

领导干部作风建设研究

——加强领导干部作风建设理论研讨会论文集

主 编 孙欲声

副主编 吴承义

青海人民出版社

领导干部作风建设研究

——加强领导干部作风建设理论研讨会论文集

主 编：孙欲声

副主编：吴承义

青 海 人 民 出 版 社

2008·西宁

图书在版编目(CIP)数据

领导干部作风建设研究：加强领导干部作风建设理论
研讨会论文集 / 孙欲声主编. — 西宁：青海人民出版社，2008.6
ISBN 978 - 7 - 225 - 03198 - 9

I. 领… II. 孙… III. 中国共产党一党的作风—党的建设—文集 IV. D261.3 - 53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2008) 第 092754 号

领导干部作风建设研究

——加强领导干部作风建设理论研讨会论文集

孙欲声 主编

出版 青海人民出版社 (西宁市同仁路 10 号)

发 行： 邮政编码 810001 总编室 (0971) 6143426

发行部 (0971) 6143516 6123221

印 刷：青海西宁印刷厂

经 销：新华书店

开 本：850mm×1168mm 1/32

印 张：9

字 数：220 千

版 次：2008 年 6 月第 1 版

印 次：2008 年 6 月第 1 次印刷

印 数：1 - 1 200 册

书 号：ISBN 978 - 7 - 225 - 03198 - 9

定 价：32.00 元

版权所有 翻印必究

(书中如有缺页、错页及倒装请与工厂联系)

胡锦涛在中央纪委 第七次全体会议上发表重要讲话

新华社北京 2007 年 1 月 9 日电：中共中央总书记胡锦涛 1 月 9 日在中央纪律检查委员会第七次全体会议上发表重要讲话。他强调，切实抓好领导干部作风建设，使领导干部始终保持振奋的精神和良好的作风，始终坚持党的根本宗旨，是我们党在执政情况下必须面对的考验。我们要从党和人民事业兴衰成败的高度，从全面建设小康社会、构建社会主义和谐社会的全局出发，充分认识加强领导干部作风建设的极端重要性和紧迫性，切实把加强领导干部作风建设放在更加突出的位置，下决心抓紧、抓实、抓出成效。

胡锦涛在讲话中指出，在过去的一年里，各级党委、政府和纪律检查机关按照中央有关决策部署，高度重视党风廉政建设和反腐败斗争，落实建立健全惩治和预防腐败体系实施纲要，坚决查处大案要案，认真解决关系群众切身利益的突出问题，党风廉政建设和反腐败斗争取得了新进展新成效。当前，党风廉政建设和反腐败斗争任务仍然艰巨。各级党委、政府和纪律检查机关一定要坚定不移地贯彻标本兼治、综合治理、惩防并举、注重预防的反腐倡廉战略方针，抓紧完善惩治和预防腐败体系，把反腐倡廉工作融入经济建设、政治建设、文化建设、社会建设和党的建设之中，拓展从源头上防治腐败工作领域，坚定不移地把党风廉政建设和反腐败斗争推向深入。

胡锦涛强调，开展反腐倡廉工作要突出重点，当前要下大气

力抓好以下四个方面的工作。第一，必须进一步抓好领导干部教育、监督和廉洁自律。要从思想道德教育这个基础抓起，不断夯实廉洁从政的思想道德基础、筑牢拒腐防变的思想道德防线。要认真执行党内监督各项制度，抓好领导干部廉洁自律，切实解决领导干部廉洁从政方面存在的突出问题。第二，必须进一步抓好大案要案查处。要始终保持惩治腐败的强劲势头，依照党纪国法，坚决查处各类违纪违法案件，坚决惩处腐败分子。第三，必须进一步抓好纠正损害群众利益不正之风的工作。要坚持把解决损害群众利益的突出问题作为党风政风建设的工作重点，着力解决当前群众反映强烈的严重侵害群众利益的问题。第四，必须进一步抓好反腐倡廉工作体制机制创新。要抓住正确行使权力这个关键，建立健全结构合理、配置科学、程序严密、制约有效的权力运行机制，加强对制度执行情况的督促检查，坚决维护制度的权威性和严肃性。

