

全国高等医学院校教材

中国高等教育学会医学教育专业委员会规划教材

护理与法

主 编 李淑迦



北京大学医学出版社

全国高等医学院校教材
中国高等教育学会医学教育专业委员会规划教材

护 理 与 法

主 编 李淑迦

副主编 邵越英

编 者 (按姓氏笔画排列)

王寿余	首都医科大学宣武医院
邓小虹	北京市疾病预防控制中心
任志英	首都医科大学宣武医院
花 蕾	首都医科大学宣武医院
张京利	首都医科大学宣武医院
陈歆娜	首都医科大学
邵越英	首都医科大学宣武医院
高 歌	武警总医院
郭 鸣	首都医科大学宣武医院
郭燕红	卫生部医政司护理处
渠立功	首都医科大学宣武医院
董俐俐	北京协和医院

北京大学医学出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

护理与法/李淑迦主编. —北京: 北京大学医学出版社,

2008

ISBN 978-7-81116-580-7

I. 护… II. 李… III. 护理—法规—中国—医学院校—
教材 IV. D922.16

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2008) 第 073326 号

主 编

副主编

(按姓氏笔画为序) 参 审

余永王

王 颖

王 颖

王 颖

王 颖

王 颖

王 颖

王 颖

王 颖

王 颖

王 颖

王 颖

护理与法

主 编: 李淑迦

出版发行: 北京大学医学出版社 (电话: 010-82802230)

地 址: (100083) 北京市海淀区学院路 38 号 北京大学医学部院内

网 址: <http://www.pumppress.com.cn>

E - mail: booksale@bjmu.edu.cn

印 刷: 北京瑞达方舟印务有限公司

经 销: 新华书店

责任编辑: 暴海燕 责任校对: 杜 悦 责任印制: 郭桂兰

开 本: 787mm×1092mm 1/16 印张: 12.25 字数: 301 千字

版 次: 2008 年 7 月第 1 版 2008 年 7 月第 1 次印刷 印数: 1 - 5000 册

书 号: ISBN 978-7-81116-580-7

定 价: 19.00 元

版权所有, 违者必究

(凡属质量问题请与本社发行部联系退换)

全国高等医学院校护理本科教材

编委会名单

主任委员：郑修霞

副主任委员：姜凤兰 刘均娥 廖剑英

委员：（按姓氏笔画排序）

王彦	王克芳	王志英	代亚丽
左慧敏	田喜凤	任海燕	孙宏玉
朱念琼	张澜	李明子	李健民
李淑迦	杨芳宇	尚少梅	姚景鹏
洪黛玲	景钦华	路潜	

序

护理学是医学的重要组成部分。随着社会的发展、医学科学的进步，人们对健康认识和需求日趋提高，为了满足日益增长的高层次护理人才的需求，高等医学院校内普遍设置了学士学位护理专业，部分院校还开设了护理专业硕士学位培养项目。在近二十多年的高等护理教育实践中，各院校积极开展教学改革，积累了经验，形成了特色。为了适应高等护理教育层次的提升、加强护理学专业教材建设的需要，也为体现各院校教改的成果，北京大学、山东大学、首都医科大学、华北煤炭医学院、内蒙古医学院、青海大学、河北大学、河北工程学院、石河子大学、新疆医科大学、汕头大学、大理学院、长沙医学院等院校共同协作编写了五年制本科护理学专业教材。

新编写的教材紧紧围绕教育部规定的护理学本科医学学士学位学生的培养目标、规格及护理专业教学大纲。力求贯彻“以整体人的健康为中心”的护理理念和作为护理实践框架结构的护理程序。涵盖相关的社会科学、人文科学、心理学和管理学的内容。随着医学科学的迅猛发展，护理专业知识领域也在随之拓宽，出现了不少新的理论和模式。在护理实践中，除了重视临床护理的进展，还要关注社区护理工作人员的需要，并广泛开展以循证医学为主导的探索。

本套教材中，每一本书的主编和编者均经过精心挑选，他们既有学术知名度，又有丰富的教学经验。新编写的教材不仅具有启发性、实用性，体现与时俱进的特点，还注重启发、培养学生的评判性思维及创新能力和国际交流能力。

