



教育部人文社会科学重点研究基地重大项目

利益协调与社会和谐

LIYI XIETIAO YU SHEHUI HEXIE

★郭建宁 主编

在现阶段，

和谐社会的构建问题实际上

也是利益**协调**和**整合**的问题！

天津人民出版社

利益协调与社会和谐

郭建宁 主编

天津人民出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

利益协调与社会和谐 / 郭建宁主编. —天津:天津人民出版社, 2008. 6

ISBN 978 - 7 - 201 - 05977 - 8

I. 利:… II. 郭… III. 利益 - 社会关系 - 研究 - 中国
IV. D66

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2008) 第 080754 号

天津人民出版社出版

出版人:刘晓津

(天津市西康路 35 号 邮政编码:300051)

邮购部电话:(022)23332469

网址:<http://www.tjrmcbs.com.cn>

电子信箱:tjrmcbs@126.com

高等教育出版社印刷厂印刷 新华书店经销

2008 年 8 月第 1 版 2008 年 8 月第 1 次印刷

880 × 1230 毫米 32 开本 10.625 印张 2 插页

字数:250 千字 印数:1 - 2,500

定 价:28.00 元

前 言

高举中国特色社会主义的伟大旗帜,全面落实科学发展观,构建社会主义和谐社会,是当代中国的主旋律。不久前,中国共产党召开了第十七次全国代表大会,十七大报告全面论述了新阶段的新任务和新思路,其中以下几点尤为令人瞩目:

一是系统总结了改革开放的历史经验。1978年,我们党召开了具有重大历史意义的十一届三中全会,开启了改革开放的历史新时期。新时期最鲜明的特点是改革开放,最显著的成就是快速发展,最突出的标志是与时俱进。在改革开放的历史进程中,我们党把坚持马克思主义基本原理同推进马克思主义中国化结合起来,把坚持四项基本原则同坚持改革开放结合起来,把尊重人民首创精神同加强和改善党的领导结合起来,把坚持社会主义基本制度同发展市场经济结合起来,把推动经济基础变革同推动上层建筑改革结合起来,把发展社会生产力同提高全民族文明素质结合起来,把提高效率同促进社会公平结合起来,把坚持独立自主同参与经济全球化结合起来,把促进改革发展同保持社会稳定结合起来,把推进中国特色社会主义伟大事业同推进党的建设新的伟大工程结合起来,取得了我们这样一个十几亿人口的发展中大国摆脱贫困、加快实现现代化、巩固和发展社会主义的宝贵经验。事实雄辩地证明,改革开放是决定当代中国命运的关键抉择,是发展中国特色社会主义、实现中华民族伟大复兴的必由之路。只有改革

开放才能发展中国、发展社会主义、发展马克思主义。

二是深刻阐述了中国特色社会主义道路和中国特色社会主义理论体系。中国特色社会主义道路和中国特色社会主义理论体系,是当代中国共产党人的实践创造和理论创新。中国特色社会主义道路是实践创新,它既超越了苏联模式,又回应了全球化的挑战;既坚持了科学社会主义的基本原则,又根据我国实际和时代特征赋予其鲜明的中国特色。所谓中国特色社会主义,就是在中国共产党领导下,立足基本国情,以经济建设为中心,坚持四项基本原则,坚持改革开放,解放和发展社会生产力,巩固和完善社会主义制度,建设社会主义市场经济、社会主义民主政治、社会主义先进文化、社会主义和谐社会,建设富强民主文明和谐的社会主义现代化国家。中国特色社会主义理论体系是理论创新,是马克思主义中国化的新篇章。所谓中国特色社会主义理论体系,就是包括邓小平理论、“三个代表”重要思想以及科学发展观等重大战略思想在内的科学理论体系。这个理论体系,坚持和发展了马克思列宁主义、毛泽东思想,凝聚了几代中国共产党人带领人民不懈探索实践的智慧和心血,是马克思主义中国化的最新成果,是党最可宝贵的政治和精神财富,是全国各族人民团结奋斗的共同思想基础。总之,改革开放以来我们取得一切成绩和进步的根本原因,归结起来就是开辟了中国特色社会主义道路,形成了中国特色社会主义理论体系。高举中国特色社会主义伟大旗帜,最根本的就是要坚持这条道路和这个理论体系。在当代中国,坚持中国特色社会主义道路,就是真正坚持社会主义。在当代中国,坚持中国特色社会主义理论体系,就是真正坚持马克思主义。

三是充分论述了科学发展观的科学内涵和精神实质。科学发展观是对党的三代中央领导集体关于发展的重要思想的继承和发展,是马克思主义关于发展的世界观和方法论的集中体现,是同马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想既

