

GUOTUZIYUANGUANLI TIZHIGAIGE

国土资源 管理体制改革

国土资源部政策法规司 编
国土资源部人事司

地质出版社

国土资源管理体制改革

国土资源部政策法规司
国土资源部人事司 编

地质出版社

· 北 京 ·

图书在版编目 (CIP) 数据

国土资源管理体制改革 / 国土资源部政策法规司,
国土资源部人事司编. —北京: 地质出版社, 2009. 3
ISBN 978-7-116-05995-5

I. 国… II. ①国…②国… III. 国土资源 - 资源管理 -
体制改革 - 文件 - 汇编 - 中国 IV. F129.9

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2009) 第 028459 号

责任编辑: 何 蔓 蔡 莹

责任校对: 谭 英

出版发行: 地质出版社

社址邮编: 北京海淀区学院路 31 号, 100083

咨询电话: (010) 82324508 (邮购部); (010) 82324580 (编辑室)

网 址: <http://www.gph.com.cn>

电子邮箱: zbs@gph.com.cn

传 真: (010) 82310759

印 刷: 北京地大彩印厂

开 本: 850mm × 1168mm 1/32

印 张: 15.125

字 数: 400 千字

印 数: 1—2000 册

版 次: 2009 年 3 月北京第 1 版 · 第 1 次印刷

定 价: 48.00 元

书 号: ISBN 978-7-116-05995-5

(如对本书有建议或意见, 敬请致电本社; 如本书有印装问题, 本社负责调换)

《国土资源管理体制改革》

编 委 会

主 编：王守智 李海兵

编写人员：（以姓氏笔画为序）

于永腾 毛文萍 宋 歌 张 颖

迟恒伟 姜德敏 唐 余 殷从远

莫晓辉 常 江

编者的话

深化行政管理体制和机构改革，是发展社会主义市场经济和发展社会主义民主政治的必然要求，是政治体制改革的重要内容。改革开放以来，我国先后经历了五次政府机构改革，1982年提出简政放权，1988年强调转变政府职能，1993年确立了建立适应社会主义市场经济体制需要的行政管理体制的目标，1998年明确界定了政府职能，2003年以来改革开始全面深化，每一次行政管理体制改革都顺应了时代的要求，并贯穿了我国改革开放和社会主义现代化建设的全过程。现行的国土资源管理体制，也伴随着这样一个改革历程，经历了探索、创新和完善的阶段。

党的十七大从我国经济社会发展战略和改革开放总体布局出发，做出了加快行政管理体制改革的重要部署。为贯彻党的十七大精神，2008年3月，中共中央、国务院印发了《关于深化行政管理体制改革的意见》（中发〔2008〕5号），十一届全国人大一次会议审议批准了《国务院机构改革方案》。按照中央关于建设服务政府、责任政府、法治政府和廉洁政府的要求，国土资源部积极配合中央机构编制委员会办公室草拟部“三定”规定，并认真细化各司局“三定”规定。这次修改完善的《国土资源部主要职责内设机构和人员编制规定》（国办发〔2008〕71号）和《国土资源部机关各司局主要职责内设机构和人员编制规定》（国土资发〔2008〕247号），对国土资源部门的任务、职能作了更加准确的定位，进一步强化了参与宏观调控、社会管理、公共服务职能和统一管理土地、矿产、海洋资源以及资源型资产的职能；充分体现了国土资源管理从微观转向宏观，

从重审批转向重监管，以及权力与责任匹配的原则；推进了政事分开、政府与市场中介组织分开；突出了改变管理方式、延伸新的管理领域和提高行政效率的要求，为今后的进一步改革奠定了坚实的基础。

《国土资源管理体制改革》一书收集了本次国务院机构改革和国土资源管理体制改革的有关政策性文件，国土资源部及部管国家局的“三定”规定，与国土资源管理有关部委局的“三定”规定，国家土地督察机构的“三定”规定，以及部分国土资源部直属事业单位的“三定”规定等资料。本书的出版，是对国土资源管理体制改革客观、真实的记录，有利于全面深刻地理解国务院机构改革精神，系统了解与国土资源管理有关的国务院各部门职能配置、机构设置和人员编制状况，对今后进一步做好国土资源管理体制改革的相关工作有一定借鉴。

