篇、专题篇和附篇三部分组成。综合篇包括部长报告和综合研究报告；专题篇从经济社会发展对水利的需求出发，重点关注和研究关系水利发展全局的重大战略问题，水利实践中提出的深层次理论问题，制约水利发展的体制性、机制性障碍问题，由治水理念与发展战略、水安全保障、体制改革和制度创新、法制建设四个专题组成，各专题由专题研究报告及相关链接组成；附篇主要包括国际水事和水利数据解析两部分内容。为进一步提高蓝皮书的质量，在课题组研究工作的基础上，进一步强化了专家组审读和编委会审定等环节的工作。

《报告》凝聚了众多领导、专家、学者和热心读者的心血，在此，我谨对他们的辛勤劳动表示衷心的感谢。同时希望广大读者提出宝贵意见和建议。

水利部副部长

周学

2008年3月

目 录

前言

综合篇

- 3 深入贯彻落实党的十七大精神 为全面建设小康社会提
供水利保障 陈 雷
- 28 2008 年水利发展形势分析与预测
水利部发展研究中心形势分析课题组

专题篇

专题一 治水理念与发展战略

- 44 以党的十七大精神为指导 努力开创水利规划计划工作
新局面 陈 雷
- 54 加快水利发展 促进民生改善 胡四一
- 60 在政策实践中不断深化可持续发展治水思路
水利部发展研究中心课题组
- 71 对各地已出台加快水利发展决定的初步分析
水利部发展研究中心课题组
- 84 对中央已出台加快行业发展决定的分析和认识
水利部发展研究中心课题组
- 95 宏观经济政策调整对水利发展的影响
张 旺 庞靖鹏 金铁鹰
- 103 水利科技发展战略研究 水利部国际合作与科技司

专题二 水安全保障

- 111 2008 年防汛抗旱工作的形势与任务 鄂竞平
- 125 我国水安全保障进展与趋势 水利部发展研究中心课题组
- 132 我国城市饮用水水源地安全状况、问题及对策 刘 平

137	稳步推进农村饮水安全工作的形势与任务	李代鑫 张敦强
143	2007 年抗御水旱灾害的启示	张志彤 万海斌 刘金梅
151	防控太湖蓝藻暴发的对策措施建议	周小平
158	我国病险水库治理的形势与任务	徐元明
164	我国水土流失综合防治政策研究	王冠军 乔建华 柳长顺 陈 献 朱山涛
	专题三 体制改革和制度创新	
191	落实科学发展观 加强河道管理工作	矫 勇
196	水管体制改革进展情况与对策建议	杨 柠 李培蕾 刘宝勤
204	我国水利建设投资的现状与对策	张祥伟 张 旺 王海峰 庞靖鹏
210	农业水价综合改革政策研究	“农业水价综合改革政策研究”课题组
214	基层水利发展中的体制机制探索	水利部发展研究中心课题组
224	流域水生态补偿研究进展与展望	水利部发展研究中心课题组
237	GEF 海河项目基于 ET 的水权研究与实践探索	刘宝勤 钟玉秀 刘洪先 姜 楠
	专题四 法制建设	
255	坚持惩防并举 更加注重预防 全面推进水利系统反腐倡廉建设	张印忠
269	明确任务 狠抓落实 推动水政工作再上新台阶	周 英
276	《水法》5 周年回顾与展望	倪 鹏 李晓静
281	水文工作步入法制化建设的形势和对策	魏新平
290	《中华人民共和国物权法》缘何未规定水权——兼论《中华人民共和国物权法》规定取水权的意义	王晓娟 陈金木
300	初始水权分配制度的建设与完善	李 晶 陈金木 王晓娟

