

Regional Economic Development
Research on Southwest of Beijing

主 编□周茂非 倪国锋

执行主编□赵 琦 赵 弘

首都西南区域经济

发展研究



中国经济出版社
CHINA ECONOMIC PUBLISHING HOUSE

· 北 京 ·

图书在版编目 (CIP) 数据

首都西南区域经济发展研究/周茂非, 倪国锋主编. - 北京: 中国经济出版社, 2008. 11

ISBN 978 - 7 - 5017 - 8822 - 4

I. 首… II. ①周… ②倪… III. 地区经济—经济发展—研究—北京市
IV. F127. 1

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2008) 第 158587 号

出版发行: 中国经济出版社 (100037 · 北京市西城区百万庄北街 3 号)

网 址: www.economyph.com

责任编辑: 王振岭 (010 - 68359181 cep6@126.com)

责任印制: 张江虹

封面设计: 任燕飞装帧设计工作室

经 销: 各地新华书店

承 印: 三河市佳星印装有限公司

开 本: 787mm × 1092mm 1/16

印张: 25 字数: 310 千字

版 次: 2008 年 11 月第 1 版

印次: 2008 年 11 月第 1 次印刷

书 号: ISBN 978 - 7 - 5017 - 8822 - 4/F · 7790

定价: 45.00 元

本书如有缺页、倒页、脱页等质量问题, 由我社发行部门负责调换, 电话: 68330607

版权所有 盗版必究

举报电话: 68359418 68319282

国家版权局反盗版举报中心电话: 12390

服务热线: 68344225 68341878

《首都西南区域经济发展研究》编委会

主 编:周茂非 石景山区人民政府区长

倪国锋 石景山区政协主席

执行主编:赵 琦 石景山区政协副主席

赵 弘 北京市社会科学院经济研究所所长
中国总部经济研究中心主任、研究员
北京方迪经济发展研究院院长

副 主 编:(以姓氏笔画为序)

马 刚 石景山区政协常务副主席

王晓芝 房山区政协常务副主席

杲建忠 门头沟区政协副主席

张守信 石景山区政协副主席

路志权 大兴区政协副主席

鲍顺新 丰台区政协常务副主席

委 员:(以姓氏笔画为序)

王书重 王凤森 刘福利 刘增城

刘卫东 吴 琨 岳林华 杨树德

姚茂文 解锡仲 樊纪珍

《首都西南区域经济发展研究》课题组

研究单位：中共北京市石景山区委员会

北京市石景山区人民政府

政协北京市石景山区委员会

北京方迪经济发展研究院

组 长：赵 弘

成 员：白建其 孙 芸 刘宪杰

李依浓 李学杰 朱 羲

吴兵涛 林秋雄 张西玲

张静华 哈妮丽 何 芬

序 言

《首都西南区域经济发展研究》一书正式与大家见面了,这是第二届“首都西南区域经济发展论坛”的一个重要成果。这本书的出版,对于我们更加全面地了解首都西南区域的发展现状、存在的困难和问题,在科学发展观的视野下更好地把握未来的发展路径和发展着力点,都具有重要的理论和实践指导意义。

首都西南区域(包括丰台、石景山、门头沟、房山、大兴)同处于北京的“母亲河”——永定河流域,在北京城市总体发展格局中具有重要的战略地位。在历史上,首都西南区域曾为北京的社会发展作出了重要贡献。但是,由于多方面原因,近年来首都西南区域的经济发展相对落后,与北京东部和北部地区相比,发展差距越来越大,区域间的不平衡日益凸显。这种区域发展的不平衡性已经引起市委、市政府的高度关注。市委书记刘淇同志在北京市第十次党代会报告中指出:“支持西部地区发展,统筹规划首钢产业调整,建设好首钢曹妃甸新区,推进首钢搬迁改造,科学规划、切实提高西部地区的发展水平”;市长郭金龙同志在2008年市政府工作报告中也指出:“继续加大对重点基础设施、重点产业以及关系民生的重点领域的投入,引导资金投向生态涵养发展区、城市南部、西部地区。”市委、市政府关于加快西南部发展的决策,让我们西南五区的同志们倍感鼓舞,我们也衷心希望这些决策能够尽快加以落实,为西南区域的发展切切实实地注入活力。

正是出于对西南区域发展的共同关注,由西南五区政协联合发起、协力打造的“首都西南区域经济发展论坛”,于2007年11月

在丰台区成功举办。在由西南五区政协共同主办、丰台区政协承办的首届论坛上,来自各界的专家学者、民主党派人士和五区政协委员围绕永定河流域生态建设、西南区域产业发展等议题展开了深入研讨,提出了许多建设性的意见和建议,产生了良好的社会反响。按照论坛由五区政协轮值承办的约定,2008年石景山区政协承办第二届“首都西南区域经济发展论坛”。为了办好本届论坛,提高论坛的实效性,论坛组委会专门组织开展了“首都西南区域经济发展专题研究”,形成了《首都西南区域经济发展研究》这本成果汇编,读后深受启发。我认为这本书的研究成果具有一定的高度和深度,主要体现了以下几个特点:

一是具有开创性。本书以首都西南区域的经济的发展作为研究对象,旨在通过对比分析西南区域与京东地区、京北地区的发展差距,探寻促进西南区域经济又好又快发展的思路,明确西南五区政府之间整合地区资源、加强区域合作的对策。无论是从理论层面还是从实践层面上看,目前这种针对首都西南区域的研究和探讨还不多,可以说本课题的研究具有开创性。

二是立意比较高远。本书研究的范畴,既立足于首都西南五区的实际,又不局限于某一个区,而是在科学发展观的视野下,站在促进首都区域协调发展的高度上进行总体研究;既立足于对五区现状和既有资源的分析,又放眼于未来的长远发展,特别是通过把握北京市在奥运后的发展新策略,研究和提出了西南区域的发展对策。通过本课题的研究,我们对西南区域发展现状的认识更加清晰,对本区在西南区域乃至首都整体发展格局中所处的位置更加清晰。

三是成果富有新意。本着务求实效的原则,本书客观地反映了西南区域经济发展中存在的问题和不足,提出了明确的对策建议。特别是提出的在西南区域建设北京城市副中心的设想,在“石景山—门城—首钢—丰台西北”围合区域建设京西中央商务区的

设想,以及借鉴山西汾河治理模式推进永定河综合整治的设想,等等,都很有创意,对于促进西南区域发展具有较高的理论研究价值和决策参考价值。

古人云:“不谋万世者,不足以谋一时;不谋全局者,不足以谋一域。”对于首都西南区域的五个区而言,只有把本区的发展置身于首都发展的整体格局和长远战略中去谋划,才能找准自己的定位,发挥自身的优势,不断取得科学发展的新成果。

“首都西南区域经济发展论坛”虽然起步时间不长,但影响越来越大,成果越来越显著。我衷心希望石景山区政协能够联合其他四区政协,继续深入贯彻落实科学发展观,在民主和团结的主题下,充分发挥好政治协商、民主监督和参政议政的职能,为首都经济和社会发展建言献策、献计出力,通过人民政协这个平台,把各方面的人才和智力汇集起来,把各方面的积极性和创造力激发出来,为推动首都西南区域经济又好又快发展作出更大的贡献。石景山区委、区政府将一如既往地关注“首都西南区域经济发展论坛”,大力支持论坛办得越来越成功,更好地促进首都西南五区发展,更多地为五区人民谋求福祉。

中共北京市石景山区委书记 荣华

2008年9月26日

目 录

序 言	1
-----------	---

综 合 篇

首都西南区域经济发展研究报告	3
一、首都西南区域经济发展现状分析	4
二、制约首都西南区域经济发展的深层原因剖析	14
三、加快首都西南区域经济发展的战略意义、 优势条件与重要机遇	19
四、首都西南区域经济发展的总体思路与目标	30
五、加快首都西南区域经济发展的三项重点任务	32
六、首都西南区域经济发展两项重大工程	49
七、加快首都西南区域经济发展的五项保障措施	69

专 题 篇

专题一：永定河综合开发治理研究	79
一、国内外城市河流治理案例与经验借鉴	79
二、永定河综合开发治理的现实意义	95
三、永定河综合开发治理的基础条件	97
四、永定河综合开发治理的难点问题	99
五、永定河综合开发治理的总体思路	100
六、永定河综合开发治理的对策建议	103

专题二:京西中央商务区开发建设研究	104
一、商务区相关理论及国际典型商务区发展经验借鉴 ...	104
二、建设京西中央商务区(W—CBD)的必要性和意义 ...	115
三、京西中央商务区(W—CBD)建设的主要思路与目标	117
四、京西中央商务区(W—CBD)建设的基础条件	119
五、京西中央商务区(W—CBD)重点产业选择	122
六、京西中央商务区(W—CBD)建设的保障条件	136
专题三:国内外典型城市经济转型经验借鉴	139
一、城市经济转型的内涵和主体	139
二、城市化过程中城市经济转型的一般规律	140
三、国际城市经济转型主要模式	148
四、城市经济转型的经验借鉴	160

建言篇

【区域发展】	167
抓住奥运后发展机遇,加快京西南地区发展	167
后奥运时代加快北京西南地区发展的几点认识和建议 ...	182
首都西南区域可持续发展问题的思考	189
加强统筹体系建设,加快推进首都西南五区发展	200
构建特色突出的城市发展走廊	208
首都西南区域经济发展趋势与对策	219
国际大都市功能发展区体系研究	227
关于推动首都西南区域快速经济发展的建议	240
京西南特色的奥运后区域可持续发展	250
丰台区发展状况及加快发展的思路与措施	259