胡锦涛强调，领导干部作风建设是党的建设的一项战略任务，必须常抓不懈。加强领导干部作风建设是全面贯彻落实科学发展观的必然要求，是构建社会主义和谐社会的必然要求，是提高党的执政能力、保持和发展党的先进性的必然要求，是做好新形势下的反腐倡廉工作的必然要求。只有坚持不懈地抓好领导干部作风建设，不断教育和引导各级领导干部按照科学发展观的要求切实转变作风，真正做到为民、务实、清廉，自觉发扬党的光荣传统和优良作风，自觉抵御各种腐朽落后思想观念的侵蚀，才能推动经济社会又好又快发展，才能形成共同构建社会主义和谐社会的强大力量！才能永葆先进性，才能切实把反腐倡廉工作引向深入。

胡锦涛强调，要坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，全面落实科学发展观，发扬党的光荣传统和优良作风，根据新形势新任务的要求，全面加强思想作风、学风、工作

作风、领导作风、干部生活作风建设，弘扬新风正气，抵制歪风邪气，着力解决突出问题，努力实现领导干部作风的进一步转变，为全面建设小康社会、构建社会主义和谐社会提供有力保障。在工作中，要在各级领导干部中大力倡导以下八个方面的良好风气。一是要勤奋好学、学以致用，牢固树立终身学习的思想，坚持理论联系实际的马克思主义学风，努力在建设学习型政党和学习型社会中走在前列，把学习的体会和成果转化为全面建设小康社会、构建社会主义和谐社会的能力，转化为推动党的执政能力建设和先进性建设的能力。二是要心系群众、服务人民，牢固树立马克思主义的群众观点，始终坚持党的群众路线，时刻摆正自己和人民群众的位置，在思想感情上贴近人民群众，下大气力解决好群众反映强烈的突出问题，下大气力做好关心困难群众生产生活的工作，多办顺应民意、化解民忧、为民谋利的实事。三是要真抓实干、务求实效，发扬求真务实精神，大兴求真务实之风，增强工作的责任感和紧迫感，一步一个脚印地把我们的事业推向前进，使各项政绩真正经得起实践、群众、历史的检验。四是要艰苦奋斗、勤俭节约，牢记“两个务必”，带头发扬艰苦奋斗、勤俭节约的精神，带头反对铺张浪费和大手大脚，带头抵制拜金主义、享乐主义和奢靡之风，在各项工作中都要贯彻勤俭节约原则，真正把有限的资金和资源用在刀刃上。五是要顾全大局、令行禁止，自觉维护中央权威和中央大政方针的统一性和严肃性，确保党的理论和路线方针政策的贯彻落实，确保党和国家工作部署的贯彻落实，同时善于把中央精神与地方和部门实际结合起来，创造性地开展工作。六是要发扬民主、团结共事，严格执行民主集中制的各项制度规定，自觉接受党组织、党员和群众的监督，共同推动形成心齐气顺、风正劲足的局面。七是要秉公用权、廉洁从政，自觉遵守党的纪律和国家的法律法规，严格执行领导干部廉洁从政的各项规定。八是要生活正派、情趣健

康，讲操守，重品行，注重培养健康的生活情趣，保持高尚的精神追求。

胡锦涛强调，各级党委都要坚持把领导干部作风建设作为党的作风建设的重点工作来抓，建立健全领导干部作风建设的领导机制和工作机制，以加强领导干部作风建设的实际成效推进各项工作。要加强对与领导干部作风密切相关的关键环节的监督，拓宽监督渠道，增强监督的合力和实效，促进领导干部作风建设。

胡锦涛指出，纪律检查干部在党风廉政建设和反腐败斗争中肩负着重要职责。各级党委要加强对纪律检查工作的领导，支持纪律检查机关履行职责，重视加强纪律检查干部队伍建设。各级纪律检查机关要切实加强领导班子和干部队伍建设，不断提高队伍政治素质、业务素质和执纪能力，不断提高做好纪律检查工作的本领和水平，以过硬的素质、优良的作风、奋发有为的精神状态履行好党和人民赋予的神圣职责。

