

马克思主义 政党管理学



雷振扬 主 编

广西人民出版社

马克思主义政党管理学

主 编 雷振扬

副主编 曾宪义 唐 鸣 王少雄

广西人民出版社

马克思主义政党管理学

主 编 雷振扬

副主编 曾宪义 唐 鸣 王少雄

*

广西人民出版社出版发行

(南宁市河堤路14号)

中南民族学院印刷厂印刷

787×1092毫米 32开本 12印张 2插页 269千字

1990年12月第1版 1990年12月第1次印刷

印数 1—4500册

ISBN 7—219—01760—X/D·153

定价：4.50元

目 录

绪 论	1
一、加强党内科学管理是一项紧迫的任务	1
二、马克思主义政党管理学是研究党内管理一般规律的科学	7
三、马克思主义政党管理学的学科特点及与相邻学科的关系	9
四、学习和研究马克思主义政党管理学的意义与方法	14
第一章 管理原则	17
第一节 党内管理原则的概念	17
一、党内管理原则的含义	17
二、党内管理原则的依据	18
第二节 党内管理的基本原则	22
一、党要管党原则	22
二、从严治党原则	25
三、党性原则	28
四、民主管理与统一领导原则	31
五、分层管理原则	34
第三节 党内管理原则的贯彻	37
一、贯彻党内管理原则的意义	37
二、贯彻党内管理原则的保障	40

第二章 管理体制	43
第一节 党内管理体制的概念	43
一、党内管理体制的含义.....	43
二、党内管理体制的地位和作用.....	46
第二节 党内管理体制的主要内容	49
一、党内领导体制.....	49
二、党内工作体制.....	55
三、党内监察体制.....	62
第三节 党内管理体制的改革	64
一、改革党内管理体制的必要性.....	64
二、党内管理体制改革的目標、原則和措施.....	67
第三章 管理制度	73
第一节 党内管理制度的地位和作用	73
一、党内管理制度的概念.....	73
二、党内管理制度的地位与作用.....	75
第二节 党内管理的基本制度	79
一、民主集中制度.....	79
二、党内监督制度.....	84
三、组织生活制度.....	87
四、党内工作制度.....	91
第三节 党内管理制度的发展与完善	95
一、发展和完善党内管理制度的迫切性.....	95
二、发展和完善党内管理制度的措施.....	97
第四章 管理方法	101
第一节 党内管理方法的概念	101
一、党内管理方法的含义和特点.....	101
二、学习和掌握党内管理方法的意义.....	104
第二节 党内管理的主要方法	106

一、纪律约束	106
二、教育激励	109
三、系统管理	112
四、沟通协调	115
第三节 掌握党内科学管理方法的途径	120
一、掌握现代化管理的基本原理	120
二、掌握现代方法性的科学技术	123
三、不断完善党内科学管理方法	124
第五章 思想管理	125
第一节 思想管理是党内管理的首要任务	125
一、党内思想管理的含义及特点	125
二、党内思想管理的重要意义	128
第二节 党内思想管理的基本任务	131
一、坚持和贯彻实事求是的思想路线	131
二、进行马列主义、毛泽东思想基本理论教育	134
三、进行党的基本路线教育	137
四、进行党的基本知识教育	141
五、保证全党在思想上政治上与中央保持高度一致	144
第三节 加强党内思想管理的主要途径	146
一、建立健全党内思想管理的组织体系	146
二、建立健全党内学习制度	149
三、加强和改进党内思想政治工作	152
第六章 政治管理	157
第一节 党内政治管理的概念	157
一、党内政治管理的含义	157
二、党内政治管理的地位和作用	160
第二节 党内政治管理的运行机制	161
一、政治决策	161

