

改革开放三十年： 从历史走向未来

中国经济体制改革若干历史经验研究

国家发展改革委经济体制综合改革司
国家发展改革委经济体制与管理研究所

中国经济体制改革若干历史经验研究

改革开放三十年： 从历史走向未来

国家发展改革委经济体制综合改革司
国家发展改革委经济体制与管理研究所

人民出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

改革开放三十年: 从历史走向未来/ 国家发展改革委经济体制综合改革司/
国家发展改革委经济体制与管理研究所编

—北京: 人民出版社, 2008.11

ISBN 978-7-01-007512-9

I. 改… II. ①国… ②国… III. 经济体制改革—成就—中国—1978~2008

IV. F121

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2008) 第 179417 号

改革开放三十年: 从历史走向未来

GAIGEKAI FANG SAN SHINIAN CONG LISHI ZOUXIANG WEILAI

编 者 国家发展改革委经济体制综合改革司
国家发展改革委经济体制与管理研究所

责任编辑 姚劲华 车金凤

出版发行 人 民 出 版 社
(北京朝阳门内大街 166 号)

邮 编 100706

网 址 <http://www.peoplepress.net>

经 销 新华书店总店北京发行所

印 刷 北京新魏印刷厂

版 次 2008 年 11 月第 1 版 2008 年 11 月第 1 次印刷

开 本 710 毫米×1000 毫米 1/16 印张 43.75

字 数 680 千字

书 号 ISBN 978-7-01-007512-9

定 价 88.00 元

总经销 人民出版社发行部

发行部一科 010-65257256 65244241 65246660

发行部二科 010-65243313 65123140 65136418

人民东方图书销售中心 010-65250042 65289539

导 言

“改革开放是党在新的时代条件下带领人民进行的新的伟大革命。”

——引自十七大报告

公元二零零八年，中国改革开放迎来了三十周年。在历史的长河里，三十年或许只是弹指瞬间，但这个瞬间必将以其深远的影响穿透中华文明古往今来的历史千年。因为，这三十年，中国人民写下了一部伟大的思想解放史；这三十年，写下了一部伟大的体制变革史；这三十年，写下了一部伟大的民族复兴史。

中华人民共和国成立五十九年来，中国共产党领导全国人民经过二十九年的艰辛探索、艰苦奋斗，成功开辟了改革开放这条通向中国富强之路。改革开放三十年来，从白山黑水到绿岛椰林，从大漠边关到沿海重镇，从农村到城市，从东部到中西部，一场改变中国命运、影响世界未来的改革开放大潮在辽阔的中华大地上风起云涌，势不可挡，极大地调动了亿万人民的积极性，使我国成功实现了从高度集中的计划经济体制到充满活力的社会主义市场经济体制、从封闭半封闭到全方位开放的伟大历史转折。今天，一个面向现代化、面向世界、面向未来的社会主义中国巍然屹立于世界东方。

中国共产党成立八十七年来，中国共产党人领导中国人民做了三件大事。第一件是实现了民族独立，建立了新中国；第二件是确立了社会主义基

本制度，在一穷二白的基础上建立了独立的、比较完整的工业体系和国民经济体系；作为第三件大事的改革开放事业，则继承了前两件大事的伟大成就，开创了中国特色社会主义道路，引领了中华民族的伟大复兴。改革开放三十年，成就了中国共产党八十七年历史的辉煌。

从公元一千八百四十年至今，无数志士仁人、革命先驱为了争取民族独立和人民自由幸福，追求中华民族通向复兴和富强之路，献出了鲜血和生命。改革开放的伟大业绩，足以告慰数百年来为争取民族独立、中华崛起而献出生命的无数先烈的英魂。由此上溯到数千年中华文明史，文景之治、贞观之治、康乾盛世，这些历史盛景在改革开放的空前盛世面前又岂止“稍逊风骚”？改革开放写下了中华文明史最为辉煌的伟大篇章。