吴官正在主持会议时指出，胡锦涛总书记所作的重要讲话，对于推动全党进一步落实科学发展观、构建社会主义和谐社会，进一步提高党的执政能力、保持和发展党的先进性，进一步做好新形势下的反腐倡廉工作，都具有重大的现实意义和深远的历史意义。我们一定要认真学习领会，坚决贯彻执行。

吴官正强调，各级纪律检查机关和广大纪律检查干部一定要按照胡锦涛总书记的要求，切实增强政治责任感和使命感，坚定不移地贯彻反腐倡廉战略方针，深入开展党风廉政建设和反腐败斗争，为党的十七大召开创造良好的环境和条件。

目 录

领导干部要坚持良好的作风	胡兴华 (1)
要切实加强领导干部的作风建设	邵德山 (8)
学风建设是领导干部作风建设的首要任务	魏青芳 (15)
切实加强新形势下领导干部的作风建设	闫致中 (22)
在作风建设中体现党员的先进性	马旭屹 (30)
加强领导作风建设 不断提高执政水平	朱岩福 (37)
全面加强领导干部作风建设	张风云 (42)
增强“五种意识”，树立“五种形象”	
切实加强领导干部作风建设	宋 艳 (50)
领导干部作风建设之浅见	蔡永梅 李生贵 (57)
浅谈加强党的领导干部作风建设	刘建军 (64)
和谐社会中关于党的作风建设的几点思考	刘 健 (69)
新时期必须加强领导干部的作风建设	王 伟 (77)
“八项作风”是领导干部官德建设的指南	
.....	赵兰都 周建伟 (85)
认真抓好领导干部的作风建设	孙玉红 (93)
关于领导干部作风建设的几点思考	吴荣恩 (100)
转变干部作风 密切干群关系	孙向荣 (106)
对党的作风建设核心问题的思考	
.....	张 蕾 美仁才其格 (113)

树立正确的群众观

——坚持“为民、务实、清廉”的作风

- 赵 华 (119)
- 密切干群关系 构建和谐社会 马成才 (126)
- 论领导干部的求真务实 孙青梅 (134)
- 加强领导干部作风建设关键在实践
- 于 湘 郭海君 (139)
- 转变干部作风的有效途径“一线工作法”
- 郭启才 (146)
- 大力倡导艰苦奋斗 勤俭节约的良好风气
- 李文华 (150)
- 培养良好风气是民族振兴的强大动力
- 任亚丽 (158)
- 加强领导干部作风建设是落实党的宗旨的
- 重要保障 李玉青 (166)
- 论领导干部的民主作风 王金锐 (172)
- 领导干部要有批评与自我批评的优良作风
- 汪生花 (178)
- 加强作风建设 促进廉洁勤政 吴启章 (184)
- 汲取历史经验 不断把反腐败斗争引向深入
- 芦玉林 (191)
- 加强作风建设 筑起拒腐防变的思想长城
- 杨辉军 (199)
- 党风廉政建设与构建社会主义和谐社会
- 李秋梅 (207)
- 对领导干部生活作风建设的思考 费雅君 (214)
- 加强领导干部生活作风建设之我见 张崇岭 (222)
- 论领导干部健康生活情趣的培养 张新青 (230)

浅议如何加强领导干部的生活作风建设	于志玲 (237)
对我省农村基层干部作风建设的调查与思考	古明菊 (240)
弘扬延安精神 加强干部作风建设	胡玉婷 (246)
结合延安精神谈领导干部作风建设	刘文彰 白继红 (253)
切实加强党的作风建设 努力推动学校改革和发展	李林贤 (259)
浅谈学校党支部的作风建设	周 录 (266)

领导干部要坚持良好的作风

胡兴华

胡锦涛在中央纪委第七次全体会议上的重要讲话，强调要全面加强和改进新形势下领导干部的作风建设，大力倡导八个方面的良好风气。这对于保持和发展党的先进性，提高全党贯彻落实科学发展观的能力，深入开展党风廉政建设和反腐败斗争，构建社会主义和谐社会，必将产生巨大的推进作用，具有十分重大的意义。

