



中国社会科学院文库·中国经济改革开放30年研究丛书

总主编 陈佳贵

中国劳动与社会保障 体制改革30年研究

RESEARCH ON THE 30 YEARS OF
CHINA'S LABOR AND
SOCIAL SECURITY SYSTEM REFORM

一
蔡
昉
／
主
编
一



经济管理出版社
ECONOMY & MANAGEMENT PUBLISHING HOUSE



中国社会科学院文库·中国经济改革开放30年研究丛书

中国劳动与社会保障 体制改革30年研究

Research on the 30 Years of
China's Labor and
Social Security System Reform

蔡 昉 主编

张车伟 都 阳 王德文 副主编



经济管理出版社
ECONOMY & MANAGEMENT PUBLISHING HOUSE

图书在版编目 (CIP) 数据

中国劳动与社会保障体制改革 30 年研究/蔡昉主编.
—北京: 经济管理出版社, 2008.11

ISBN 978-7-5096-0450-2

I. 中… II. 蔡… III. ①劳动就业—政治体制改革—研究—中国②社会保障—政治体制改革—研究—中国 IV. D669.2 D632.1

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2008) 第 182866 号

出版发行: 经济管理出版社

北京市海淀区北蜂窝 8 号中雅大厦 11 层

电话: (010) 51915602 邮编: 100038

印刷: 北京银祥印刷厂

经销: 新华书店

组稿编辑: 杨世伟

责任编辑: 张洪林 李晓宪

技术编辑: 蒋 方

责任校对: 超 凡

720mm×1000mm/16

38.5 印张 663 千字

2008 年 11 月第 1 版

2008 年 11 月第 1 次印刷

定价: 98.00 元

书号: ISBN 978-7-5096-0450-2/F·434

·版权所有 翻印必究·

凡购本社图书, 如有印装错误, 由本社读者服务部
负责调换。联系地址: 北京阜外月坛北小街 2 号

电话: (010) 68022974 邮编: 100836



中国社会科学院文库
中国经济改革开放30年研究
丛书

《中国经济改革开放 30 年研究》

丛书编委会

主 任 陈佳贵

委 员 (按姓氏笔画排序)

刘树成	刘迎秋	吕 政	张卓元	张晓山
李 扬	李 周	吴太昌	汪同三	陈佳贵
金 碚	周叔莲	高培勇	黄群慧	裴长洪
蔡 昉	潘家华			

编写说明

中国经济改革开放将迎来 30 周年，我国的经济社会发展取得了举世瞩目的成就，积累了丰富的经济体制改革经验，成功地走出了一条独特的经济发展道路。对改革开放以来中国经济体制改革进行系统、客观、深入的总结和研究，为我国进一步改革开放提供政策建议，无疑具有重大的理论和实践意义。《中国经济改革开放 30 年研究》丛书正是在这个背景下诞生的。

《中国经济改革开放 30 年研究》丛书共有 9 本，是中国社会科学院 2007 年重大课题“中国经济改革开放 30 周年历史经验研究”的最终成果。该课题是由中国社会科学院经济学部组织，经济学部 8 个研究所和研究生院的研究人员具体完成的。该课题总主持人是全国人大常委、中国社会科学院副院长、中国社会科学院经济学部主任陈佳贵研究员。该课题共有 9 个子课题，分别是由经济研究所所长刘树成研究员主持的“中国经济体制改革 30 年研究”、数量经济与技术经济研究所所长汪同三研究员主持的“中国投资体制改革 30 年研究”、工业经济研究所所长吕政研究员主持的“中国国有企业改革 30 年研究”、农村发展研究所所长张晓山研究员和副所长李周研究员共同主持的“中国农村改革 30 年研究”、金融研究所所长李扬研究员主持的“中国金融改革开放 30 年研究”、财政与贸易经济研究所所长裴长洪研究员主持的“中国对外开放与流通体制改革 30 年研究”、财政与贸易经济研究所副所长高培勇研究员主持的“中国财税体制改革 30 年研究”、人口与劳动经济研究所所长蔡昉研究员主持的“中国劳动与社会保障体制改革 30 年研究”、研究生院院长刘迎秋研究员主持的“中国非国有经济改革与发展 30 年研究”。每个子课题的最

终成果就构成了本丛书中的一本专著。本丛书的初稿完成后，我们分别请有关领域的专家学者对各本书的初稿提出修改建议，各书作者又按照修改建议进行了修改。这里我们向以下专家学者对我们工作的大力支持表示衷心感谢：周叔莲、张卓元、汪海波、李炳坤、江小涓、何盛明、贾康、张汉亚、张厚义、黄泰岩、郑秉文、王延中。