二、政治执行	166
三、政治审查	169
第三节 党内政治管理的优化途径	173
一、强化政治管理规范	173
二、优化政治管理行为	177
第七章 组织管理	183
第一节 党内组织管理的概念	183
一、党内组织管理的含义	183
二、党内组织管理的特点	185
第二节 党的中央组织管理	186
一、党的中央组织的地位	186
二、党的中央组织管理的意义	189
三、改善与加强党的中央组织管理的基本要求	191
第三节 党的地方组织管理	193
一、党的地方组织的地位	193
二、党的地方组织管理的意义	195
三、改善与加强党的地方组织管理的基本要求	197
第四节 党的基层组织管理	199
一、党的基层组织的地位	199
二、党的基层组织管理的意义	201
三、改善与加强党的基层组织管理的基本措施	203
第八章 干部管理	206
第一节 党的干部管理的重要地位	206
一、党的干部是党的事业的骨干	206
二、党的干部管理的重要意义	208
第二节 党的干部管理的基本内容	211
一、选拔考察	211
二、调配使用	214

三、教育监督	217
四、结构优化	220
第三节 党的干部管理制度的改革与完善	224
一、党的干部管理制度改革的必要性	224
二、党的干部管理制度改革的方向	226
第九章 党员管理	232
第一节 党员在党内管理中的地位	232
一、党员是党内管理的主体	232
二、管好党员是党内管理的基本任务	236
第二节 党员管理的基本内容	239
一、做好党员发展工作	239
二、严格党员组织生活	242
三、抓紧党员日常管理	244
四、监督党员履行义务	247
五、保障党员行使权利	249
六、努力提高党员素质	250
第三节 党的组织整顿与纯洁党员队伍	254
一、党的组织整顿的必要性	254
二、党的组织整顿的基本要求	257
第十章 党风管理	261
第一节 管好党风是党在新时期的突出任务	261
一、党风问题是有关党的生死存亡的问题	261
二、加强党风管理是新时期的迫切需要	264
第二节 党风管理的基本内容	267
一、坚持理论联系实际的作风	267
二、坚持密切联系群众的作风	269
三、发扬批评与自我批评的作风	272

四、发扬艰苦奋斗的作风.....	275
第三节 搞好党风管理的基本途径.....	278
一、提高党员政治素质是搞好党风管理的基础.....	278
二、严肃查处党员违纪案件是搞好党风管理的重 要环节.....	280
三、加强党内制度建设是搞好党风管理的重要保证.....	281
四、综合治理是搞好党风管理的必要措施.....	283
五、领导机关和领导干部以身作则是搞好党风管理 的关键.....	285
第十一章 党纪管理.....	288
第一节 党纪管理的概念.....	288
一、党纪管理的含义.....	288
二、党纪管理的意义.....	291
第二节 党纪管理的基本内容.....	294
一、政治纪律管理.....	294
二、组织纪律管理.....	298
三、群众纪律管理.....	301
四、保密纪律管理.....	304
第三节 加强党纪管理的基本措施.....	307
一、经常进行党纪教育.....	307
二、严格执行党的纪律.....	309
三、加强纪律检查工作.....	312
四、完善党内的监督.....	315
第十二章 机关管理.....	318
第一节 党的机关管理的概念.....	318
一、党的机关管理的含义.....	318
二、党的机关管理的地位.....	319
第二节 党的机关管理的主要内容.....	321

一、日常工作程序管理.....	321
二、会议管理.....	323
三、文件管理.....	325
四、档案管理.....	329
五、信访管理.....	330
六、财务管理.....	331
七、总务后勤管理.....	333
第三节 党的机关管理的现代化.....	336
一、机关管理现代化的意义.....	336
二、机关管理现代化的内容.....	338
第十三章 矛盾管理	341
第一节 党内矛盾管理的概念.....	341
一、党内矛盾的表现及产生原因.....	341
二、党内矛盾管理的意义.....	345
第二节 党内矛盾管理的基本内容.....	347
一、党内矛盾性质的区分.....	347
二、党内矛盾的调控.....	351
三、党内斗争的开展.....	355
第三节 加强科学管理, 维护党的	
团结统一	359
一、团结统一是党的生命.....	359
二、反对宗派主义和分裂行为.....	361
三、坚决维护党的团结统一.....	363
后 记	366