身处盛世的我们是幸运的，也是无比骄傲的。中国的改革开放事业风雨兼程，波澜壮阔，方兴未艾。改革开放涉及政治、经济、文化、社会的方方面面。身处历史进程中的我们如说全面认知改革开放的宏伟画卷，深恐挂一漏万，难窥全貌。但或许，作为改革进程中的一份子，我们可以从一直关注并参与经济体制改革的角度撷取改革大潮中的一朵浪花，以求溯洄求本，追寻改革开放伟大事业成功发展的历史轨迹。

经济体制改革是关系改革开放成败的关键领域，在改革开放进程中处于基础性位置。胡锦涛同志在中国共产党第十七次全国代表大会上，用“十个结合”精辟地论述了我们党团结带领全国各族人民在改革开放伟大实践中取得的宝贵经验。经济体制改革所取得的历史经验是这些经验中的重要部分。在十七大精神指导下，我们力图对经济体制改革层面的历史经验进行回顾和总结。

“筚路蓝缕，以启山林。”三十年的经济体制改革，我国建立了以公有制为主体、多种所有制经济共同发展的基本经济制度，实现了公有制与市场经济的有机结合，实现了市场机制与宏观调控的内在统一，实现了国内改革与对外开放的相互促进，社会主义市场经济体制初步建立并不断完善。改革开放以来，经济实力显著增强，综合国力大幅提高，人民生活明显改善，社会事业全面发展，民主法治建设不断取得进步。

改革开放事业远非一帆风顺，前行的每一步都充满艰辛，伴随着思想的撞击与升华，带着制度新生的阵痛、曲折与辉煌。改革开放之路如逆水行舟，不进则退，停滞和倒退没有出路。尽管前行的道路充满艰难险阻，但党和人民坚持改革开放的决心不会动摇。“雄关漫道真如铁，而今迈步从头越。”为了中华民族的和平发展、伟大复兴，中国共产党和中国人民满怀信心，不断将改革开放的伟大事业推向前进！

目 录

导 言	1
-----------	---

改革开放三十年：从历史走向未来

第一章 通向改革开放之路	2
一、改革开放前对社会主义道路的艰辛探索	3
（一）三年恢复时期经济建设成就 /3	
（二）第一个五年计划的胜利完成及社会主义制度的建立 /4	
（三）对中国社会主义工业化道路和经济体制的初步探索 /5	
（四）文化大革命前十年的曲折道路和建设成就 /5	
（五）“文化大革命”时期艰难前行的经济建设 /6	
二、改革开放前我国经济体制与发展模式的基本问题	7
（一）优先发展重工业战略与结构失衡 /8	
（二）计划经济体制及其中国特点 /8	
（三）“一大二公”的农村集体经济和城乡分割体制 /9	
（四）1978年前的经济形势及困境 /10	

三、十一届三中全会前的国内政治背景及国际形势	11
(一) 国际环境的变化和我国外交政策的调整 /11	
(二) 世界新技术革命加大了我国追赶先进的压力 /12	
(三) 拨乱反正最初两年的政治环境 /12	
(四) “文化大革命”后的社会思潮 /13	
(五) 真理标准大讨论为改革开放奠定了理论和思想基础 /13	
四、十一届三中全会及其伟大历史功绩	14
第二章 经济体制改革三十年的主要历程	16
一、改革的启动和局部试验 (1978~1984)	17
(一) 农村经济体制改革率先突破 /17	
(二) 国有企业放权让利的改革探索 /18	
(三) 财政体制实行“分灶吃饭” /20	
(四) 对外开放格局初定 /21	
(五) 非国有经济的恢复及发展 /22	
二、改革目标的不懈探索 (1984~1992)	23
(一) 国有企业改革成为经济体制改革的中心环节 /24	
(二) 价格“双轨制”——价格闯关 /26	
(三) 计划、物资、投资及金融体制改革协同推进 /28	
(四) 粮棉流通体制改革破题 /29	
(五) 对外开放的范围和领域进一步扩大 /30	
三、社会主义市场经济体制初步建立 (1992~2002)	32
(一) 建立现代企业制度 /32	
(二) 实施国有经济战略性调整 /34	
(三) 非公有经济加快发展 /35	
(四) 宏观管理体制框架初步建立 /36	
(五) 加快市场体系建设 /38	

