

杜润生文集

(1980—2008)

下 册



山西出版集团
山西经济出版社

促进经济增长。
投入产
要素，
支出少，
经济。完
科学技术
，消耗

杜润生文集

(1980—2008)

下 册



山西出版集团
山西经济出版社

图书在版编目(CIP)数据

杜润生文集(1980—2008) / 杜润生著. —太原: 山西经济出版社, 2008. 7

ISBN 978 - 7 - 80636 - 999 - 9

I. 杜... II. 杜... III. 农村经济 - 经济体制改革 - 中国 - 文集 IV. F320. 2 - 53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2008)第 099397 号

杜润生文集(1980—2008)

著 者: 杜润生

责任编辑: 赵建廷 李慧平

装帧设计: 田 玫

出 版 者: 山西出版集团·山西经济出版社

地 址: 太原市建设南路 21 号

邮 编: 030012

电 话: 0351 - 4922133(发行中心)

0351 - 4922085(综合办)

E - mail: sxjjfx@163.com

jingjshb@sxskcb.com

网 址: www.sxjjcb.com

经 销 者: 新华书店

承 印 者: 山西新华印业有限公司人民印刷分公司

开 本: 880mm × 1230mm 1/32

印 张: 47

字 数: 1012 千字

印 数: 1—2 000 套

版 次: 2008 年 7 月第 1 版

印 次: 2008 年 7 月第 1 次印刷

书 号: ISBN 978 - 7 - 80636 - 999 - 9

定 价: 150.00 元(上、中、下册)

农业产业化与龙头企业*

(1999年11月10日)

中国人把龙看作吉祥物。其实动物界没有龙，这是中国人的发明、创造。也好嘛，表示农村要起飞了。

起飞就要有个龙头。龙头企业数量虽不算多，但是生机勃勃。龙头企业目前可能遇到一些困难，我估计是暂时的。这个是在东南亚经济危机引起的经济全局性变化中出现的。目前，中国正处于经济紧缩时期。中国经济有将近10年是两位数字的高速增长，有起，自然会有落，自然要有个收缩。表现为货币现象就是通货紧缩。因此这个时期中国的企业普遍感到困难，不仅是龙头企业，其他企业也困难。

然而，从1999年第4季度开始，紧缩已经发生变化。国家投放了一些资金，出口回升，企业的亏损面缩小，增长速度下滑的幅度已经减少，慢慢地在转变。估计今年第4季度增长幅度可能达到7%，也许还要高一点，明年恐怕不会小于这个增幅。即使少一点，也没有什么了不起。不过太少了

* 这是杜润生同志在中国村社发展促进会召开的全国龙头企业经验交流会上的讲话。

不好。太少了，人民生活水平得不到改善。比如说增长 5%，那么大家的收入都会降低，人人都受不了；增长 6%，就有 1 个百分点用来改善生活。所以说增长 7% 左右，我们的日子就略微好过一些。

在这种形势下，龙头企业有些困难，但是困难终究要过去，农业会有新发展，因此它的龙头也会有新发展。前途看去还是一片光明。

二

为什么龙头企业不迟不早产生在这几年？因为这几年，农村改革的作用逐步释放，过去扭曲的事情逐步理顺，生产力逐步解放出来，我国农业进入一个新阶段。

这个新阶段的特点大体是：温饱问题基本解决了。谷物（粮食）的供应，平年够吃，丰年有余。城乡居民由吃饱转向吃好，从而引起农业种植结构和农村经济结构的变化。变化的趋势不再是追求数量，特别是追求粮棉主产品的数量，而是讲优质高产，讲效益，搞多种经营，搞多种作物种植。农村结构的调整转向以提高农民收入为目标，代替过去吃饱肚子的目标。收入成了主要的目标，围绕提高收入的需要，优化结构。

在这种条件下，政府对农业的指导方针，相应提出了农业产业化要求。农业是一个产业，提出产业化这个概念，一是指增长方式的转变，从粗放经营向效益型经营转变。这种增长方式的变化，差不多发达国家和地区都经历过。比如，我国的台湾省叫做从传统农业向精细农业转化，日本就