本套教材可供高等护理专业本科学生、专升本学生使用，也可供各层次护理教学及临床护理工作者参考使用。

在教材编写和教材建设工作中，得到了各院校和北京大学医学出版社的鼎力支持，我们希望在读者们的关爱下这套教材能在市场竞争中脱颖而出，得到广大师生的认可和护理工作者的好评。

王德炳

前 言

随着我国社会、经济的发展,医疗卫生事业进入一个新的历史发展时期,国家制定了卫生立法规划,相继颁布多部法律、法规等,形成较完善的卫生法律体系,卫生事业逐步走向法制管理轨道。对护理人员来讲,了解与自己工作相关的卫生法律、法规可以帮助他们正确履行岗位职责,保护护患双方的权利。

长期以来,护理专业学生的法律教学基本归属于公共基础学科,即和其他专业学生一样学习《法律基础知识》。有些护理院校虽开设了卫生法律教学,也基本限于在《护理学导论》或《护理学基础》中讲授医疗事故处理法律制度和护士管理法律制度,课时为2~3学时。这种课程设置已不能满足临床发展的需要,很多人纷纷提出护理法律课程改革构想,认为应该编写一本具有护理特色的法律教材。

2003年首都医科大学护理学院在全国首家对护理专科层次的法学教学进行改革,取消原《法律基础知识》课程而改设《护理与法》。在改革初期,我们选《卫生法》为教材,根据课程大纲编写了《护理与法》补充讲义,经过几年探索,已形成具有护理特色的课程内容。2005年3月高等医学院校护理本科教材编审委员会决定把《护理与法》讲义进一步完善,出版一本具有护理特色的法律教材,《护理与法》就是在这样的背景下进行编写的。

本教材在编写过程中严格遵循与护理工作密切结合的原则,精心设计每一章内容,使教材体现了科学性、实用性、先进性特点。

本教材包括4篇共24章。第一篇为法律基础篇,主要介绍宪法、民法、刑法等法律制度中和护理工作密切相关内容,以及医患法律关系、医患双方权利与义务内容。第二篇为卫生法律篇,主要介绍医疗机构管理法律制度、血液和药品管理法律制度、医疗事故处理法律制度等9部法律制度。第三篇为护理法律篇,除介绍护士管理法律制度、护理工作制度和护士职责外,还介绍护理过失、护理纠纷、护理工作中病人权利侵犯与保护等专题。第四篇为生命科学发展中的法律问题篇,介绍医学科技发展如生殖技术、器官移植等带来的法律问题。所有内容与护理工作密切相关,编写简明扼要、重点突出。

本教材由12位工作在不同卫生行政机构、医疗机构、医学院校的专家合作编写完成。作为本书主编,我们为与他们合作而感到高兴。在此,我们向所有参与本书编写的各位编者表示深深谢意。

尽管我们在教材编写过程中付出很多努力,但由于能力有限,教材之中难免有疏漏之处。我们真诚希望使用本教材的教师、学生以及临床护理人员及时给予批评指正,使我们能够不断改进,提高教材质量。

李淑迦 邵越英

2008年5月

目 录

第一篇 法律基础

第一章 绪论	3
第一节 护理与法的关系	3
一、法	3
二、护理	4
三、护理与法	4
第二节 护理立法	5
一、护理立法	5
二、护理立法的基本原则	6
三、护理立法的基本程序	7
第三节 国际护理立法概况	7
一、有关护士的准入和注册 (以澳大利亚和日本为例)	8
二、有关护士的执业范围	9
三、护士的权利和义务	9
四、关于护理机构的设置	10
第四节 我国有关护士和护理工作的立法现状	10
一、护士管理立法	10
二、与护理工作相关的法律法规	11
第二章 护理工作中的法律渊源	12
第一节 宪法	12
一、宪法的法律特征	12
二、宪法的实质	13
三、我国的国家性质和政权组织形式	13
四、我国的国家结构形式	13
五、我国公民的基本权利与义务	14
六、我国的国家机构	15
第二节 法律	15
一、民事法律制度	16
二、行政法律制度	20
三、刑事法律制度	22
四、诉讼法律制度	25
五、卫生法律	28