绪 论

中国共产党是中国工人阶级的先锋队，是中国各族人民利益的忠实代表，是中国社会主义事业的领导核心。党的最终目标，是实现共产主义的社会制度。党要完成历史赋予的神圣使命，就必须搞好自身的科学管理。“党的状况如何，对于国家和民族的命运具有决定性的意义。”^①中国社会主义建设的实践和党的建设实践，要求把党内管理作为一门科学来研究。

一、加强党内科学管理是一项紧迫的任务

科学管理是随着现代工业的发展，在二十世纪初产生并发展起来的一种先进的组织理论和管理方式。其基本内涵是，在对事物进行科学分析的基础上，按照其发展的客观规律，运用最好的手段和方法，进行管理，以达到最佳的运行目标。现代管理科学的理论和实践证明，科学管理是一切高效的集体活动不可缺少的条件，是一切社会组织正常发展，发挥最佳整体效能的重要保障。

中国共产党是中国工人阶级的先锋队，是一个有着明确

^①江泽民：《在庆祝中华人民共和国成立四十周年大会上的讲话》，人民出版社1989年版第10页。

的政治目的和确定的物质形态、结构复杂的马克思主义政党组织。它由数千万党员组成；有数以百万计，遍布四面八方、各行各业的基层组织；它置身于纷繁复杂、不断变化的社会环境中，担负着繁重、艰巨的革命与建设的领导任务。党的这种性质、状态、任务，决定了要保持党的先锋队性质，完成党的历史使命，必须实行党内科学管理。

第一，只有实行党内科学管理，才能保证党的组织统一纯洁，运行协调。党的组织是党的物质形态和运行载体。党的先锋作用是通过党的各级组织和广大党员体现出来的。党的组织建构是否科学，运行是否协调，直接关系到党的整体功能的发挥。要真正发挥党的先锋队作用，就必须建立科学的组织系统，制定科学的行为规范，实行科学、严格的管理。

第二，只有实行党内科学管理，才能保证党的思想统一，作风优良。思想统一是党的行动统一、组织团结的基础。党的作风是党的世界观的表现，是党的组织和党员行为的表现。党以马克思主义这个科学世界观为指导，其组织统一是建立在这种思想统一基础上的。党在行动中表现出理论联系实际、密切联系群众、批评与自我批评等优良传统和作风。这种思想统一和优良作风的获得与坚持、发扬，只有通过党内思想、作风教育和管理来实现。如果没有或放松科学管理，各种非无产阶级思想和作风就会侵蚀党的肌体，使其丧失先锋队性质。

第三，只有实行党内科学管理，才能保证党的决策科学、政治坚强。马克思主义政党对革命和建设的领导，最主要表现为政治领导，即路线、方针、政策的领导。党在政治上的坚强是建立在科学的政治决策基础之上的。只有决策正确，才能代表国家和人民的根本利益与整体利益，使党的

事业蒸蒸日上、蓬勃发展。否则，就会使党和人民的事业遭到挫折。保证党的决策科学，是保持党的先进性的需要。而科学决策与传统的经验性决策根本不同。它要求发扬民主，集中集体的智慧；需要深入调查研究，对各种信息进行科学的分析；需要有科学的决策程序，采取科学的决策方法；需要搞好干部的选拔、培养，提高决策者的素质等等。这些都只有实行党内科学管理才能解决。

