



主编/沈德咏

近年来，再审程序改革引起了社会各界的广泛关注。最高人民法院为此相继出台了一些关于再审程序方面的最新司法解释及文件，并组织专家学者、资深法官以及其他社会各界人士进行了以“再审程序改革”为主题的专题讨论，同时还组织调研人员就再审立法建议以及再审司法解释拟定出草案文本。所有这些，都是近年来再审改革取得的丰硕成果。

最新再审司法解释适用 与再审改革研究

ZUIXIN ZAISHEN SIFA JIESHI SHIYONG YU ZAISHEN GAIGE YANJIU

人民法院出版社



最新再审司法解释适用 与再审改革研究

ZUIXIN ZAISHEN SIFA JIESHI SHIYONG YU ZAISHEN GAIGE YANJIU

◎主 编 沈德咏

◎副主编 纪 敏 虞政平

人民法院出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

最新再审司法解释适用与再审改革研究 / 沈德咏主编, 纪敏、虞政平副主编. — 北京: 人民法院出版社, 2003. 6

ISBN 7-80161-574-3

I. 最… II. 沈… III. ①再审-法律解释-中国②再审-诉讼程序-改革-中国 IV. D925

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2003) 第 050009 号

最新再审司法解释适用与再审改革研究

主 编 沈德咏

副主编 纪 敏 虞政平

责任编辑 辛秋玲

出版发行 人民法院出版社

地 址 北京市朝阳区安慧北里(亚运村)安园甲 9 号(100101)

电 话 (010)65290562(责任编辑) 65290516(出版部)
65290558 65290559(发行部)

网 址 www.courtpress.com

E - mail courtpress@sohu.com

印 刷 北京人卫印刷厂

经 销 新华书店

开 本 890×1240 毫米 A5

字 数 440 千字

印 张 18.125

版 次 2003 年 6 月第 1 版 2003 年 6 月第 1 次印刷

书 号 ISBN 7-80161-574-3/D·574

定 价 32.00 元

版权所有 侵权必究

(如有缺页、倒装, 请与出版社联系调换)

序

近年来,作为我国司法改革的重点,再审程序改革引起了社会各界的广泛关注。随着立审分立、审监分立工作机制的理顺,以及全国范围内审判监督庭的普遍设立和再审程序理论的创新,再审程序的改革已经进入实质性阶段。最高人民法院相继出台了一些关于再审程序方面的最新司法解释及文件,并组织专家学者、资深法官以及其他社会各界人士进行了以“再审程序改革”为主题的专题讨论,同时还组织调研人员就再审立法建议以及再审司法解释拟定出草案文本。所有这些,都是近年来再审改革取得的丰硕成果,将这些成果向社会集中展示,对于进一步推动再审改革的深化和发展是十分必要的。

本书共分三个部分。第一部分为最新再审程序司法解释的理解与适用,它是由参与制定相关再审程序司法解释的法官以及具有丰富实践经验的法官所撰写,尽管这些文章所反映的是撰写者个人的观点,但相信一定能为加深对相关司法解释的理解及实践运用提供有益的帮助。第二部分为再审程序改革研究,它相对集中地展示了国内目前关于再审改革研究的理论成果,初步提出了再审改革的思路与方法。尽管其中的诸多观点还值得商榷,但可以相信,它将为推动再审改革的进程提供极有价值的参考与建议,是我们深入再审改革的理论基础所在。第三部分为与再审改革相关的部分文件。另外,还附录了中外再审程序法律规范选编,它既为实践运用再审程序的各界人士提供了方便,同时也为从事再审程序研究的人士提供了资料帮助。当然,这必须得感谢那些将国外相关法典译为中文资料的辛勤学者。

再审程序改革任重而道远。它不仅需要人民法院的切实努力,而且还有赖于检察部门的配合、专家学者的呼吁、人民群众的支持

以及立法机关的最终认可。相信不久的将来,通过大家的共同努力,一个反映社会公平与正义、体现司法公正与效率的中国特色的再审制度将在我国确立起来并发挥其应有的功能和作用。