第三节	卫生行政法规	28
第四节	地方性卫生法规	28
第五节	卫生民族自治条例和单行条例	28
第六节	卫生规章	28
第七节	卫生国际公约	29
第八节	卫生规范与常规	29
第三章	医患法律关系	30
第一节	医患法律关系概念	30
第二节	医患法律关系特征	30
一、	医患法律关系是存在于“医”、“患”之间的一种法律关系	30
二、	医患法律关系是一种由多种法律规范调整的法律关系	31
三、	医患法律关系调整的是“医”、“患”间的权利和义务	31
四、	医疗机构和病人是医患法律关系最主要的主体	32
第三节	医患法律关系的要素	32
一、	医患法律关系主体	32
二、	医患法律关系内容	32
三、	医患法律关系客体	32
第四章	医患双方的权利与义务	34
第一节	医方的权利与义务	34
一、	医方的权利	34
二、	医方的义务	35
第二节	患方的权利与义务	37
一、	患方的权利	37
二、	患方的义务	39
第二篇 卫生法律		
第五章	医疗机构管理法律制度	43
第一节	概述	43
一、	医疗机构的概念与类别	43
二、	医疗机构管理立法	44
三、	医疗机构管理法律体系	45
第二节	医疗机构设置与登记	45
一、	医疗机构的设置	45
二、	医疗机构的登记	49
第三节	医疗机构的执业	51
一、	执业条件	51
二、	开展诊疗活动的规则	51

三、中外合资、合作医疗机构的执业	52
第四节 医疗机构的监督及处罚	52
一、医疗机构的监督	52
二、处罚	53
第六章 传染病防治法律制度	55
第一节 概述	55
第二节 传染病的报告、通报和公布	57
一、疫情报告人	57
二、疫情报告时限及方式	57
三、疫情的公布与通报	59
第三节 传染病的控制	59
一、控制传染源	59
二、切断传播途径	59
三、宣布疫区	60
四、对尸体的处理	60
五、查找原因	60
六、药品生物制品的供应	60
第四节 医疗救治	61
第五节 法律责任	61
一、行政责任	61
二、民事责任	62
三、刑事责任	62
第七章 突发公共卫生事件应急法律制度	63
第一节 概述	63
一、突发公众卫生事件应急工作方针与原则	64
二、各级政府的职责	64
三、解放军及武警部队的职责	65
第二节 预防与应急准备	65
一、制订应急预案	65
二、建立突发事件监测预警机制	65
三、应急储备	66
第三节 报告与信息发布的	66
一、突发事件应急报告和通报制度	66
二、突发事件应急举报制度	67
三、突发事件的信息发布制度	67
第四节 应急处理	67
一、启动应急预案	67
二、采取应急控制措施	68

52	三、应急处理	69
52	第五节 法律责任	69
52	一、各级政府部门的责任	69
52	二、医疗卫生机构责任	70
52	三、有关单位和个人责任	70
60	第八章 消毒法律制度	72
72	第一节 消毒管理的法律制度	72
72	一、法律、法规	72
72	二、部门规章	72
72	三、规范、标准	73
72	第二节 医疗卫生机构的消毒管理	73
72	第三节 法律责任	73
72	第九章 一次性使用无菌医疗器械管理法律制度	75
75	第一节 概述	75
75	第二节 一次性使用无菌医疗器械的管理内容	75
75	一、一次性使用无菌医疗器械生产的监督管理	75
75	二、一次性使用无菌医疗器械经营的监督管理	76
75	三、一次性使用无菌医疗器械使用的监督管理	77
75	四、一次性使用无菌医疗器械的注册管理	77
75	五、一次性使用无菌医疗器械的监督检查	78
75	第三节 处罚	78
75	第十章 医疗废物管理法律制度	79
79	第一节 概述	79
79	第二节 医疗废物管理的法律规定	80
79	一、医疗废物管理的一般规定	80
79	二、医疗废物分类收集、运送与暂时贮存的规定	80
79	三、医疗废物集中处置的规定	82
79	四、监督管理	82
79	第三节 法律责任	82
79	附：医疗废物分类目录	82
79	第十一章 血液管理法律制度	84
84	第一节 概述	84
84	一、献血法的概念	84
84	二、献血法制建设历程	84
84	三、我国无偿献血的法律规定	84
84	第二节 血站管理法律制度	85