一脉相承又与时俱进的科学理论,是我国经济社会发展的重要指导方针,是发展中国特色社会主义必须坚持和贯彻的重大战略思想。科学发展观的第一要义是发展,核心是以人为本,基本要素是全面协调可持续,根本方法是统筹兼顾。我们要立足社会主义初级阶段这个最大的实际,着力把握发展规律、创新发展理念、转变发展方式、破解发展难题、提高发展质量和效益,实现又好又快地发展,把科学发展观贯彻落实到经济社会发展各个方面。

四是突出强调了以改善民生为重点构建和谐社会的重要性。党的十七大报告指出,要按照民主法治、公平正义、诚信友爱、充满活力、安定有序、人与自然和谐相处的总要求和共同建设共同享有的原则,着力解决人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题,努力形成全体人民各尽所能、各得其所而又和谐相处的局面。并且特别强调,要顺应人民过上美好生活的新期待,谱写人民美好生活的新篇章,努力使全体人民学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居。这些提法和表述,体现了党执政理念的升华,给人们留下了极为深刻的印象。以往我们较多地使用国民经济这个概念,现在随着和谐社会的构建,民生的提法已经而且会更加经常和普遍地使用。近代民主政治以民本为基础,而民本又以民生为首要。科学发展观以以人为本为核心,以人为本也具体体现为以民生为首要,即首先要解决好民生问题。无论是中国古代思想家讲的民为邦本、本固邦宁,还是西方思想家讲的合法性危机、社会公信力,其前提就是先解决好民生问题。当前我国的民生问题十分突出,执政党和政府的当务之急就是解决好交通、能源、住房、教育、医疗、环保、食品安全等人民群众十分关切的民生问题,就是要使天更蓝、水更清、山更绿,空气更干净,城市更宜居,人民生活更舒适。因此,如何以人为本,如何又好又快,如何科学发展,如何构建和谐,民生问题既是起点、切入点,也是结合点和交汇点;既是以人为本的具体体现,也是执政能力的检验尺度。

建设中国特色社会主义,落实科学发展观,构建社会主义和谐社会,当前一个突出的问题就是利益协调问题。本书着重从利益分析和利益协调的视角,论述“利益协调与社会和谐”这一重大理论和实践问题。本书共有十三章,其中一至三章是总论部分,主要论述利益协调的基本理论问题;四至八章是分论部分,主要探讨利益矛盾的具体表现;九至十三章是对策部分,主要阐述如何协调利益关系,构建和谐社会。本书关于这一重大课题的研究,期待着得到理论界同行的关注与指教。

目 录

第一章 科学发展观与构建和谐社会	1
一、科学发展观的哲学意蕴	1
二、科学发展观与构建和谐社会的内在统一	3
三、构建社会主义和谐社会是当代中国的新主题	11
第二章 人民内部矛盾学说与构建和谐社会	14
一、人民内部矛盾学说的理论内涵	14
二、人民内部矛盾学说的历史命运	19
三、人民内部矛盾学说的当代思考	23
第三章 利益协调与和谐社会	27
一、关于利益、利益矛盾、利益分析法和利益协调机制	27
二、现阶段我国利益矛盾的主要表现和突出问题	29
三、当前协调利益关系、构建和谐社会的着力点	32
第四章 干群矛盾分析	36
一、和谐的干群关系是构建社会主义和谐社会的重要 目标和保证	36
二、干群矛盾的基本内容	38
三、解决干群矛盾的对策	52
第五章 劳资矛盾研究	61
一、和谐劳资关系的内涵	61

二、和谐社会离不开劳资关系的和谐	63
三、劳资矛盾的现状和主要表现	65
四、劳资矛盾产生的原因	71
五、西方国家处理劳资关系的做法和启示	76
六、构建和谐劳资关系的对策	79
第六章 贫富矛盾探讨	85
一、贫富矛盾的总体情况和具体表现	85
二、贫富矛盾的成因探析	94
三、贫富矛盾对社会的影响	110
第七章 城乡矛盾考察	121
一、城乡矛盾的主要表现	121
二、城乡矛盾的形成原因	135
三、城乡矛盾的负面影响	147
第八章 区域矛盾论要	154
一、区域矛盾的发展与现状	154
二、区域矛盾的原因分析	166
三、区域矛盾的解决策略	175
第九章 提高执政能力	187
一、提高执政能力是时代的要求	187
二、提高执政能力的指导原则	195
三、提高执政能力的具体措施	203
第十章 维护社会公平	217
一、社会公平的缺失	218
二、社会公平缺失的原因	224
三、维护和重建社会公平	227
第十一章 建立协调机制	244
一、畅通的利益表达渠道是建立协调机制的基础	244
二、科学的利益协调机制是构建和谐社会的關鍵	258

