



ZHEJIANG GAIGE KAIFANG 30 NIAN YANJIU XILIE LIANGCHUANG PIAN

浙江改革开放30年研究系列·两创篇

区域发展

看浙江

Quyu Fazhan Kan Zhejiang

● 葛立成 等著



浙江人民出版社



ZHEJIANG GAIGE KAIFANG 30 NIAN YANJIU XILIE LIANGCHUANG PIAN

浙江改革开放30年研究系列·两创篇

区域发展

看浙江

Quyu Fazhan Kan Zhejiang

● 葛立成 等著

浙江人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

区域发展看浙江 / 葛立成等著. — 杭州: 浙江人民出版社, 2008.11

(浙江改革开放 30 年研究系列)

ISBN 978-7-213-03895-2

I. 区… II. 葛… III. 地区经济-经济发展-研究-浙江省 IV. F127.55

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2008)第 172381 号

书 名

区域发展看浙江

作 者

葛立成 等著

出版发行

浙江人民出版社

杭州市体育场路347号

市场部电话:(0571)85061682 85176516

责任编辑

黄建光

责任校对

张谷年

封面设计

罗信文

电脑制版

杭州兴邦电子印务有限公司

印 刷

浙江印刷集团有限公司

开 本

710×1000毫米 1/16

印 张

16

字 数

26万

插 页

2

版 次

2008年11月第1版·第1次印刷

书 号

ISBN 978-7-213-03895-2

定 价

33.00元

如发现印装质量问题,影响阅读,请与市场部联系调换。

浙江文化研究工程 指导委员会

主 任 赵洪祝

副主任 夏宝龙 王国平 巴音朝鲁

李 强 黄坤明 郑继伟 张 曦

成 员 胡庆国 马林云 陈一新 胡 坚 金兴盛

刘希平 钱巨炎 乐益民 杨建新 钟桂松

陈 荣 林吕建 郑仓元 童 健 胡祖光

梅新林 许 江 邵占维 张金如 陈德荣

孙文友 徐止平 孙建国 梁黎明 张鸿铭

陈荣高

“浙江改革开放30年研究系列”

编辑指导委员会

主 任 黄坤明

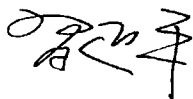
副主任 沈立江 陈永昊 胡 坚 陈 荣

成 员 舒国增 陈一新 顾益康 姚先国 史晋川

马力宏 盛世豪 朱家良 葛立成 毛 丹

汪俊昌 曾 骅

“浙江文化研究工程成果文库”总序



有人将文化比作一条来自老祖宗而又流向未来的河,这是说文化的传统,通过纵向传承和横向传递,生生不息地影响和引领着人们的生存与发展;有人说文化是人类的思想、智慧、信仰、情感和生活的载体、方式和方法,这是将文化作为人们代代相传的生活方式的整体。我们说,文化为群体生活提供规范、方式与环境,文化通过传承为社会进步发挥基础作用,文化会促进或制约经济乃至整个社会的发展。文化的力量,已经深深熔铸在民族的生命力、创造力和凝聚力之中。

在人类文化演化的进程中,各种文化都在其内部生成众多的元素、层次与类型,由此决定了文化的多样性与复杂性。

中国文化的博大精深,来源于其内部生成的多姿多彩;中国文化的历久弥新,取决于其变迁过程中各种元素、层次、类型在内容和结构上通过碰撞、解构、融合而产生的革故鼎新的强大动力。

中国土地广袤、疆域辽阔,不同区域间因自然环境、经济环境、社会环境等诸多方面的差异,建构了不同的区域文化。区域文化如同百川归海,共同汇聚成中国文化的大传统,这种大传统如同春风化雨,渗透于各种区域文化之中。在这个过程中,区域文化如同清溪山泉潺潺不息,在中国文化的共同价值取向,以自己的独特个性支撑着、引领着本地经济社会的发展。

从区域文化入手,对一地文化的历史与现状展开全面、系统、扎实、有序的研究,一方面可以借此梳理和弘扬当地的历史传统和文化资源,繁荣和丰富当代的先进文化建设活动,规划和指导未来的文化发展蓝图,增强文化软实力,为全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化提

