



■ 吉林大学“985 工程”东北亚研究
与东北振兴哲学社会科学创新基地系列著作
■ 国际区域经济发展研究论丛

丛书主编 朱显平

中国与中亚

——国际区域能源及运输合作

He Zu

朱显平 主编

吉林人民出版社



■ 吉林大学“985 工程”东北亚研究
与东北振兴哲学社会科学创新基地系列著作
■ 国际区域经济发展研究论丛

丛书主编 朱显平

中国与中亚

——国际区域能源及运输合作

He Zu

朱显平 主编

吉林人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

中国与中亚:国际区域能源及运输合作/朱显平主编.—长春:吉林人民出版社,2008.2

ISBN 978-7-206-05880-6

I.中… II.朱… III.①能源经济—国际合作—研究—中国、中亚
②交通运输经济—国际合作—研究—中国、中亚 IV.F426.2 F512

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2008)第 209801 号

中国与中亚:国际区域能源及运输合作

主 编:朱显平

责任编辑:关 静 封面设计:黄 鹤

吉林人民出版社出版 发行 (长春市人民大街 7548 号 邮政编码:130022)

电 话:0431-85378028

印 刷:长春市华艺印刷有限公司

开 本:880mm×1230mm 1/32

印 张:14.25 字数:380 千字

标准书号:ISBN 978-7-206-05880-6

版 次:2008 年 2 月第 1 版 印 次:2008 年 2 月第 1 次印刷

印 数:1-2 000 册 定 价:30.00 元

如发现印装质量问题,影响阅读,请与印刷厂联系调换。

致“上海合作组织成员国能源和交通 领域合作”国际会议与会者的信

请允许我代表上海合作组织向此次国际会议的组织者及与会者表示问候。会议主题涉及本组织活动中两个最重要的领域。为此，我要对举办这项活动的倡议者——中国吉林大学以及朱显平先生本人表示感谢。

近年来，上海合作组织成员国能源领域合作取得显著进展。合作的主要方向就是要使各成员国共同努力，保障能源安全，建立可靠有效的、兼顾生产者和消费者利益的能源供应体系。

2007年6月29日在莫斯科召开了上海合作组织成员国能源部长首次会议，会上讨论了有关建立上海合作组织框架内能源俱乐部以及保障能源安全的问题。

各方达成一个共识，即上海合作组织能源俱乐部将为国家机构、企业界和学术界提供一个对话平台，共同讨论能源合作存在的问题并规划今后的发展前景。

通过实施各种项目来推进能源领域可靠的、互利的合作，将成为上海合作组织为维护全球范围内的政治经济安全与稳定作出的一项贡献。

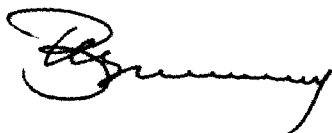
上海合作组织的六个成员国拥有巨大的人力、智力、经

济、资源潜力和广袤的地理空间，完全有能力在交通领域建设一些大型项目，以促进各国的繁荣。

因此，就上海合作组织现状和前景问题广泛交流意见并进行有针对性地分析十分重要。我们相信，此次会议的成果以及与会者们富有建设性的建议将有助于促进上海合作组织互利合作的发展，并在本组织的各项计划和项目中得到具体应用。

祝会议组织者及与会者工作顺利，在各自专业上取得更大成就。祝大家健康、幸福、万事如意。

博拉特·努尔加利耶夫
上海合作组织秘书长



区域经济一体化背景下的中国与周边 国家区域经济合作

王 胜 今

一、中国参与区域经济合作的基本情况与特点

中国把参与和推动区域经济合作，视为拓展对外投资和贸易增长空间、发挥比较优势、加快经济发展的重要战略，并积极采取措施贯彻实施。

首先，我国积极推动自由贸易区建立。从 2001 年至今，我国已经与 20 多个经济体签署或正在谈判自由贸易协定。其中，我国与东盟 10 国（ASEAN）、智利签署的自由贸易协定（FTA）、与中国香港和澳门特别行政区建立的更紧密经贸关系安排（CEPA）已经开始实施；与巴基斯坦的自由贸易协定正在逐步实施；与海湾合作委员会（GCC）6 国、新西兰、澳大利亚、新加坡、冰岛等国正在进行自由贸易谈判；与印度、韩国、秘鲁、南部非洲关税同盟（SACU）5 国、南方共同市场（MERCOSUR）等展开自由贸易可行性研究。

