

中国安全生产 监督管理实务全书

中国安全生产协会 编 中国劳动社会保障出版社

（第1卷）



（第1卷）

中国安全生产监督管理 实务全书

(上 卷)

《中国安全生产监督管理实务全书》编委会 编

煤炭工业出版社

· 北 京 ·

图书在版编目 (CIP) 数据

中国安全生产监督管理实务全书 (上、下卷) / 《中国安全生产监督管理实务全书》编委会编. - 北京: 煤炭工业出版社, 2005

ISBN 7-5020-2638-X

I. 中… II. 中… III. 安全生产-监督管理-中国 IV. X931

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2005) 第 015788 号

煤炭工业出版社 出版发行
(北京市朝阳区芍药居 35 号 100029)
网址: www.cciph.com.cn
北京柯蓝博泰印务有限公司 印刷

开本 787mm×1092mm¹/₁₆ 印张 140¹/₂
字数 3069 千字 印数 1-2,000
2005 年 4 月第 1 版 2005 年 4 月第 1 次印刷
社内编号 5409 定价 495.00 元
(上、下卷)

版权所有 违者必究

本书如有缺页、倒页、脱页等质量问题, 本社负责调换

中国安全生产监督管理实务全书

编委会

主 任：黄 毅

副 主 任：丁维东 王 峰 伊 烈 张江河
贺爱民 曹安雅 程传如 詹才泳

主 编：彭 成

副 主 编：张文平 曹 山

特邀编委：（按姓氏笔画为序）

王子奇	王昇玉	史秀军	卢晓鸥	冯广存	石建设
龙世洪	刘 琼	陈中新	陈景肃	李国华	李泽兵
李金义	花洪生	张学常	张 岚	杨树民	阿布拉江
赵世伟	俞述西	徐安崑	袁国平	唐昌仕	谢树森
曾祥文	韩芳岐	鲍福康	舒建华	潘光第	

编 委：（按姓氏笔画为序）

卜庆林	丁 斌	于 静	王高勇	王云波	王联合国
方恒棋	冯雪贵	白志广	艾克成	史瑞奇	朱 喜
朱传贵	汤 强	吕 光	孙宏志	刘吉行	刘 云
汪大国	汪 平	严济民	杜进栋	杜永才	李新建
李铁强	李德良	李文生	李占彪	李 菲	邹建栋
张振刚	张和金	张仁峰	陆维珠	杨立云	何 洲
罗雯盛	林美泉	邵炳信	段建华	段巨海	赵玉辉
赵敏中	赵建华	姜梓田	姜元华	胡春新	钟青山
柳月敏	封慧敏	卿永华	郭建刚	唐立福	曹新广
曾方述	傅兵福	龚玉发	臧锋德	廖显洪	廖大贵
黄汝恩	魏良平				

前 言

安全生产事关人民群众生命财产安全，事关改革发展和稳定大局。做好安全生产工作，是企业生存发展的基本要求，是全面建设小康社会、统筹经济社会全面发展的重要内容，是实施可持续发展战略的组成部分，是政府履行社会管理和市场监管职能的基本任务，是维护人民群众根本利益的具体体现。党和国家历来高度重视安全生产工作。一个时期以来，党中央、国务院针对安全生产领域的主要矛盾和突出问题，从法制建设、管理体制、财政投入等方面相继采取一系列措施，使安全生产工作得到切实有效的加强和改进，促使全国安全生产总体上呈现出相对稳定、趋于好转的发展态势。2004年全国各类事故起数和死亡人数有所下降，煤矿等重点行业和领域的安全状况有所改善，全社会安全意识和安全生产法制观念明显增强。但是也要看到，由于我国尚处在社会主义初级阶段，生产力发展不平衡，安全生产基础工作薄弱，目前全国的安全生产形势仍然相当严峻。事故总量过大，一些行业和领域事故多发的情况尚未彻底扭转，一些地区和单位重特大事故时有发生。要实现我国安全生产状况的根本好转，必须付出长期艰苦的努力，必须警钟长鸣、常抓不懈。

全面重视安全生产工作，提高全民安全生产意识，关键是各级党委、政府和广大干部从贯彻“三个代表”重要思想的高度，从立党为公、执政为民的本质要求上，充分认识安全生产工作的重要意义，树立“责任重于泰山”的思想观念，进一步增强抓好安全生产工作的责任感和紧迫感；从树立和落实以人为本、协调发展的科学发展观上，认识和把握安全生产工作的基本任务，把安全生产纳入地方经济和社会发展的总体布局，做到同步规划、同步实施、同步发展；按照适应完善社会主义市场经济体制的要求，积极推进安全生产理论、监管体制和机制、监管方式和手段、安全科技、安全文化等方面的创新，加快实现安全生产工作的五个转变：一要推进安全生产工作从人治向法治转变，依法规范，依法监管，建立和完善安全生产法制秩序。二要推进安全生产工作从被动防范向源头管理转变，建立安全生产行政许可制度，严格市场准入，管住源头，防止不具备安全生产条件的单位进入生产领域。三要推进安全生产工作从集中开展安全生产专项整治向规范化、经常化、制度化管理转变，建立安全生产长效管理机制。四要推进安全生产工作从事事后查处向强化基础转变，在各类企业普遍开展安全质量标准化活动，夯实安全生产工作基础。五要推进安全生产工作从以控制伤亡事故为主向全面做好职业健康工作转变，把职工安全健康放在首位。我们要通过五个转变，把安全生产工作提高到一个新的阶段。