目 录

第十二章 加强社会建设	280
一、加强社会建设的理论概述	280
二、加强社会建设的思路和措施	296
第十三章 建设和谐文化	319
一、培育和谐的文化精神	319
二、倡导和谐的价值理念	322
三、弘扬和谐的哲学思维	323
四、营造和谐的社会氛围	326
后 记	330

第一章 科学发展观与构建和谐社会

科学发展观与构建和谐社会是密切联系的,科学发展观是指导发展的世界观和方法论的集中体现,是构建和谐社会的理论依据和理论指导,构建和谐社会是落实科学发展观的具体实践和生动体现。两者是相互促进、内在统一的。提出科学发展观和构建社会主义和谐社会,就是为了把发展与和谐更好地统一起来,实现两者的良性互动。既不能离发展去片面地追求社会和谐,也不能只顾发展而无视人们对社会和谐的愿望。要努力在发展中实现和谐,在和谐中促进发展。以发展保证和谐,以和谐推进发展,应当成为我们的价值理想和不懈的追求。

一、科学发展观的哲学意蕴

首先,科学发展观体现了关于发展的哲学思维。马克思主义哲学是时代精神的精华,是科学的世界观和方法论。科学发展观是关于发展的总的看法、哲学思考和根本观点,它揭示了发展的内涵、实质、基础、途径、目标、方法、规律和图景,本质上是一种发展哲学,是关于发展的战略思考和哲学思维。马克思主义哲学是科学的世界观和方法论,科学发展观则是指导发展的世界观和方法论的集中体现。发展应当是全面协调可持续的,应当统筹兼顾这一部分人的发展与另一部分人的发展,这一区域的发展与另一区

域的发展,当代人的发展与后代人的发展,经济与社会共同发展以及人与自然的和谐发展,这就迫切要把关于发展的认识提升到哲学的重要地位,从哲学思维的角度给予解读和解答。同时,只有把发展这一当今的时代主题和当代世界的重大问题上升到哲学的高度加以思考和回答,我们的哲学才能真正成为自己时代精神的精华,体现科学的世界观和方法论的重大作用。

其次,科学发展观体现了发展的实践本性。这大体包含两层意思:一方面,科学发展观是在实践中形成的,比如从比较注重GDP数字的增长到强调经济社会全面发展和人的全面发展,从沿海开放到西部大开发、振兴东北、中部崛起,从一部分人先富到共同富裕,从效率优先、兼顾公平到更加注重社会公平,从发展是硬道理到发展是党执政兴国的第一要务再到科学发展观,表明科学发展观是在实践中形成,就是说科学发展观也是“发展”的。以为发展是一成不变、不能与时俱进的,显然是错误的。苛求前人,要求发展一步到位,也是片面的。实践没有止境,发展永不停步,关于发展的认识也没有止境,也不会停步。另一方面,科学发展观关键是落实,科学发展观不仅是一个理论问题,更是一个实践问题;关键是实践,是落实,关键是在实践中落实,关键是落实到实践中。

再次,科学发展观体现了发展的整体联系。联系的观点、整体的观点、全面的观点,是马克思主义哲学的基本观点和方法,也是科学发展观指导发展的基本观点和方法。2002年10月,党的十六大在论述小康社会时提出了“六个更加”,即经济更加发展,民主更加健全,科教更加进步,文化更加繁荣,社会更加和谐,人民生活更加殷实。2003年10月,党的十六届三中全会在论述科学发展观时提出了“五统筹”,即统筹城乡发展,统筹区域发展,统筹经济社会发展,统筹人与自然和谐发展,统筹国内发展和对外开放。2004年9月,党的十六届四中全会在阐述加强党的执政能力建设时提出要提高五个方面的能力,即驾驭社会主义市场经济的能力,发展社会

主义民主政治的能力,建设社会主义先进文化的能力,构建社会主义和谐社会的能力,应对国际局势和处理国际事务的能力。2005年2月,胡锦涛同志在中央党校关于构建社会主义和谐社会的讲话中,提出了社会主义和谐社会的六个特征,即民主法治、公平正义、诚信友爱、充满活力、安定有序、人与自然和谐相处。所有这些表明:发展不是单打一,而是一个多维的综合的系统工程,是社会主义物质文明、政治文明、精神文明、生态文明的协调发展,是经济建设、政治建设、文化建设、社会建设的四位一体和全面进步。