本丛书编委会由陈佳贵任主任，编委会委员（按姓氏笔画排序）有刘树成、刘迎秋、吕政、张卓元、张晓山、李扬、李周、吴太昌、汪同三、陈佳贵、金碚、周叔莲、高培勇、黄群慧、裴长洪、蔡昉、潘家华。本丛书的出版得到中国社会科学院科研局、经济管理出版社的大力支持，这里一并表示感谢！

《中国经济改革开放 30 年研究》丛书编委会

2008 年 9 月

总结经验 深化改革 促进发展

(代总序)

从1978年开始的中国的改革开放，是20世纪70年代以来世界上最重大、最壮观、最为世人瞩目的事件之一。这场波澜壮阔的运动，规模之大，范围之广，持续之久，影响之深刻，成效之显著，都是史无前例的，它使我国实现了由计划经济向市场经济的转轨，初步建立起了社会主义市场经济制度；我国的工业化和城市化得到加速发展，工业化已经进入中期的后半阶段，我国已经由农业大国变成了工业大国。我国经济的国际化程度大大提高，已经成为世界经济的重要组成部分，对世界经济的贡献越来越大，影响越来越强。2007年，我国的国内生产总值达到246169亿元人民币，约合3.28万亿美元，已跃居世界第四位；人均国民生产总值2360美元，已经进入中等偏下收入国家行列；进出口总额超过2.1万亿美元，跃居世界第三位。与此同时，我国的科技、教育、文化、卫生、社会保障等领域的改革和发展也得到了长足进展。改革开放的30年，是近代以来，我国社会生产力发展最迅速的30年，是我国综合国力上升最快的30年，是我国人民得到实惠最多的30年，是我国国际地位提高最显著的30年，是中华民族最感自豪的30年。

过去的30年，我们积累了许多经验。我们有责任对它们进行总结，使它们变为中国人民永久的财富，并为全世界分享。概括起来讲，我国30年来的改革开放有以下主要经验和特点：

第一，在改革理论上，坚持以中国特色社会主义理论为指导。中国特色社会主义理论是以邓小平为核心的党的第二代领导集体、以江泽民为核心的第三代领导集体和以胡锦涛为总书记的党中央在分析了国内外形势的新变化、新特点，吸取历史的经验教训，总结我国丰富的改革开放的实践经验，吸收我国理论研究的新成果基础上形成的。它是对马克思列宁主义、毛泽东思想的继承和发展。这个理论包括邓小平理论、三个代表重要思想和科学发展观三个重要的组成部分。邓小平不仅是中国改革开放的总

设计师，而且是中国改革开放的理论奠基人。他支持开展的实践是检验真理唯一标准的讨论使人们冲破了极左思想的桎梏，重新确立了“解放思想、实事求是”的思想路线，激发了广大干部群众对改革开放的积极性、创造性和首创精神。邓小平同志关于社会主义初级阶段的理论，关于改革是一场新的革命的理论，关于社会主义本质和社会主义发展道路的理论，关于计划与市场的理论，关于让一部分人和地区先富裕起来、逐步达到共同富裕的理论，关于摸着石头过河的理论，关于政府行政机构改革的理论，关于建立经济特区、大胆利用外资和发展证券市场的理论，等等，以及在这些理论基础上形成的党在社会主义初级阶段的路线、纲领、方针和重大政策，为统一全党和全国人民的认识，为把党的工作中心转移到经济建设上来，顺利推进改革开放提供了强大的思想武器和理论支持。江泽民同志继承和发展了邓小平同志的理论，提出了三个代表的重要思想。他的关于改革是全面改革的论述，把建立社会主义市场经济作为改革的目标的论述，关于坚持和完善公有制为主体、多种所有制经济共同发展的基本经济制度的论述，关于依法治国的论述，以及把建立社会主义市场经济体制写入党章、写入宪法，做出加入 WTO 等重大决策，为改革的深入发展提供了理论指导和法律保障，保证了我国的改革开放事业沿着邓小平同志开辟的正确道路继续前进。胡锦涛同志在继承邓小平、江泽民同志的理论和思想的基础上，提出了科学发展观、建立和谐社会等理论和战略设想，提出了完善社会主义市场经济的思路，推进了改革开放的深化。中国特色社会主义理论使我国的改革开放沿着正确的道路不断前进。