其次，我国广泛参与多边区域经济合作组织活动。中国参与了上海合作组织、亚太经合组织、亚欧会议、东盟和中日韩（10+3）、东亚峰会等多个区域经济组织或论坛；推动了包括很多周边邻国的大图们江合作开发、新亚欧陆桥区域开发、大湄公河次区域合作等次区域合作机制的建设。

总的来说，中国的区域经济合作呈现出以下特点：

中国与中亚——国际区域能源及运输合作

第一，中国的中央政府和地方政府都积极参与区域经济合作。各地方政府，尤其是沿边各省区政府积极参与到次区域经济合作中去，例如，新疆参与了中亚区域合作，吉林、内蒙古参与了大图们江开发合作，云南、广西参与了大湄公河次区域经济合作。

第二，亚太地区是中国区域经合作的重点地区。中国签署的第一个 FTA，实施的第一个关税优惠安排都在东亚地区。同时，中国与中亚五国、西亚海湾六国、南亚的印度也正在积极研究探讨建立 FTA 的可能性。从中国目前已经达成协议或正处于谈判和研究中的 FTA 来看，除了南部非洲关税同盟（SACU）、南方共同市场、冰岛、智利和南非以外，其余都在亚洲或亚太地区。亚太地区正在日益成为与中国经济联系最为密切的区域之一。

第三，中国正在构建良好的沿边经贸合作关系。中国周边有 15 个直接接壤的邻国，除朝鲜、蒙古、阿富汗、不丹和锡金外，中国与其他邻国都签订了自由贸易协定或类似协定。中国与东盟自由贸易协定就包含了越南、缅甸、老挝三国；中国与巴基斯坦签署了自由贸易协定，与印度正在进行自由贸易研究；中亚与俄罗斯包含在上海合作组织中。

第四，中国重视区域方面的南南合作和南北合作的典范。在中国已经签署自由贸易协定或正在进行自由贸易协定谈判、可行性研究的国家和地区中，既有东盟 10 国、智利、巴基斯坦、海湾合作委员会六国、印度、南部非洲关税同盟五国、南方共同市场等发展中国家，也包括新西兰、澳大利亚、冰岛、中国香港、中国澳门、新加坡、韩国等发达经济体。

第五，中国的区域经济合作，形式多样、务实灵活。除了推动自由贸易区建设、参与多边区域经济合作组织活动外，中国还采取了包括经济贸易政策对话、贸易投资便利化和经济技术合作在内的形式多样的区域经济合作措施。

二、中国在上海合作组织框架内的区域经济合作

中国积极推进上海合作组织框架内的区域经济合作。

首先，中国积极参与上海合作组织的多边区域经济合作的法律基础和组织机制建设。在中国与各成员国的共同努力下，初步确立了在上海合作组织内推动多边区域经济合作的法律基础和组织机制。在法律基础建设方面，制定了《上海合作组织成员国多边经贸合作纲要》和《〈上海合作组织成员国多边经贸合作纲要〉落实措施计划》。《上海合作组织成员国多边经贸合作纲要》为本组织范围内的经贸合作做出了宏观规划，旨在 20 年里实现成员国间商品、资本、技术和服务的自由流通，并力促区域经济一体化。《〈上海合作组织成员国多边经贸合作纲要〉落实措施计划》，涵盖了贸易、投资、海关、技术标准、金融、税收、交通、能源、农业、科学技术、信息、通讯、环境保护、卫生、教育和旅游等领域，涉及一百多个具体项目、课题和合作方向，并根据分阶段原则确定了落实机制。在组织机制建设方面，上海合作组织建立起了包括元首理事会、政府首脑理事会、经济部长理事会、经贸领域高官会、经贸领域工作组、以及实业家委员会、银行间联合体、能源俱乐部等在内的区域经济合作机制。有这些法律基础和组织机制做保障，上海合作组织的多边区域经济合作必将翻开新的一页。正如 2006 年 6 月 15 日的上海合作组织成员国元首理事会会议决议所指出的：“目前开展经济合作已具备法律基础和组织机制，多边经贸合作纲要及其落实措施计划的落实工作已经启动”。

其次，中国积极推进与上海合作组织成员国的双边经济合作的法律规范建设。比如，中国与哈萨克斯坦签订的政府间经贸协定就多达十多项，包括经济贸易合作协定、投资保护协定、成立经贸混委会协定、商检协定、银行合作协定、汽车运输协定、过境运输协定、利用连云港协定、石油领域合作协定、中哈石油管线协定等。