308 | 南水北调法律制度建设需求分析与预测
水利部发展研究中心课题组

322 | 农村饮水安全立法重点与难点分析
水利部发展研究中心课题组

附篇

国际水事

343 | 全球气候变化对水资源的影响及对策研究
水利部发展研究中心课题组

362 | 欧盟应对缺水与干旱的综合措施 刘登伟 姜 斌

370 | 国际动态跟踪 刘志广 金 海 邵天一

水利数据解析

380 | “十一五”水利发展主要目标实现情况 水利统计分析组

387 | 2001 ~ 2006 年水利主要指标 水利统计分析组

链接

174 | 石羊河流域重点治理规划 水利部规划计划司

181 | 五年来治淮工作进展 水利部规划计划司

247 | 云南省水管体制改革调研报告 孙继昌 刘六宴

332 | 我国水文建设成就 钱 峰

CONTENTS

Foreword

COMPREHENSIVE REPORT

- Thoroughly Implementing the Spirit of 17th National Congress of CPC
and Providing Water Safeguard for Comprehensive Construction of
a Well - Off Society Chen Lei (3)
- Prospects for Water Resources Development in 2008 ... The Task Group of the
Development Research Center, Ministry of Water Resources (28)

SPECIAL REPORT

WATER RESOURCES DEVELOPMENT AND MANAGEMENT STRATEGY

- Taking the Spirit of 17th National Congress of CPC as a Guide and
Striving to Create a New Situation of Water Resources Programming
and Planning Work Chen Lei (44)
- Accelerating the Development of Water Resources and Promoting the
Improvement of People's Livelihood Hu Siyi (54)
- Continuing to Deepen Sustainable Development Strategies of Water
Resources from Water Policy Practice The Task Group of the
Development Research Center, Ministry of Water Resources (60)
- Preliminary Analysis for the Issued Local Decisions of Speeding Up
Development of Water Resources The Task Group of the Development
Research Center, Ministry of Water Resources (71)
- Analysis for the Issued Central Decisions of Speeding Up Development
of Water Resources The Task Group of the Development Research
Center, Ministry of Water Resources (84)
- Impact of Macroeconomic Policy Adjustment on the Development of
Water Resources Zhang Wang, Pang Jingpeng and Jin Tieying (95)

Research on Development Strategy of Water Science and Technology

..... Department of International Cooperation, Science & Technology,
Ministry of Water Resources (103)

WATER SAFETY

Situation and Tasks for Flood Control and Drought Relief

in 2008 E Jingping (111)

Progress and Development Trend of Water Security in China

..... The Task Group of the Development Research Center,
Ministry of Water Resources (125)

Situation, Problems and Countermeasures for Urban Drinking Water

Source Security in China Liu Ping (132)

Situation and Tasks of Rural Drinking Water Safety

..... Li Daixin and Zhang Dunqiang (137)

Learning from Fighting Against Flood and Drought Disasters in 2007

..... Zhang Zhitong, Wan Haibin and Liu Jinmei (143)

Countermeasures and Recommendations for Prevention and Control of

Cyanobacteria Outbreak in Tai Lake Zhou Xiaoping (151)

Situation and Tasks for Reinforcing of China Dangerous Reservoirs

..... Xu Yuanming (158)

Research on Policies of Integrated Control for Water and Soil Losses in China

..... Wang Guanjun, Qiao Jianhua, Liu Changshun,
Chen Xian and Zhu Shantao (164)

INSTITUTIONAL REFORM AND INNOVATION

Implementing Scientific Concept of Development and Strengthening the

Management of River Channel Jiao Yong (191)

Analyses and Countermeasures on Progress of Water Projects

Management System Reform Yang Ning, Li Peilei and Liu Baoqin (196)

Present Situation and Countermeasures of Investment in Water

Resources Development in China Zhang Xiangwei, Zhang Wang, Wang Haifeng, and Pang Jingpeng (204)

Research on Comprehensive Reform of Agricultural Water Pricing

Policy The Task Group of Research on Comprehensive Reform of
Agricultural Water Price Policy (210)

Study on Management System of Water Development in local Level

..... The Task Group of the Development Research Center,
Ministry of Water Resources (214)

Progress and Prospects of the Research on Water Ecological
Compensation of River Basin

..... The Task Group of the Development Research Center,
Ministry of Water Resources (224)

Study on Water Rights Based on the ET: The Experiences from GEF
Haihe River Basin Project

..... Liu Baoqin, Zhong Yuxiu, Liu Hongxian and Jiang Nan (237)

WATER LEGISLATION DEVELOPMENT

Adhering to Penalizing and Preventing Together with More Attention to
Prevention, Comprehensively Promoting Construction of Anti -
corruption Campaign in Water Sector Zhang Yinzong (255)

