



推进农村改革发展 学习问答

本书编写组

TUIJIN NONGCUNGAIGEFAZHAN XUEXIWENDA

人民日报出版社

推进农村改革发展 学习问答

——认真学习党的十七届三中全会精神

本书编写组

人民日报出版社

图书在版编目(CIP)数据

推进农村改革发展学习问答/《推进农村改革发展学习问答》
编写组编. —北京:人民日报出版社,2008.10
ISBN 978-7-80208-707-1
I. 推… II. 推… III. 农村经济—经济体制改革—中国—问答
IV. F320.2-44
中国版本图书馆 CIP 数据核字(2008)第 157242 号

书 名: 推进农村改革发展学习问答

作 者: 本书编写组
责任编辑: 林海 周海燕
封面设计: 杨光

出版发行: 人民日报出版社
社 址: 北京金台西路2号
邮政编码: 100733
发行热线: (010)65369527 65369529
邮购热线: (010)65369534 65369530
编辑热线: (010)65369538
经 销: 新华书店
印 刷: 保定市中国画美凯印刷有限公司

开 本: 850×1168 毫米 1/32
字 数: 203 千字
印 张: 8
印 次: 2008 年 10 月第 1 版 2008 年 10 月第 1 次印刷

书 号: ISBN 978-7-80208-707-1
定 价: 25.00 元

目 录

中共中央关于推进农村改革发展

若干重大问题的决定

(2008年10月12日中国共产党第十七届

中央委员会第三次全体会议通过) (1)

中国共产党第十七届中央委员会

第三次全体会议公报

(2008年10月12日中国共产党第十七届

中央委员会第三次全体会议通过) (25)

推进农村改革发展的行动纲领 新华社评论员(33)

掌握改革开放主动权 推动经济社会新发展

..... 人民日报社论(37)

第一章 推进农村改革发展的重要意义 (41)

1. 改革开放30年来,我国农村改革取得的成就主要
有哪些? (41)

2. 我国农村改革的基本经验可以概括为哪几个方面?
..... (42)

3. 新阶段农村改革发展面临的新情况、新矛盾有哪些?
..... (45)

4. 为什么说当前我国农村改革发展正站在新的历史
起点上? (53)

5. 我国农村改革发展面临的历史性机遇是什么? (55)
6. 推进农村改革实现新突破的政策措施主要
有哪些? (56)
7. 为什么说农业农村发展仍然是我国发展的
战略基础? (64)

第二章 推进农村改革发展的指导思想、

目标任务和重大原则 (67)

8. 全面推进农村改革发展的指导思想是什么? (67)
9. 全面推进农村改革发展,为什么要以邓小平理论
和“三个代表”重要思想为指导? (67)
10. 全面推进农村改革发展,为什么要深入贯彻落实
科学发展观? (69)
11. 全面推进农村改革发展,为什么要把建设社会
主义新农村作为战略任务? (75)
12. 全面推进农村改革发展,为什么把走中国特色
农业现代化道路作为基本方向? (78)
13. 全面推进农村改革发展,为什么要把加快形成
城乡经济社会发展一体化新格局作为根本要求?
..... (79)
14. 全面推进农村改革发展,为什么要全面坚持“工业
反哺农业、城市支持农村”的方针? (80)
15. 如何理解“多予、少取、放活”的方针? (82)
16. 全面推进农村改革发展的基本目标任务是什么?
..... (84)
17. 全面推进农村改革发展的重大原则是什么? (84)
18. 新时期推进农村改革发展的三大部署是什么? (91)

第三章 大力推进改革创新,加强农村制度建设 (97)

19. 如何稳定和完善我国农村基本经营制度? (97)
20. 健全严格规范的农村土地管理制度的基本
内容是什么? (101)
21. 如何健全严格规范的农村土地管理制度? (102)
22. 如何完善我国的土地征用制度? (104)
23. 如何完善我国的农业支持保护制度? (106)
24. 我国农村金融制度存在哪些问题? (109)
25. 建立现代农村金融制度的措施包括哪些? (111)
26. 如何加快推进调整放宽农村地区银行业金融
机构准入政策? (111)
27. 建立完善农村信贷担保机制的应对措施有
哪些? (113)
28. 如何完善农业保险制度? (114)
29. 建立促进城乡经济社会发展一体化制度包括
哪些内容? (117)
30. 建立促进城乡经济社会发展一体化制度的
具体措施包括哪些? (120)
31. 如何健全农村民主管理制度? (123)