供思想保证、精神动力、智力支持和舆论力量；另一方面，这也是深入了解中国文化、研究中国文化、发展中国文化、创新中国文化的重要途径之一。如今，区域文化研究日益受到各地重视，成为我国文化研究走向深入的一个重要标志。我们今天实施浙江文化研究工程，其目的和意义也在于此。

千百年来，浙江人民积淀和传承了一个底蕴深厚的文化传统。这种文化传统的独特性，正在于它令人惊叹的富于创造力的智慧和力量。

浙江文化中富于创造力的基因，早早地出现在其历史的源头。在浙江新石器时代最为著名的跨湖桥、河姆渡、马家浜和良渚的考古文化中，浙江先民们都以不同凡响的作为，在中华民族的文明之源留下了创造和进步的印记。

浙江人民在与时俱进的历史轨迹上一路走来，秉承富于创造力的文化传统，这深深地融汇在一代代浙江人民的血液中，体现在浙江人民的行为上，也在浙江历史上众多杰出人物身上得到充分展示。从大禹的因势利导、敬业治水，到勾践的卧薪尝胆、励精图治；从钱氏的保境安民、纳土归宋，到胡则的为官一任、造福一方；从岳飞、于谦的精忠报国、清白一生，到方孝孺、张苍水的刚正不阿、慷慨就义；从沈括的博学多识、精研深究，到竺可桢的科学救国、求是一生；无论是陈亮、叶适的经世致用，还是黄宗羲的工商皆本；无论是王充、王阳明的批判、自觉，还是龚自珍、蔡元培的开明、开放，等等，都展示了浙江深厚的文化底蕴，凝聚了浙江人民求真务实的创造精神。

代代相传的文化创造的作为和精神，从观念、态度、行为方式和价值取向上，孕育、形成和发展了渊源有自的浙江地域文化传统和与时俱进的浙江文化精神，她滋养着浙江的生命力、催生着浙江的凝聚力、激发着浙江的创造力、培植着浙江的竞争力，激励着浙江人民永不自满、永不停息，在各个不同的历史时期不断地超越自我、创业奋进。

悠久深厚、意韵丰富的浙江文化传统，是历史赐予我们的宝贵财富，也是我们开拓未来的丰富资源和不竭动力。党的十六大以来推进浙江新发展的实践，使我们越来越深刻地认识到，与国家实施改革开放大政方针相伴随的浙江经济社会持续快速健康发展的深层原因，就在于浙江深厚的文化底蕴和文化传统与当今时代精神的有机结合，就在于发展先

进生产力与发展先进文化的有机结合。今后一个时期浙江能否在全面建设小康社会、加快社会主义现代化建设进程中继续走在前列,很大程度上取决于我们对文化力量的深刻认识、对发展先进文化的高度自觉和对加快建设文化大省的工作力度。我们应该看到,文化的力量最终可以转化为物质的力量,文化的软实力最终可以转化为经济的硬实力。文化要素是综合竞争力的核心要素,文化资源是经济社会发展的重要资源,文化素质是领导者和劳动者的首要素质。因此,研究浙江文化的历史与现状,增强文化软实力,为浙江的现代化建设服务,是浙江人民的共同事业,也是浙江各级党委、政府的重要使命和责任。

2005年7月召开的中共浙江省委十一届八次全会,作出《关于加快建设文化大省的决定》,提出要从增强先进文化凝聚力、解放和发展生产力、增强社会公共服务能力入手,大力实施文明素质工程、文化精品工程、文化研究工程、文化保护工程、文化产业促进工程、文化阵地工程、文化传播工程、文化人才工程等“八项工程”,实施科教兴国和人才强国战略,加快建设教育、科技、卫生、体育等“四个强省”。作为文化建设“八项工程”之一的文化研究工程,其任务就是系统研究浙江文化的历史成就和当代发展,深入挖掘浙江文化底蕴、研究浙江现象、总结浙江经验、指导浙江未来的发展。