由于时间仓促和水平有限，本书难免存在不当之处，敬请指正。

国土资源部政策法规司
国土资源部人事司
二〇〇八年十二月

目 录

第一部分 中共中央 国务院 关于机构改革的重要文件

中共中央 国务院印发《关于深化行政管理体制改革的意见》的通知（中发〔2008〕5号）	（3）
关于国务院机构改革方案的说明 ——2008年3月11日在第十一届全国人民代表大会 第一次会议上	（9）
国务院关于机构设置的通知（国发〔2008〕11号）	（17）
国务院关于部委管理的国家局设置的通知（国发〔2008〕 12号）	（20）
国务院关于议事协调机构设置的通知（国发〔2008〕13 号）	（22）
国务院关于印发《国务院工作规则》的通知（国发 〔2008〕14号）	（26）
国务院办公厅关于抓紧拟订国务院有关部门主要职责内设 机构和人员编制规定草案的通知（国办函〔2008〕38号）	（35）
附：国务院关于部委管理的国家局与主管部委关系问题的 通知（国发〔1998〕12号）	（38）

第二部分 国土资源部及部管国家局的“三定”规定及相关文件

- 国务院办公厅关于印发国土资源部主要职责内设机构和人员编制规定的通知（国办发〔2008〕71号）……………（43）
- 国务院办公厅关于印发国家海洋局主要职责内设机构和人员编制规定的通知（国办发〔2008〕63号）……………（52）
- 国务院办公厅关于印发国家测绘局主要职责内设机构和人员编制规定的通知（国办发〔2009〕26号）……………（58）
- 国土资源部关于印发部机关各司局主要职责内设机构和人员编制规定的通知（国土资发〔2008〕247号）……………（63）
- 国土资源部办公厅关于做好部机关各司局“三定”规定工作的通知（国土资厅发〔2008〕123号）……………（104）
- 关于做好部机关各司局“三定”规定起草工作的通知
……………（111）
- 关于国土资源部机关各司局“三定”规定有关问题的说明
……………（114）
- 附1：关于印发国土资源部各司局职能配置、内设机构和人员编制的通知（国土资发〔1998〕135号）…（120）
- 附2：关于印发国土资源部矿产开发管理司矿产资源储量和地质勘查司职能配置内设机构和人员编制规定的通知（国土资发〔2005〕3号）……………（154）

第三部分 相关部委局的 “三定”规定

- 国务院办公厅关于印发国家发展和改革委员会主要职责内设机构和人员编制规定的通知（国办发〔2008〕102号） (167)
- 国务院办公厅关于印发国家能源局主要职责内设机构和人员编制规定的通知（国办发〔2008〕98号） (180)
- 国务院办公厅关于印发工业和信息化部主要职责内设机构和人员编制规定的通知（国办发〔2008〕72号） (185)
- 国务院办公厅关于印发财政部主要职责内设机构和人员编制规定的通知（国办发〔2008〕65号） (194)
- 国务院办公厅关于印发环境保护部主要职责内设机构和人员编制规定的通知（国办发〔2008〕73号） (203)
- 国务院办公厅关于印发住房和城乡建设部主要职责内设机构和人员编制规定的通知（国办发〔2008〕74号） (210)
- 国务院办公厅关于印发水利部主要职责内设机构和人员编制规定的通知（国办发〔2008〕75号） (217)
- 国务院办公厅关于印发农业部主要职责内设机构和人员编制规定的通知（国办发〔2008〕76号） (224)
- 国务院办公厅关于印发国务院国有资产监督管理委员会主要职责内设机构和人员编制规定的通知（国办发〔2008〕85号） (234)
- 国务院办公厅关于印发国家安全生产监督管理总局主要职责内设机构和人员编制规定的通知（国办发〔2008〕91