第四章 积极发展现代农业,提高农业

- 综合生产能力 (126)
32. 什么是现代农业? (126)
33. 积极发展现代农业的重要意义是什么? (127)
34. 新时期确保我国粮食生产安全的重要措施
有哪些? (129)
35. 如何推进农业结构战略性调整? (130)

36. 农业科技创新的必要性是什么? (132)
37. 按照建设创新型国家的总体要求,我国农业
科技创新主要在哪些领域展开? (133)
38. 加快农业科技创新的措施有哪些? (135)
39. 如何落实好公益性农业技术推广服务这项政策?
..... (138)
40. 加强农业基础设施建设的必要性是什么? (139)
41. 如何加强农业基础设施建设? (140)
42. 如何建立新型农业社会化服务体系? (146)
43. 如何促进农业可持续发展? (152)
44. 当前我国农业对外开放面临的新机遇和新挑战
是什么? (159)
45. 如何扩大我国农业对外开放? (162)
46. 如何加强农业标准化和农产品质量安全工作? ... (165)

第五章 加快发展农村公共事业,促进农村

- 社会全面进步..... (168)
47. 繁荣发展我国农村文化的具体措施有哪些? (168)
48. 社会主义荣辱观在加强农村精神文明建设过程
中所起的作用是什么? (169)
49. 如何加快农村公共文化服务体系建设? (171)
50. 今后一个时期,如何开展农村文化共享工程建设?
..... (173)
51. 为什么说繁荣发展农村文化,要大力创造和生产
优秀文化作品,积极开展农村群众性文化活动?
..... (175)
52. 如何发挥政府和市场在农村文化建设中的作用?

.....	(178)
53. 我国农村教育取得的成绩和存在的问题有哪些？	
.....	(179)
54. 如何采取切实措施提高农村义务教育水平？	(181)
55. 发展农村卫生医疗事业的政策要点有哪些？	(183)
56. 怎样继续加强农村卫生服务体系建设？	(184)
57. 新型农村合作医疗制度在我国的发展现状如何？	
.....	(186)
58. 如何落实中央关于在全国普遍建立新型农村 合作医疗制度的要求？	(187)
59. 我国农村医疗救助制度的发展及现状如何？	(190)
60. 如何加快农村卫生管理体制和运行机制改革？	(191)
61. 如何加强农村卫生服务队伍建设？	(192)
62. 如何建立稳定的农村卫生投入机制？	(193)
63. 如何完善农村最低生活保障制度？	(194)
64. 为什么要在我国建立农村社会养老保险制度？	(198)
65. 如何建立新型农村养老保险制度？	(200)
66. 如何进一步完善面向农村特困群众的社会救助 体系？	(201)
67. 改善农村生活设施和环境的现实意义是什么？	(204)
68. 新时期加强农村生活设施和农村环境建设的 重点工程有哪些？	(206)
69. 如何加强村庄和小城镇的规划和治理？	(208)
70. 新时期如何继续推进农村扶贫开发？	(210)
71. 如何加强农村防灾减灾能力建设？	(214)
72. 如何加强农村社会管理？	(215)

第六章 加强党对农村改革发展的领导	(222)
73. 加强党对农村改革发展的领导的基本思路 有哪些?	(222)
74. 为什么要建立城乡党的基层组织互帮互助机制?	(223)
75. 建立健全城乡党的基层组织互帮互助机制的 基本要求和目标是什么?	(224)
76. 深入开展“三级联创”活动的重要意义是什么? ...	(225)
77. 如何深入开展“三级联创”活动?	(226)
78. 如何改进农村基层党组织建设的设置方式和 活动方式?	(227)
79. 如何推进农村基层民主政治建设?	(228)
80. 如何加强农村基层干部队伍建设?	(229)
81. 如何加强农村“三支队伍”建设?	(234)
82. 开展农村党员干部现代远程教育工作的指导 思想、目标和主要任务是什么?	(235)
83. 如何开展农村党员设岗定责、依岗承诺活动?	(238)
84. 新时期加强农村基层党风廉政建设的重 要意义是什么?	(241)
85. 如何加强农村基层党风廉政建设?	(243)
后 记	(248)

中共中央关于推进农村改革发展 若干重大问题的决定

(2008年10月12日中国共产党第十七届中央委员会
第三次全体会议通过)