浙江文化研究工程将重点研究“今、古、人、文”四个方面,即围绕浙江当代发展问题研究、浙江历史文化专题研究、浙江名人研究、浙江历史文献整理四大板块,开展系统研究,出版系列丛书。在研究内容上,深入挖掘浙江文化底蕴,系统梳理和分析浙江历史文化的内部结构、变化规律和地域特色,坚持和发展浙江精神;研究浙江文化与其他地域文化的异同,厘清浙江文化在中国文化中的地位和与中国文化相互影响的关系;围绕浙江生动的当代实践,深入解读浙江现象,总结浙江经验,指导浙江发展。在研究力量上,通过课题组织、出版资助、重点研究基地建设、加强省内外大院名校合作、整合各地各部门力量等途径,形成上下联动、学界互动的整体合力。在成果运用上,注重研究成果的学术价值和应用价值,充分发挥其认识世界、传承文明、创新理论、咨政育人、服务社会的重要作用。

我们希望通过实施浙江文化研究工程,努力用浙江历史教育浙江人

民、用浙江文化熏陶浙江人民、用浙江精神鼓舞浙江人民、用浙江经验引领浙江人民,进一步激发浙江人民的无穷智慧和伟大创造能力,推动浙江实现又快又好发展。

今天,我们踏着来自历史的河流,受着一方百姓的期许,理应负起使命,至诚奉献,让我们的文化绵延不绝,让我们的创造生生不息。

2006年5月30日于杭州

“浙江文化研究工程成果文库”序

赵洪祝

浙江是中国古代文明的发祥地之一,历史悠久、人文荟萃,素称“文物之邦”,从史前文化到古代文明,从近代变革到当代发展,都为中华民族留下了众多弥足珍贵的文化遗产。勤劳智慧的浙江人民历经千百年的传承与创新,在保留自身文化特质的基础上,兼收并蓄外来文化的精华,形成了具有鲜明浙江特色、深厚历史底蕴、丰富思想内涵的地域文化,这是浙江人民共同创造的物质财富和精神财富的结晶,是中华文化中的一朵奇葩。如何更好地使这一文化瑰宝为我们所用、为时代服务,既是历史传承给我们的一项艰巨任务,也是时代赋予我们的一项神圣使命。深入挖掘、整理、探究,不断丰富、发展、创新浙江地域文化,对于进一步充实浙江文化的内涵和拓展浙江文化的外延,进一步增强浙江文化的创新能力、整体实力、综合竞争力,进一步发挥文化在促进浙江经济、政治和社会建设中的作用,具有重要的现实意义和深远的历史意义。

改革开放以来,历届浙江省委始终高度重视社会主义文化建设。早在1999年,浙江省委就提出了建设文化大省的目标;2000年,制定了《浙江省建设文化大省纲要》;2005年,作出了《关于加快建设文化大省的决定》。经过全省上下的共同努力,浙江文化大省建设取得了显著成效。

浙江文化研究工程是浙江文化建设“八项工程”的重要内容之一,也是迄今为止国内最大的地方文化研究项目之一。该工程旨在以浙江人文社会科学优势学科为基础,以浙江改革开放与现代化建设中的重大理论、现实课题和浙江历史文化为研究重点,着重从“今、古、人、文”四个方面,梳理浙江文明的传承脉络,挖掘浙江文化的深厚底蕴,丰富与时俱进的浙江精神,推出一批在研究浙江和宣传浙江方面具有重大学术影响和

良好社会效益的学术成果,培养一支拥有高水平学科带头人的学术梯队,建设一批具有浙江特色的“当代浙江学术”品牌,进一步繁荣和发展哲学社会科学,提升浙江的文化软实力,为浙江全面建设惠及全省人民的小康社会和实现社会主义现代化,提供强大的精神动力、正确的价值导向和有力的智力支持,为提升浙江文化影响力、丰富中华文化宝库作出贡献。

浙江文化研究工程开展三年来,专家学者们潜心研究,善于思考,勇于创新,在浙江当代发展问题研究、浙江历史文化专题研究、浙江名人研究、浙江历史文献整理等诸多研究领域都取得了重要成果,已设立10余个系列400余项研究课题,完成230项课题研究,出版200余部学术专著,发表大量的学术论文,产生了广泛而深远的社会影响。这些阶段性成果,为加快建设文化大省提供了新的支撑力和推动力。