加强党内科学管理，既是马克思主义政党先进性的基本要求和表现，也是搞好无产阶级执政党建设的现实需要。

无产阶级革命胜利后，马克思主义政党成了执政党。党的中心任务由激烈的阶级斗争、革命战争，转变为和平的社会主义建设。新的地位、新的任务和新的环境，使党的自身科学管理显得特别重要。在革命战争年代，党的任务相对来说来比较单一；为适应军事斗争与非法斗争的需要，党实行较严格的集中管理；环境恶劣、斗争艰苦，投机分子难以在党内立足，享乐主义、腐败现象难以滋长。但是在党执政以后，情况有了很大的变化。党担负着政治、经济、军事、文化、外交等方面复杂的领导责任，需要做出多方面的科学决策，更需要发挥党的各级组织的战斗堡垒作用和广大党员的先锋模范作用。然而，党的执政地位和党组织在和平环境中的发展，却较易使一些共产主义信念不坚定的投机分子混入党内，使部分党员和党的干部受各种非无产阶级思想的影响和腐蚀，产生享乐主义、官僚主义和其他腐败现象，脱离实际、脱离人民。在这种情况下，要使党经受住执政的考验，防止蜕化变质，就必须在党内实行严格、科学的管理，从严治党。

在改革开放的条件下，加强党内科学管理显得更加迫

切。这一方面是因为，改革开放是一项艰巨复杂的系统工程，需要党的坚强领导；另一方面是因为，在对内搞活经济、对外开放的过程中，在发展商品经济和同资本主义世界、社会上各种人物打交道的活动中，金钱和物质的诱惑力增加了，各种腐朽思想和生活方式的影响力也大大增强了。如果无产阶级执政党不加强党内科学管理，不正之风就会泛滥起来，严重损害党的肌体。

前一个时期，党内不正之风曾一度有所发展。少数党员受资产阶级自由化思想的严重影响，不能在思想上、行动上与中央保持一致，经受不住严肃政治斗争的考验；有些党员和党的组织，“有令不行，有禁不止”，搞“上有政策，下有对策”，与党离心离德；还有些党员、干部，官僚主义严重，目无党纪国法，贪污受贿、腐化堕落，等等。党内的消极腐败现象，严重影响了党在群众中的崇高威信，破坏了党与人民的血肉联系，阻碍了党的改革开放政策的贯彻落实。冷静地分析不正之风产生、发展的原因，最根本的一条就是党的各项管理制度尚不健全，管理措施、方法尚不得力，加上一度放松党的建设与管理，如放松了对党员的思想教育管理，组织纪律管理，削弱了思想政治工作和基层党组织的作用等等，这就更加重了党内思想、组织纪律、作风方面存在问题的严重性。

历史的经验教训和客观的现实告诉我们：加强党内科学管理，是实现党风好转的根本途径和重要保障，是搞好执政党建设的内在要求；马克思主义执政党自身管理是否科学，直接关系到党的兴衰和社会主义事业的成败；只有搞好党内科学管理，才能保证党对社会实行有效的正确领导，才能更好地坚持党的领导。

实行党内科学管理，是马克思主义政党学说的重要组成部分。无产阶级革命导师不仅论述了建立无产阶级政党的必要性，实际地领导了建党工作，而且十分重视党建立后的管理工作。马克思、恩格斯在领导创建世界上第一个共产主义政党——共产主义者同盟时，就明确提出了与密谋、个人崇拜、个人独裁的组织方式和管理方式决裂的要求。他们不仅为党拟定了科学的纲领《共产党宣言》，而且积极地参加了同盟章程的起草工作，为党制定了以民主集中制为基本特征的正确管理制度和方法，使党的“组织本身是完全民主的，它的各委员会由选举产生并随时可以罢免，仅这一点就已堵塞了任何要求独裁的密谋狂的道路^①”。《共产主义者同盟章程》对盟员的条件作了严格而明确的规定，强调凡不遵守盟员条件者，视情节轻重或暂令离盟或开除出盟。1859年，马克思在谈到党的管理问题时指出：“我们现在必须绝对保持党的纪律，否则将一事无成”。^②可以看出，马克思、恩格斯是最早主张从严治党的。在后来的建党实践中，他们还反对了无政府主义和左、右倾机会主义的错误言行，阐述了发扬党内民主，维护党内管理权威，正确开展党内斗争等重要的党内管理思想。