第二，在改革的性质上，坚持社会主义制度的自我完善。我国的改革是根据我国的基本国情进行的。这个基本国情就是我国还处于并将长期处于社会主义初级阶段。它包含两重含义：一是我国已经建立起了社会主义制度，我国的社会具有社会主义的性质，我们必须坚持社会主义制度，走社会主义道路；二是我国尚处在社会主义的初级阶段，现在我国的社会主义制度还很不完善、很不成熟，需要我们几代、十几代，甚至几十代人去努力奋斗，以巩固和发展社会主义制度。改革开放就是巩固和发展社会主义制度的重大战略举措。因此，我国的改革开放虽然具有“第二次革命”的性质，但不是改变我国的社会主义制度的性质，而是在中国共产党的领导下，通过改革开放，使生产关系更加适应生产力的发展，上层建筑更加适应经济基础的发展，实现社会主义制度的完善。

第三，在改革的方向和目标上，始终坚持市场取向的改革。我国的改革是从在农村推行家庭联产承包制，在城市扩大企业自主权开始的。1982

年,中共十二大提出了“计划经济为主,市场调节为辅”的改革原则。1984年,中共十二届三中全会提出了社会主义经济是“有计划的商品经济”的命题,对社会主义经济的性质做出了基本判断。1987年,中共十三大进一步提出“国家调节市场,市场引导企业”的新型经济运行机制。1992年,中共十四大最终提出建立社会主义市场经济体制的改革目标。从这个过程可以看出,尽管中间也出现了一些波折,但是始终坚持了市场取向的改革,并逐步加强市场机制的作用,最终确立建立社会主义市场经济的改革目标,肯定了市场在国家宏观调控下对资源配置起基础作用。

第四,在改革的模式上,选择了建立社会主义市场经济体制作为改革的目标和模式。这个制度是建立在“以公有制为主体,多种所有制经济共同发展的基本经济制度”之上的,它既具有市场经济的基本特征,又具有中国特色。它主要由企业制度、市场体系、分配制度、社会保障制度和政府的宏观管理五大支柱所支撑。

——建立“产权清晰、责权明确、政企分开、管理科学”的现代企业制度,使企业成为自主经营、自我发展、自我约束、自负盈亏的市场主体。企业的主要法律形态采用有限责任公司和股份有限公司。

——发展商品市场以及资本、土地、劳动力、技术和管理等要素市场,建立统一开放竞争有序的市场体系,形成有效的市场机制,发挥市场在资源配置中的基础作用。

——实行以按劳分配为主体,多种分配方式并存的分配制度。强调效率与公平的结合。

——逐步建立覆盖城乡的社会保障制度,构建完备的社会安全网。

——政府主要运用经济的、法律的手段调控经济,必要时也可采用少量的行政手段对经济进行管理,使国民经济保持平稳、快速、健康发展。

在改革经验基础上,逐步建立起与社会主义市场经济体制相适应的一系列法律体系。

第五,在改革的方法上,采取先易后难,逐步深化,渐进式推进。我国的改革开放是史无前例的,无现成的经验可以借鉴。我国又是一个发展中大国,承受改革风险的能力较弱。改革开放又是在遭受“文化大革命”破坏、国民经济处于极端困难的时候开始的,这种环境和条件使我国的改革开放只能采取“摸着石头过河”的办法,在探索中前进,在前进中探索。先推进见效快的改革,后推进见效慢的改革;先推进难度小的改革,后推进难度大的改革;先着手浅层次改革,后推进深层次改革;先推进竞争性领域的改革,后推进垄断行业的改革;先缩小政府机构管理权限,后

改革行政管理体制；先着力进行经济体制改革，后推进政治、文化、社会体制改革。

对于把握不大的改革，先进行试点，在总结试点经验的基础上再逐步推广。沿着这种路径、采取这种方法进行改革，保证了改革开放稳步前进，避免了出现大的失误和挫折。

第六，在总体部署上，注意处理好“五个关系”，使改革开放不断深化。

处理好农村改革和城市改革的关系。我国的改革先是从农村开始的，1978年后，在农村迅速推广了土地家庭联产承包责任制，这一制度，极大地激发了广大农民种田的积极性，迅速解决了我国的粮食问题，并于1993年全面废除了已实行20多年的粮票、油票、布票、副食品等票证制度。这是一个翻天覆地的变化。农村改革不仅为城市提供了足够的粮食和副食品，也为城市改革和发展提供了丰富的原材料和大批的剩余劳动力。中共十二届三中全会后，城市的改革提上重要议程。城市改革特别是工业的改革和发展，工业化进程的快速推进，国家获得了大量的物力、财力，为工业反哺农业、城市支持农村创造了良好的经济基础，也为农村改革的深化创造了良好的条件。