党的十七大突出强调了加强文化建设、提高国家文化软实力的极端重要性,并对兴起社会主义文化建设新高潮、推动社会主义文化大发展大繁荣作出了全面部署。为深入贯彻落实党的十七大精神,浙江省第十二次党代会提出“创业富民、创新强省”总战略,并坚持把建设先进文化作为推进创业创新的重要支撑。2008年6月,省委召开工作会议,对兴起文化大省建设新高潮、推动浙江社会主义文化大发展大繁荣进行专题部署,制定实施了《浙江省推动文化大发展大繁荣纲要(2008—2012)》,明确提出:今后一个时期我省兴起文化大省建设新高潮、推动文化大发展大繁荣的主要任务是,在加快建设教育强省、科技强省、卫生强省、体育强省的同时,继续深入实施文明素质工程、文化精品工程、文化研究工程、文化保护工程、文化产业促进工程、文化阵地工程、文化传播工程、文化人才工程等文化建设“八项工程”,着力建设社会主义核心价值体系、公共文化服务体系、文化产业发展体系等“三大体系”,努力使我省文化发展水平与经济社会发展水平相适应,在文化建设方面继续走在前列。

当前,浙江文化建设正站在一个新的历史起点上,既面临千载难逢的机遇,也面对十分严峻的挑战。如何抓住机遇,迎接挑战,始终保持浙江文化旺盛的生命力,更好地发挥文化软实力的重要作用,是需要我们认真研究、不断探索的重大新课题。我们要按照科学发展观的要求,全面实施“创业富民、创新强省”总战略,以更深刻的认识、更开阔的思路、

更得力的措施,大力推进浙江文化研究工程,努力回答浙江经济、政治、文化、社会建设和党的建设遇到的各种新问题,努力回答干部群众普遍关心的热点问题,努力形成一批有较高学术价值和社会效益的研究成果。

继续推进浙江文化研究工程,是一件功在当代、利在千秋的事业。我们热切地期待有更多的优秀成果问世,以展示浙江文化的实力,增强浙江文化的竞争力,扩大浙江文化的影响力。

2008年9月10日于杭州

第一章 浙江区域的发展格局 / 1

第一节 经济区划和布局框架的演变 / 1

第二节 区域发展模式的选择 / 7

第三节 区域经济的不平衡发展 / 15

第四节 区域协调发展的努力 / 29

第二章 区域产业的轴线集聚 / 33

第一节 浙江产业发展及特点 / 33

第二节 浙江三大产业带的形成与发展 / 39

第三节 环杭州湾产业带的发展 / 47

第四节 温台沿海产业带的发展 / 49

第五节 金衢丽产业带的发展 / 53

第三章 区域产业的块状分工 / 56

第一节 浙江块状经济的基本特征与空间分布 / 56

第二节 萧绍纺织块状经济的发展 / 62

第三节 温州柳市低压电器块状经济的发展 / 65

第四节 义乌小商品块状经济的发展 / 68

第五节 杭州滨江高新技术产业块状经济的发展 / 72

第四章 专业市场与区域发展 / 75

第一节 专业市场的发育进程 / 75

第二节 专业市场发展的空间特点 / 79

第三节 专业市场对区域发展的影响和作用 / 84

第四节 浙江专业市场的成功经验与发展前景 / 87

第五章 科技创新的区域实践 / 100

第一节 浙江区域创新的历程与特点 / 100

- 第二节 绍兴:依托区域科技创新平台 / 108
- 第三节 杭州:天堂硅谷,高技术产业的摇篮 / 111
- 第四节 温州:“以民引外、民外合璧”再创新 / 115
- 第五节 浙江区域创新存在的问题与对策 / 118

第六章 县域经济与强县扩权 / 123

- 第一节 县域经济的发展与空间特点 / 123
- 第二节 “省管县”体制和强县扩权 / 128
- 第三节 强县的发展及其空间格局 / 134
- 第四节 县域经济发展的经验和前景 / 140

