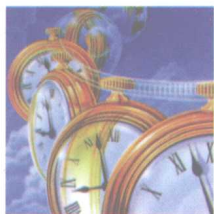


公务员培训教材
专业技术人员

科学发展观 简明读本



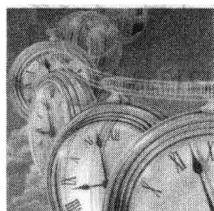
■ KEXUE FAZHANGUAN
JIANMING DUBEN

■ 《科学发展观简明读本》编写组 / 编

■ 海南出版社

公务员 培训教材
专业技术人员

科学发展观



简明读本

■ KEXUE FAZHANGUAN
JIANMING DUBEN

■ 《科学发展观简明读本》编写组 / 编

■ 海南出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

科学发展观简明读本/《科学发展观简明读本》编写组编. —海口: 海南出版社, 2006. 10
ISBN 7-5443-1853-2

I. 科... II. 科... III. 社会发展-中国-学习参考资料 IV. D668

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2006) 第 121358 号

科学发展观简明读本

《科学发展观简明读本》编写组 编

责任编辑: 古 华

出版发行: 海南出版社

地 址: 海口市金盘开发区建设三横路 2 号

邮 编: 570216

电 话: 海口 (0898) 66830929

长沙 (0731) 4918670

印 刷: 长沙市宏发印刷厂

开 本: 787 × 1092 (毫米) 1/32

印 张: 9.5

字 数: 210 千字

版 次: 2006 年 10 月第 1 版 2006 年 10 月第 1 次印刷

书 号: ISBN 7-5443-1853-2/F·117

定 价: 18.00 元

本书如有印刷、装订错误, 请向承印厂调换

前 言

发展是硬道理，也是解决中国所有问题的关键所在。

以人为本、全面协调可持续发展的科学发展观，是我们党从新世纪新形势党和国家事业发展全局出发提出的重大战略思想，是我们推动经济社会发展、加快推进社会主义现代化必须长期坚持的重要指导思想。

胡锦涛同志在党的十六届三中全会上强调：“树立和落实全面发展、协调发展和可持续发展的科学发展观，对于我们更好地坚持发展才是硬道理的战略思想具有重大意义。”科学发展观的核心仍然是发展，发展是科学发展观的题中之义。

为落实党的十六届五中全会提出的以科学发展观统领经济社会发展全局的指导思想，湖南省人事厅组织有关专家学者编写了本书，作为专业技术人员和公务员继续教育的培训教材。本书从一定的理论高度和独特的视角出发，全面准确地阐述了科学发展观的时

代背景、哲学基础、内涵和特点，并对其中一系列新的思想观点作了深刻的解读。

愿本书的出版能对专业技术人员和公务员更深刻地理解科学发展观的科学内涵和更准确地把握科学发展观的思想精髓有所裨益，并期望能为丰富科学发展观的理论内涵添砖加瓦。

编 者

2006年9月

目 录

第一章 全面理解和正确把握科学发展观	(1)
第一节 科学发展观提出的时代背景	(1)
一、科学发展观是基于国际形势的新发展和新特点 而提出的	(1)
二、科学发展观是基于全面建设小康社会这一发展 新阶段的要求而提出的	(4)
三、科学发展观是基于提高党的执政能力和领导 水平而提出的	(9)
第二节 科学发展观的形成	(11)
一、科学发展观形成的条件	(11)
二、科学发展观的形成过程	(14)
第三节 科学发展观的基本内涵	(20)
一、“坚持以人为本”是科学发展观的本质和核心 ...	(21)
二、“全面、协调、可持续发展”是科学发展观的 基本原则和主要内容	(24)
三、“统筹兼顾”和“五个统筹发展”是科学发展 观的根本要求和具体体现	(26)
四、“促进经济社会和人的全面发展”是科学发展 观的精神实质和根本目标	(29)

第四节 科学发展观的特点	(31)
一、更加注重发展的目的性	(32)
二、更加注重发展的整体性	(32)
三、更加注重发展的持续性	(33)
四、更加注重发展的统筹性	(33)
五、更加注重发展的开放性	(34)
第五节 科学发展观的创新性	(35)
一、科学发展观凝炼了发展的科学	(35)
二、科学发展观更新了发展的理念	(36)
三、科学发展观完善了发展的思路	(37)
四、科学发展观提升了发展的境界	(37)
五、科学发展观发展了科学社会主义的理论	(38)
 第二章 科学发展观的哲学基础	(41)
第一节 实践的自然观是科学发展观可持续发展的 哲学基础	(41)
一、马克思主义的实践自然观的理论	(41)
二、可持续发展是实践自然观的本质规定	(47)
第二节 科学发展观与马克思主义唯物辩证法思想 相一致	(53)
一、马克思主义辩证唯物主义关于世界永恒发展的 观点是提出科学发展观的理论依据	(53)
二、马克思辩证唯物主义系统观的整体性思想是科 学发展观坚持“全面发展”的理论来源	(54)