(六) 社会保障制度框架基本确立	141
(七) 开放型经济格局基本形成	142
(八) 行政管理体制改革取得重要进展	143
四、完善社会主义市场经济体制 (2003 年至今)	44
(一) 进一步深化行政管理体制改革	144
(二) 进一步完善基本经济制度	146
(三) 进一步健全要素市场体系	148
(四) 进一步完善宏观调控体系	149
(五) 进一步完善社会保障制度	151
第三章 经济体制改革的伟大成就	53
一、社会主义市场经济体制初步建立, 基本实现了从计划经济体制 向市场经济体制的成功转型	54
(一) 社会主义初级阶段基本经济制度确立	154
(二) 现代市场体系基本形成	155
(三) 宏观调控体系基本建立	155
(四) 行政管理体制不断完善	156
(五) 社会保障制度基本框架确立	156
(六) 社会管理体制不断完善	157
(七) 市场经济法律体系框架初步确立	158
二、对外开放不断扩大, 全方位、宽领域、多层次的对外开放格局 已经形成	59
三、国民经济持续快速发展, 国家综合实力和国际竞争力显著提升	61
(一) 人民群众的劳动积极性、主动性和创造性得到极大释放	161
(二) 市场经济主体的竞争力不断增强	161
(三) 经济持续快速发展, 综合国力不断增强	162
四、城乡居民收入大幅增长, 人民生活从温饱不足发展到总体小康	62

五、社会事业全面进步，精神文明和民主法制建设得到长足发展	63
第四章 我国经济体制改革的历史经验	68
一、经验之基：经济体制改革的保障与动力	69
（一）解放思想是推进改革创新的精神动力和不竭源泉	169
（二）人民群众是改革开放的创新主体和根本动力	171
（三）只有坚持实践第一才能推动改革不断前行	173
（四）理论创新是推进改革的思想基础	174
（五）只有坚持改革开放才能建设中国特色社会主义	178
（六）加强和改善党的领导是改革开放成功的根本保障	180
二、经验之本：经济体制改革的本体经验	81
（一）市场取向是经济体制改革的必然选择	181
（二）渐进改革是符合国情和规律的基本方式	183
（三）改革与开放相互促进是改革向前推进的重要途径	186
（四）正确处理改革、发展、稳定的关系是改革成功的重要条件	188
（五）兼顾效率与公平是改革前行的内在机制	190
（六）健全以市场为基础的宏观调控是改革走向成熟的标志	192
三、经验之母：在曲折与探索中积累经验	94
（一）在探索与曲折中提高是改革前行的必然途径	194
（二）权衡利弊、控制风险才能将改革推向前进	196
（三）只有把握改革开放的阶段性才能与时俱进	197
（四）正确认识分歧争论才能坚定不移地推进改革开放	199
（五）健全统筹协调机制是推进改革开放的体制保障	101
（六）改革开放是任务极其艰巨的长期历史过程	103
第五章 改革开放开辟了中国特色社会主义道路	105
一、改革开放：中华民族的伟大历史探索	106
二、历史阶段：从脱离国情的赶超目标到确立社会主义初级阶段	109

三、目标探索：从计划经济体制到社会主义市场经济体制	112
四、基本经济制度：从单一公有制到公有制为主体的混合所有制	116
五、发展模式：从以阶级斗争为纲到科学发展之路	122
六、社会目标：从平均主义到追求公平正义	125
七、对外开放：从封闭半封闭状态到开放型经济体系	129
八、指导理论：中国特色社会主义理论体系	131
第六章 在三十年改革开放基础上继往开来	134
一、历史新起点、发展新形势、改革新要求	135
(一) 经济体制改革由转轨阶段向“全面完善”市场经济体制阶段转变 /136	
(二) 经济体制改革从增强市场微观主体活力为重点转变为统筹促进整个 经济社会的发展活力与进步 /138	
(三) 经济体制改革从满足生存型发展需求到推进新型工业化、信息化、城 镇化加速发展 /139	
(四) 从经济体制自身改革为主转变为更加注重经济体制改革与“四位一 体”改革的协调配套 /140	
二、新时期深化经济体制改革要体现时代特征	142
(一) 贯彻科学发展观与改革开放连续性的有机统一 /142	
(二) 在制度上更好地发挥市场配置资源的基础性作用 /144	
(三) 着力于统筹协调发展和可持续发展的制度创新 /145	
(四) 更加注重改革措施的协调性与科学性 /146	
三、新时期全局性、战略性的改革任务	147
(一) 深化市场微观主体改革，进一步完善基本经济制度 /148	
(二) 以改革开放推动发展方式的转变 /151	
(三) 把改变城乡二元结构放到重要战略位置 /154	
(四) 健全民生优先的就业、收入分配和社会保障制度 /157	
(五) 形成以自治自律为基础的社会运行机制及管理体制 /160	