处理好利益调整和制度、机制创新的关系。改革初期，无论农村推行土地联产承包责任制，或是城市工商企业推行的企业承包经营、建立生产责任制等办法，都主要是进行利益调整，在不根本改变计划经济体制的情况下，调整国家、企业和个人的分配关系，激发广大群众对改革和发展的积极性和创造性。在改革初期这样做是完全必要的，它能使改革很快见到成效，使广大群众支持改革、拥护改革，也减少了改革的阻力。但是，这种扩权让利不可能使计划经济体制本身发生革命性的变化，给广大群众带来的积极性也不可能持久。随着改革的深入，扩权让利的改革必然要发展到机制创新和制度创新阶段。在农村，让农民对土地有长期的经营权，允许经营权有偿转让等改革，就是把利益调整和制度创新有机结合的尝试。在城市改革特别是国有企业改革中，由承包制发展到股份制改革，对国有企业进行股权多元化、分散化的公司化改造，更是使企业改革发展到了企业机制、企业制度创新的新阶段，较好地解决了扩权让利和企业机制、企业制度创新相结合的问题。

处理好公有企业改革和发展非公有制经济的关系。在所有制的改革上，始终从两个方面推进：一方面，对国有企业、集体企业进行改革，探索公有制的实现形式，把大批国有、集体企业改变成公司制企业，实现了所有权主体的多元化、分散化；另一方面，又大力发展非公有制经济，使

它们成为社会主义市场经济的重要组成部分。国有企业改革和国有经济的战略调整，不仅缩短了国有经济战线，优化了国有经济布局，提高了国有经济的素质，而且促进了个体私营经济和混合经济的发展。个体私营经济的发展，不仅繁荣了经济，为社会提供了大量的就业岗位，也对国有企业、集体企业形成压力，促进了国有企业和集体企业的改革。

处理好对内改革和对外开放的关系。我国的经济改革和经济发展，为外资的进入创造了良好的市场环境、体制环境、法治环境和人文环境，因此，长期以来我国一直处于引进外资的前列。加入 WTO 后，不仅标志着我国对内改革进入了一个新阶段，也标志着我国对外开放进入了全面、全方位开放的新阶段。一方面，我们加快了内部改革，尽力使我国的经济体制和管理办法与国际接轨；另一方面，我们增强了在制定国际规则方面的话语权，加强了我国企业的国际竞争力。在短短几年间，我国的外贸出口额高速增长。2007 年，已经成为世界上的第二大出口国。我国企业的对外投资也开辟了新局面。

处理好改革、发展和稳定的关系。改革、发展、稳定，这三者既各有侧重，又存在密切联系。“发展是硬道理”，“发展是改革的根本目的”，“发展是第一要务”，在改革开放中，始终坚持以经济建设为中心，围绕发展促进改革开放。改革是为了解放和发展生产力，改革不仅能激发广大群众的积极性和创造性，为发展提供强大的动力，而且能为国民经济长期、平稳、快速、健康发展提供良好的机制和制度保证。稳定是改革发展的基本前提，要坚持稳中求进。社会动荡不安，改革很难进行，要想快速发展也只能是一场美梦。因此，要把握好改革的力度、发展的速度和社会的可承受度之间的关系，使三者协调推进。

第七，在改革的动力上，既依靠中国共产党及其领导下的政府权威，又尊重人民群众的首创精神，充分发挥理论界的作用。我国的改革始终是在中国共产党领导下进行的，中国共产党是推进改革开放的核心力量。中央政府凭借自己的行政权威，保证了中国共产党制定的改革开放的路线、目标、方针、政策得以全面贯彻实行。党的政治权威和政府的行政权威为改革开放创造了良好的环境，是改革开放能够不断持续推进的保障。

基层和群众的积极性、创造性始终是我国改革开放的基础力量。我国的许多改革都是从基层，有的还是群众自发先做起来的，然后由政府总结经验逐步推广到全国。例如，安徽省的土地承包经营，四川省企业扩大自主权的试验，上海、辽宁等地个别企业的股份制改革都是这样搞起来的。地方还是许多改革的先行者和试验田，它们对中央提出的一些改革设想和