三、马克思辩证唯物主义普遍联系的观点是科学发展观坚持“协调发展”的理论基础	(56)
四、马克思辩证唯物主义对立统一思想是科学发展观坚持“可持续发展”的理论要求	(57)
第三节 唯物史观的人本观是科学发展观以人为本的哲学基础	(59)
一、马克思唯物史观的人本观的理论	(59)
二、科学发展观以人为本是唯物史观的人本观的根本体现	(67)
第三章 科学发展观的核心——以人为本	(72)
第一节 以人为本理念的概述	(72)
一、历史上的以人为本思想	(72)
二、马克思主义的人本理论	(74)
三、以人为本理念的基本内容	(75)
四、以人为本理念的理论意义和实践意义	(78)
五、落实以人为本的原则	(83)
第二节 以人为本的科学内涵	(85)
一、以人为本中“人”和“本”的基本含义	(86)
二、以人为本的时代内涵	(88)
三、以人为本与人本主义的关系	(90)
四、以人为本与西方传统人道主义的关系	(95)
第三节 坚持人民在发展中的主体地位	(100)
一、实现科学发展必须坚持人民的主体地位	(100)

二、准确把握人民在科学发展中的主体地位·····	(104)
三、努力形成全体人民各尽所能、各得其所而又 和谐相处的局面·····	(106)
第四节 以人为本实现形式的创新·····	(109)
一、发展以人为本的社会主义市场经济·····	(109)
二、发展以人为本的社会主义民主政治·····	(111)
三、打造以人为本的社会主义先进文化·····	(112)
四、构建以人为本的社会主义和谐社会·····	(114)
五、完善经济发展政策和社会治理机制·····	(116)
 第四章 树立科学发展观加快推进现代化建设·····	 (119)
第一节 科学发展观是全面的发展观·····	(119)
一、全面建设小康社会需要全面发展·····	(120)
二、经济、政治、文化的全面发展·····	(124)
三、经济社会全面进步与人的全面发展·····	(127)
第二节 科学发展观是协调的发展观·····	(130)
一、加快城镇化步伐，改变城乡二元经济结构， 统筹城乡发展·····	(131)
二、继续推进西部大开发，振兴东北老工业基地， 统筹区域发展·····	(133)
三、加大对社会事业的投入力度，以经济建设为 中心，统筹经济社会发展·····	(134)
四、走新型工业化道路，推行可持续发展战略， 统筹人与自然和谐发展·····	(136)

五、积极推进对外开放,切实维护国家安全,统

筹国内发展和对外开放……………(137)

第三节 科学的发展观是可持续的发展观……………(138)

一、邓小平江泽民对中外可持续发展观的批判和

继承……………(139)

二、全面建设小康社会必须坚持可持续发展……………(141)

三、可持续发展既要尊重经济规律又要尊重自然

规律……………(144)

第五章 树立科学发展观统筹经济社会协调发展……………(147)

第一节 统筹发展观是统筹经济社会协调发展的

指导方针……………(147)

一、统筹发展观是新世纪新阶段的科学发展观……………(147)

二、统筹发展观是我们党对现代化建设指导思想的

重大发展……………(149)

第二节 统筹兼顾是经济社会协调发展的科学方法 ……(151)

一、统筹兼顾是必须长期坚持的战略方针……………(151)

二、正确认识统筹兼顾的含义……………(154)

三、全面落实统筹协调的要求……………(155)

四、善于掌握和运用统筹的方法……………(161)

第三节 统筹兼顾解决好当前经济社会发展不和谐的

突出问题……………(163)

一、目前我国社会发展过程中的不和谐因素……………(163)

二、产生不和谐因素的原因分析……………(168)

三、构建社会主义和谐社会要调动一切积极因素 … (173)

第四节 深化体制改革是统筹经济社会协调发展的

体制保障 …… (177)

一、按照科学发展观的要求推进政治体制改革 …… (177)

二、按照科学发展观的要求推进经济体制改革 …… (182)

三、按照科学发展观的要求深化文化体制改革 …… (187)

第六章 以科学发展观为指导构建社会主义和谐社会 … (193)

第一节 社会主义和谐社会的内在含义 …… (193)

一、社会主义和谐社会体现了目标与过程之间的
有机统一 …… (193)

二、社会主义和谐社会包含主体、规则、结构的
多重和谐 …… (195)

三、社会主义和谐社会是充满活力与安定有序相
统一的社会 …… (196)