第七章 区域的城市化进程 / 146

- 第一节 浙江城市化的轨迹与特点 / 146
- 第二节 以杭州为极核的城市化进程 / 151
- 第三节 以宁波为极核的城市化进程 / 154
- 第四节 以温州为极核的城市化进程 / 158
- 第五节 以金华—义乌为极核的城市化进程 / 161

第八章 海洋经济的区域发展 / 165

- 第一节 浙江海洋经济的空间布局与发展特点 / 165
- 第二节 浙江海洋经济发展的区域差异 / 171
- 第三节 浙江发展海洋经济的基本经验 / 177
- 第四节 浙江加快海洋经济发展的战略举措 / 180

第九章 欠发达地区的区域发展 / 186

- 第一节 浙江欠发达地区的历史演变 / 186
- 第二节 山区欠发达地区的发展 / 193
- 第三节 海岛欠发达地区的发展 / 198
- 第四节 欠发达地区的发展经验与跨越式发展道路 / 201

第十章 浙江的区域开放与合作 / 209

第一节 浙江区域开放的基本态势 / 209

第二节 港口贸易型开放:宁波的开放发展 / 216

第三节 民营经济主导型开放:温州的开放与发展 / 222

第四节 大市场大流通:义乌的开放与发展 / 226

第五节 区域总部型的高层次全方位开放:杭州模式 / 230

结束语 / 234

主要参考文献 / 236

后 记 / 242

第一章 浙江区域的发展格局

在中国改革开放的版图上,浙江无疑是一道非常亮丽的风景线。30年来,浙江GDP年均增速达到13.2%,已成为全国经济社会发展最快、城乡居民得益最多的省份之一。2007年,全省以占全国1.1%的土地面积、占全国3.8%的常住人口,提供了占全国7.6%的经济总量;城镇居民人均可支配收入和农村居民人均纯收入,分别连续7年和23年居全国各省区第1位。30年来,随着经济体制改革的深化和市场在资源配置中基础性作用的发挥,随着对外开放的推进和越来越多地参与国际分工和竞争,浙江经济活动的空间集中度逐步提高,具有区域差异和地方特色的发展模式逐步形成,区内区际经济的互动性逐步增强,走出了一条活力不断增强、结构不断优化的区域经济发展路子。

第一节 经济区划和布局框架的演变

经济区划是合理组织区域经济活动的重要基础,是有效实施区域政策的空间框架。改革开放以来,尽管浙江的自然资源和地理条件变化不大,但分工、市场、交通网络、经济联系和发展战略都发生了重大的变化。适应这些变化,浙江的经济区划和布局框架进行了四次大的调整,为全省优化空间发展结构和实施中长期发展战略奠定了坚实的基础。

一、“两片四区”的发展框架

改革开放之前,一方面受自然资源禀赋特别是农业生产条件的影响,另一方面受国家工业发展战略和交通建设安排的影响,浙江区域经济发展的基本格局是:农业主要集中于人均耕地水平相对较高的杭嘉湖、宁绍、温黄平原和金衢盆地等商品粮基地,工业主要分布在沪杭、浙赣和萧甬铁路沿线,特

别是杭州、宁波、嘉兴及衢州、金华等城市。经济发展水平和产业密集程度,由浙东北向浙西南、由沿海向内地、由城市向农村,呈现明显的梯度落差。而且由于户籍制度和资本流动的双重制约,集聚布局的内在发展要求受到严重限制。

改革开放以后,计划经济体制开始松动,市场配置资源的作用开始增强,这为浙江经济的发展注入了新的活力,也给区域发展格局带来了一些新的变化。原来经济基础比较强、发展优势比较突出的杭州、嘉兴、湖州等地,尽管国有经济的比重大、传统产业的升级慢,但经济仍然实现了加速的发展。而“随时准备打仗”的“区位优势”转变为“有利于分工与交换”的“区位优势”,海洋水产品价格的上涨和市场的扩大等,更使得绍兴、宁波和舟山等地的经济,出现了强劲增长的态势。相比之下,温州、台州、金华和衢州等地,家庭工业尚处于起步阶段,投资环境等尚有待大力改善,经济发展总体上呈现相对落后的状况。据有关资料^①,1984年,浙东北的杭州、宁波、嘉兴、湖州、绍兴五市和舟山地区,以占全省43%的土地面积、51%的人口,提供了全省72%的工农业总产值,其中工业总产值占到了全省的77%。而浙西南的温州市和金华、丽水、台州三地区,土地面积占全省的57%,人口占全省的49%,工农业总产值仅占全省的28%,其中工业总产值占23%。每平方公里平均产生的工农业总产值,全省为50.89万元,浙东北为84.53万元,而浙西南仅为24.96万元。

