

根据《全国公开选拔党政领导干部考试大纲》（试行）编写

党政干部 必备综合知识

柳建辉 孙启泰 唐鑫/主编

DANGZHENGGANBU
BIBEIZONGHEZHISHI

红旗出版社

党政干部必备综合知识

——全国公开选拔领导干部考试复习指南

柳建辉（中共中央党校党史教研部）

主编 孙启泰（中共中央党校国情国策研究中心）

唐 鑫（中国国际问题研究中心）

作者（按姓氏笔划排列）

王红艳 刘杰辉 孙启泰

乔继宁 李延龄 李 艳

柳建辉 唐 鑫 鞠惠萍

红 旗 出 版 社



图书在版编目 (CIP) 数据

党政干部必备综合知识/柳建辉 唐鑫主编.
—北京:红旗出版社, 2001. 4
ISBN 7-5051-0561-2

I. 党... II. ①柳... ②孙... ③唐... III. 科学
知识—干部—学习参考资料 IV. Z228

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2001) 第 18428 号

责任编辑:王农媛

特邀编辑:郑宗汉 王安琪

封面设计:李 栋

红旗出版社出版发行

邮政编码:100727 地址:北京市沙滩北街2号

电话:编辑部 64037144 出版部:64016970 发行部:64037154

印刷:北京安泰印刷厂

2001年4月 北京第1版 2001年4月 第1次印刷

开本:850×1168毫米 1/32 印张:17.5 字数:400千字

ISBN 7-5051-0561-2/D·215

定价:28.00元

目 录

第一部分 政 治

第一章 马克思列宁主义	(3)
第一节 哲学	(3)
第二节 政治经济学	(29)
第三节 科学社会主义	(39)
第二章 毛泽东思想	(68)
第一节 毛泽东思想的形成和发展	(68)
第二节 毛泽东思想独创性的理论贡献	(69)
第三节 毛泽东思想活的灵魂	(71)
第四节 毛泽东思想的历史地位	(73)
第三章 邓小平理论	(75)
第一节 邓小平理论的历史地位	(75)
第二节 邓小平理论的精髓	(79)
第三节 社会主义的本质与根本任务	(83)
第四节 社会主义初级阶段	(85)
第五节 社会主义改革	(88)
第六节 社会主义对外开放	(91)
第七节 社会主义建设发展战略	(93)
第八节 社会主义与市场经济	(96)
第九节 社会主义民主与法制	(98)

第十节	社会主义精神文明建设·····	(102)
第十一节	社会主义国家外交战略·····	(105)
第十二节	“一国两制”构想与祖国统一·····	(108)
第十三节	社会主义事业的领导核心和依靠力量·····	(110)
第四章	中共党史·····	(116)
第一节	中国共产党的创立·····	(116)
第二节	新民主主义革命时期·····	(118)
第三节	从新民主主义向社会主义的转变时期·····	(125)
第四节	社会主义建设时期·····	(128)
第五节	改革开放和社会主义现代化建设的新时期·····	(138)
第五章	党的学说和党的建设·····	(146)
第一节	马克思主义党的学说的创立和发展·····	(146)
第二节	党的纲领·····	(149)
第三节	党的性质·····	(151)
第四节	党的宗旨·····	(156)
第五节	党的领导·····	(158)
第六节	党的思想建设·····	(164)
第七节	党员队伍建设和党的基层组织·····	(169)
第八节	党的干部队伍建设·····	(174)
第九节	党的民主集中制与党的制度建设·····	(177)
第十节	党的作风建设与反腐倡廉·····	(182)
第十一节	正确认识和处理党内矛盾·····	(188)
第十二节	维护党的团结·····	(189)
第十三节	正确处理中国共产党同世界各国 政党的关系·····	(191)

第六章 党和国家的方针政策	(194)
第一节 社会主义初级阶段的基本纲领.....	(194)
第二节 经济体制改革和经济发展战略.....	(195)
第三节 政治体制改革和民主法制建设.....	(200)
第四节 有中国特色社会主义的文化建设.....	(203)
第五节 推进祖国和平统一.....	(205)
第六节 对外政策.....	(207)

第二部分 经 济

第一章 社会主义市场经济理论	(211)
第一节 市场经济的形成和发展.....	(211)
第二节 市场经济的运行机制与规则.....	(215)
第三节 社会主义市场经济的特点和体制框架.....	(219)
第四节 社会主义市场经济的主体.....	(221)
第五节 社会主义市场经济的市场体系.....	(224)
第六节 社会主义市场经济中的金融.....	(226)
第七节 社会主义市场经济的收入分配.....	(233)
第八节 社会主义市场经济条件下的保障体系.....	(238)
第九节 社会主义市场经济的政府职能和宏观调控.....	(241)
第二章 国际经济关系若干问题	(255)
第一节 国际贸易.....	(255)
第二节 国际投资.....	(259)
第三节 国际金融.....	(266)
第四节 国际区域经济合作.....	(269)