(六) 行政管理体制改革与民主法制建设 /162

改革开放三十年图片选

改革开放三十年若干重要领域研究探索

我国国有企业改革评述	186
我国国有资产运营改革与重组	215
我国垄断行业改革评述	237
我国非公有制经济发展	301
中国特色社会主义基本经济制度的形成	325
我国对外开放评述	353
市场体系建设回顾与展望	386
我国行政管理体制改革评述	407
我国外汇管理体制回顾与分析	430
我国财政体制改革评述	451
我国金融体制改革评述	482
我国税收体制改革回顾与评述	509
农村经济体制改革回顾与展望	530
我国社会保障政策评述	549
我国城乡统筹的回顾与思考	573
我国区域发展统筹机制的探索	595
我国的医疗卫生体制改革评述	623
我国环境管理体制改革的评述	646
我国公共危机管理评述	661

改革开放三十年： 从历史走向未来

——中国经济体制改革若干历史经验研究



第一章

通向改革开放之路

“改革开放是决定当代中国命运的关键抉择。”

——引自十七大报告

公元1978年年末，中国经济社会的巨轮，在经历了29年社会主义道路

事实雄辩地证明，改革开放是决定当代中国命运的关键抉择，是发展中国特色社会主义、实现中华民族伟大复兴的必由之路；只有社会主义才能救中国，只有改革开放才能发展中国、发展社会主义、发展马克思主义。

——十七大报告

伟大而艰辛的探索之后，作出了一个重大的航向性选择。从此，中国义无反顾地驶向了改革开放的历史航程，开辟了伟大的中国特色社会主义道路。这是决定当代中国命运的关键抉择。为了深刻认识中国改革开放启程的历史动因，我们首先要将视野投向改革开放前的艰辛探索。

一、改革开放前对社会主义道路的艰辛探索

“改革开放和社会主义现代化建设，是新中国成立以后我国社会主义建设伟大事业的继承和发展”^①。没有前29年经济建设的基础和对社会主义道路的探索，1978年之后的改革开放就成了无源之水，不可能在此后短短的30年间取得举世瞩目的成就。正是经过了改革开放前29年的探索，经历了其中的成功与失误，才孕育了后来的改革开放和中国特色社会主义道路。从这个意义上说，改革开放前的29年，同样是伟大的29年。所以，我们有必要全面把握中国经济体制改革的历史起点。

我们要永远铭记，改革开放伟大事业，是在以毛泽东同志为核心的党的第一代中央领导集体创立毛泽东思想，带领全党全国各族人民建立新中国、取得社会主义革命和建设伟大成就以及艰辛探索社会主义建设规律取得宝贵经验的基础上进行的。新民主主义革命的胜利，社会主义基本制度的建立，为当代中国一切发展进步奠定了根本政治前提和制度基础。

——十七大报告

（一）三年恢复时期经济建设成就

新中国成立前夕，中共七届二中全会筹划了新中国的基本经济制度和政策：“人民共和国掌握国家的经济命脉，使国营经济成为整个经济的领导成分”；“社会主义性质的国营经济、半社会主义性质的合作社经济，加上私人资本主义、个体经济、国家和私人合作的国家资本主义经济，这些构成新民主主义的经济形态”。“人民共和国的建立、中国共产党的领导、世界各国工人阶级的援助，中国经济建设的速度将可能是相当快的，中国的兴盛是可以计日程功的。”^②