Make Clear Tasks and Carry out Resolute Implementation to Promote
Water Governance and Administration to a New Height Zhou Ying (269)

Review and Prospects on the Implementation of “Water Law of the
People’s Republic of China” Revised in 2002
..... Ni Peng and Li Xiaojing (276)

Situation and Countermeasures of Hydrologic Cause after the Issue of
“Regulations on Hydrology” in China Wei Xinping (281)

Why was not Water Right Defined in “Property Law”? - Discussion on
Significances of Definition of Water Right in “Property Law”
..... Wang Xiaojuan and Chen Jinmu (290)

Construction and Perfection of Initial Water Right System
..... Li Jing, Chen Jinmu and Wang Xiaojuan (300)

Analysis and Forecast on Legal System for South - to - North Water
Transfer The Task Group of the Development Research Center,
Ministry of Water Resources (308)

Emphases and Problems in Rural Drinking Water Safety Legislation
..... The Task Group of the Development Research Center,
Ministry of Water Resources (322)

ANNEX

INTERNATIONAL WATER AFFAIRS

Countermeasures and Impacts of Climate Changes on Water
Resources The Task Group of the Development Research Center,
Ministry of Water Resources (343)

Comprehensive Measures for Dealing with Water Shortage and
Drought in EU Liu Dengwei and Jiang Bin (362)

Major International Water Affairs in 2007
..... Liu Zhiguang, Jin Hai and Shao Tianyi (370)

ANALYSIS ON WATER INDICATORS

Analysis of Water Resources Development in the Period of Chinese

Eleventh Five – Year Plan Based on Statistical Data

..... The Task Group of Statistics and Analysis, Ministry of Water Resources (380)

Lists of Main Water Resources Development Indicators in China (2001 – 2006)

..... The Task Group of Statistics and Analysis, Ministry of Water Resources (387)

Box:

Key Harnessing Planning of Shiyang River Basin

..... Department of Planning and Programming, Ministry of Water Resources (174)

Progress of Harness of Huaihe River over Past Five Years

..... Department of Planning and Programming, Ministry of Water Resources (181)

