

WANGMIN ZHIHUI JUECE CANKAO
WOWEIGUANGDONG
KEXUEFAZHAN
JIANYANXIANCE
WANGLUOZHENGWENZUOPINGJINGXUAN

网民智慧 决策参考

——
『我为广东科学发展建言献策』
网络征文作品精选

■ 广东省人民政府新闻办公室 编

广东省出版集团
广东人民出版社

WANGMIN ZHIHUI JUECE CANKAO
WOWEIGUANGDONG
KEXUEFAZHAN
JIANYANXIANCE
WANGLUOZHENGWENZUOPINGJINGXUAN

网民智慧 决策参考

——
『我为广东科学发展建言献策』
网络征文作品精选

■ 广东省人民政府新闻办公室 编

广东省出版集团
广东人民出版社
· 广州 ·

图书在版编目 (CIP) 数据

网民智慧 决策参考——“我为广东科学发展建言献策”网络征文作品精选/广东省人民政府新闻办公室编.

—广州: 广东人民出版社, 2008. 10

ISBN 978 - 7 - 218 - 05940 - 2

I. 网… II. 广… III. 科学研究事业—广东省—作品精选 IV. G322.765 - 53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2008) 第 148170 号

责任编辑	柏 峰
封面设计	张力平 张玉菁
责任技编	黎碧霞
出版发行	广东人民出版社
印 刷	广州伟龙印刷制版有限公司
开 本	787 毫米×1092 毫米 1/16
印 张	21
插 页	2
字 数	312 千
版 次	2008 年 10 月第 1 版 2008 年 10 月第 1 次印刷
书 号	ISBN 978 - 7 - 218 - 05940 - 2
定 价	35.00 元

如果发现印装质量问题,影响阅读,请与出版社(020-83795749)联系调换。

【出版社网址: <http://www.gdpph.com> 电子邮箱: sales@gdpph.com

图书营销中心: 020-37579604 37579695】

序

2008，成长中的广东网民

林 雄

2008年，在举国上下共襄奥运盛举、万众一心抗震救灾等一系列宏大叙事中，中国网民在广泛参与中所展示的爱国热情、社会责任和奉献精神，网络舆论对社会公共生活所产生的深刻影响，充分显示出中央高度重视网络文化建设的战略举措正在华夏大地结出丰硕之果。广东是我国互联网应用和发展最广泛最迅速的地区之一，网民人数居全国首位。广东的许多网民朋友有知识、有思想、有热情、有锐气，他们在兢兢业业做好本职工作的同时，还坚持以主人翁精神，通过互联网为广东又好又快发展积极出谋划策。在今年1—3月我省主要网站举办的“我为广东科学发展建言献策”活动中，广大网民的参与热情和言论质量，充分表明广大网民已经成为推动广东现代化建设不可或缺的重要力量。

2008年，经过30年改革开放的广东，经济社会发展正处于新的起点上。在新的征途中，中共广东省委深入贯彻党的十七大精神，深刻把握国际国内形势和当前我省经济社会发展的阶段性特征，提出了继续解放思想、坚持改革开放、努力争当实践科学发展观排头兵的新任务。半年来，全省上下认真学习、深入调研、科学决策，掀起了解放思想、破解难题、改革创新的热潮。为积极响应省委号召，充分发挥广东网民在社会主义建设中的主体作用，共同探讨如何克服制约科学发展的观念障碍和体制障碍，共同探索促进科学发展的新思路、新途

径、新举措，在全省形成继续解放思想的社会氛围，2008年1月，广东省人民政府新闻办公室策划组织了“我为广东科学发展建言献策”网上征文活动。三个月来，共计数万网民踊跃参与，收到各种建言性帖文3万多条，高质量的网文500余篇，文章的点击浏览率近一亿人次。省委省政府的重大决策部署，引起广大网民如此大规模的参与，这在广东互联网发展史上是第一次。广大网民成为思想解放中最为活跃的群体之一，网上情绪化言论不断减少，建设性言论成为主流，积极理性建言献策的网络新风蔚然形成。从收到的稿件看，饱含网民热情和智慧的所有文章，都紧扣广东科学发展这个主题，主题鲜明，立意高远。内容既涵盖自主创新、发展现代服务业、推动产业升级转移等经济问题，也涉及推动公共服务均等化、加强社会治安、加快网络文化发展等社会文化问题，既有宏观论述，也有微观观察，内容丰富，视野开阔。绝大多数文章以别具一格的话语体系和表达方式，呈现出思维活泼、切中时弊、直抒胸臆、贴近实际等突出特点，成为推进我省科学发展民主决策的重要参考。“我为广东科学发展建言献策”网上征文活动，是广大网民参与我省科学发展民主决策的重要尝试，是广大网民积极投身参与新一轮思想解放的重要实践，是我省网络民主平台建设的成功探索。综观广大网民在这次征文等一系列重要事件上的表现和我省网上舆论发生的积极变化，可以说，2008年是广东网络文化的科学发展年，是广东网民的茁壮成长年。