方案,先进行试验,并有创造性的发展。如广东省、福建省在引进外资和建立经济特区方面都做了许多开拓性的工作,为在全国推广积累了经验。

理论界也是推动改革开放的一种重要力量。广大理论工作者解放思想,把马克思主义和中国实践结合起来,既注意引进国外的先进管理理念、理论、方法和手段,吸收现代经济学有用的成果,又深入总结历史的经验教训,及时总结改革开放中基层和人民群众创造的新经验、新做法,研究新情况、新问题,为深化改革开放进行了理论阐述,提出了许多有价值的建议,为改革开放发挥了思想库和智囊团的作用。

第八,在对改革的措施、手段的选择和改革成果的评价上,坚持从实际出发,不唯书、不唯上,“评判的标准,应该主要看是否有利于发展社会主义社会的生产力,是否有利于增强社会主义国家的综合国力,是否有利于提高人民的生活水平”。

我国 30 年的改革开放,成就震撼了整个世界,但是也存在一些不足。我国的改革开放持续的时间长,整体配套性不够强;垄断行业的改革进展缓慢,产品、服务质次价高;行政机构的改革成效不大,政府职能还没有很好转变;社会管理制度改革滞后,上亿农民工的身份、待遇等问题还没有得到解决;和工业化、城市化快速发展相比,农村生产方式仍很落后;在改革开放中还出现了地区差距扩大、城乡差距扩大、居民收入差距扩大、经济快速增长付出的资源环境代价过大等新问题。如何对待这些问题,当前有不同的认识。有些人认为,这些问题是改革开放带来的,甚至主张体制的倒退和复归。我们认为这种看法是非常错误的,是十分有害的。改革开放 30 年来取得的成绩是任何人也抹杀不了的。这样一场史无前例的社会经济的大变革出现一些问题是难免的,但必须引起高度重视。只有进一步解放思想,深化改革,加快发展,才能使这些问题得到有效解决。倒退是毫无出路的,也不符合广大人民群众的根本利益,是不得人心的。

我国的改革开放已经进行了 30 年,但是这场改革开放运动还没有结束,还有不少攻坚任务,今后的改革仍非常艰巨。在改革开放 30 年之际,我们应当从理论上、实践上认真总结 30 年来我国改革开放的成绩、经验和教训,提高认识,以利于夺取改革开放的全面胜利!

中国社会科学院副院长、经济学部主任 **陈佳贵**

2008 年 11 月

序 言

改革开放 30 年来，中国经济社会发展取得了辉煌的成就。中国人口众多，劳动力资源丰富，就业作为民生之本，其在 30 年改革中取得的进展，不仅是经济社会发展辉煌成就的直接体现，而且也是铸就这一辉煌成就的重要动力因素。作为成就的体现，我们看到，数以亿计的就业岗位被创造出来，劳动者收入水平持续提高，社会保障制度不断完善，人民群众安居乐业和生活水平大幅提高得到了更好的实现。作为铸就成就的推动力，我们看到，中国有着世界上最丰富的人力资源，市场导向的改革极大促进了人力资源的开发利用和优化配置，充分发挥中国人力资源的比较优势，不仅推进了中国经济高速增长，同时也提高了在全球化经济中的竞争能力。

30 年改革成就斐然，但也经历了风风雨雨。劳动与社会保障改革作为改革的重要部分，也同样经历了曲折起伏。总结改革过程中的成败得失，不仅可以让世上更多人分享中国从改革和发展中获得的知识和经验，而且也能为我们今后进一步推进改革与发展增添动力。《中国劳动与社会保障体制改革 30 年研究》一书试图对改革开放 30 年来就业和社会保障工作进行总结，是一件非常有意义的工作，同时也是一件承载重任的工作。本书集结了国内相关领域的资深专家学者，比较全面地回顾了中国劳动与社会保障工作 30 年改革发展的历程，讨论了所面临的突出矛盾与新的挑战，并探索今后深化改革的方向，提出了很多有价值的建议。作为这本书的第一个读者，我觉得它非常好地完成了自己的任务，是本值得一读的好书。

建立起社会主义市场经济条件下人力资源的市场配置机制和体制，是劳动与社会保障 30 年改革发展取得的最引人瞩目的成就。在中国从计划经济体制向市场经济体制的转轨过程中，结合着经济体制改革和企业改革，中国劳动与社会保障制度改革一步步推进，改革“统包统配”的就业制度，改革“铁饭碗”的固定用工制度，改革“大锅饭”的平均主义分配