号)	(241)
国务院办公厅关于印发国家煤矿安全监察局主要职责内 设机构和人员编制规定的通知 (国办发 [2008] 101 号)	(248)
国务院办公厅关于印发国家林业局主要职责内设机构和人 员编制规定的通知 (国办发 [2008] 93 号)	(253)

第四部分 国家土地督察机构 的“三定”规定及相关文件

国务院办公厅关于建立国家土地督察制度有关问题的通知 (国办发 [2006] 50 号)	(263)
关于印发国家土地总督察办公室和国家土地督察北京局、 上海局“三定”方案的通知 (国土资发 [2007] 77 号)	(266)
关于印发国家土地督察沈阳局等七个局“三定”方案的通 知 (国土资发 [2007] 104 号)	(279)

第五部分 国土资源部直属 事业单位的“三定”规定

关于印发国土资源部高级咨询中心“三定”方案的通知 (国土资厅发 [1998] 76 号)	(311)
关于印发国土资源部矿产资源储量评审中心“三定”方案 的通知 (国土资厅发 [1998] 79 号)	(314)
关于印发中国国土资源经济研究院“三定”方案的通知	

(国土资厅发〔1998〕97号)	(317)
关于印发国土资源部机关服务中心(机关服务局)“三 定”方案的通知(国土资厅发〔1998〕111号) ...	(321)
关于印发国土资源部信息中心“三定”方案的通知(国土 资厅发〔1999〕42号)	(325)
关于印发中国地质科学院“三定”方案的通知(国土资厅 发〔1999〕87号)	(330)
关于印发中国国土资源报社“三定”方案的通知(国土资 厅发〔1999〕102号)	(334)
关于印发国土资源部油气资源战略研究中心“三定”方案 的通知(国土资厅发〔2002〕2号)	(337)
关于印发国土资源部人力资源开发中心(国土资源部干部 教育培训中心)“三定”方案的通知(国土资厅发 〔2002〕44号)	(340)
关于印发国土资源部宣传教育中心“三定”方案的通知 (国土资厅发〔2002〕45号)	(344)
关于印发中国地质调查局发展研究中心“三定”方案的通 知(国土资厅发〔2002〕54号)	(347)
关于印发中国土地勘测规划院“三定”方案的通知(国土 资厅发〔2003〕27号)	(351)
关于印发国土资源部财务服务中心“三定”方案的通知 (国土资厅发〔2003〕50号)	(356)
关于印发中国地质环境监测院“三定”方案的通知(国土 资厅发〔2003〕106号)	(358)
关于印发国土资源部土地整理中心“三定”方案的通知 (国土资厅发〔2004〕98号)	(363)
关于印发《中国地质调查局主要职责内设机构和人员编制 规定》的通知(国土资厅发〔2004〕102号)	(367)
关于印发中国土地矿产法律事务中心(国土资源部土地争	

议调处事务中心) “三定” 方案的通知 (国土资厅发 [2007] 33 号)	(370)
关于印发国土资源部中央地质勘查基金管理中心 “三定” 方案的通知 (国土资厅发 [2007] 155 号)	(373)

第六部分 国土资源管理体制 机构职能的有关文件

国务院关于取消第一批行政审批项目的决定 (摘录) (国发 [2002] 24 号)	(379)
国务院关于取消第二批行政审批项目和改变一批行政审批项目管理方式的决定 (摘录) (国发 [2003] 5 号)	(422)
国务院关于第三批取消和调整行政审批项目的决定 (摘录) (国发 [2004] 16 号)	(440)
国务院关于第四批取消和调整行政审批项目的决定 (摘录) (国发 [2007] 33 号)	(457)
国务院关于做好省级以下国土资源管理体制改革的有关问题的通知 (国发 [2004] 12 号)	(464)
中共中央组织部关于干部双重管理工作若干问题的通知 (组通字 [1991] 35 号)	(467)
关于调整地方国土资源主管部门干部管理体制有关问题的通知 (组通字 [2000] 2 号)	(470)
关于调整省以下国土资源主管部门干部管理体制的通知 (组通字 [2004] 22 号)	(471)