中国共产党第十七届中央委员会第三次全体会议全面分析了形势和任务,认为在改革开放三十周年之际,系统回顾总结我国农村改革发展的光辉历程和宝贵经验,进一步统一全党全社会认识,加快推进社会主义新农村建设,大力推动城乡统筹发展,对于全面贯彻党的十七大精神,深入贯彻落实科学发展观,夺取全面建设小康社会新胜利、开创中国特色社会主义事业新局面,具有重大而深远的意义。全会研究了新形势下推进农村改革发展的若干重大问题,作出如下决定。

一、新形势下推进农村改革发展的重大意义

农业、农村、农民问题关系党和国家事业发展全局。在革命、建设、改革各个历史时期,我们党坚持把马克思主义基本原理同我国具体实际相结合,始终高度重视、认真对待、着力解决农业、农村、农民问题,成功开辟了新民主主义革命胜利道路和社会主义事业发展道路。

一九七八年,党的十一届三中全会作出把党和国家工作中心转移到经济建设上来、实行改革开放的历史性决策。我们党全面把握国内外发展大局,尊重农民首创精神,率先在

农村发起改革，并以磅礴之势推向全国，领导人民谱写了改革发展的壮丽史诗。在波澜壮阔的改革开放进程中，我们党坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，解放思想、实事求是、与时俱进，不断推进农村改革发展，使我国农村发生了翻天覆地的巨大变化。废除人民公社，确立以家庭承包经营为基础、统分结合的双层经营体制，全面放开农产品市场，取消农业税，对农民实行直接补贴，初步形成了适合我国国情和社会生产力发展要求的农村经济体制；粮食生产不断跃上新台阶，农产品供应日益丰富，农民收入大幅增加，扶贫开发成效显著，依靠自己力量稳定解决了十三亿人口吃饭问题；乡镇企业异军突起，小城镇蓬勃发展，农村市场兴旺繁荣，农村劳动力大规模转移就业，亿万农民工成为产业工人重要组成部分，中国特色工业化、城镇化、农业现代化加快推进，切实巩固了新时期工农联盟；农村社会主义民主政治建设和精神文明建设不断加强，社会事业加速发展，显著提高了广大农民思想道德素质、科学文化素质和健康素质；农村党的建设不断加强，以村党组织为核心的村级组织配套建设全面推进，有效夯实了党在农村的执政基础。农村改革发展的伟大实践，极大调动了亿万农民积极性，极大解放和发展了农村社会生产力，极大改善了广大农民物质文化生活。更为重要的是，农村改革发展的伟大实践，为建立和完善我国社会主义初级阶段基本经济制度和社会主义市场经济体制进行了创造性探索，为实现人民生活从温饱不足到总体小康的历史性跨越、推进社会主义现代化作出了巨大贡献，为战胜各种困难和风险、保持社会大局稳定奠定了坚实基础，为

成功开辟中国特色社会主义道路、形成中国特色社会主义理论体系积累了宝贵经验。

实践充分证明,只有坚持把解决好农业、农村、农民问题作为全党工作重中之重,坚持农业基础地位,坚持社会主义市场经济改革方向,坚持走中国特色农业现代化道路,坚持保障农民物质利益和民主权利,才能不断解放和发展农村社会生产力,推动农村经济社会全面发展。

当前,国际形势继续发生深刻变化,我国改革发展进入关键阶段。我们要抓住和用好重要战略机遇期,胜利实现全面建设小康社会的宏伟目标,加快推进社会主义现代化,就要更加自觉地把继续解放思想落实到坚持改革开放、推动科学发展、促进社会和谐上来,毫不动摇地推进农村改革发展。继续解放思想,必须结合农村改革发展这个伟大实践,大胆探索、勇于开拓,以新的理念和思路破解农村发展难题,为推动党的理论创新、实践创新提供不竭源泉。坚持改革开放,必须把握农村改革这个重点,在统筹城乡改革上取得重大突破,给农村发展注入新的动力,为整个经济社会发展增添新的活力。推动科学发展,必须加强农业发展这个基础,确保国家粮食安全和主要农产品有效供给,促进农业增产、农民增收、农村繁荣,为经济社会全面协调可持续发展提供有力支撑。促进社会和谐,必须抓住农村稳定这个大局,完善农村社会管理,促进社会公平正义,保证农民安居乐业,为实现国家长治久安打下坚实基础。

我国农村正在发生新的变革,我国农业参与国际合作和竞争正面临新的局面,推进农村改革发展具备许多有利条件,也面对不少困难和挑战,特别是城乡二元结构造成的深层次矛盾突出。农村经济体制尚不完善,农业生产经营组织化程度低,