101	一、设置审批	86
801	二、执业许可及注册登记	86
401	三、采供血管理	86
401	四、监督管理	87
40	第三节 血液制品管理法律制度	87
301	一、血液制品的概念	87
301	二、原料血浆的管理	88
701	三、血液制品生产经营单位的管理	88
701	四、监督管理	89
70	第四节 临床用血	89
701	一、临床用血管理原则	89
701	二、临床输血的程序	90
80	第五节 法律责任	91
901	一、行政责任	91
901	二、民事责任	91
901	三、刑事责任	92
011	第十二章 药品管理法律制度	93
011	第一节 概述	93
011	一、药品的概念及特点	93
111	二、我国有关药品的立法概况	93
111	三、我国药品管理部门	94
511	四、学习药品管理法的目的	94
51	第二节 药品分类管理	95
511	一、药品分类管理制度	95
511	二、处方药与非处方药分类管理办法	95
611	三、实行药品分类管理的意义	96
61	第三节 药品不良反应监测	97
411	一、我国药品不良反应监测制度	97
411	二、药品不良反应的相关知识	97
411	三、实施药品不良反应监测制度的意义	97
411	四、我国药品不良反应监测机构及职责	98
711	五、药品生产经营企业及医疗保健机构在药品不良反应监测中的职责	98
211	六、药品不良反应监测与报告的内容	99
211	七、药品不良反应报告方法	99
01	第四节 假药、劣药及按假药、劣药处理的药品管理	100
011	一、假药	100
011	二、劣药	100
011	三、国家关于假药、劣药临床使用中有关规定	101
71	第五节 特殊药品的管理	101

88	一、麻醉药品与精神药品管理	101
88	二、医疗用毒品管理	103
88	三、放射性药品的管理	104
78	第六节 法律责任	104
78	一、行政责任	104
78	二、民事责任	106
88	三、刑事责任	106
68	第十三章 医疗事故处理法律制度	107
68	第一节 概述	107
68	一、医疗事故的概念	107
00	二、医疗事故的立法	107
10	三、医疗事故的处理原则	108
10	四、医疗事故的分级	109
10	五、不属于医疗事故的情形	109
30	第二节 医疗事故的预防	109
80	第三节 医疗事故的处置	110
80	一、医疗事故的报告制度	110
80	二、防止损害扩大	110
80	三、病历资料的收集、保管,现场实物的封存	110
80	四、国家对病历资料复印、复制的规定	111
40	五、关于尸检	111
40	第四节 医疗事故技术鉴定	112
80	一、鉴定机构	112
80	二、专家库建立	112
80	三、鉴定程序	112
80	四、医疗事故技术鉴定结论的时限	113
70	五、鉴定结论	113
78	六、医疗事故技术鉴定费用	114
70	第五节 医疗事故的解决和赔偿	114
70	一、医疗事故赔偿争议的解决途径	114
80	二、医疗事故的赔偿项目和标准	114
80	第六节 法律责任	115
00	一、卫生行政部门的工作人员在处理医疗事故过程中违法行为的法律责任	115
00	二、卫生行政部门在处理医疗事故过程中违反规定义务的法律責任	115
001	三、发生医疗事故的医疗机构以及负有责任的医务人员的法律责任	116
001	四、医疗机构违反有关预防和处置医疗事故管理规范行为的法律责任	116
001	五、医疗事故技术鉴定工作人员违法行为的法律责任	116
101	六、医疗机构或者其他有关机构违法行为的法律责任	116
101	七、扰乱医疗机构正常医疗秩序和医疗事故技术鉴定工作的法律责任	117