最后,科学发展观体现了关于发展的全局视野。发展观是对发展的总的看法和根本观点,这就决定了它对发展目标、发展思路所具有的全局视野和统领作用。以科学发展观统领经济社会发展全局,对于我们把握战略机遇期,度过矛盾凸显期,具有至关重要的意义。用科学发展观统领经济社会发展全局,就是要把我国的经济社会发展切实转移到全面协调可持续发展的轨道上来。要深化对科学发展观重大意义和精神实质的认识,明确发展思路,转变发展观念,创新发展模式,提高发展质量,从思想上、组织上、作风上和制度上形成更为有力的保障,建立符合科学发展观的经济社会发展综合评价体系,全面推进中国的社会主义现代化建设。

二、科学发展观与构建和谐社会的内在统一

党的十六届三中全会提出了以人为本、全面协调可持续发展的科学发展观。党的十六届四中全会提出构建社会主义和谐社会,使全体人民各尽所能、各得其所而又和谐相处。党的十六届五中全会通过的关于“十一五”规划的建议,强调要认真落实科学发展观和构建和谐社会的重大战略思想。党的十六届六中全会通过了关于构建社会主义和谐社会若干重大问题的决定。提出科学发展观和构建社会主义和谐社会,适应了我国改革发展进入关

键时期的客观要求,体现了广大人民群众的根本利益和共同愿望,得到了全党和全国人民的热烈响应和广泛认同。科学发展观与和谐社会,已经成为当代中国使用频率最高的词汇,成为当代中国社会发展的主题和主旋律。科学发展观与构建和谐社会是密切联系的:科学发展观是指导发展的世界观和方法论的集中体现,是构建和谐社会的理论依据和理论指导;构建和谐社会是落实科学发展观的具体实践和生动体现。两者是相互促进、内在统一的。

(一)发展是科学发展观的前提,也是构建和谐社会的前提

在整个社会主义初级阶段,我国社会的主要矛盾始终是人民日益增长的物质文化需要同落后的社会生产之间的矛盾。这就决定了必须以经济建设为中心,解放和发展生产力,不断增强综合国力。必须聚精会神搞建设,一心一意谋发展,把发展作为党执政兴国的第一要务。

经过二十多年的高速度、跨越式、非均衡的经济快速增长,我们在享受发展成果的同时,也开始并越来越受到诸如失业、三农、贫富差距拉大,城乡、区域发展不平衡,经济社会发展不协调,环境污染、能源紧张等问题的困扰,这不能不引起各方面的警觉与思考。发展观是关于发展的本质与内涵的总体看法和本质观点,提出以人为本,全面、协调、可持续发展的科学发展观,就是为了统筹兼顾,协调好改革与发展中的各种关系,促进经济社会和人的全面发展。科学发展观,反映了新世纪新阶段中国共产党人关于发展的理论自觉。坚持科学发展观,其根本着眼点就是为了实现更全面更协调的发展。

构建社会主义和谐社会,需要经济基础的支撑。只有经济充分发展了,才能为构建社会主义和谐社会提供雄厚的物质基础,才能满足人民群众日益增长的物质文化需要,把人民群众的利益实现好、维护好、发展好。因此,在构建社会主义和谐社会的进程中,必须把发展放在首位。发展是硬道理,解决中国所有问题的关键

和基础在发展。古往今来,贫困是社会不和谐的主要根源。正如马克思所说,如果没有生产力的充分发展,就只会有极端贫困的普遍化。而在极端贫困的情况下,必然重新开展争夺必需品的斗争,全部陈腐的东西又要死灰复燃。离开发展,构建社会主义和谐社会就失去了物质基础和物质保障,就会成为一句空谈。而构建和谐社会所要求的发展,就是科学发展观所规定的发展。

社会主义和谐社会,是充满创造活力的社会,是各方面利益关系不断得到有效协调的社会,是社会管理体制不断创新和健全的社会,是政通人和、稳定有序的社会。党中央从全面建设小康社会、开创中国特色社会主义事业新局面的全局出发,提出了构建社会主义和谐社会的战略任务和奋斗目标,全面论述了构建社会主义和谐社会的重大意义、科学内涵、基本特征、重要原则和主要任务,表明对发展的认识进一步深化,对中国特色社会主义的认识达到新的境界。提出构建社会主义和谐社会,是在强调发展的同时,更加突出和谐,即和谐发展;是在一如既往的重视发展市场经济、民主政治、先进文化的同时,更加强调和谐社会的建设,从而使中国特色社会主义建设的总体布局由社会主义经济建设、政治建设、文化建设三位一体发展为社会主义经济建设、政治建设、文化建设、社会建设四位一体。这是对中国特色社会主义建设总体布局的深化与拓展,也是对马克思主义社会主义社会建设理论的丰富与发展,同时借鉴了人类文明中关于社会和谐的有益成果。表明我们党在执政五十多年后,更加关注社会建设,更加注重社会公平,更加强调社会和谐;表明中国特色的社会主义是富强的、民主的、文明的,也是以人为本、全面、协调、可持续发展的,还是和谐的。这就使中国特色社会主义的特点不断丰富与清晰,也使发展的内涵更加深刻、发展的内容更加充实、发展的指向更加明确。