【产业发展】	274
转变经济发展方式 促进京西南区域产业 结构的优化升级	274
北京西南部创意产业发展条件分析	289
北京山区都市型现代农业发展的途径与对策	307
首都西南五区都市型现代农业发展战略研究	323
丰台丽泽商务区产业发展分析	333
【永定河开发治理】	343
永定河目前存在的主要问题及开发治理的思路	343
加快永定河流域利用型修复治理 促进西南区域都市 型休闲观光旅游产业资源整合发展	357
实现人水和谐 打造京西永定河文化经济生态走廊	364
关于永定河水岸经济带开发的思考和建议	375
后记	385

综合篇

首都西南区域经济发展研究报告

本报告研究的首都西南区域包括石景山、丰台、大兴、房山及门头沟 5 个行政区域。首都西南五区的土地总面积为 4897.24 平方公里,占北京市的 29.84%,截止到 2007 年底,五区常住人口合计达 437.5 万人,占北京市常住人口的 26.79%。首都西南五区拥有丰富的自然资源和历史文化资源,曾经为北京经济发展,特别是能源供给、城市农副产品供应作出积极贡献,被形象比喻为北京的“一盆火”、“一盆水”、“菜篮子”和“米袋子”。《北京市“十一五”时期功能区域发展规划》将北京划分为四类功能区,首都西南区域涵盖了其中的城市功能拓展区(石景山、丰台)、城市发展新区(大兴、房山)和生态涵养发展区(门头沟)三类功能区(见图 1),在北京市经济发展和城市空间格局中的战略地位更加凸显。

奥运后,北京经济社会将迎来新一轮发展机遇期,北京世界城市建设将揭开新序幕,城市空间格局和产业结构战略性调整步伐将进一步加快,并更加注重区域的协调发展。首都西南区域由于产业结构、原有资源条件等因素的影响,经济发展相对缓慢。首都西南区域拥有北京市近 1/3 的土地和 1/4 的总人口,但 2007 年西南五区 GDP 总量和财政收入仅约占北京市的 1/8 和 1/16。从首都西南区域的发展条件来看,土地资源比较丰富,具有很强的后发优势。特别是近年来首都西南各区产业结构调整不断深化,区域发展环境不断改善,具备了承接首都新一轮发展中寻求新的发展空间的条件,具备了承担更多城市功能和更大责任的能力,能够在首都经济社会发展中再次作出重大贡献。

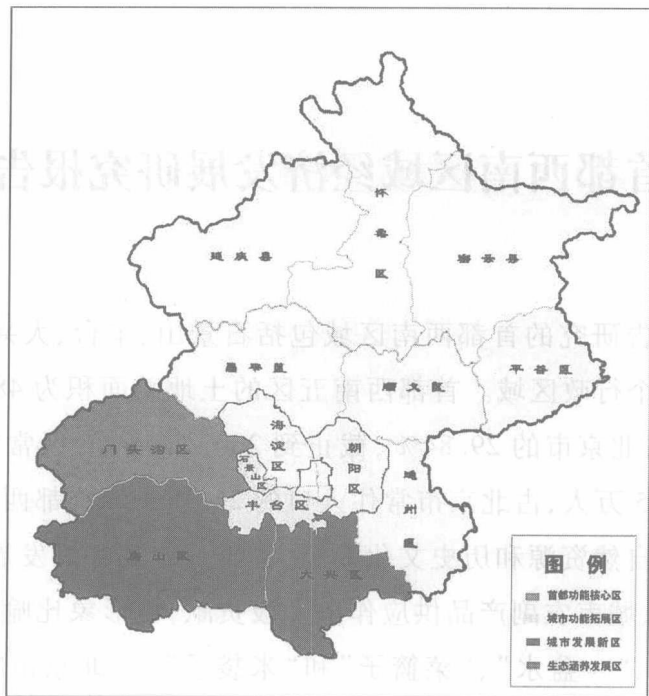


图 1 首都西南区域示意图

一、首都西南区域经济发展现状分析

近年来,首都西南区域经济发展总体上取得了很大成绩,经济总量显著提升,财政实力有所增强,产业结构不断优化调整,基础设施、公共服务设施和生态环境不断改善。但由于资源条件等多方面原因,首都西南区域经济发展与和北京城市发展还不同步,在某些方面还出现差距不断拉大的趋势,发展中还面临一定的困难和问题。