制度，改革企业单位自行保险的社会保障制度，等等，结合着中国国情实际，借鉴市场经济国家的做法，逐步形成了具有中国特色的市场就业和社会保障新体系。

一是确立了“劳动者自主择业、市场调节就业和政府促进就业”的机制，实施了积极的就业政策，建立了政府促进就业的目标责任体系。二是劳动者的就业能力得到巨大提升，职业和技能培训迈上新台阶，职业资格证书制度得到大力推行，初步实现了技能人才评价与就业、使用、待遇的衔接。三是社会保障覆盖面不断扩大，保障能力得到加强。随着国有企业下岗职工基本生活保障制度向失业保险制度并轨基本完成，社会保险覆盖面不断扩大，保障能力明显增强，覆盖城乡的社会保障体系正在建立和完善。四是探索了劳动关系的调整机制，实施了《劳动法》和《劳动合同法》。全国地市级以上城市普遍建立了协调劳动关系的三方机制，国有企业重组改制和关闭破产劳动关系处理政策逐步完善，劳动争议处理工作得到加强，最低工资制度普遍建立，职工工资水平有较大幅度提高。五是劳动保障法制建设取得新进展。以《劳动法》为基础，以《就业促进法》和《劳动合同法》及正在审议的《社会保险法》为主干，以相关法律法规为配套的就业和社会保障法律体系框架初步形成，标志着这个领域的工作走上了法制化的轨道。

劳动与社会保障改革发展的成绩首先应归功于党中央和国务院的正确领导和高度重视。劳动和社会保障事业被摆在经济社会发展全局更加突出的位置，纳入国民经济和社会发展的总体规划。中国经济 30 年来的高速增长也为中国就业和社会保障的改革与发展提供了重要保证，经济增长的成果又通过就业和社会保障使全社会成员得到了共享。广大从事理论政策研究和实际工作的同志以科学发展观为指导，把维护劳动者根本利益作为劳动和社会保障工作的出发点和落脚点，为做好劳动和社会保障工作提供了保证。

中国现在已经进入经济社会发展的关键时期，这也是各种社会问题和矛盾不断凸现的时期。就业和社会保障工作面临许多新的挑战，在深化改革中更好更快发展的任务依然繁重。比如就业工作，不仅要解决总量供大于求的矛盾，并且要解决日益加剧的结构性就业矛盾，努力实现城乡就业更加充分；比如人力资源市场和社保体系，不仅要解决城乡和地区分割的问题，而且还要解决行业和职业身份分割的问题，努力实现公共服务的均等和社会保障全覆盖；再比如收入分配和劳动关系工作，不仅要扭转收入差距不断拉大的趋势，并且需要从法律和制度层面入手，理顺资本和劳

动收益的分配关系，不仅要切实保障劳动者合法权益，并且要构建劳资共赢、和谐稳定的劳动关系；等等。总之，深化劳动与社会保障制度改革，有利于解决经济发展中出现的一些深层次矛盾和问题；有利于深入贯彻落实科学发展观，积极构建社会主义和谐社会；有利于落实以人为本，实现更加充分就业和更好的社会保障，让经济增长的成果惠及到每个人。

希望这本书能帮助我们认真总结 30 年改革发展的经验，针对新形势下的新问题，研究进一步深化改革的道路，为实现中共十七大提出的“促进社会就业更加充分”、“构建和谐劳动关系”、“健全覆盖城乡的社会保障体系”的目标任务而努力。

人力资源和社会保障部副部长 张小建

2008 年 11 月

目 录

第一章 总论	1
第一节 从整体改革上认识就业与保障改革	2
第二节 农村劳动力的重新配置与一体化	5
第三节 城市就业冲击与劳动力市场发育	8
第四节 社会保障改革的地位和作用	10
第五节 总结	11

第一篇 就业制度改革

第二章 计划经济下的就业制度	19
第一节 传统的城乡就业体制	19
第二节 传统就业体制的弊端	23
第三节 就业结构的计划经济遗产	25
第三章 国有企业就业制度改革	29
第一节 改革以前国有企业的劳动就业制度	29
第二节 改革初期国有企业就业制度改革	31
第三节 市场经济与国有企业就业制度改革	38
第四节 小结	47
第四章 应对劳动力市场冲击的政府政策	51
第一节 知青返城与第一次就业冲击	52
第二节 国有企业改革与第二次就业冲击	58
第三节 应对下岗失业冲击的政策措施	63
第四节 小结	68