最高人民法院副院长 沈德咏

2003年4月23日

目 录

第一部分 最新再审程序司法解释的理解与适用

《最高人民法院关于刑事再审案件开庭审理程序的具体规定（试行）》的理解与适用·····	张新民（2）
--	--------

附录：最高人民法院

关于刑事再审案件开庭审理程序的具体规定（试行）·····	（33）
------------------------------	------

《最高人民法院关于规范人民法院再审立案的若干意见（试行）》的理解与适用·····	肖庚云、付学嵘（39）
--	-------------

附录：最高人民法院

关于规范人民法院再审立案的若干意见（试行）·····	（84）
----------------------------	------

《最高人民法院关于办理不服本院生效裁判案件的若干规定》的理解与适用·····	王朝辉（89）
--	---------

附录：最高人民法院

印发《关于办理不服本院生效裁判案件的若干规定》的通知·····	（100）
---------------------------------	-------

第二部分 再审程序改革研究

坚持五项原则 加强审监庭建设·····	沈德咏（104）
谈审判监督工作和审判监督改革·····	沈德咏（112）
一、关于公正与效率·····	（112）
二、关于现行申诉和再审制度的弊端·····	（115）

三、关于维护司法终审权·····	(119)
四、关于审监改革的目标·····	(119)
五、关于改革的目标模式·····	(120)
六、关于审监改革的基本任务·····	(121)
七、要处理好审监改革的几个关系·····	(122)
加强审监工作 推进审监改革 建立和完善有中国 特色的审判监督新机制····· 沈德咏	(125)
一、当前和今后一个时期审判监督工作面临 的形势和任务·····	(125)
二、做好新时期审判监督工作应注意把握的 几个重要关系·····	(132)
三、推进和深化审判监督改革·····	(138)
深化审判监督改革 加强审判监督工作 ——在全国审判监督改革经验交流会上 的讲话····· 沈德咏	(147)
一、两年来审判监督改革工作情况简要回顾·····	(147)
二、继续推进和深化审判监督改革的几点意见·····	(154)
当前中国的审判监督工作····· 纪敏	(162)
一、审判监督工作面临的形势·····	(162)
二、审判监督工作面临的任务·····	(164)
三、审判监督工作的改革·····	(171)
四、加强沟通 注意协调 处理好与 人民检察院的关系·····	(174)
五、认真办理 及时答复各级人大代表过问的案件·····	(180)
六、处理好审监庭与各级法院立案庭的关系·····	(182)
七、处理好审监庭与各级法院其他业务庭的关系·····	(184)
八、规范审判监督工作 提高审判监督工作水平·····	(187)
再审程序改革系列问题探讨(之一)····· 主持人 虞政平	(190)
一、走出民事再审困境的出路····· 江伟	(190)
二、中国刑事再审程序的出路····· 陈瑞华	(192)

三、民事再审制度改革的几点感想	陈桂明 (195)
四、对刑事审判监督程序改革的思考	陈卫东 (197)
再审程序改革系列问题探讨 (之二)	主持人 虞政平 (201)
一、现行民事再审程序中亟待解决的问题	金民珍 (201)
二、法院启动再审程序利弊之检讨	张远忠 (203)
三、刑事审判监督程序的一些困惑	楼建群 (205)
四、民事抗诉程序的几个问题	王 文 刘 岩 (207)
五、谈构建民事再审的原则	朱绍清 (209)
六、努力探索 务实创新 积极推进 审判监督改革	初鲁宁 (211)
再审程序改革系列问题探讨 (之三)	主持人 虞政平 (213)
一、对民事再审启动机制的思考	钱卫清 (213)
二、对再审制度改革的几点意见与建议	文海兴 (216)
三、再审：一种合理而不科学的诉讼制度	陈武能 (218)
四、谈审判监督程序的两个问题	肖 风 常 琦 (220)
五、专家参与决定再审立案很有必要	朱树英 (222)
建构基层法院审判监督机制新模式的思索与实践	王福坤 (225)
一、审判监督机制改革思路的提出	(226)
二、审判监督机制改革的合理性	(228)
三、审判监督机制改革的内容	(231)
四、审判监督机制改革的意义和作用	(235)
关于完善我国再审程序的课题报告	
——以有限再审为前提构建再审之诉 法律模式	虞政平 (238)
引言	(240)
一、我国再审程序的制度渊源	(241)
二、国外再审程序制度比较	(252)
三、我国再审程序的制度弊端	(266)
四、我国再审程序改革的出路	(275)
五、构建有限再审的法理基础	(283)