农产品市场体系、农业社会化服务体系、国家农业支持保护体系不健全,构建城乡经济社会发展一体化体制机制要求紧迫;农业发展方式依然粗放,农业基础设施和技术装备落后,耕地大量减少,人口资源环境约束增强,气候变化影响加剧,自然灾害频发,国际粮食供求矛盾突出,保障国家粮食安全和主要农产品供求平衡压力增大;农村社会事业和公共服务水平较低,区域发展和城乡居民收入差距扩大,改变农村落后面貌任务艰巨;农村社会利益格局深刻变化,一些地方农村基层组织软弱涣散,加强农村民主法制建设、基层组织建设、社会管理任务繁重。总之,农业基础仍然薄弱,最需要加强;农村发展仍然滞后,最需要扶持;农民增收仍然困难,最需要加快。我们必须居安思危、加倍努力,不断巩固和发展农村好形势。

全党必须深刻认识到,农业是安天下、稳民心的战略产业,没有农业现代化就没有国家现代化,没有农村繁荣稳定就没有全国繁荣稳定,没有农民全面小康就没有全国人民全面小康。我国总体上已进入以工促农、以城带乡的发展阶段,进入加快改造传统农业、走中国特色农业现代化道路的关键时刻,进入着力破除城乡二元结构、形成城乡经济社会发展一体化新格局的重要时期。我们要牢牢把握我国社会主义初级阶段的基本国情和当前发展的阶段性特征,适应农村改革发展新形势,顺应亿万农民过上美好生活新期待,抓住时机、乘势而上,努力开辟中国特色农业现代化的广阔道路,奋力开创社会主义新农村建设的崭新局面。

二、推进农村改革发展的指导思想、目标任务、重大原则

新形势下推进农村改革发展,要全面贯彻党的十七大精

神,高举中国特色社会主义伟大旗帜,以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,深入贯彻落实科学发展观,把建设社会主义新农村作为战略任务,把走中国特色农业现代化道路作为基本方向,把加快形成城乡经济社会发展一体化新格局作为根本要求,坚持工业反哺农业、城市支持农村和多予少取放活方针,创新体制机制,加强农业基础,增加农民收入,保障农民权益,促进农村和谐,充分调动广大农民的积极性、主动性、创造性,推动农村经济社会又好又快发展。

根据党的十七大提出的实现全面建设小康社会奋斗目标的新要求和建设生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主的社会主义新农村要求,到二〇二〇年,农村改革发展基本目标任务是:农村经济体制更加健全,城乡经济社会发展一体化体制机制基本建立;现代农业建设取得显著进展,农业综合生产能力明显提高,国家粮食安全和主要农产品供给得到有效保障;农民人均纯收入比二〇〇八年翻一番,消费水平大幅提升,绝对贫困现象基本消除;农村基层组织建设进一步加强,村民自治制度更加完善,农民民主权利得到切实保障;城乡基本公共服务均等化明显推进,农村文化进一步繁荣,农民基本文化权益得到更好落实,农村人人享有接受良好教育的机会,农村基本生活保障、基本医疗卫生制度更加健全,农村社会管理体系进一步完善;资源节约型、环境友好型农业生产体系基本形成,农村人居和生态环境明显改善,可持续发展能力不断增强。

实现上述目标任务,要遵循以下重大原则。

——必须巩固和加强农业基础地位,始终把解决好十几亿人口吃饭问题作为治国安邦的头等大事。坚持立足国内实现粮食基本自给方针,加大国家对农业支持保护力度,深入实施

科教兴农战略,加快现代农业建设,实现农业全面稳定发展,为推动经济发展、促进社会和谐、维护国家安全奠定坚实基础。

——必须切实保障农民权益,始终把实现好、维护好、发展好广大农民根本利益作为农村一切工作的出发点和落脚点。坚持以人为本,尊重农民意愿,着力解决农民最关心最直接最现实的利益问题,保障农民政治、经济、文化、社会权益,提高农民综合素质,促进农民全面发展,充分发挥农民主体作用和首创精神,紧紧依靠亿万农民建设社会主义新农村。

——必须不断解放和发展农村社会生产力,始终把改革创新作为农村发展的根本动力。坚持不懈推进农村改革和制度创新,提高改革决策的科学性,增强改革措施的协调性,充分发挥市场在资源配置中的基础性作用,加强和改善国家对农业农村发展的调控和引导,健全符合社会主义市场经济要求的农村经济体制,调整不适应农村社会生产力发展要求的生产关系和上层建筑,使农村经济社会发展充满活力。