中国社会主义经济建设是在“一穷二白”的基础上开始的，旧中国内忧

^① 引自中国共产党第十七次代表大会报告。

^② 《毛泽东选集》第四卷，人民出版社1960年版，第1432～1435页。

外患、历经战乱、经济极其落后，人民生活十分困苦。1949年钢产量仅15.8万吨，现代工业产值只占工农业总产值的17%，人均国民收入仅27美元，相当于亚洲平均水平的60%和印度的一半^①。

解放初，我国实行了土地改革，使三亿多无地或少地农民无偿获得约七亿亩耕地，极大地调动了农民的生产积极性。1952年，国家财政经济状况基本好转，当年工农业总产值达到810亿元，比1949年增长77.5%。职工总数比1949年增加一倍，平均工资提高了70%；农民收入比1949年增长30%以上^②。新中国的诞生和三年恢复时期的成就为即将开始的经济发展奠定了基础。

（二）第一个五年计划的胜利完成及社会主义制度的建立

1953年开始的国家经济建设第一个五年计划，到1957年超额完成。1957年工业总产值达到783.9亿元，比1952年增长128.3%。“一五”时期开展了以“156项工程”为中心的大规模工业建设，为我国基础工业体系奠定了重要的基础。一大批基础工业部门从无到有地建立起来。以鞍钢为中心的东北钢铁基地初具规模，第一座汽车制造厂（长春）、第一座机床制造厂（沈阳）、第一座电子管厂（北京）相继建成投产，第一架喷气式飞机上天，武汉长江大桥建成通车，青藏、康藏、新藏公路建成通车……仅限额以上大项目，平均每天就有一个开工或竣工^③。1956年我国第一个科学技术发展远景规划开始实施。

到1956年，我国基本完成了对农业、手工业和资本主义工商业的社会主义改造，建立了全民所有制和劳动者集体所有制的社会主义制度，促进了生产力的发展。

① 联合国“亚洲及太平洋社会委员会”统计，见胡绳《中国共产党的七十年》，中共党史出版社1991年版（普及本），第289页。

② 文中数据见胡绳《中国共产党的七十年》，中共党史出版社1991年版（普及本），第294~295页。

③ 文中数据见胡绳《中国共产党的七十年》，中共党史出版社1991年版（普及本），第309、337页。

（三）对中国社会主义工业化道路和经济体制的初步探索

1956、1957年，毛泽东同志先后发表了《论十大关系》和《关于正确处理人民内部矛盾的问题》，提出寻找中国自己的工业化道路。我国的工业化进程以及相应的经济体制，开始逐步摆脱苏联模式的影响。

1956年党的“八大”报告指出：“我们国内的主要矛盾，已经是人民对于先进的工业国的要求同落后的农业国的现实之间的矛盾”；当前的主要任务是要“把我国尽快地从落后的农业国变为先进的工业国”^①，大会决议指出，在我国社会主义经济中，国家经营和集体经营是主体，附有一定数量的个体经营作为补充；计划生产是工农业生产的主体，按照市场变化而在国家计划许可范围内的自由生产作为补充^②。

此后一段时期，自由市场有所活跃，个体工商户明显增加，农业合作社内增加自留地，实行包工、包产等生产责任制；允许企业实行一定程度的自由选购和自由推销，以克服统购包销的弊病；针对高度集中的计划体制，进行了以下放企业管理权为中心的试验。这是探索经济体制改革道路的早期尝试。

（四）文化大革命前十年的曲折道路和建设成就

这十年，我国经历了波及全国的反右斗争、“大跃进”和人民公社运动，经历了三年困难时期、经济调整过程、中苏关系破裂等严峻局面，但全国人民发扬自力更生、奋发图强精神，克服重重困难，经济建设取得了十分显著的成就。156项工程陆续建成投产，新建和扩建了包括冶金、能源、机械、化工、森工和轻纺在内的大批重要企业，初步形成了具有一定生产规模和技术水平的工业体系框架，独立完整的工业和科技体系已见雏形。

1966年同1956年相比，全国工业固定资产按原价计算增长了三倍，1964

^① 《中国共产党第八次全国代表大会关于政治报告的决议》，1956年9月27日。

^② 《陈云文选》（1956～1985），人民出版社1986年版，第13页。