叫效益农业。另一个变化，是指第一、二、三产业的联动发展，把农业的产业链拉长。实现贸工农一体化，增加产品的附加价值，给产品加进去劳动、资本和知识等新的因素，使产品的附加价值扩大，甚至扩大好多倍。一斤麦子磨成面，可以多卖些钱，再做成烧饼，就卖得更多了。所以有一、二、三产业联动的变化。

其结果，一方面使农业能够积累资本了，另一方面发展了社会化服务，形成规模经营，建立农业必需的支持体系，保证农业的可持续发展和农民收入的提高。这就是规模化和现代化的趋势。

世界不断发展进步，用高技术武装农业，搞知识农业，不是只重视有形的财务资本，而是更重视投入无形的人力资本。在欧美国家（特别在美国），把信息技术、微电子技术、电子计算机技术、空间技术、生物基因工程技术（所谓的克隆技术）等引入农业。过去，美国人布朗提出谁能养活中国，他只是从水、肥料、土地、资本和现有技术观察农业，得出结论：几十年以后，中国农业发展赶不上人口增长。但是有人回答他：靠科学的新发展，农业将有一个新未来。

龙企业可在这方面发挥作用。

三

龙头企业是在农村改革肯定了家庭经营之后，在这个基础上的一个制度创新。

由于农业是个生物生产，是一种生产有生命物质的生

产，不论是庄稼、家畜、家禽都是有生命的东西。农业生产和普通的工厂不一样，它是个生物工厂。家庭经营一分耕耘一分收益，利害直接。农民和土地更亲近，产生了农民对土地的亲和力，发挥出一种独特效用，为其他方式所不能代替。所以家庭经营不但在中国，在全世界持久不灭。但是家庭农业的缺点是，家庭经营规模并不经济，它呼唤联合，呼唤规模。前苏联搞集体农庄，把家庭的效用抹去了，所以最后还要改革，搞私有化，又恢复家庭经营。家庭经营并不是一成不变的，它要随着生产力的变化而调整自己的结构，终究要找到适当的联合方式，这是必然的发展。我们一直提倡搞多种形式的双层经营，供销合作社是一种形式，村里的社区组织也是一种形式。公司加农户、龙头企业也是一种好的形式。这是计划经济向市场经济转型时期的制度创新。美国有多种形式的合作，美国一个农民可参加五六个合作组织，协会也很多（比如，有大豆协会、草莓协会等），协会可以帮助解决一家一户解决不了的问题。

龙头企业还将适应大农业的内涵，走向多样化、专业化。云南思茅地区，科研机构和政府共同投资，成立茶叶公司，试种小粒咖啡，使农民收入有很大提高。

四

下面讲讲龙头企业要注意的几点。

第一，要处理好与农户的关系，努力建立一种密切的关系。企业加工需要初级产品，谁提供的？是农民提供的，对此要心里有数。农户是龙头企业的一个小车间、小的生产单

位，而且是个小的投资主体。采取分散发展的办法，把生产任务交给亿万农户来分散发展，可以分散风险。因为农业是个风险产业，要想办一个很大的种植农业公司，是比较困难的，监督费用很高。家庭农场就有它的优势。

过去产业革命时代，大的是好的。现在是信息时代，小的又是好的，是美的。我们搞农业既不能厌恶大的，偏爱小的；也不能厌恶小的，偏爱大的。国营农场是大厂，家庭农场是小厂，各有优势。