努力构建“政府统一领导、部门依法监管、企业全面负责、群众参与监督、全社

会广泛支持”的安全生产工作新格局，建立长效机制，实现安全生产的长治久安。这就要求各级政府把安全生产纳入重要议事日程，形成强有力的安全生产工作组织领导和约束激励机制；要求加快地方各级安全生产监管机构和队伍建设，落实编制、人员和经费，理顺各方面关系，依法履行职责，严格考核奖惩，尽快形成责权明确、行为规范、监督有效、保障有力的安全生产监管体系；要求强化企业安全生产责任主体地位。所有企业必须自觉执行《安全生产法》关于生产经营单位安全保障的各项规定，健全完善安全生产各项规章制度，依法保证必需的安全投入。加强安全质量管理，规范安全生产行为。同时发挥工会、共青团等群团组织的作用，动员和组织广大职工广泛开展“反违章、反事故”等群众性安全生产活动，搞好岗位保安、自主保安。并通过大力发展安全文化事业，加强宣传教育，在全社会营造“关爱生命、关注安全”的舆论氛围。

安全生产重在落实。各级党委、政府应当迅速行动起来，切实加强对安全生产工作的领导，发扬求真务实的精神，切实转变工作作风，深入安全生产工作第一线，把安全生产工作抓实、抓细、抓出成效，真正做到“为之于未有，治之于未乱，防患于未然”，为全面建设小康社会创造一个安全稳定的环境。

因此，我们组织一部分经验丰富的安全生产领域专家，编撰了这套《中国安全生产监督管理实务全书》。本书吸收了以往安全生产监管的理论成果，对安全生产监管经验尤其是基层安全监管工作进行了归纳和总结，将成功的经验、模式提升到理论的层次，理论与实践相结合，从而为安全生产各领域的监督管理提供了操作上的指导。全书分上下二卷，计10篇。上卷主要论述安全生产监管理论，又可分为二部分：第一部分为第1、第2、第3篇，主要论述了安全生产的基本理论、国家的法律法规。第二部分从第4篇到第8篇，较全面、系统地论述我国重点行业与领域的安全生产监管理论与实践。下卷是第9篇道路交通安全生产监察和第十篇我国不同省区、行业、部门安全生产监管工作者在安全生产监管工作中的理论研究成果与实际经验介绍。

我们相信，这套书作为新时期探讨安全生产监管领域的专业理论著作，将为我国安全生产监管工作的全面提升做出应有的贡献。

由于水平有限，书中难免有不足和错误之处，敬请读者批评指正。

编 者

2005年3月

目 录

上 卷

第一篇 总 论

第一章 概 述	(3)
第一节 安全生产的概念和意义	(3)
第二节 安全生产的性质和地位	(7)
第三节 安全生产的任务和内容	(14)
第四节 “三个代表”与安全生产	(18)
第五节 安全生产现状与发展趋势	(23)
第二章 安全生产法律体系	(34)
第一节 安全生产立法的指导思想	(34)
第二节 安全生产法制建设的目标和基本要求	(35)
第三节 安全生产法制建设与我国安全生产法律体系	(37)
第四节 安全生产法制建设与法律权威	(41)
第五节 安全生产法制建设与市场经济	(43)
第三章 安全生产监管体制与职责	(45)
第一节 体 制	(45)
第二节 机 构	(49)
第三节 职 责	(53)
第四章 安全生产工作基础	(58)
第一节 安全生产标准与规章制度	(58)
第二节 安全生产基础资料的管理	(70)
第三节 安全培训与教育	(73)
第四节 安全检查与隐患整改	(84)
第五节 安全制度、台账、票证的关系	(93)
第六节 安全生产责任制及责任追究制	(95)
第七节 中层干部安全管理及资格认证	(98)
第八节 激励机制在安全生产中的运用	(103)

第二篇 安全生产管理

第一章 概 论	(111)
第一节 安全与安全管理	(111)
第二节 安全管理发展的理论与实践	(113)
第三节 现代安全管理	(117)
第二章 教育培训	(135)
第一节 安全教育培训原理与基础	(135)
第二节 安全教育培训模式及技术	(138)
第三节 企业安全教育培训的对象、目标与内容	(141)
第四节 安全工程学历教育	(151)
第三章 人员管理	(155)
第一节 概 述	(155)
第二节 人员的安全素质	(158)
第三节 特种从业人员的管理	(163)
第四节 岗位安全性分析	(169)
第五节 岗位适应性测试	(174)
第四章 安全文化	(182)
第一节 安全文化的起源与发展	(182)
第二节 安全文化的定义和特征	(183)
第三节 安全文化的学科体系	(186)
第四节 安全文化的范畴、功能和作用	(189)
第五节 安全文化的建设	(191)
第五章 信息管理	(196)
第一节 概 述	(196)
第二节 计算机辅助安全生产管理的应用	(202)
第六章 应急救援	(210)
第一节 应急救援管理规定	(210)
第二节 抗震减灾管理规定	(211)
第三节 破坏性地震应急预案	(212)
第七章 系统安全	(223)
第一节 系统安全性	(223)
第二节 基本概念	(227)