广东网络文化和网络民主平台建设在2008年表现得如此生动活泼绝非偶然。一方面，是广东省委省政府高度重视、长期推进的结果。近年来，广东深入贯彻落实科学发展观，在加快推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设和党的建设的过程中，高度重视互联网在经济社会发展中的积极作用，着力加强网络文化建设。特别是新一届省委，从推进社会主义民主政治建设的高度，努力打造政务公开、表达民意、反映民情、集中民智的网络平台。今年春节前夕，汪洋书记

和黄华华省长通过省内主要网站，给广东网友拜年；4月17日，汪洋书记和黄华华省长会见了部分网民代表，就继续解放思想、实现广东科学发展等话题与网民们一起“灌水”，汪洋书记明确提出要“构建充满活力、和谐有序、建设性的网络民主平台”。在省委省政府的积极推动下，广东网络文化建设健康发展，互联网已成为传播先进文化、提供公共文化服务、促进健康精神文化生活的崭新空间，积极健康向上的网络文化环境初步形成。另一方面，广东广大网民已经成为一支影响力越来越大的新的社会力量，成为推动网络文化建设的主体力量。广东已有网民3344万人，占全省总人口的35%以上。许多网民朋友不仅坚持为广东科学发展献计献策，而且在今年的抗击冰冻雨雪灾害和支援四川抗震救灾斗争等重大事件中，同样表现出强烈的爱国主义精神、感人的博爱情怀、理性的言论方式、巨大的行动力量和良好的自我组织能力。广东建设性网络力量的形成，既是广东网络民主平台建设取得重要成绩的主要原因，也为广东网络文化的进一步发展提供了坚实基础。

加快推进网络文化和网络民主平台建设，是提高广东文化软实力的重要途径。党的十七大提出了增强国家文化软实力的战略任务，体现了我们党对文化发展的高度自觉。中共广东省委十届三次全会从培育增强广东综合实力和持久竞争力的战略命题出发，也对提高广东文化软实力作出了重要部署。随着数字网络技术的迅猛发展和广泛应用，网络文化建设不仅事关思想道德、价值取向、社会舆论建设，而且对经济发展、民主政治、社会管理的巨大影响日益突显，成为提高文化软实力不可或缺的关键领域。中央一直高度重视网络文化建设，要求对网络要积极利用、大力发展、科学管理。今年6月20日，胡锦涛总书记亲自到人民网与网民交流，强调“通过互联网了解民情、汇聚民智”。广东作为网络大省，网络文化的发展势头影响着广东文化社会建设的水平，广大网民的思想活跃程度体现着广东经济社会发展的活力。

如何更好地发挥互联网在我省实现科学发展中的积极作用，一方面要求各级领导干部以更加开放的视野、平等的心态和法治的理念，切实把互联网作为了解社情民意、改进政府服务、提高执政水平的重要渠道，重视广大网民的理性建言和合理诉求，同广大网民形成互信、互动、互补的和谐关系，另一方面求相关部门特别是网络文化建设管理部门积极调动广大网民建设和谐美好网上家园的参与热情和创造热情，弘扬健康、文明、理性的网络风气，强化广大网民报效国家、服务社会、建设广东、发展自我的责任意识，鼓励广大网民参与先进文化的生产、传播和消费，形成全社会共商、共建、共享网络文化的生动局面。