第三部分 法 律

第一章 法学基本理论	(277)
第一节 基本概念.....	(277)
第二节 我国当代法的体系.....	(278)
第三节 法的制定和实施.....	(279)
第四节 依法治国的理论与实践.....	(283)
第二章 宪法	(286)
第一节 基本概念.....	(286)
第二节 我国的国家性质、国家形式和基本制度.....	(286)
第三节 我国的国家机构.....	(291)
第四节 公民的基本权利.....	(296)
第五节 国家赔偿制度.....	(296)
第三章 有关部门法	(300)
第一节 行政法.....	(300)
第二节 民法.....	(305)
第三节 经济法.....	(307)
第四节 社会法.....	(312)
第五节 环境法.....	(313)
第六节 刑法.....	(316)
第七节 诉讼程序法.....	(319)

第四部分 管 理

第一章 行政管理	(329)
第一节 行政管理的地位和特征	(329)
第二节 政府职能	(332)
第三节 行政组织	(337)
第四节 人事行政与中国国家公务员制度	(343)
第五节 公共政策	(348)
第六节 财务行政	(353)
第七节 行政监督	(357)
第八节 行政效率	(360)
第九节 行政改革	(363)
第二章 领导科学	(368)
第一节 领导工作是一门科学	(368)
第二节 领导的本质	(369)
第三节 领导者和领导班子	(371)
第四节 领导职能	(373)
第五节 领导方法与领导效能	(376)

第五部分 科学技术

第一章 科学技术基本概念与方针政策	(381)
第一节 科学技术与社会	(381)
第二节 科学技术发展的战略、方针和政策	(384)

第二章 科学常识与科学前沿问题	(387)
第一节 科学常识.....	(387)
第二节 科学前沿问题.....	(390)
第三节 高新技术及其产业.....	(391)

第六部分 历史、国情、国力、 公文写作与处理

第一章 历史	(399)
第一节 中国古代史.....	(399)
第二节 中国近代史（1840—1949）.....	(430)
第三节 中国现代史（1949— ）.....	(444)
第四节 世界史.....	(460)
第二章 国情国力	(478)
第一节 国土资源.....	(478)
第二节 人口概况.....	(480)
第三节 民族.....	(481)
第四节 宗教.....	(482)
第五节 综合国力.....	(483)
第三章 公文写作与处理	(485)
第一节 公文写作.....	(485)
第二节 公文处理.....	(498)

附 录

全国公开选拔党政领导干部考试大纲（试行）	
..... 中共中央组织部制订	（505）
关于《全国公开选拔党政领导干部考试大纲（试行）》	
的补充说明..... 中共中央组织部考试中心（筹）	（533）
试题例举.....	（539）

第一部分 政 治

第一章 马克思列宁主义

第一节 哲学

一、哲学和马克思主义哲学

（一）哲学、世界观、方法论

所谓哲学，是关于世界观的学问，是系统化、理论化的世界观。世界观是人们对整个世界的看法和观点。方法论是人们认识事物、改造世界的根本方法，有什么样的世界观，就有什么样的方法论，世界观和方法论是统一的。哲学既是世界观的理论，又是方法论的学说。

（二）哲学的基本问题

思维和存在的关系问题是哲学的基本问题，这个哲学基本问题的内容：第一，世界的本质是思维（意识）还是存在（物质）？哪个是第一性的？谁决定谁？第二，人的意识、思维能否认识和反映客观世界。

关于世界的本质问题，是哲学基本问题中最根本的方面，是全部哲学最高最重要的问题，其它所有哲学问题都是从这个问题上派生出来，最终划分了唯物主义和唯心主义两大基本的哲学派别。

学哲学，离不开唯物主义和唯心主义，辩证法和形而上学这两对“对子”。唯物主义和唯心主义这个对子是回答世界本质问题，

属于哲学基本问题的范畴，是源；辩证法和形而上学是解决世界的状况问题，从属于前者，是流。唯物主义的发展，曾经经历了古代朴素唯物主义，近代形而上学唯物主义两个阶段，辩证法的历史也产生过古代朴素辩证法和近代唯心主义辩证法。

（三）马克思主义哲学在哲学史上的革命变革

马克思主义哲学，即辩证唯物主义和历史唯物主义。它是唯物论与辩证法的统一，是唯物主义自然观和唯物主义历史观的统一，是关于自然界、人类社会和思维发展最一般规律的科学。

马克思主义哲学是近代社会实践发展的产物和自然科学与社会科学优秀成果的光辉结晶。

（四）马克思主义哲学的基本特点

在实践的基础上，科学性和革命性的统一，是马克思主义哲学的本质特征。实践性是马克思主义哲学区别于其它哲学的最主要特征。

二、物质和意识

（一）辩证唯物主义物质观

辩证唯物主义认为，“物质是标志客观存在的哲学范畴，这种客观存在是人感觉到的，它不依赖于我们的感觉而存在，为我们的感觉所复写、摄影、反映”。换句话说，物质是不依赖于人的意识并能为人的意识所反映的客观实在。