六、完善我国再审程序的法律建议·····	(294)
结束语·····	(301)
附录 1: 刑事再审程序立法修正草案·····	(302)
附录 2: 民事再审程序立法修正草案·····	(304)
附录 3: 行政再审程序立法修正草案·····	(308)
附录 4: 再审程序司法解释草案(建议稿)·····	(310)

第三部分 与再审改革相关的部分文件

人民法院五年改革纲要·····	
(1999 年 10 月 20 日)·····	(332)
最高人民法院	
关于印发《最高人民法院机关内设机构及新设	
事业单位职能》的通知	
(2000 年 12 月 4 日)·····	(344)
附: 最高人民法院机关内设机构及	
新设事业单位职能(节录)·····	(344)
最高人民法院	
关于转发最高人民检察院民事行政检察厅《关于	
规范省级人民检察院办理民事行政提请抗诉	
案件的意见》的通知	
(2001 年 11 月 23 日)·····	(348)
附: 最高人民检察院民事行政检察厅	
关于规范省级人民检察院办理民事行政提请	
抗诉案件的意见	
(2001 年 8 月 14 日)·····	(349)
全国审判监督工作座谈会	
关于当前审判监督工作若干问题的纪要	
(2001 年 11 月 1 日)·····	(352)
附: 民事、行政案件若干再审诉讼文书改革样式·····	(362)

最高人民法院 《最高人民法院关于印发〈关于开展再审程序制度改革调研活动的通知〉》
(2002年1月30日) (369)

附1:再审程序立法建议调研课题 (372)

附2:再审程序司法解释调研课题 (374)

最高人民法院 《最高人民法院关于立案庭庭长、副庭长、审判长审签法律文书及内部函权限的规定(试行)》
(2002年11月19日) (384)

最高人民法院 《最高人民法院关于审判监督庭庭长、副庭长、审判长签发法律文书权限的暂行规定》
(2001年5月17日) (387)

附录 中外再审程序法律规范选编

一、中国部分

中华人民共和国刑事诉讼法(节录)
(1979年7月1日) (392)

中华人民共和国民事诉讼法(节录)
(1991年4月9日) (394)

中华人民共和国行政诉讼法(节录)
(1989年4月4日) (396)

最高人民法院 《关于执行《中华人民共和国刑事诉讼法》若干问题的解释(节录)》
(1998年9月2日) (397)

最高人民法院

- 关于适用《中华人民共和国民事诉讼法》若干
问题的意见（节录）
（1992年7月14日）（400）
最高人民法院
- 关于执行《中华人民共和国民事诉讼法》若干
问题的解释（节录）
（2000年3月8日）（402）
最高人民法院
- 关于民事损害赔偿案件当事人的再审申请超出原审
诉讼请求人民法院是否应当再审问题的批复
（2002年7月15日）（404）
最高人民法院
- 关于人民法院对民事案件发回重审和指令再审
有关问题的规定
（2002年4月15日）（405）
最高人民法院
- 关于人民检察院对不撤销仲裁裁决的民事裁定
提出抗诉人民法院应否受理问题的批复
（2000年12月12日）（406）
最高人民法院
- 关于严格执行案件审理期限制度的若干规定
（2000年9月14日）（407）
最高人民法院
- 关于人民检察院对撤销仲裁裁决的民事裁定提起
抗诉人民法院应如何处理问题的批复
（2000年6月30日）（412）
最高人民法院
- 关于人民法院办理全国人大代表来信暂行规定
（2001年1月16日）（413）
最高人民法院