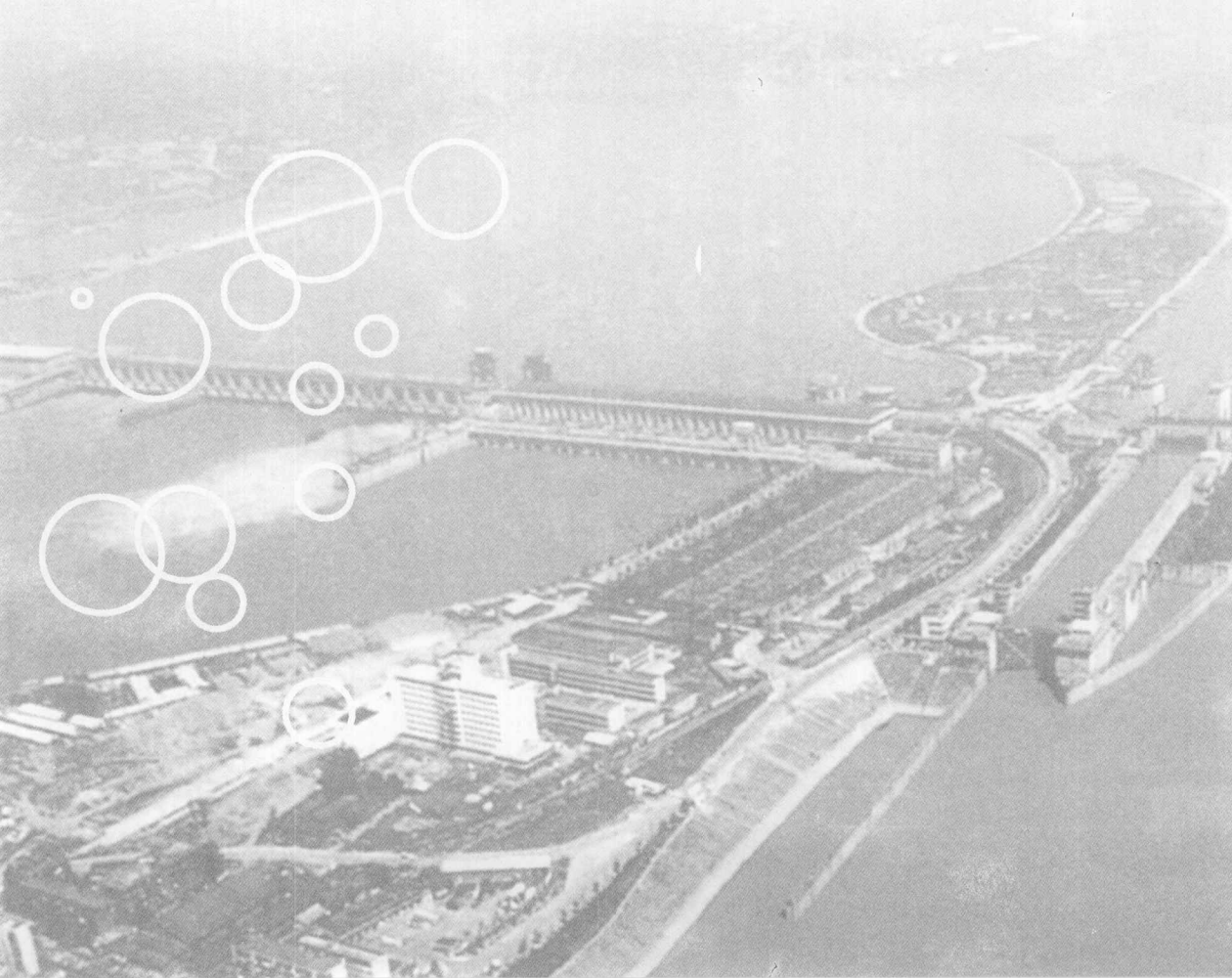
Investigation Report of Yunnan Provincial Water Projects Management

Reform Sun Jichang and Liu Liuyan (247)

Achievements of Hydrological Development in China Qian Feng (332)

综 合 篇

Z O N G H E P I A N





深入贯彻落实党的十七大精神 为全面建设小康社会 提供水利保障

陈 雷

党中央、国务院对水利工作高度重视。最近，胡锦涛总书记在安徽视察淮河时特别嘱咐，防治水患任何时候都不能松懈，兴修水利任何时候都不能松劲。温家宝总理反复强调要解决好水的问题，并多次主持会议研究水利工作。回良玉副总理在今年全国水利厅局长会议的书面讲话中充分肯定了水利工作成绩，强调要围绕“提高防灾减灾能力，抓好防洪抗旱除涝综合体系建设；提高农业综合生产能力，大力推进农田水利基础设施建设；改善民生，着力解决涉及群众利益的紧迫问题；促进可持续发展，加快建设节水防污型社会；提高水利现代化水平，抓紧建立现代水利管理体系”五个方面，着力抓好事关水利全局和长远发展的重点工作，我们要学习好、领会好、贯彻好、落实好。

一、全面回顾和充分肯定 2007 年水利工作

2007 年是党和国家各项事业发展进程中非常重要的一年。各级水利部门全面贯彻落实科学发展观，坚持中央水利工作方针，积极践行可持续发展治水思路，着力解决水利发展中的突出问题，水利事业呈现了发展加快、改革深化、管理加强、服务提升、民生改善的良好态势，有力地促进了国民经济和社会发展。

第一，防汛抗旱取得全面胜利。2007 年，我国气候异常，极端天气事件频发，水旱灾害呈现先旱后涝、北旱南涝、旱涝急转和旱涝并发的局面。淮河发生新中国成立以来仅次于 1954 年的流域性大洪水，台风前少后多强度大，山洪灾害频发，城市暴雨内涝严重。全国农作物受灾面积 1.8 亿亩，受灾人口 1.8 亿。北方大部及南方一些地区发生冬春连旱，江南、华南等地发生严重夏伏旱，旱情主要发生在粮食主产区 and 作物生长关键期，波及范围广，持续时间长，影响程度深。全国农作