(一)经济取得较快发展,但与全市经济发展相比差距不断拉大

近年来首都西南区域经济发展取得了显著的成绩。2003—2007 年的统计数据显示,西南区域经济总量和人均水平均得到明显提升。2007 年,首都西南区域 GDP 达到 1146.35 亿元,较 2003

年增长了 433.81 亿元,年均增长率达 12.62%;人均 GDP 则由 2003 年的 19138.92 元/人增长到 2007 年的 26202.29 元/人,增长了 36.9%,呈现出持续较快发展的态势(见图 2)。

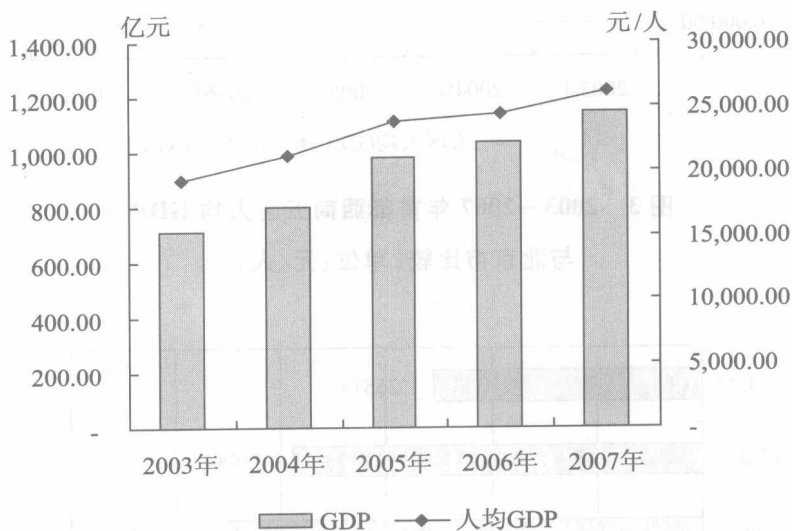


图 2 2003—2007 年首都西南五区 GDP 与人均 GDP 变化情况

· 但与北京市各项经济发展指标的比较结果显示,首都西南区域与北京市总体水平的差距仍较明显。从 GDP 总量来看,2003 年,首都西南五区 GDP 合计 712.54 亿元,占北京市 GDP 的 14.18%;而 2007 年,西南五区 GDP 合计占北京市 GDP 的比重为 12.73%,较 2003 年下降了 1.45 个百分点。从人均 GDP 的比较来看,差距更为明显。2003 年,首都西南区域人均 GDP 为 19138.92 元/人,约为北京市人均 GDP 的 60%;而 2007 年首都西南五区人均 GDP 仅为 26202.3 元/人,不到北京市人均 GDP 的一半(见图 3)。

从首都西南各区与其他同类功能区的比较来看,部分经济指标也存在较大差距。比如,从朝阳、海淀、石景山、丰台四个城市功能拓展区人均 GDP 指标的比较来看,2006 年石景山人均 GDP 为 38984 元/人,不到海淀区的 7 成,丰台区的人均 GDP 为 25513 元/人,仅约为朝阳区和海淀区人均 GDP 的一半(见图 4)。



图3 2003—2007年首都西南五区人均GDP
与北京市比较(单位:元/人)

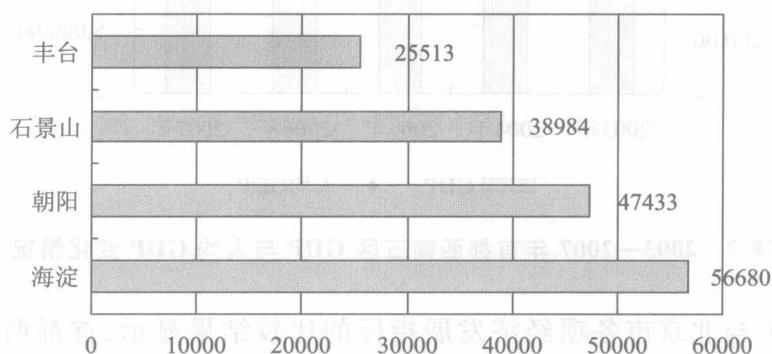


图4 2006年四个城市功能拓展区人均GDP比较(单位:元/人)

(二) 财政实力总体有所增强,但与本区发展需求 存在巨大落差

近年来,首都西南区域地方财政收入增长较快。从总量上看,五区合计财政收入由2003年的42.25亿元增长到2007年的91.7亿元,增长了近1.2倍(见图5)。从增速上看,2003年以来,首都西南五区财政收入增长率始终保持在10%以上,尤其是2007年,财政收入较2006年增长39.15%,为近年来最高增速。

西南五区人均财政收入也实现较快增长。2003年首都西南五区人均财政收入为1134.84元/人,到2007年突破了2000元/人,达到2096元/人,5年间增长了84.7%(见图6)。