(二)以人为本是科学发展观的价值取向,也是构建和谐社会
的价值取向

以人为本是科学发展观的实质和核心,它解决了发展依靠谁、
为了谁的问题。一方面,历史唯物主义强调人民群众在历史进程
和社会发展中的伟大作用,发展必须依靠人民,充分发挥人民群众
的主体性、能动性、创造性;另一方面,发展的目的是为了人,必须
反映和代表人民群众的根本利益,不断满足人民群众日益增长的
物质文化需要,努力实现人的全面发展,切实保障人民群众的经济
、政治和文化权益,让发展的成果惠及全体人民。科学发展观体现
了依靠人民谋发展和发展成果为人民的辩证统一,是立党为公、
执政为民的具体体现。

构建社会主义和谐社会既是为了广大人民群众,同时也要依
靠广大人民群众。离开了科学发展观所坚持的以人为本的价值取
向,社会主义和谐社会建设就失去了目标、方向和力量源泉,就不
可能成功。

首先,只有坚持以人为本,才能使全体人民各尽所能,从而把
一切积极因素充分调动起来,一切创造活力充分激发出来,使一切
有利于社会进步的创造愿望得到尊重,创造活动得到支持,创造才
能得到发挥,创造成果得到肯定,使一切劳动、知识、技术、管理和
资本的活力竞相迸发,一切创造社会财富的源泉充分涌流。

其次,只有坚持以人为本,才能使全体人民各得其所。改革的
实质是对人们经济政治利益关系的调整,随着改革的深化,我国社
会呈现出了利益主体多元化、利益来源多样化、利益差别扩大化、
利益关系复杂化、利益表达公开化、利益冲突尖锐化的局面。面对
利益矛盾冲突的新格局,必须十分注意妥善协调各方面的利益关
系,形成能够全面表达社会利益、有效平衡社会利益、科学调整社
会利益的利益协调机制。人民群众的整体利益总是由各方面的具
体利益构成的,在建设中国特色社会主义的过程中,如何既着眼于

最广大人民的根本利益,又正确反映和兼顾不同阶层、不同方面群众的利益,寻找各方面利益关系的结合点,始终关系党执政兴国的大局,万万不可粗心大意。要运用政策、法律、经济、行政、协商、调解等综合手段,坚持顾全大局、疏导为主、互相协商、公平竞争、合理分配、瞻前顾后、普遍受益、改革成果与改革代价共同承受的原则,不能一些人只享受改革成果,一些人只承担改革代价,或者一些人享受改革成果太多,一些人承担改革代价太多,要让改革和发展的成果真正惠及全体人民。

再次,只有坚持以人为本,才能使全体人民和谐相处。社会主义和谐社会是法治社会,必须坚持依法治国的基本方略,发扬社会主义民主,健全社会主义法制;同时也要加强道德教育,在全社会养成爱国守法、明礼诚信、团结友善、勤俭自强、敬业奉献的良好风尚,形成与社会主义市场经济相适应、与社会主义法制相协调、与优秀文化传统相衔接的道德体系,从而把保障社会秩序的刚性手段和柔性手段有机地结合起来,把依法治国和以德治国辩证地统一起来,共建和谐社会,实现社会和谐。

在当前讲以人为本,构建社会主义和谐社会,必须把社会公平和正义放在更加突出的位置。公平与正义是构建社会主义和谐社会的基本规范,发展的目标是社会的全面进步,如果特权、腐败、贫富悬殊和社会不公正继续下去,那么发展就是失败的。失去了公平和正义,就会导致社会不和谐,甚至造成社会矛盾的激化。只有广大群众都享有公平的机制、规则、环境、条件和发展机会,才能真正激发社会活力,使全体人民各尽所能、各得其所而又和谐相处。

(三)统筹兼顾是科学发展观的方法论,也是构建和谐社会的方法论

党的十六大以来,党中央面对新世纪新阶段的新形势和新任务,自觉运用统筹兼顾的方法指导工作。特别是十六届三中全会关于完善社会主义市场经济体制若干问题的决定,提出了“五统