龙头企业要和农民结成一个共同体。农民和企业不是买卖关系，而是利益共享与风险共担的关系。当然应当允许纯粹的买卖关系存在，不要取消。

结成利益共同体关键的问题有两个。一是价格，要有合理的价格，理顺两边（销售、生产）三方（农民、公司、消费者）的关系。第一种办法是规定合同价，进行利润返还。西方的牛奶公司对养牛户实行这一办法，根据提供牛奶的数量，返还一定的利润。第二种办法叫保护价。保护价又叫地板价，还定了一个天花板价，就是市价。如果保护价太低，赶不上天花板价，就要提高一点，使农民不吃亏。市价下跌，保证农民所得不变。第三种是成本加利利润的固定价。第四种是代理销售。就是规定和收取一定的中间费用，卖高卖低，风险共担。不论实行哪一种，公司一要提供廉价优质服务。首先是技术服务（改良品种），这一条最要紧。其次是销售服务、信息服务。

第二，龙头企业的形式要多样化。现代经济是个多样化的存在。中国过去有追求“一大二公”的历史，私人企业大多属于小的范畴，都被消灭了，结果造成了短缺经济，投资

饥渴症。现在我们提倡多种所有制，公有制为主，私有制、合作制、股份制、合伙制共同发展。农村是在家庭经营的基础上搞合作，搞公司加农户。公有制不能没有，诸如大型水利、大交通、大电网等公共建设，产出公共用品，一定是要公有制。

股份公司制能向社会融资，解决资金困难，能解决政府投资和私人投资解决不了的问题，资本主义可以用，社会主义也可以用。搞公司制必须有严格的规范，必须有完善的制度约束。治理结构有股东会、董事会、监事会、经理人员。

私有制，所有者和经营者一体化，经营的好坏就是激励，赚了钱就是正激励，亏了本就是负激励。个体经营企业，也有其特有的优势。

有一家公司，开始是个夫妻公司，20元起家，开包子铺，后来看卖包子赚不到钱，就从东到西出去参观，从中国到新加坡，学了许多本事，慢慢搞成了一两千万规模的。所以，不要小看一些小的。

第三，也是最重要的，对于龙头企业，要有一个好的产品，这是它的生命力所在。龙头企业的优势在于有好产品，有价廉物美的好产品才有市场份额，没有好产品就没有市场。我们的杂交水稻放在仓库里卖不出去，优质米却供不应求。有好产品可以创造市场，开拓市场。麦当劳、汉堡包，在中国创造了那么大的市场，如果我们把油条、豆浆改良得更现代化一点，也许能创造国外市场。

五

最后，讲一下龙头企业和社区的关系。龙头企业离不开社区，离不开农民。龙头企业要有个空间，社区为你提供空间、提供土地。龙头企业需要一个环境，有电话、有道路、有电力、有水利，这些都需要社区提供。许多基础设施由社区建设可以节省成本，如果都由企业建设，则不划算。所以企业和社区不是抽象的关系，有个物质利益关系，也是利益共同体。因此社区建设有利于企业的发展。反过来，为了利用社区就要帮助建设社区。帮助社区建学校，帮助社区修道路，帮助社区架电话，帮助社区搞精神文明和物质文明建设。

努力创造一条节省资源与资本投入的城市化道路*

(1999年11月20日)

过去我对发展小城镇的必要性讲得不少，但对发展的前提条件讲得不多，因此好像凭主观意志就可以造一些小城镇，成了造城运动了。

中国科学院南京地理研究所3位同志的文章说，各地小城镇发展有点过快。他们举例：江苏、浙江、湖北、江西、山东、四川等6个省都决定2010年把城市化率提高到50%或60%的水平。就是说，那时全国的人口14亿至15亿，城市人口就是7亿多。从现在的3亿多变成7亿多，增长一倍。他们怀疑能否办到。

我借今天这个会议，讲以下几点建议：

第一点，发展城市，不论大城市、中等城市、小城市，都有个前提，就是必须发展非农产业。城市是二、三产业的载体，二、三产业是它的内容。光有载体没有内容不行。提倡小城镇必须发展中小企业。安徽省有一个报告指出：一直提倡小城镇，但却发展不起来。光提倡小城镇，不发展小企