（二）意识的起源、本质和作用

1. 意识是自然界长期发展的产物。

就意识的产生来看，经历了一个长期、复杂的过程：从无机物质的反应特性到有机低等生物的刺激感应性，从刺激感应性到动物的感觉和心理，从动物心理到人的意识。

意识是社会的产物。意识不仅是自然界长期发展的产物，而

且也是人类社会的产物，社会劳动是意识产生的决定力量，意识作为一种社会现象，将随着社会的发展而发展。

2. 意识是人脑的机能。人脑是意识的物质载体，意识是人脑的特有机能。

意识是客观存在的反映。意识来源于客观存在，其内容是客观的，但意识的形式则是主观的，是客观事物的主观映象，意识不等于客观事物，而是客观事物反映到人脑中的观念形态。

3. 意识能能动地认识世界。意识是对客观存在的反映，不是消极的、机械的、被动的反映，而是一种积极能动的过程。

意识能能动地改造世界。人的意识在能动认识世界的基础上，形成对客观事物的本质和规律的认识，从而按照事物的规律，提出一定的目的、计划、办法等，指导人们的实践活动，实现改造世界的目的。

（三）主观能动性和客观规律性的关系

物质对意识的决定作用是第一位的，意识对物质的能动作用是第二位的，两种作用不是平列的。同样，客观规律是第一位的，主观能动性则是第二位的。客观规律制约着主观能动性，主观能动性的反映必须以尊重客观规律为前提。肯定人的主观能动性，正确发挥主观能动性，是认识和运用客观规律的必要条件。

三、唯物辩证法

（一）物质世界的普遍联系和永恒发展

1. 联系是指事物之间和事物内部各要素之间的相互影响和相互作用。

联系的客观普遍性——唯物辩证法认为：世界上的一切事物，一切现象都不是相互隔绝，彼此孤立的，而是互相联系的，整个世界就是以各种形式相互联系的整体，在一种具体事物内部，各

种要素之间也是相互联系的，构成该事物的整体特征，整个世界，就是一幅由种种联系和相互作用无穷无尽地交织起来的画面。

联系的复杂多样性——物质世界联系的普遍性，是通过具体事物多种多样的具体联系表现的。联系的多样性主要有：直接联系与间接联系，内部联系与外部联系，本质联系与非本质联系，必然联系与偶然联系。不同的联系对事物的存在和发展起着不同的作用，事物内在的，本质的，必然的联系，对事物的存在和发展起着主要的、决定性的作用。

2. 发展是指事物从低级到高级，从简单到复杂的新陈代谢过程，这是一个旧事物死亡，新事物产生的过程。

事物的相互联系产生运动、变化、发展——事物的发展与事物联系是密不可分的。由于事物之间和事物内部各要素之间的相互影响，相互作用的联系，引起事物的运动和变化。变化必然导致旧事物的死亡和新事物的产生，也就是导致发展。世界上一切事物都在不断地运动、变化和发展。任何事物都有自身产生、发展和死亡的过程。事物都是作为过程而存在着的。对于具体事物来说，过程是这一事物产生、发展和灭亡的历史，对于整个世界来说，过程就是从低级到高级，从简单到复杂的发展历史。

发展是旧事物的死亡和新事物的产生——由事物的相互联系而引起的事物运动、变化和发展，这种变化和发展不是事物的简单重复，而是旧事物的死亡和新事物的产生，是质变，是飞跃，这是发展的实质。正是由于事物的永恒发展，才使物质世界能够逐步地由简单到复杂，从低级向高级不断前进和上升。

唯物辩证法以物质世界、普遍联系和永恒发展的观点为总特征，并进一步揭示了联系和发展的基本规律。

（二）两种根本对立的发展观

在发展观上，唯物辩证法与形而上学是根本对立的。唯物辩

证法以普遍联系和永恒发展的观点为总特征，形而上学则以孤立的、静止的观点为总特征；唯物辩证法揭示了矛盾运动的基本规律，形而上学则掩盖矛盾，否认矛盾运动是事物发展的根本动力；唯物辩证法着眼于事物发展的全过程，形而上学只看到事物的某一方面或某一阶段。

必须用联系的、发展的观点观察和处理问题，反对孤立的、静止的观点。

必须运用矛盾分析的方法，揭露和分析具体事物的矛盾状况，从而找出解决具体问题的正确方法。要反对否定和掩盖矛盾的形而上学的观点。

坚持唯物辩证法，反对形而上学，是建设有中国特色的社会主义的根本要求，也是我们每个人做好工作的实际需要。

（三）唯物辩证法的基本规律

1. 质量互变规律

事物的质、量、度：

任何事物都具有质和量这两种规定性，质是指一事物区别于它事物的内部的规定性，量是指事物存在和发展的规律，事物都是有一定的质和一定的量，是质与量的统一体。

质是与事物直接等同的。一定的质就是一定的事物，一定的事物具有一定的质的规定性，质是人们区分、认识具体事物的客观依据。一事物如果因为变化而失去它质的规定性，就不成其为该事物，而转化为它事物，量则不一样，事物在一定范围内的量的规定性发生变化，只要不引起质的变化，一事物仍保持其质的稳定性，仍是原来的事物，这种保持事物质的数量的界限就是度，度是质与量的统一。

事物的量变、质变、质量互变：

事物在发展过程中有量变和质变两种基本形态。量变是指事