——必须统筹城乡经济社会发展,始终把着力构建新型工农、城乡关系作为加快推进现代化的重大战略。统筹工业化、城镇化、农业现代化建设,加快建立健全以工促农、以城带乡长效机制,调整国民收入分配格局,巩固和完善强农惠农政策,把国家基础设施建设和社会事业发展重点放在农村,推进城乡基本公共服务均等化,实现城乡、区域协调发展,使广大农民平等参与现代化进程、共享改革发展成果。

——必须坚持党管农村工作,始终把加强和改善党对农村工作的领导作为推进农村改革发展的政治保证。坚持一切从实际出发,坚持党在农村的基本政策,加强农村基层党组织和基层政权建设,完善党管农村工作体制机制和方式方法,保持党

同农民群众的血肉联系，巩固党在农村的执政基础，形成推进农村改革发展强大合力。

三、大力推进改革创新，加强农村制度建设

实现农村发展战略目标，推进中国特色农业现代化，必须按照统筹城乡发展要求，抓紧在农村体制改革关键环节上取得突破，进一步放开搞活农村经济，优化农村发展外部环境，强化农村发展制度保障。

(一)稳定和完善的农村基本经营制度。以家庭承包经营为基础、统分结合的双层经营体制，是适应社会主义市场经济体制、符合农业生产特点的农村基本经营制度，是党的农村政策的基石，必须毫不动摇地坚持。赋予农民更加充分而有保障的土地承包经营权，现有土地承包关系要保持稳定并长久不变。推进农业经营体制机制创新，加快农业经营方式转变。家庭经营要向采用先进科技和生产手段的方向转变，增加技术、资本等生产要素投入，着力提高集约化水平；统一经营要向发展农户联合与合作，形成多元化、多层次、多形式经营服务体系的方向转变，发展集体经济、增强集体组织服务功能，培育农民新型合作组织，发展各种农业社会化服务组织，鼓励龙头企业与农民建立紧密型利益联结机制，着力提高组织化程度。按照服务农民、进退自由、权利平等、管理民主的要求，扶持农民专业合作社加快发展，使之成为引领农民参与国内外市场竞争的现代农业经营组织。全面推进集体林权制度改革，扩大国有林场和重点国有林区林权制度改革试点。推进国有农场体制改革。稳定和完善的草原承包经营制度。

(二)健全严格规范的农村土地管理制度。土地制度是农

村的基础制度。按照产权明晰、用途管制、节约集约、严格管理的原则,进一步完善农村土地管理制度。坚持最严格的耕地保护制度,层层落实责任,坚决守住十八亿亩耕地红线。划定永久基本农田,建立保护补偿机制,确保基本农田总量不减少、用途不改变、质量有提高。继续推进土地整理复垦开发,耕地实行先补后占,不得跨省区市进行占补平衡。搞好农村土地确权、登记、颁证工作。完善土地承包经营权权能,依法保障农民对承包土地的占有、使用、收益等权利。加强土地承包经营权流转管理和服务,建立健全土地承包经营权流转市场,按照依法自愿有偿原则,允许农民以转包、出租、互换、转让、股份合作等形式流转土地承包经营权,发展多种形式的适度规模经营。有条件的地方可以发展专业大户、家庭农场、农民专业合作社等规模经营主体。土地承包经营权流转,不得改变土地集体所有性质,不得改变土地用途,不得损害农民土地承包权益。实行最严格的节约用地制度,从严控制城乡建设用地总规模。完善农村宅基地制度,严格宅基地管理,依法保障农户宅基地用益物权。农村宅基地和村庄整理所节约的土地,首先要复垦为耕地,调剂为建设用地的必须符合土地利用规划、纳入年度建设用地计划,并优先满足集体建设用地。改革征地制度,严格界定公益性和经营性建设用地,逐步缩小征地范围,完善征地补偿机制。依法征收农村集体土地,按照同地同价原则及时足额给农村集体组织和农民合理补偿,解决好被征地农民就业、住房、社会保障。在土地利用规划确定的城镇建设用地范围外,经批准占用农村集体土地建设非公益性项目,允许农民依法通过多种方式参与开发经营并保障农民合法权益。逐步建立城乡统一的建设用地市场,对依法取得的农村集体经营性建