* 这是杜润生同志在“小城镇大战略论坛”上的讲话。

业，是不行的。因此，我们研究城镇的发展，只讲它的重要性和必要性是不够的。

的确，城市是经济的龙头。但城市又是各类产业发展的一个载体。农业发展有了剩余，可以养活更多的人，发展工业、发展服务业，如金融、教育、知识产业。于是，就向城市集中。城市聚集二、三产业，发展现代工业文明。我们提倡城市化的时候必须注意结合二、三产业的发展程度，积极为此创造条件。

过去有个时期我们曾害怕发展城市。直到现在，农民进城还受到户籍制度的限制。农民群众要求发展非农产业，吸纳就业。但在乡村就地办乡镇企业搞得非常分散，带来许多不良的后果，污染环境，不利于服务业成长，限制了向更高层次的提升，这是一个重大教训。所以，反思乡镇企业的发展方式可以看到，发展要素市场，发育劳动力市场，为农民进城创造便利条件，为此应该把乡镇企业划在小城镇里边，而我们恰恰没有这样办。

第二点，城镇的建设是有成本的。如果按照建设部的标准计算，达到“七通”要求，1平方公里需要1.6亿元的投入。完全依靠国家的财政来建设是困难的。据说全国建制镇建成平均面积为0.95平方公里。算一算得多少钱，为此就要重视吸引多种投资主体参加建设，允许多种经济形式并存发展。

第三点，城镇的发展还受到环境、资源等条件的制约。环境条件中，最主要的就是土地稀缺。北方是水资源稀缺。

有同志不赞成提倡小城镇，因为小城镇占用土地太多。他征求我的意见。我说：第一，目前中国还是一个缺乏城市

的国家，城市人口只占总人口的 30%。第二，占一点土地也是必要的。即使土地缺乏，拿出一点土地办城市比在乡村办工业要节省。我国 1998 年有 668 个城市，占了土地 1.985 万平方公里；1.8 万个建制镇，占了土地 16 万平方公里左右，合起来占了国土的 2%。我们现在的耕地有 19.5 亿亩左右。占用 2% 的耕地，提供 65% 到 70% 的国内生产总值和上缴利税，应当说是合算的。如果拿不出这 2% 的土地来，我国经济的发展是没有希望的。所以，这么算，投入土地的效益是较好的。

发挥城市的作用，必须是大城市、中等城市、小城市配套，形成一个网络系统。通过互联互通，传递信息，开通人流、物流和资本流这“三流”，才能形成一个对经济发展的客观支持系统。根据这一点，不能只提倡大城市而不提倡中小城市。

具体分析一下，中国有 2000 多个县，有一大部分在西北、西南的高寒地带。这些地方土地很多，但是搞不了多少二、三产业，只能适量发展城市。而另有 660 个县或区人均不足 8 分地，但却进入了城市化高速发展阶段。这就给从事小城镇建设的人提出一个新任务，要努力创造一个节省土地、节省水资源、节省资本的城市化道路。这是在中国提倡城市化的应有之意义。为此我们要做好规划。

首先要把县城以上的城市或建制镇建好，使他们发育健全，有利于经济发展。

小城镇也应该少建或不建平房，必须建 3 层楼以上。要建平房，在山地、荒地，根据地形来建。必须建好居民住宅，主要是经济适用楼房，便于农民进入。没有居民住宅，

农民变不成市民。没有人，也就发展不了第三产业。

有的地方小城市是采取周围 10 公里内的村庄共同“摊派”土地的办法。每个村都贡献一点土地，由远而近地向前滚进，变成城里的公用土地。这样，土地的价格稳定，使农民进城门槛不至于太高。城市建设采取投标招商的办法。对于一些非政府投资不可的重要公共项目，政府可以控股，按股份制公司的方式来经营，以便用少量的资本推动更多的城市建设。

第四点，一个城市按规划建设，要有足够的时间。建起框架，还要继续监测，把有关数据都纳入信息系统。每个城市的发展要搞个监测期，便于政府完善规划。

《小城镇建设》杂志将来也要派人总结一下过去城市是怎样发展起来的。比如，浙江小城镇的发展，早先只是一个小市场，慢慢地发展成一个小城市。凭空创造城市的地方也有，我见过一个，就是温州的龙港镇。大体上，城市多数都是由集市进化而来的。有的是先设置一个政治中心（乡镇政府、县政府所在地），慢慢地再发展经济。