我们将“我为广东科学发展建议献策”网上征文中的精彩篇章集结出版，既是为更多领导干部的工作决策提供有益的参考，为更多读者分享网民智慧提供渠道，也在于激励更多的网民朋友关注广东发展，为广东经济社会发展和网络文化建设贡献自己的聪明才智。

谨对积极参与“我为广东科学发展建议献策”网上征文活动和长期以来关心、支持广东发展的网民朋友致以衷心感谢。

（作者系中共广东省委常委、宣传部长）

目 录

序：2008，成长中的广东网民	林 雄（1）
-----------------------	--------

居安思危 增强忧患意识

以世界眼光定义新的广东、新的深圳	黄东和（3）
广东未来发展的三个方向	刘工昌（12）
如何分配好利益是改革成败的关键	吕中校（18）
广东科学发展之我见	郑国栋（23）
改革主动权给民众 催生社会创造力	郭巍青（27）
三大合并：崛起广东至高利益	刘云峰（31）
南粤十一问 个个待破题	金心昇（46）
强化三种意识 构建和谐安全广东	张小红（54）
“今日广东”应该向“今日湖南”学习什么？	佚名（59）

转变职能 构建现代服务型政府

立本省之法 解突发事件之危机	朱国祯（73）
以实现基本公共服务均等化推进广东区域发展	刘国军（78）
打造责任政府、质量政府、效益政府	李德辉（82）
深圳三次大火灾拷问政府消防制度	深战火（85）
正视“投资指南”普遍存在的缺陷	瞿朝辉（90）
“社会保险”应覆盖到农民工	瞿朝辉（94）

- 是该吹响车改的冲锋号了 陶德友 (97)
- 暂住证, 还在难为我们这些外来打工者! 刘海龙 (100)
- 关于规范乙肝表面抗原检查的提案 王 超 (102)

区域协调 建设地区共同富裕的未来

- 广东区域统筹发展要有新思维 张红桥 (107)
- 不顺顺区域行政隶属关系, 区域协调发展就是一句空话 猫首长 (115)
- 实施差异化的区域政策 促进多中心结构的形成
- 在广东又一个关键的发展节点上的政策建议 刘正让 (124)
- 构建完善的交通运输网络是协调区域发展的加速器 黄晓婷 (129)
- 十问东莞 王晖辉 (133)
- 广州市社会经济发展前景的战略分析 谢石松 (143)
- 我对深圳未来发展建设的三点建议 张 旭 (150)
- 关系粤东发展大局的八大悬念 佚名 (154)
- 人口红利对珠三角经济增长的影响 邓盛华 (156)
- 制订广东“金三角行动计划” 建设中国“鲁尔区” 吴程涛 (164)
- PK 长三角: 珠三角劳资关系的先天不足与应对措施 安增科 (169)
- 免疫民工荒: 珠三角请向长三角看齐 安增科 (173)
- 广东率先实施“建制镇发展战略”的建议 张振立 (176)
- 切实解决农村卫生站“有实无名”问题的思考 罗永元 (186)
- 广东发展现代效益农业的思考 郑良泽 (191)

保护环境 形成人与自然的和谐关系

- 整合广东物流及廉租屋体系, 支持广东产业持续发展 sword (197)
- 如何加强节能减排和生态环境建设, 推动可持续发展 陈彦儒 (205)
- 广东科学发展的几点建议 蔡赏映 (210)
- 大力发展循环经济 瞿明光 (223)
- 加速推行垃圾处理产业化实践 熊孟清 (227)

重才兴教 构筑可持续发展的强劲动力

- 尽快将广东全面建设成中国教育强省甚至世界教育高地 郑爱民 (235)
- 关于建立粤台港澳文化图书发行产业共同市场的建议 毛立平 (241)
- 优先发展教育, 打造人才广东 蔡赏映 (248)
- 在现代高等教育中加强南药文化的传承与发展 龙泳伶 陈 雁 (256)
- 大力开展诚信文化建设 曹美英 (260)
- 设立草根创业园吸引各地人才到广东创业 丘华群 (263)
- 加强紧急救援人才建设的思考 田新朝 (269)
- 破解区域发展难题, 人才战略优先 沈文金 (273)
- 如何做一个网络时代的好公民 熊培云 (277)
- 去浙江挖一个马云, 还是广东自己培养出更多的马云? 单 仁 (283)