基于这样一种发展状况,上世纪80年代中期,省计经委课题组依据区域地理位置、行政区划、区内经济联系和“一个区域一个中心城市”等原则,研究提出了“两片四区”的经济区划和布局导向意见。该建议被省委、省政府所采纳,并被《浙江省国民经济和社会发展第七个五年计划纲要》所吸收,成为“七五”时期浙江基本的空间发展结构。所谓“两片四区”,是将全省划分为浙东北和浙西南两大片,前者包括以杭州为中心的浙北区,以宁波为中心的浙东区,后者则包括以温州为中心的浙南区,以金华为中心、衢州为次中心的浙西区,这一布局框架,体现了地域经济发展规律的要求,有利于产业向优势地区的集中,有利于沿海带动内地的发展,也有利于以城市为中心的点轴开发战略的逐步推进。

^① 浙江省发展计划委员会课题组:《浙江省区域经济发展报告》,2001年12月。

二、“三区三带”的发展框架

上世纪 80 年代末和 90 年代初,随着经济体制改革的深化和对外开放的扩大,浙江区域经济形成了新的态势,区际联系发生了新的变化。以家庭工业为基础的民营经济的迅速崛起,大大增强了温台地区的整体经济实力。依托专业市场带动农村工业的迅速发展,使得金华地区呈现“脱颖而出”的势头。外向型经济的加快发展和交通干线的加快建设,也对全省经济的空间布局提出了新的要求。因此,进一步引导生产要素向有利的区位集聚,进一步引导产业沿交通主轴线发展和集中,进一步发挥杭州、宁波、温州等中心城市的集聚和辐射功能,已是大势所趋。

为此,省计经委课题组于 1993 年提出了“三大区域”的调整构想,并在此基础上形成了“三区三带”的经济区划和布局框架,旨在引导产业向交通干线集聚,发挥中心城市集聚辐射功能,加强区际经济联系和扩大对外开放。这一构想得到了广泛的认同,并被吸收进《浙江省第九个五年计划和 2010 年远景目标纲要》,成为 90 年代浙江空间发展战略的基本思路。

所谓“三区”,是指将全省划分为三个经济区:一是在原来浙东、浙北基础上形成的杭州湾两岸地区,包括杭州、宁波、嘉兴、湖州、绍兴、舟山六市及所属各县市;二是温州、台州崛起后所形成的温台沿海地区,包括温州市、台州市所属的沿海县市;三是浙西南地区,包括金华市、衢州市、丽水地区、温州市所属文成、泰顺、永嘉县和台州市所属仙居、天台县。而“三带”则指带动“三区”发展的产业主轴线:一是沪杭甬沿线(杭州湾 V 形)产业带,包括嘉兴市全境、杭州市区及余杭、萧山,绍兴市区及绍兴县、上虞,宁波市区及余姚、慈溪、鄞县;二是温台沿海(沿海 I 形)产业带,包括温州市区、瑞安、乐清和台州市区、温岭、玉环;三是浙赣和金温铁路沿线(沿线 T 形)产业带,包括诸暨、金华市区及兰溪、义乌、金华县,衢州市区及江山、衢县、龙游。

1997 年,“三区”的杭州湾两岸地区、温台沿海地区和浙西南地区,土地面积分别占全省的 43.5%、11.6% 和 44.9%,人口分别占全省的 50.9%、22.4% 和 26.7%,GDP 分别占全省的 64.6%、19.5% 和 15.9%,人均 GDP 水平分别为 14836 元、10139 元和 6946 元(见表 1—1)。