关于加强与人代表联络工作的决定 (2001 年 1 月 16 日)	(416)
最高人民法院	
关于人民法院诉讼收费办法的补充的通知 (1999 年 7 月 28 日)	(418)
附:《人民法院诉讼收费办法》补充规定	(418)
最高人民法院	
关于当事人对人民法院撤销仲裁裁决的裁定不服申请 再审人民法院是否受理问题的批复 (1999 年 1 月 29 日)	(421)
最高人民法院	
关于对在执行死刑前发现重大情况需要改判的案件 如何适用程序问题的批复 (1999 年 1 月 29 日)	(422)
最高人民法院	
关于人民检察院对民事调解书提出抗诉 人民法院应否受理问题的批复 (1999 年 1 月 26 日)	(423)
最高人民法院	
关于人民法院接受人民代表大会及其常务委员会 监督的若干意见 (1998 年 12 月 24 日)	(424)
最高人民法院	
关于人民法院不予受理人民检察院单独就诉讼费 负担裁定提出抗诉问题的批复 (1998 年 7 月 21 日)	(428)
最高人民法院	
关于第二审法院裁定按自动撤回上诉处理的案件 第一审法院能否再审问题的批复 (1998 年 7 月 31 日)	(429)

最高人民法院

- (2014) 关于人民法院发现本院作出的诉前保全裁定和在执行程序中作出的裁定确有错误以及人民检察院对人民法院作出的诉前保全裁定提出抗诉，人民法院应当如何处理的批复
(1998年7月21日) (430)

最高人民法院

- 关于人民法院立案工作的暂行规定
(1997年4月21日) (431)

最高人民法院

- 关于对企业法人破产还债程序终结的裁定的抗诉，应否受理问题的批复
(1997年7月25日) (435)

最高人民法院

- 关于在破产程序中当事人或人民检察院对人民法院作出的债权人优先受偿的裁定申请再审或抗诉应如何处理问题的批复
(1996年8月13日) (436)

最高人民法院

- 关于检察机关对先予执行的民事裁定提出抗诉，人民法院应当如何审理问题的批复
(1996年8月8日) (437)

最高人民法院

- 关于当事人因对不予执行仲裁裁决的裁定不服而申请再审，人民法院不予受理的批复
(1996年6月26日) (438)

最高人民法院

- 关于当事人对已经发生法律效力的判决、裁定申请再审，是否必须提交审判委员会讨论决定立案问题的复函
(1996年4月24日) (439)

最高人民法院

- 关于上一级人民检察院对基层人民法院已发生法律效力的民事判决裁定向中级人民法院提出抗诉,中级人民法院可否交基层人民法院再审的复函
(1995年10月9日) (440)

最高人民法院

- 关于人民检察院提出抗诉按照审判监督程序再审维持原裁判的民事、经济、行政案件,人民检察院再次提出抗诉应否受理问题的批复
(1995年10月6日) (441)

最高人民法院

- 关于对执行程序中的裁定的抗诉不予受理的批复
(1995年8月10日) (442)

最高人民法院

- 关于第二审人民法院发现原审人民法院已生效的民事制裁决定确有错误应如何纠正的复函
(1994年11月21日) (443)

最高人民法院

- 关于高级人民法院指令基层人民法院再审的裁定中应否撤销中级人民法院驳回再审申请的通知问题的复函
(1993年7月26日) (444)

最高人民法院

- 关于民事调解书确有错误当事人没有申请再审的案件人民法院可否再审的批复
(1993年3月8日) (445)

最高人民法院经济审判庭

- 关于上级法院对下级法院就当事人管辖权异议的终审裁定确有错误时能否纠正问题的复函
(1993年1月20日) (446)

最高人民法院

关于支付令生效后发现确有错误应当如何处理的复函

(1992年7月13日) (447)

最高人民法院

关于检察院对行政诉讼进行法律监督具体程序

问题请示的答复

(1991年4月1日) (448)

最高人民法院

关于指令再审的民事案件应依法作出新判决的批复

(1991年3月21日) (449)

最高人民检察院

《关于执行行政诉讼法第六十四条的暂行规定》的通知

(1990年10月29日) (450)

最高人民法院

关于第二审人民法院因追加、更换当事人发回重审的

民事裁定书上应如何列当事人问题的批复

(1990年4月14日) (452)

最高人民法院

关于再审改判案件几个问题的通知

(1987年12月23日) (453)

最高人民法院

关于各级人民法院处理刑事案件申诉的暂行规定

(1987年10月10日) (454)

最高人民法院

关于各级人民法院处理民事和经济纠纷案件

申诉的暂行规定

(1989年7月21日) (458)