自主创新 激发企业创造力

- 通往提高企业自主创新能力之路 钱智坚 (289)
- 自主创新强则产业竞争力强 陈 喜 (293)
- 创新机制促进民营经济发展 湛毅兵 (297)
- 整合文化创意产业资源, 打造广东高科技产业带 金 凡 (301)
- 建议率先在广东建设保护发明专利工程 唐 祯 (305)
- 包装的创新——兼谈如何应对胶袋问题 郑达铿 (310)
- 电子商务与广东中小企业转型 梁春晓 (314)
- 关于加快发展广东电子商务的几点看法 向 隽 (319)
- 以电子政务建设推动食品药品监管工作的大发展 林文强 (323)
- 后 记 (327)

居安思危
增强忧患意识

以世界眼光定义新的广东、新的深圳

■ 作者：黄东和

■ 推荐网站：奥一网

为什么要解放思想？谁来解放思想？解放谁的思想？通过解放思想，达到什么目的？如果在这些问题上达不成共识，思想解放就形不成合力，最终将会流于空谈。

——深圳今天的尴尬局面，都是“只搞经济改革，不搞社会改革”的错误思想指导下的结果。这样的思想迷信不打破，中国不但不可能成为高度民主、高度文明的国家，就连已有的经济改革成果也迟早会丧失殆尽。

汪洋书记的思想解放动员令下达了很久，我从一开始就注意到了，几个场合都推荐朋友们关注这件事，但是像作家朋友丁力那样大喉大嗓地在深圳大学 MBA 校友年会上说“这是新近发生在南中国的最大政治事件”，窃以为还言之过早。

不是说此轮发端于南中国的思想解放运动声势还不够，声势很是够了。而是真正对此轮思想解放抱有期望的人们仍在疑惑：为什么要解放思想？谁来解放思想？解放谁的思想？通过解放思想，达到什么目的？如果在这些问题上达不成共识，思想解放就形不成合力，最终将会流于空谈。

思想解放必须有破有立，既然叫思想大解放，就必须有破有立。

仔细想来，当今中国，人人欲破之而后快的事情当属这两个：一是与权力纠缠不清的行业垄断、利益垄断必须打破。别人在搞市场经济、自由竞争，可是就有人以各种借口，揽权揽利，与民争利。准确地说，从上世纪 90 年代中后期开始，以“放权让利”为主要特征的改革实际上就被终结了，大大小小的权力开始无孔不入地介入商业领域，介入商业领域的目的不是为

了培育市场，而是肆无忌惮地从市场中捞取自己的好处……

二是改革开放只能局限于经济领域的思想迷信必须打破。曾几何时，中国的改革开放只能在经济领域进行，深圳特区只能是经济特区，不能是社会特区。邓小平曾经把深圳特区与延安特区类比，遭到强烈反对，结果只能“不争论”，走一步，看一步，不计较名义上的东西，摸着石头过河，总以为摸了经济特区这块石头，就能够顺藤摸瓜，摸到下一个社会特区的门……事实上，中国的改革开放从来就不是纯经济领域的。打破“两个凡是”，展开真理标准的讨论，教育面向世界、面向未来、面向现代化，这就是教育、文化、思想、意识形态领域的变革；修改宪法，恢复法制，干部年轻化、知识化、专业化，这就是政治领域的变革；打开国门，接触西方，与英美国家建立友好外交关系，以“一国两制”构想解决港澳问题，件件桩桩……都是冲破藩篱的开创之举。没有这些改革相配套，纯粹的经济改革如何能得以进行？资金、技术、机器设备如何进得来？外向型企业的产品又如何出得去？当年的蛇口不过是一个驻外企业想在内地建个工业区而已，如果不进行一系列的社会改革，就连4分钱的奖金都发不了，蛇口的社会改革成就是逼出来的。蛇口模式、深圳经验雄辩地证明，任何经济改革如果没有相关社会改革相配套根本就是痴人说梦。蛇口后来的衰落，深圳今天的尴尬局面，都是“只搞经济改革，不搞社会改革”的错误思想指导下的结果。这样的思想迷信不打破，中国不但不可能成为高度民主、高度文明的国家，就连已有的经济改革成果也迟早会丧失殆尽。