中国与中亚——国际区域能源及运输合作

在一些重要领域，中国与上海合作组织的所有成员均有双边经济合作的法律规范。比如，在交通领域，分别签订了中俄、中哈、中吉、中塔、中乌汽车运输协定及该协定的实施细则和国际汽车运输行车许可证制度协议。

最后，中国重视以具体项目来务实推动上海合作组织框架内的区域经济合作。具体的合作项目，既是区域经济合作的体现，它又可以通过程度深化和范围扩大来促进区域经济合作。中国在上海合作组织框架内实施了一系列的项目，这些项目既包括在上海合作组织框架内规划的多边项目，也包括与上海合作组织成员国间的双边项目，既包括支持经济活动的软环境建设的研究项目，又包括支持经济活动的基础设施投资项目，既包括公共部门的援助项目，又包括私营部门的商业投资项目。这其中的很多项目，都起到了很好的产业带动、功能示范的效果，或者在这些方面有很好的前景，比如，中哈输油管道项目、中哈霍尔果斯边境合作中心项目、中吉乌国际公路援助项目等等。

中国参与上海合作组织框架内的区域经济合作，取得的进展是明显的，同时也面临一些亟需解决的问题，如私营企业的参与积极性不高，带动作用强的大项目不多，组织内多边合作项目少，组织的执行能力有待提高等等。

三、交通、能源合作是上海合作组织经济合作的重要支柱

加强交通合作、完善运输网络、充实运输协定、实现运输便利化，是中亚各国（包括中国新疆地区）摆脱不利区位约束、达成贸易增长和经济发展目标的基本途径，也是中俄两国降低交易成本、拓展世界市场的现实需要。俄、哈、乌是上海合作组织六国中的能源生产、出口大国，中国是进口多、增长快的能源需求大国，而全球化时代能源市场的风险有增无减，不但需求方能源安全受到挑战，而且供给方也无法例外。

区域经济一体化背景下的中国与周边国家区域经济合作

上海合作组织的建立，为我们在组织内密切合作，解决交通和能源领域面临的共同课题提供了一个理想平台。在这个平台里，因为地理相邻减小了空间障碍，规范相同降低了运作风险。

正因为如此，上海合作组织成员国元首、政府首脑会议多次强调组织内交通、能源合作的重要性，《上海合作组织成员国多边经贸合作纲要》把交通、能源合作被确定为优先合作方向，《〈上海合作组织成员国多边经贸合作纲要〉落实措施计划》包含了大量交通和能源领域项目。

在这里，我仅就如何推进上海合作组织框架内的交通与能源合作谈几点个人看法。

第一，鉴于交通、能源的运输通道只有形成网络才能发挥最高的效率，有必要打破现在上海合作组织内部交通、能源走廊建设以双边合作为主、缺乏系统规划的局面，研究建立上海合作组织交通、能源网络规划机构，赋予其对本组织交通、能源网络统一规划及相应项目设置的职能，然后把规划项目提供给有关方根据既定的机制组织实施。

第二，鉴于多边项目的资金的有限性和项目受益不均等性，有必要在项目管理上实施结果导向管理。在这方面，可借鉴中亚区域经济合作计划积累的丰富经验。

第三，交通走廊发展为经济走廊。关于经济走廊，我们曾提出叫“经济发展带”的类似概念。亚洲开发银行的《中亚区域经济合作综合行动计划》把定义为“一种加快区域经济合作与发展的潜在有效机制，就是商业活动集中的地理区域”。在2006年上海合作组织工商论坛上中国交通部提出，加快建设贯通中国－中亚－欧洲的北、中、南三条运输通道。值得注意的是南通道，横贯中国东、中、西部，东起连云港，途经西安，西抵新疆乌鲁木齐、阿克苏、喀什，穿越吐尔尕特和伊尔克什坦口岸，并通过吉尔吉斯斯坦到达乌兹别克斯坦、塔吉克斯坦和土库曼斯坦，经伊朗和土耳其，通过博斯普

中国与中亚——国际区域能源及运输合作

鲁斯海峡到达欧洲。沿线经过中亚的比什凯克、杜尚别、塔什干、霍罗格、胡詹等中亚国家的首都和重要城市，是经过中亚国家最多、沿线人口最密集的通道。这条运输通道如果建成，可以发展为横贯中亚、沟通欧亚的经济走廊。这个问题很值得研究。

第四，国际能源安全来源于合作、国际交通效率来源于合作，安全与效率的水平来源于合作的程度，而合作的程度则来源于合作的意愿与合作的能力。合作意愿与合作能力无不与人力资源能力相关。在上海合作组织内，要加强交通、能源领域人力资源能力建设，尤其是项目管理官员的能力建设，来促进这两个领域合作绩效的提高。