一、新形势下加强领导干部作风建设的极端重要性和紧迫性

党的作风体现党的宗旨，关系党的形象，关系人心向背，关系党和国家的生死存亡。领导干部是党和国家的骨干力量，是广大党员和人民群众的带头人，其作风如何，对党和人民事业的发展有着极为重要的影响。作风好坏既是检验领导干部世界观、人生观、价值观和权力观、地位观、利益观的试金石，也是一个政党是否先进的显著标志。我们党历来重视作风建设。在革命、建设和改革的实践中，认识到作风建设必须紧紧围绕党的奋斗目标和主要任务来进行。新民主主义革命时期，我们党先后出现的陈独秀右倾机会主义和王明“左”倾教条主义错误，几乎葬送了党。这些错误的形成，与主观主义、家长制作风直接相关，也是理论严重脱离实际的恶果。为了纠正这些错误，以毛泽东为代表的中国共产党人紧紧围绕完成新民主主义革命任务这个中心，加

强领导干部的作风建设，反对主观主义以整顿学风，反对宗派主义以整顿党风，反对党八股以整顿文风，形成了理论联系实际、密切联系群众、批评和自我批评三大作风。这就从根本上清算了错误路线，确保了新民主主义革命的胜利。在党的七届二中全会上，毛泽东强调：“务必使同志们继续地保持谦虚、谨慎、不骄、不躁的作风，务必使同志们继续地保持艰苦奋斗的作风”^①，告诫领导干部不要沾染官僚主义作风，其目的完全是为了巩固政权、建设社会主义这个根本任务。以胡锦涛为总书记的党中央提出的科学发展观，是指导发展的世界观和方法论的集中体现。按照科学发展观的要求切实转变作风，既是我们党加强作风建设经验的科学总结，也是当前加强作风建设的紧迫任务。我们必须清醒地看到，当前在一些领导干部身上存在着一些突出作风问题。比如，不思进取、得过且过，漠视群众、脱离实际，形式主义、官僚主义，弄虚作假、虚报浮夸，铺张浪费、贪图享受，阳奉阴违、我行我素，独断专行、软弱涣散，以权谋私、骄奢淫逸，等等。令人忧心的是，少数领导干部习惯了听掌声、笑声、歌声，听唯唯诺诺之声、觥筹交错之声、赞美叫好之声，而对人民群众的心声、呼声却两耳塞豆、置若罔闻。还有一些领导干部在复杂的国际、国内斗争形势下，失掉了从理论上、思想上、政治上明辨是非的能力，接受了西方资产阶级的腐朽、没落的思想，讲吃、讲穿、讲阔气、讲排场、讲官气，丢掉了廉洁奉公、全心全意为人民服务的宗旨，走上腐朽、没落、远离群众的道路，做了资产阶级的俘虏，成了历史的罪人。这些问题虽然发生在少数干部身上，但其消极影响和后果不可低估。决不是个人思想道德层面的小节问题，而是重大的党性问题；决不是小是小非问题，而是大是大非问题；决不是非原则问题，而是重大的政治原则问

^① 《毛泽东选集》第4卷，第1328～1329页。

题。如果我们不警惕，不抓紧治理，听任不正之风侵蚀党的肌体，就会损害党群干群关系，影响党和国家的各项工作，干扰党和人民事业的发展。因此，加强领导干部作风建设比以往任何时候都更为重要和紧迫。

二、把领导干部作风建设放在更加突出的位置

时代在发展，党和人民的事业在发展，党的作风建设也必定随着形势和任务的发展变化而不断与时俱进。胡锦涛在讲话中全面、深入地提出了领导干部要践行的八个方面良好风气，我们要把它化为领导干部自重的准则、自省的镜子、自警的标尺、自励的目标。

（一）坚持“勤奋好学、学以致用”的良好风气

一个民族不善于学习，就难以自立于民族之林；一个政党不重视学习，就难以走在时代前列；一个领导干部不刻苦学习，就难以安身立命从业，就无法提高执政本领，就势必丧失领导的资格和能力。端正学习动机。领导干部要把学习作为一种政治责任、一种精神追求。有的领导干部的学风不正，一个重要原因是学习的极端重要性认识不深刻。古人说，非学无以广才，非学无以明识，非学无以立德。无论对党还是对党的干部来说，理论上成熟都是政治上成熟的基础。讲求学以致用。学习理论，必须着眼树立正确的世界观、人生观、价值观，并使之真正成为我们思想的“魂”和统领各项工作的“纲”。本着缺什么、补什么的原则，加快知识更新，优化知识结构，不断丰富做好领导工作的知识武装和知识储备；要自觉成为学以致用、用有所成的表率，着眼于解决改革发展稳步中的实际问题，把学习的体会和成果转化为谋划工作的思路、促进工作的措施、领导工作的本领。