思想解放如何成为全民共识“破”是为了“立”。

第三次思想解放要立什么？要达到什么样的目的？这样的目标如何清晰地告诉普通老百姓，并且成为全体国民的共识？

30年前，“要吃粮，找紫阳；要吃米，找万里”，拥护邓小平，实现翻两番。在大家都同样地穷困潦倒的时候，富裕是令每个人眼睛一亮的闪光的字眼，“时间就是金钱，效率就是生命”能够在那个时候起到振聋发聩的效用。30年后的今天，社会财富已经有了相当的积累，金钱刺激已经不是一剂灵丹妙药，人们普遍关注的是：金钱、财富会把这个国家、这个社会变成什么样子？换句话说，人们关注的已经不仅是一个钱的问题，更是一个“钱社会”的问题。在这个钱社会中，普通人会得到什么样的最起码的社会保

障？先富起来的人如何赢得社会尊重？大家以什么样的方式展开竞争才算公平合理？权力与权利的边界在哪里？如何在瞬息万变的现代社会中建立起具有恒久意义的社会价值体系……一句话，人们固然期待财富，但是公平、正义的财富伦理和财富秩序才更值得期待。

也许连我们自己都没有清醒地意识到，我们今天依然还处在人们所说的“三千年来之一大变局”之中。这个变局是什么？就是中国传统的农业社会的生产方式、朱元璋式的社会治理方式正在被源于西方的现代工商业社会的生存方式所取代，我们必须适应新的生活方式和生活环境。有饭吃、有衣穿、奔小康，都只是贫穷和温饱状态下的理想，成熟、文明的商业社会才是我们长远的目标。成熟、文明的金钱社会，并非人人都有钱，更非人人都有同样多的钱，而是拥有一套相对公平的社会制度，使得有能力参与竞争的人获得大致均等的由财富金字塔底端向顶端攀爬的商业机会，使得没有竞争能力的人也能够有所养、有所教、有所乐。而这些，正是我们当下最缺失的东西。

民间智库眼中的“南粤思想解放潮”老汪的思想解放动员令下达了很久，从一开始就注意到了，几个场合都推荐朋友们关注这件事，但是像作家朋友丁力在深圳大学 MBA 校友年会上说“这是新近发生在南中国的最大政治事件”，窃以为可能还言之过早。

不是说此轮发端于南中国的思想解放运动声势还不够，而是说不少人说的主要都是些“正确”的话，大家小心翼翼地，不越雷池一步，怕一不小心就真把自己的思想给解放了。

正是出于这样的考虑，以民间智库相期许的因特虎基本上处于观望状态，没有发出自己的声音，不想凑无谓的热闹。直到汪、黄在奥一网等省内主要新闻网站以网络拜年方式问计民间，传媒中人士对因特虎的声音也多有期待时，我以为，即使自己的意见不成熟，也不应该继续明哲保身了。沉默、观望之后，是该说几句实在话了，这些话，普通老百姓想说说不出，身在其位的局内人即使想说也不方便说，那么，就由我们这些“民间主流意见人士”来说说吧，作为汪、黄拜年帖的一种回应而已，拉拉政治的家常，算是礼尚往来，算不得“砸砖”的，各位不要太认真，“汪帅”们更不要因此见责，否则您以后发什么帖，偶们都不敢捧您的场了。

三次思想大解放，这次背景大不同当代中国的思想解放，算起来已有三次之多。

第一次思想解放是在十年浩劫之后。彼时间，政治动乱，经济凋敝，老百姓勒紧裤腰带也无法生存下去了，可是执政领袖还沉浸在“乌托邦”的幻想之中，以为凭“两个凡是”就可以保证国家的长治久安。一群因良心良知而质疑教条教义、因被“批判、打倒”而猛然清醒的政治精英，在打而不倒之后站了出来，以真理标准问题的讨论为发端，解放思想，解除束缚，拨乱反正，改弦更张，引导国家走上一条以“政治清明、人民富裕”为目标的改革开放之路。那时间，“两个凡是”挡了所有人的道，不废了它，所有事情都干不了；那时间，社会共识也空前一致：政治生活、社会生活再不能像“文化大革命”那样乱了，老百姓应该休养生息，最起码应该有饭吃、有衣穿，总而言之，一句话：“制止动乱、发展经济。”那时间，正好有一批出过国、留过洋、管过经济、信奉生产力的知识型政治精英从“牛棚”里放了出来，他们别无所求，一心一意想为国家清明、人民富裕做点事情。这就是第一次思想大解放的背景，也是第一次思想大解放为什么能够迅速转化为行动、进而取得巨大成功的原因。