最高人民法院

关于对无期徒刑犯减刑后原审法院发现原判决

确有错误予以改判,原减刑裁定应否

撤销问题的批复	
(1989年1月3日)	(461)
最高人民法院 最高人民检察院	
关于公开审理再审案件的通知	
(1988年4月30日)	(462)
最高人民法院	
关于审判监督程序中上级人民法院对下级人民法院已经	
发生法律效力判决、裁定,何时裁定中止执行	
和中止执行的裁定由谁署名问题的批复	
(1985年7月9日)	(463)
台湾地区刑事诉讼法(节录)	(464)
台湾地区民事诉讼法(节录)	(468)
台湾地区行政诉讼法(节录)	(471)
澳门地区刑事诉讼法(节录)	(472)
澳门地区民事诉讼法典(节录)	(476)

二、外国部分

法国刑事诉讼法(节录)	(480)
德国刑事诉讼法(节录)	(483)
意大利刑事诉讼法(节录)	(487)
日本刑事诉讼法(节录)	(491)
俄罗斯联邦刑事诉讼法典(节录)	(495)
1980年英国治安法院法(节录)	(504)
1995年英国刑事上诉法(节录)	(506)
附:英国刑事再审制度介绍	(523)
美国联邦刑事诉讼规则(节录)	(525)
法国民事诉讼法(节录)	(526)
德意志联邦共和国民事诉讼法(节录)	(533)
日本民事訴訟法(节录)	(537)

前苏联民事诉讼法典(节录)	(540)
俄罗斯联邦民事诉讼法(节录)	(546)
美国联邦民事诉讼规则(节录)	(552)
附:美国民事再审制度介绍	(554)
法国最高行政法院组织法令(节录)	(556)
日本行政案件诉讼法(节录)	(558)
南斯拉夫行政诉讼法(节录)	(559)
国际法院再审制度简介	(563)

参考文献

- (1) 王利明:《民法总论》,中国人民大学出版社,2003年。
- (2) 王利明:《民法总论》,中国人民大学出版社,2003年。
- (3) 王利明:《民法总论》,中国人民大学出版社,2003年。
- (4) 王利明:《民法总论》,中国人民大学出版社,2003年。
- (5) 王利明:《民法总论》,中国人民大学出版社,2003年。
- (6) 王利明:《民法总论》,中国人民大学出版社,2003年。
- (7) 王利明:《民法总论》,中国人民大学出版社,2003年。
- (8) 王利明:《民法总论》,中国人民大学出版社,2003年。
- (9) 王利明:《民法总论》,中国人民大学出版社,2003年。
- (10) 王利明:《民法总论》,中国人民大学出版社,2003年。

参考文献

- (1) 王利明:《民法总论》,中国人民大学出版社,2003年。
- (2) 王利明:《民法总论》,中国人民大学出版社,2003年。
- (3) 王利明:《民法总论》,中国人民大学出版社,2003年。
- (4) 王利明:《民法总论》,中国人民大学出版社,2003年。
- (5) 王利明:《民法总论》,中国人民大学出版社,2003年。
- (6) 王利明:《民法总论》,中国人民大学出版社,2003年。
- (7) 王利明:《民法总论》,中国人民大学出版社,2003年。
- (8) 王利明:《民法总论》,中国人民大学出版社,2003年。
- (9) 王利明:《民法总论》,中国人民大学出版社,2003年。
- (10) 王利明:《民法总论》,中国人民大学出版社,2003年。
- (11) 王利明:《民法总论》,中国人民大学出版社,2003年。
- (12) 王利明:《民法总论》,中国人民大学出版社,2003年。
- (13) 王利明:《民法总论》,中国人民大学出版社,2003年。
- (14) 王利明:《民法总论》,中国人民大学出版社,2003年。
- (15) 王利明:《民法总论》,中国人民大学出版社,2003年。
- (16) 王利明:《民法总论》,中国人民大学出版社,2003年。
- (17) 王利明:《民法总论》,中国人民大学出版社,2003年。
- (18) 王利明:《民法总论》,中国人民大学出版社,2003年。
- (19) 王利明:《民法总论》,中国人民大学出版社,2003年。
- (20) 王利明:《民法总论》,中国人民大学出版社,2003年。