最后，希望本次会议的召开，能够促进中国与周边国家区域合作的发展，能够通过各位专家学者的充分讨论和交流，形成一些重要的成果和共识，给各国政府提供有针对性的政策建议。希望各位代表、各位来宾在长春生活的愉快，祝大家身体健康，谢谢！

作者简介：王胜今（1954 - ），男，吉林磐石人，吉林大学副校长，教授，文学博士，主要研究方向为东北亚区域经济，人口学，人口、资源与环境经济学。

目 录

上海合作组织秘书长的信

..... 博拉特·努尔加利耶夫(1)

区域经济一体化背景下的中国与周边国家区域经济合作

..... 王胜今(1)

上 编 国际区域能源合作

上海合作组织成员国在能源领域合作的前景

..... (哈) 苏尔塔诺夫 朱显平译(3)

关于在上海合作组织框架内建立统一能源空间的几点思考

..... 杨 成(12)

上合组织框架下的中国与俄罗斯、中亚能源合作

..... 李天籽(26)

中国—中亚油气管道的建设、问题及破解途径

..... 朱显平 姜永铭(34)

巩固地区经济安全的重要因素：中亚各国的能源一体化合作

..... (哈) Г. Г. 拉赫玛图莉娜 崔志宏译(42)

上海合作组织能源俱乐部建设：一种制度主义的思考

..... 张玉国(56)

中国与中亚——国际区域能源及运输合作

中国参与中亚里海能源合作存在的问题及其对策思考	钱学文(72)
中国的能源安全与中俄能源合作	李传勋(86)
构筑中国能源安全大通道	
——对中亚油气地缘战略的思考	王凤学(96)
中俄石油天然气合作与中国能源安全	宋 魁(105)
中俄哈油气合作的地缘战略视角	王绍章 李 爽(119)
中俄能源合作的优势和战略对策	陈 涛 戴竹君(129)
美国能源地缘战略及其对中亚里海能源合作的影响	吴 昊(138)
日本的能源外交和能源战略	李 霞(152)
日本的中亚能源战略与上合组织框架下的能源合作	沈海涛 徐立恒(159)
韩国在中亚的能源资源开发探析	张慧智(170)
俄罗斯对中亚各国的能源外交策略：合作与控制	崔志宏(182)
试论联盟与能源、经济、地缘的关系	张景全(187)

19 世纪 90 年代 - 20 世纪初俄国与欧洲石油市场	张广翔(198)
中亚国家共同利用水资源的合作	(乌)B. A. 杜霍夫内 B. И. 索科洛夫 许金秋译(205)
中亚国家地区安全中的水资源因素	张宏莉(220)

下编 国际运输与区域合作

上海合作组织框架下的运输合作	(俄)丘弗林 朱显平译(233)
中国与中亚国家跨境合作与交通物流体系建设	赵儒煜 李晗斌(237)
中国与中亚国家交通运输合作探析	毕燕茹 秦放鸣(248)
中国与中亚国家区域经济合作增长导向的渐进合作模式	张立忠 张辛雨(257)
上海合作组织框架下区域经济合作模式与推进路径选择	廉晓梅(263)
中亚与地区及全球安全的现实问题	(哈)沙伊胡特季诺夫 许金秋译(277)
以“上海精神”全面发展中国与中亚的合作关系	刘清才 戴 慧 蔡宏娟(285)
从哈总统 2007 年国情咨文看中哈经济合作前景	赵常庆(293)

中国与中亚——国际区域能源及运输合作

中哈经济合作的战略态势	邢广程(305)
中、俄、蒙三方合作的发展现状、障碍及建议	衣保中 李 敏(317)
韩国与中亚经贸合作的现状与走势	朴英爱(336)
中俄哈三国经贸合作现状、问题和发展对策	胡仁霞(350)
中国与中亚国家区域跨国旅游合作现状研究	王晓峰(359)
“上海合作组织”框架下的区域金融合作策略及构想	张建政(371)
加强我国与中亚五国环境合作的战略构想	陈英姿(383)
中亚未来的安全与发展模式	(塔) 沙里波夫 许金秋译(394)
中俄劳务合作前景探析	侯 力(398)
中蒙合作的现状及前景分析	张广翠 曹海波(411)
试析中俄环境问题及环保合作	佟新华(420)
上海合作组织和中亚的基本地缘政治特征	杨 恕(427)
美俄角逐中亚与中国西北疆安全	高 科(433)

上篇

国际区域能源合作