第二次思想大解放是源于本来正在顺利进行的改革开放事业的意外中断。彼时间，人们对正在进行的改革开放的总体目标并无分歧，但是因为改革开放的速度过快，利益调整的力度过大，超过了一部分人的心理承受能力，引发了社会冲突。这种冲突本来是可以妥善协商解决的，但是狂飙突进式的社会改革使部分人变得心浮气躁，不懂得谈判和妥协，不愿意自制和宽容，最终导致了谁都不希望看到的后果。这次剧烈的社会冲突之后，中国意识形态开始全面清算 1979 年以来的改革开放，大开历史倒车，大有重新回到十年浩劫时的势头。身为中国改革开放总设计师的邓老先生，看在眼里，急在心里，最后不得不亲自出马，以视察南方讲话方式，为改革开放正名，挽狂澜于既倒，大快人心。是次思想解放，实质上是对死灰复燃的“文化大革命”式意识形态的一次痛快淋漓的有力反击。反击之后，人们冰释前嫌，迅速在改革开放的旗帜下重新集合，重新出发。思想解放收效之快，体现在视察南方讲话前后中国社会主流意识形态价值取向的巨大变化，相比之下，经济成就倒并不是最主要的了。

如果今次始于南粤的思想解放，可以算做是当代中国第三次思想解放的话，那么这第三次思想解放的背景已经大大不同于前两次了。前两次思想解放的对象很明确、很具体，思想解放的诉求也很清晰，很能达成社会共识。今次思想解放的对象就比较模糊，束缚我们思想的东西无所不在，有外在的，也有我们自身内在的，有认识到了的，也有暂时还没有认识到了的。敌中有我，我中有敌，是友是敌，心中没底。思想解放的诉求也不好清晰地表达。说是进一步推进改革开放吧？改革开放本身已经成了有争议的话题。这种争议不是简单的赞成或反对，而是基于不同的利益立场，不同的看问题的角度，人们对“改革开放”这样的大词，理解上已经有了不同的偏差或者偏好，因此难以就此达成一致的共识。

打个简单的比方说吧，第一次思想解放，相当于一伙穷困交加的哥们，疲于内斗，困于贫穷，于是大家商议：不要斗了，好好赚钱，发家致富。这大家都好，于是 OK，各人甩开膀子赚钱去了。第二次思想解放，相当于哥们儿因为利益和意气之争伤了和气，结果连发家致富也不让干了，哥们几个回过神来，发一声喊：“赚钱是硬道理。”喝退了一群迂腐的说教者。如今这第三次思想解放，相当于一群商海沉浮多年的兄弟，有的赚了钱，有的亏了本，提起赚钱，大家是苦辣酸甜，一言难尽。如今大家考虑的不是要不要赚钱，而是如何赚钱？赚谁的钱？谁赚钱？赚了钱如何花？如何形成永续经营？赚了钱的人和亏了本的人如何相处？尤其是单打独斗不能赚钱的时候，如何成立公司合伙赚钱？谁出本？谁占股？谁来制定商业竞争的游戏规则？谁对财富分配有最终的话事权？……这个时候谈思想解放，如果仅以赚钱相号召，那就远远不够了。

既然叫第三次思想解放，就必须有破有立。财聚人散，财散人聚，尽现代政府最起码的道义与责任，夯实财富金字塔的最底层，为执政党赢得最需要的民意支持率。鼓励公益，鼓励慈善，打开由富及贵的社会通道，锤炼财富金字塔的最顶端，重新打造一个值得信赖、受人尊敬的中国上流社会。鼓励“中立”，消除“中饱”，以中产的中庸之道，制约暴政和暴民的思维惯性（奥一编辑注：此处删除六千余字，只保留纲要）。

省委书记汪洋：让领导讲真话需允许说错话，以世界眼光、国际标准定义新的广东、新的深圳。岭南自古南蛮之地，广东在中国的版图上从来就是