四、社会主义和谐社会涵盖人与社会、人与自然
之间的内在和谐 …… (198)

第二节 构建社会主义和谐社会的核心内容 …… (200)

一、实现社会利益对称是构建和谐社会的本质要求
…… (200)

二、人类利益主体力量的对称是实现社会利益对
称的重要前提 …… (203)

三、把握和谐社会利益对称的三大层面构建和谐
的利益格局 …… (205)

第三节 以科学发展观为指导推进社会主义和谐社会的构建和发展..... (210)

- 一、促进经济持续快速协调健康发展..... (210)
- 二、大力发展社会事业..... (212)
- 三、进一步深化改革..... (214)

第七章 全面落实科学发展观的原则和途径..... (216)

第一节 全面落实科学发展观的原则..... (216)

- 一、坚持科学发展观的基础与前提..... (216)
- 二、把握科学发展观的本质与核心..... (220)
- 三、强化科学发展观的关键与动力..... (224)

第二节 推进经济增长方式的根本性转变..... (228)

- 一、现阶段我国经济增长方式存在的主要问题..... (229)
- 二、转变经济增长方式的重要性和紧迫性..... (231)
- 三、推进经济增长方式根本性转变的思路和措施... (233)

第三节 大力调整优化经济结构..... (235)

- 一、经济结构调整的进展..... (235)
- 二、经济结构存在的主要问题..... (236)
- 三、经济结构调整的方向和任务..... (240)

第四节 提高自主创新能力..... (242)

- 一、科技进步与创新取得的成效..... (242)
- 二、我国科技进步与创新面临的形势和挑战..... (244)
- 三、实施科技与经济结合的对策思路..... (246)
- 四、提高自主创新能力的的主要任务..... (248)

第五节 建设资源节约型和环境友好型社会	(251)
一、我国面临的资源约束与环境压力	(251)
二、建设资源节约型社会的重点任务	(253)
三、建立资源节约型、环境友好型社会的主要政策 措施	(256)
第六节 我国地方政府职能转变的思路	(257)
一、重新整合中央政府与地方政府之间的关系	(257)
二、重构地方政府与市场、社会之间的关系	(258)
三、树立服务理念	(263)
四、树立正确的政绩观	(266)
五、加强党员干部队伍的建设	(274)
 第八章 全面落实科学发展观的体制机制改革	(276)
第一节 构建科学发展观的动力机制	(276)
第二节 完善价格形成机制	(277)
第三节 深化企业改革	(279)
第四节 深化政府行政管理体制改革	(281)
第五节 建立科学的政绩评价体系	(284)
第六节 深化财政税收体制改革	(286)
第七节 加强和改善宏观调控	(288)
一、宏观调控的时间加深了人们对全面落实科学 发展的认识	(288)
二、宏观调控必须以科学发展观为指导	(289)
三、完善宏观调控手段，健全宏观调控体系	(290)
 参考文献	(292)

第一章

全面理解 和正确把握科学发展观

第一节 科学发展观提出的时代背景

以胡锦涛同志为总书记的党中央，在邓小平理论和“三个代表”重要思想指引下，根据新的形势和任务，明确提出科学发展观，有着深刻的时代背景。

一、科学发展观是基于国际形势的新发展和新特点而提出的

我们党的理论总是与时代前进的步伐息息相关。党中央提出科学发展观，首先就在于我们党在新世纪所面对的国际形势发生了深刻变化。

1. 和平与发展仍然是时代的主题

世界要和平，国家要发展，社会要进步，这是时代的潮流。国际局势正在发生深刻变化。新的世界格局降低了大国间发生大规模冲突或战争的可能性，多种力量的相互制约、和谐并存和共同发展，有利于世界的安全与稳定。各国经济相互依存、相互渗透程度的加深，有利于抑制各国间的利益冲突。目前，各国从实现本国 21 世纪发展的战略考虑；都在努力争取一个与己有利的国际环境，在处理相互关系中都在努力寻求利益汇合点，力求通过磋商解决分歧，形成了既相互借重又相互制约、既相互合作又相互竞争的格局。但国际局势的不确定因

素有所增加，霸权主义和强权政治仍然存在，恐怖主义、贫困、环境恶化、毒品等非传统安全问题更趋突出。因民族、宗教、领土等因素而引发的局部冲突时起时伏，一些地区矛盾还有不断激化的趋势。在发展问题上，国际经济的发展还很不平衡，特别是不少发展中国家遇到了严重的困难，南北差距进一步扩大。许多发展中国家的发展至今仍举步维艰。这些问题已引起了世界各国的重视和关注，力求通过多种途径加以解决，以促进各国的共同发展和实现世界的繁荣。因此，和平与发展仍然是当今世界需要努力解决的重大课题。