（二）坚持“心系群众、服务人民”的良好风气

群众观点是我们党的根本观点，群众路线是我们党的生命

线。但是在新的复杂的国际国内形势下，在党长期执政和我国社会主义事业取得伟大成就的历史条件下，一些领导干部却逐渐淡忘了这个根本观点，脱离了这条生命线。他们看不到人民群众的伟力，对人民群众缺少感情；相反，却把自己看成高居于人民群众之上的“父母官”。要做到心系群众、服务人民，领导干部就必须牢固树立历史唯物主义观点。在我国，人民群众是国家和社会的主人，是生气勃勃的社会主义事业的创造者。在任何时候、任何情况下，都不能颠倒主人与公仆的关系，要时刻牢记：是“民为父母”而不是“为民父母”，权力是人民赋予的，只有运用权力为人民服务的义务，没有滥用权力谋取私利的权力。要做到心系群众、服务人民，领导干部就必须真诚地而不是敷衍地坚持群众路线，坚持一切从群众中来到群众中去的工作方法，坚持依靠群众决策，使决策充分体现人民的意志和利益，依靠人民的力量去实施决策；就必须真正把人民群众当做亲人，深入到人民群众之中，与人民群众同甘苦、共患难，同呼吸、共命运，做到情为民所系，权为民所用，利为民所谋，为群众办实事、办好事，特别是要着力解决群众反映强烈的突出问题。

（三）坚持“真抓实干、务求实效”的良好风气

实干兴邦，空谈误国。世界上的事情都是干出来的，不干，半点马克思主义都没有。只有把嘴上说的、纸上写的、会上定的，变为具体的行动、实际的效果、人民的利益，我们的工作才算做到了位、做到了家。要做到真抓实干、务求实效，领导干部就要增强责任意识。领导干部一定要认识到自己从事的事业是党的事业、人民的事业，责任重于泰山。要坚决反对为了彰显“政绩”而盲目决策，给国家和人民生命财产造成损失的做法。对部署的工作，要抓紧不放，靠前指挥，督促检查，一抓到底，确保落实。要做到真抓实干、务求实效，领导干部就要增强创新意识。如果永远墨守陈规、率由旧章，跟着前人或他人亦步亦

趋，就永远不会有什么出息，就永远谈不上有什么实效。领导干部必须增强创新的能力，以改革为动力，积极推动理论创新、体制创新、机制创新、制度创新、管理创新。

（四）坚持“艰苦奋斗、勤俭节约”的良好风气

成由俭，败于奢。艰苦奋斗、勤俭节约是中华民族的传统美德，是我们党发展壮大的传家宝。丢弃了，我们就会在不知不觉中懈怠了，在舒舒服服中迷醉了，在风风光光中沉落了。长此以往，我们民族难以自立自强，我们的国家难以发展进步。增强艰苦奋斗、勤俭节约的精神，关键是领导干部要以身作则。在履行职务、行使权力的过程中，一定要牢记“两个务必”，带头反对铺张浪费和大手大脚，带头抑制拜金主义、享乐主义和奢靡之风。很重要的是用好钱财，珍惜民力，厉行节约，精打细算，严格把关，少花钱多办事。要坚持科学决策，民主决策，防止决策失误造成人力财力的巨大损失。要坚持廉洁奉公、权为民用，决不能滥用职权奢侈浪费。那种行则前呼后拥、出则车水马龙、动辄挥霍公款的现象是可耻的。