附 1: 病历书写规定与要求	117
第三篇 护理法律	
第十四章 护士管理法律制度	123
第一节 护士的概念	123
第二节 护士管理机构	123
第三节 护士执业注册	123
一、注册管理机构	123
二、护士执业注册条件	124
三、首次注册	124
四、重新注册	124
五、逾期注册	124
六、延续注册	125
七、变更注册	125
八、注销注册	125
九、其他规定	125
第四节 护士的权利和义务	125
一、护士的权利	126
二、护士的义务	126
第五节 医疗卫生机构的职责	126
第六节 法律责任	127
一、卫生行政主管部门工作人员法律责任	127
二、医疗机构及工作人员法律责任	127
三、护士法律责任	128
四、其他人员法律责任	128
第十五章 护理工作制度与护士职责	129
第一节 护理工作制度	129
一、护理工作制度的重要性	129
二、工作制度的制定与实施	129
三、护理基本工作制度	130
第二节 护士职责	135
一、护理岗位职责	135
二、技术职称职责	136
第十六章 护理过失	138
第一节 过失	138
第二节 注意义务来源与分类	138
第三节 过失的分类	139

第四节 疏忽大意与意外事件	140
第五节 护理过失	140
第十七章 护理纠纷	142
第一节 护理纠纷概念	142
第二节 护理纠纷相关风险因素	142
一、病人方面	142
二、护理人员方面	143
三、管理方面	146
四、医疗设备、材料方面	147
第三节 护理纠纷分类	147
一、医疗性纠纷	147
二、非医疗性纠纷	148
第四节 护理纠纷处理	148
一、处理原则	148
二、处理途径	149
第十八章 护理工作中病人权利侵害与保护	150
第一节 护士对病人权利的侵害	150
一、侵犯病人享受医疗的权利	150
二、侵犯病人生命、身体、健康权	150
三、侵犯病人知情同意权	151
四、侵犯病人身体自由权	151
五、侵犯病人隐私权	151
五、侵犯病人财产权	152
第二节 病人权利保护	152
一、完善各种立法, 为护理行为提供依据	152
二、护理人员要加强法律知识学习, 增强法制观念	152
三、护理人员要提高道德修养	153
四、护理人员要认真执行各项规章制度和操作规程	153
五、护理人员要认真学习, 具有丰富的理论知识和扎实的操作能力	153
六、加强护理管理	153
七、护理人员要具有实事求是态度	153
八、护理人员要善于调查分析, 研究病人需要	153
第三节 护士在保护病人权利中的困境	153
一、知情权与保护性医疗的矛盾	154
二、知情同意与病人认知水平的矛盾	154
三、无因管理与侵权的矛盾	154
四、病人知情同意与家属代理同意的矛盾	155
五、病人自主权与对工作人员依赖的矛盾	155

六、病人隐私权保护与他人知情权的矛盾·····	155
七、充分保护病人权利与护理人力匮乏的矛盾·····	155
八、护理告知与医疗告知内容界定不清·····	156
九、保护病人知情同意权、隐私权与教学活动的矛盾·····	156
第四节 护理告知·····	156
一、护理告知的概念·····	156
二、护理告知的意义·····	156
三、护理告知的形式和特点·····	157
四、护理告知的范围和内容·····	157
五、护理告知技巧·····	158
六、特殊情况的告知·····	159
第十九章 医疗责任保险法律制度·····	160
一、医疗责任保险的含义·····	160
二、医疗责任保险的保险责任·····	160
三、建立医疗责任保险制度的意义·····	161

第四篇 生命科学发展中的法律问题

第二十章 生殖技术·····	165
第一节 概述·····	165
第二节 国外生殖技术立法现状·····	165
第三节 我国生殖技术立法现状·····	166
第二十一章 人类基因工程·····	167
第一节 概述·····	167
第二节 国外基因工程立法现状·····	168
第三节 我国基因技术立法现状·····	168
第二十二章 器官移植·····	170
第一节 概述·····	170
第二节 国外器官移植立法现状·····	170
第三节 我国器官移植立法现状·····	170
第二十三章 脑死亡·····	172
第一节 概述·····	172
第二节 国外脑死亡立法现状·····	172
第三节 我国脑死亡立法现状·····	175

第二十四章 安乐死	176
第一节 概述	176
第二节 国外安乐死立法现状	176
第三节 我国安乐死立法现状	177
一	一
二	二
三	三
四	四
五	五
六	六
章六十一	
一	一
二	二
三	三

第四章 生命权保护中的国家义务

章十二	
一	一
二	二
三	三
章一十二	
一	一
二	二
三	三
章二十二	
一	一
二	二
三	三
章三十二	
一	一
二	二
三	三

第一篇

法律基础