2. 世界多极化在曲折中发展

走向多极化是当今世界的一个重要特征，是不可逆转的客观发展趋势。在世界走向多极化的过程中，中国等国家成为推动国际社会进步的重要力量。广大发展中国家为维护自身利益，要求改变不合理的国际政治与经济秩序，反对强权政治和霸权主义的斗争始终没有停止。这些情况客观上加强了多极化的发展趋势。这些时代进步的要求有利于遏制霸权主义和强权政治；有利于推动建立公正、合理的国际政治经济新秩序；有利于广大发展中国家抓住机遇发展自己，符合各国人民的利益。当然，在相当长的时期内，单极与多极的矛盾、称霸与反称霸的斗争，仍然存在。

3. 经济全球化是当今世界的一个基本经济特征

现在各国之间的经济联系日益加深，全球经济形成了一种你中有我、我中有你的局面。经济全球化是社会生产力发展的客观要求和必然结果，有利于生产要素在全球范围内的优化配置，有利于各国各地区加强经济技术合作，也有利于世界经济的发展。它使世界各国的经济日益紧密地联系在一起，相互渗透、相互影响、相互依存。对发展中国家来说，经济全球化是

一个难得的历史机遇，也是一个巨大的挑战。“经济全球化是一把双刃剑，既给各国的发展提供了新的条件，也不同程度地带来了风险。”一方面，它有利于世界经济的发展，有利于落后国家发挥后发优势实现跳跃式发展；另一方面，竞争会更加激烈，广大发展中国家总体上处于不利的地位，经济主权、国家安全面临着严峻挑战和威胁。

4. 科技进步日新月异，各种思想文化相互激荡，综合国力竞争日趋激烈

“知识经济”“信息社会”正在到来。以信息技术、生物技术、新材料技术、新能源技术为代表的新科技革命正在日新月异地向前发展。新科技革命以空前未有的速度改变着人类生产与生活的面貌，对世界各国的经济和社会发展进程产生深刻的影响。以科技实力为基础的综合国力的竞争日趋激烈。发展中国家既面临着技术跨越的机遇，也面临着巨大的压力与挑战。同时，随着全球化的进展，各种思想文化相互激荡，要求发展中国家搞好经济与文化的全面协调发展，确保本国的文化安全，这同样是关系广大发展中国家前途和命运的重大问题。

5. 可持续发展已经是当今世界各国的共识和争相追求的一大潮流

人类的发展观念经历了漫长的历史演进，发展观的进步是21世纪后半期人类文明进步的重要成果。20世纪初特别是第二次世界大战以后，曾经流行过的把发展观视为单纯经济增长的传统发展观。往往把发展看作是利用有限的资源尽可能多地生产人们所需物质的活动，其特征是强调工业化，经济增长第一，以国民生产总值的增长为主要目标，并以此作为衡量社会文明的唯一尺度。这种缺乏理性地追求经济的增长必然带来一系列日益严峻的问题，加剧了人与资源的矛盾，伴随对资源掠

夺性开采和浪费而造成了环境污染等严重的生态问题，甚至已经威胁到人类自身的生存。20 世纪后半叶这一问题开始引起人们的严重忧虑，迫使人们反思并调整传统发展模式。1972 年联合国人类环境会议通过的《人类环境宣言》，在全世界范围内突出地提出保护和改善环境的问题。1972 年联合国环境与发展大会通过《环境与发展宣言》，标志着世界各国对可持续发展问题达成广泛共识。当今，国际社会更加强调生态环境保护 and 资源的永续利用，强调经济与社会的可持续发展，这是人类文明进步的标志。其中，包括技术和政策、制度在内的许多科学合理的東西，我们都应当借鉴，以便少走弯路，发挥后发优势。我国作为负责任的大国，在世界生态环境保护和文明发展方面要承担起应负的责任，唯有积极实现发展观的转变，趋利避害，才能在更高的水平上推进我国的对外开放和现代化建设。

二、科学发展观是基于全面建设小康社会这一发展新阶段的要求而提出的

1. 新的科学发展观是在科学认识当代中国发展变化的基础上形成的

科学地认识我国国情，是我们党制定正确的纲领、路线、政策的前提和基础。改革开放以来，我国取得了巨大的建设成就和丰富的经验。这些年来，我们党带领全国人民从容应对一系列关系我国主权和安全的国际突发事件，战胜在政治、经济领域和自然界出现的困难和风险，经受住一次又一次考验，排除各种干扰，保证了改革开放和现代化建设的航船始终沿着正确的方向前进。经过 20 多年的发展，改革开放取得突破性进展，我国的生产力水平大幅跃升，综合国力显著增强。从总体上看，经济社会发展整体更加优化，各方面向协调发展的方向