第五点，要强调为农业服务，通过发展农业服务，促进城市发展。现在农业产业化不是提倡龙头企业吗，把龙头企业办到小城镇里，其辐射面会更大。另外，我们还要提倡搞一些连锁店一类企业，特别要重视发展金融业。现在乡镇企业贷款非常困难，主要是缺乏担保体系。要建立信用担保基金会，实行会员制。也要配置一些其他服务组织，如律师、会计师事务所和资产的柜台交易等。

最后就是要把学校办好，把训练班办好，要培养人力资源，培养一代有知识的新农民，建设新农村。反过来，农村

事业的发展又可以促进城市的成长壮大。这是一种互动的关系。

那么是先有城市后有企业，还是先有企业后有城市呢？这是鸡生蛋、蛋生鸡的猜想，是无解的。在实践中只能是互为促进。在不同时期抓住决定环节，提起整个链条。当前要抓一下城市化，我想，到了 21 世纪，2030 年，中国城市化水平达到 45% ~ 50%，大体上合乎上面所说的要求。

《中国农村基本经营制度》

序言*

(1999年12月16日)

农村从1978年启动改革，到1984年全国确立了土地家庭承包制，当年就出现“卖粮难”，引起农民自发调整种植结构；1985年粮食播种面积下降7000多万亩，产量减少了250多亿公斤。这样一来，被大包干以后连续3年大丰收掩盖了的争论又尖锐起来。那时，我们在回答人们对“家庭联产承包责任制”的潜力是不是已经释放殆尽的疑问，在回答人们对家庭经营到底“姓社姓资”的质询的同时，也感到农村需要建立和完善一个基本制度体系，以稳定与扩展农村改革成果。

1986年中央“1号文件”发出以后，有些青年人提出创办农村改革试验区的设想，试行以市场为导向的、有理论指导的改革，把涉及农村中长期发展的重大问题都放到试验区去试一试，成功了，就总结推广；不成功的，风险也不大。

中央采纳了这个设想，1987年发了一个指导农村工作的

* 这是杜润生同志为温铁军著《中国农村基本经营制度》一书写的序言。

“五号文件”，正式决定在全国有选择地开办一批农村改革试验区。当时挑选了几位有基层调查经验的中青年同志，组建了试验区工作办公室。我提议，让试验区办公室每年都组织一批青年学者下到农村，去搞调查研究，每半年开一次工作会议，及时反映农村实际情况，开展经验交流。这样干了几年，确实能集中较多的信息和不少有创见的新思想，对农村政策研究很有帮助。如果坚持这样做，就会少犯错误，少走弯路。

试验区创立时所设计的项目中，以土地制度、农村基层经济组织建设、乡镇企业制度、农产品流通和农村金融体制改革这五个方面为重点。现在，这本书把试验区的经验总结和理论研究结合起来，讨论农村基本制度问题，我很赞成。这个研究项目曾得到过3个基金的资助，还获得了农业部的科技进步一等奖，看来还是得到了学术界好评的。

这本书的作者温铁军同志，也是从试验区创立初期就参与其中的青年人之一。十几年了，对谁都不是个短时期。当年的青年已经变成了中年，经验丰富了，认识也提高了，总结提炼写作成书，让后人了解这段难得的理论与实践结合的经历，也是有益的。

不过，我支持作者把试验研究成果写成书出版的主要原因，并不在于肯定这个研究的水平有多高，而主要在于他从事研究工作表现的开拓精神，敢于向某些定式提出挑战。

比如：一般而言，土地本来应该是农业最基本的生产资料，是农村最主要的财产。他却强调，在城乡二元结构体制矛盾的制约下，随着农村人口不断增加，土地越来越成为农民的社会保障基础。只要政府不能完全解决9亿农村人口的