列宁在领导创建布尔什维克党的过程中，一开始就把党内管理问题摆到了重要的位置。在党的“二大”上，他同马尔托夫关于党章第一条的争论，就是一个典型的例子。列宁强调每个党员都要参加党的组织，接受党的监督、管理，受党的纪律约束。他从俄国的实际出发，强调布尔什维克党不能照搬西欧社会民主党的管理体制和方法，阐述了建立职业革

①《马克思恩格斯选集》第4卷第196页。

②《马克思恩格斯全集》第29卷第413页。

命家组织和实行民主集中制等重要思想。十月革命胜利后，列宁非常重视执政党的建设与管理工 作，进一步阐述了健全党内民主制度和工作制度，严格执行党的纪律，坚决反对官僚主义和特权行为，纯洁党的组织等管理原则和思想。

在中国革命的历史上，以毛泽东为代表的马克思主义者，也十分重视党内的科学管理工作，在实践中创立了一套行之有效的管理制度和管理方法。如民主集中制度、党委会制度、党内报告制度、组织生活制度、支部建在连上、整党整风、思想政治工作、批评与自我批评等等。这套管理制度和方法，是保证党的正确领导的法宝，是中国共产党自身建设的宝贵财富。毛泽东同志在革命战争年代所著的《关于领导方法的若干问题》、《关于健全党委制》、《中国共产党在民族战争中的地位》等著作，都是关于党内管理工作的重要文献。在改革开放的新时期，邓小平同志高瞻远瞩，在反复强调坚持党的领导，加强党的领导的同时，明确提出党要管党、从严治党的要求。他阐述了反对个人崇拜，实行集体领导；发扬党内民主，健全监督制度；实行党政分开，加强自身建设；实行干部制度改革，加强干部队伍“四化”建设；严肃党的纪律，清除腐败现象；加强思想政治工作，反对资产阶级自由化等一系列党内管理思想。

无产阶级革命导师有丰富的党内管理思想，马克思主义政党有许多宝贵的管理经验。但是在过去相当长的时期内，我们对马克思主义政党管理理论和经验是重视不够、研究不够的，甚至“党内科学管理”的概念也未能纳入党建理论研究和党务工作实践中。在社会主义建设的新的历史时期，认真研究马克思主义政党管理的理论，总结党内管理的经验，既是搞好党的建设的需要，也是坚持和发展马克思主义政党

学说的需要。

二、马克思主义政党管理学是研究党内管理一般规律的科学

加强党内科学管理是一项紧迫的任务。但是，要真正搞好马克思主义政党内部的科学管理，必须认真地分析、研究党的各构成因素的状况和党内管理机制，掌握党内科学管理的一般规律。马克思主义政党管理学，是研究党内管理一般规律的科学。

毛泽东同志指出：“科学研究的区分，就是根据科学对象所具有的特殊的矛盾性。因此，对于某一现象的领域所特有的某一种矛盾的研究，就构成某一门科学的对象。”^①马克思主义政党（通常称为共产党）是以马克思主义为指导思想，按照民主集中制原则组织起来的工人阶级先锋队，是无产阶级革命和社会主义建设的领导核心。对它可以从不同的角度进行研究。如建立马克思主义政党的历史必然性、必要性，及其建立的社会历史条件；马克思主义政党的社会历史作用，党的性质、特点、组织原则；马克思主义政党的发展历史和建设经验等等。马克思主义政党管理学是以马克思主义政党内部管理的一般规律为自己的研究对象，以认识和掌握党内科学管理的一般规律，研究和解决党的建设实践中不断出现的新情况和新问题，保证党在思想、政治、组织、纪律、作风等方面实行科学的管理，保持党的先锋队性质，正确发挥党在无产阶级革命和社会主义建设事业中的领导、核心作用为研究任务的。

马克思主义政党的内部管理，是一个多层面、多方位的

^①《毛泽东选集》，人民出版社1966年横排本第1卷第284页。