第一部分
中共中央 国务院
关于机构改革的
重要文件

中共中央 国务院印发《关于深化行政管理体制改革的意见》的通知

(中发〔2008〕5号)

各省、自治区、直辖市党委和人民政府，中央和国家机关各部委，军委总政治部，各人民团体：

《关于深化行政管理体制改革的意见》已经党的十七届二中全会审议通过，现予印发，请结合实际认真贯彻落实。

中共中央 国务院

二〇〇八年三月三日

关于深化行政管理体制改革的意见

为贯彻落实党的十七大精神，中国共产党第十七届中央委员会第二次全体会议研究了深化行政管理体制改革问题，提出如下意见。

一、深化行政管理体制改革的重要性和紧迫性

党中央、国务院历来高度重视行政管理体制改革。改革开放以来特别是党的十六大以来，不断推进行政管理体制改革的，加强政府自身建设，取得了明显成效。经过多年努力，政府职能转变迈出重要步伐，市场配置资源的基础性作用显著增强，社会管理和公共服务得到加强；政府组织机构逐步优化，公务员队伍结构明显改善；科学民主决策水平不断提高，依法行政稳步推进，行政监督进一步强化；廉政建设和反腐败工作深入开展。从总体上看，我国的行政管理体制基本适应经济社会发展的要求，有力保障了改革开放和社会主义现代化建设事业的发展。

当前，我国正处于全面建设小康社会新的历史起点，改革开放进入关键时期。面对新形势新任务，现行行政管理体制仍然存在一些不相适应的方面。政府职能转变还不到位，对微观经济运行干预过多，社会管理和公共服务仍比较薄弱；部门职责交叉、权责脱节和效率不高的问题仍比较突出；政府机构设置不尽合理，行政运行和管理制度不够健全；对行政权力的监督制约机制还不完善，滥用职权、以权谋私、贪污腐败等现象仍然存在。这些问题直接影响政府全面正确履行职能，在一定程度上制约经济社会发展。深化行政管理体制改革势在必行。

行政管理体制改革是政治体制改革的重要内容，是上层建筑适应经济基础客观规律的必然要求，贯穿我国改革开放和社会主义现代化建设的全过程。必须通过深化改革，进一步消除体制性障碍，

切实解决经济社会发展中的突出矛盾和问题，推动科学发展，促进社会和谐，更好地维护人民群众的利益。

二、深化行政管理体制改革的指导思想、基本原则和总体目标

深化行政管理体制改革，要高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，按照建设服务政府、责任政府、法治政府和廉洁政府的要求，着力转变职能、理顺关系、优化结构、提高效能，做到权责一致、分工合理、决策科学、执行顺畅、监督有力，为全面建设小康社会提供体制保障。

深化行政管理体制改革，必须坚持以人为本、执政为民，把维护人民群众的根本利益作为改革的出发点和落脚点；必须坚持与完善社会主义市场经济体制相适应，与建设社会主义民主政治和法治国家相协调；必须坚持解放思想、实事求是、与时俱进，正确处理继承与创新、立足国情与借鉴国外经验的关系；必须坚持发挥中央和地方两个积极性，在中央的统一领导下，鼓励地方结合实际改革创新；必须坚持积极稳妥、循序渐进，做到长远目标与阶段性目标相结合、全面推进与重点突破相结合，处理好改革发展稳定的关系。

深化行政管理体制改革的总体目标是，到2020年建立起比较完善的中国特色社会主义行政管理体制。通过改革，实现政府职能向创造良好发展环境、提供优质公共服务、维护社会公平正义的根本转变，实现政府组织机构及人员编制向科学化、规范化、法制化的根本转变，实现行政运行机制和政府管理方式向规范有序、公开透明、便民高效的根本转变，建设人民满意的政府。今后5年，要加快政府职能转变，深化政府机构改革，加强依法行政和制度建设，为实现深化行政管理体制改革的总体目标打下坚实基础。

三、加快政府职能转变

深化行政管理体制改革要以政府职能转变为核心。加快推进政企分开、政资分开、政事分开、政府与市场中介组织分开，把不该