（五）坚持“顾全大局、令行禁止”的良好风气

我们党是一个大党，我们国家是一个大国，党和国家的全局是由许多层次不同的局部组成的。顾全大局、令行禁止，不仅是做好工作的需要，也是最终实现局部利益的需要；不仅是各级领导干部应有的工作作风，也是各级领导干部应有的政治觉悟。顾全大局，令行禁止，要正确认识局部和全局的关系。一方面，全局是由一个个局部组成的，局部会对全局产生影响；另一方面，局部只是全局的一部分，如果两者发生矛盾，局部应当服从全局。要维护全党全国工作大局，统一意志、统一行动。如果各自为政、各行其是，出现一盘散沙的局面，那就不仅什么事情也办不成，而且会给党和国家带来严重后果。顾全大局，令行禁止，要求领导干部牢固树立全国一盘棋的思想。要与党中央保持高度

一致，自觉维护中央权威和中央大政方针的统一性和严肃性，坚持少数服从多数、下级服从上级、局部服从全局、小道理服从大道理。要严格遵守党的纪律，决不能借口地方和部门的特殊性而有令不行、有禁不止，甚至搞“上有政策、下有对策”。同时，要善于把中央精神和部门实际结合起来，创造性地开展工作，努力把各方面的积极性引导好、保护好、发挥好，真正做到对上负责和对下负责的统一，做到在维护大局的前提下实现本地区、本部门的发展。

（六）坚持“发扬民主、团结共事”的良好风气

民主凝聚党心，团结成就伟业。党内民主是党的生命。民主集中制是我们党的根本组织制度和领导制度，也是我们党最重要的组织纪律和政治纪律。发扬民主，团结共事，最重要的是领导干部要严格执行民主集中制的各项制度规定，严格按照领导班子内部议事和决策机制办事，不能个人说了算，更不能独断专行。要增强民主意识，对群众的意见和呼声，要乐意听、带着感情听，虚心听取各方面意见，善于和同志们团结共事，自觉接受党组织、党员和群众的监督，共同推动形成心齐气顺、风正劲足的局面。要站得高、看得远，具有海纳百川的情怀，容人容事的雅量；发扬民主，心胸开阔，从善如流，自觉维护领导班子的团结合作。领导成员之间要互相学习、互相尊重、互相谅解、互相信任、互相支持，在工作上九牛爬坡，个个用力，达到团结共事的目的。

（七）坚持“秉公用权、廉洁从政”的良好风气

权力是一把“双刃剑”。秉公用权，可以造福人民；以权谋私，就会祸害人民。有的领导干部走上犯罪的道路，根本原因就是权力问题上没有想清楚、想正确，手中有了权力就忘乎所以，以权谋私、为所欲为，最终落得个身败名裂的下场。秉公用权，廉洁从政，必须从思想道德教育这个基础抓起，筑牢拒腐防

变的思想道德防线。自觉加强党性修养，牢固树立马克思主义的世界观、人生观、价值观和正确的权力观、地位观、利益观。在工作上、生活上经常对照检查自己，常修为政之德，常思贪欲之害，常怀律己之心，真正做到一身正气、一尘不染，始终保持共产党人的高尚品格和革命气节。

（八）坚持“生活正派、情趣健康”的良好风气

千里之堤，溃于蚁穴。如果领导干部生活作风上不检点、不正派，在道德情操上打开了缺口、出现了滑坡，就会降低甚至丧失拒腐防变的能力，就会解除反腐倡廉的思想武装，最终滑入腐败堕落的深渊，真可谓“世上无如人欲险，几人到此误平生”。领导干部必须倡导良好的生活作风和健康的生活情趣，做到防微杜渐、警钟长鸣。扭曲的信念，好像一颗随时引爆的炸弹；不义的钱财，如同一副银光闪闪的镣铐；放纵的情欲，等于一个鲜花掩映的陷阱；错位的亲情，就是一根温柔软滑的绞绳。名节源于修养，境界升于内省。作为一名领导干部，只有自觉加强思想道德修养，注重培养健康的情趣，保持高尚的精神追求，正确选择个人爱好，模范遵守社会公德、职业道德、家庭美德，讲操作，重品行，志存高远，心中装着人民，燃烧着理想的火焰，才能坚决抵御腐朽思想观念和生活方式的侵蚀，耐得住清贫，抗得住诱惑。

（作者系青海省延安精神研究会常务副会长）