第三节	系统安全管理的实施	(228)
第四节	全寿命周期各阶段的系统安全工程	(242)
第五节	实施系统安全管理的要点	(247)
第八章	职业安全健康管理体系	(249)
第一节	职业安全管理健康体系基本知识	(249)
第二节	职业安全健康管理体系基本内容与要素	(253)
第三节	职业安全健康管理体系的建立	(270)
第四节	职业安全健康管理体系的运行与保持	(277)
第五节	职业安全健康管理体系的审核与认证	(279)
 第三篇 安全生产监督监察与执法 		
第一章	依法行政基本概念	(285)
第一节	法的基本知识	(285)
第二节	依法行政的主要内容	(286)
第三节	国家行政管理的主要职能	(300)
第四节	行政责任的确定	(306)
第二章	安全生产监督监察	(310)
第一节	法律依据	(310)
第二节	安全生产监督监察的方式和种类	(313)
第三节	监察程序	(319)
第四节	安全生产监督管理行政处罚	(321)
第五节	听证程序	(328)
第六节	行政处罚的执行	(329)
第七节	行政执法文书	(331)
第三章	公共设施监察	(353)
第一节	概 述	(353)
第二节	公共设施的检查	(353)
第四章	事故调查处理	(366)
第一节	事故调查处理综述	(366)
第二节	事故分级标准	(367)
第三节	事故调查程序	(372)
第四节	事故调查处理的原则	(373)
第五节	事故调查报告的起草	(373)

第五章 事故追究	(375)
第一节 国家实行安全生产责任制和责任追究制的基本规定	(375)
第二节 党委及其党员领导干部安全生产责任追究的主要规定	(378)
第三节 政府安全生产管理的责任及追究	(380)
第四节 中介机构的责任及追究	(388)
第五节 工会安全生产监督责任及追究	(389)
第六节 生产经营单位安全生产管理责任及追究	(390)
第七节 从业人员安全生产责任及追究	(397)
第八节 学校安全管理责任及追究	(399)
第六章 应承担的行政责任	(402)
第一节 安全生产监督管理部门工作人员	(402)
第二节 中介咨询机构	(403)
第三节 生产经营单位投资人	(403)
第四节 生产经营单位主要负责人	(404)
第五节 生产经营未按规定进行教育培训的	(405)
第六节 缺乏必要安全生产保障条件的	(406)
第七节 违法订立生死合同的	(407)
第八节 隐瞒生产安全事故的	(408)
第七章 刑事责任	(410)
第一节 概 述	(410)
第二节 违反《安全生产法》的犯罪及刑事处罚	(413)

第四篇 煤矿安全生产监察

第一章 现状与趋势	(421)
第一节 煤矿安全生产现状	(421)
第二节 煤矿安全生产的发展形势	(429)
第二章 法律法规	(433)
第一节 中华人民共和国煤炭法	(433)
第二节 煤矿安全监察条例	(440)
第三节 乡镇煤矿管理条例	(445)
第四节 乡镇煤矿管理条例实施办法	(448)
第五节 煤矿用爆破器材管理规定	(454)
第六节 煤矿井下爆破作业安全规程	(458)

第七节 煤矿安全监察行政处罚暂行办法	(462)
第八节 乡镇煤矿矿井安全生产条件合格证实施办法	(467)
第三章 安全标准与认证	(469)
第一节 对矿用设备认证的日益关注	(469)
第二节 国家标准与行业标准	(470)
第三节 煤矿安全认证	(483)
第四章 煤矿安全监察信息工作	(493)
第一节 我国煤矿安全监察信息工作现状	(493)
第二节 煤矿安全监察信息体系发展规划	(498)
第三节 煤矿安全监察信息机构	(505)
第五章 煤矿事故调查与救护	(514)
第一节 煤矿事故的成因	(514)
第二节 事故调查	(519)
第三节 我国煤矿应急救援体系	(534)
第四节 矿山救护队建设	(537)
第五节 矿山抢险救灾程序	(539)
第六章 煤矿安全技术开发	(546)
第一节 煤矿安全技术开发机构	(546)
第二节 煤矿安全技术开发计划	(554)
第三节 煤炭企业安全投入	(565)
第四节 煤矿安全技术	(571)
第七章 煤矿安全培训	(585)
第一节 煤矿安全培训管理机构	(585)
第二节 煤矿安全监察员和煤矿企业经营管理者培训	(601)
第三节 煤矿人员安全技术培训	(606)
第四节 煤矿特种作业人员岗位培训	(623)

第五篇 非煤矿山安全生产管理

第一章 现状与趋势	(627)
第一节 安全生产现状	(627)
第二节 发展趋势	(633)

第二章 法律法规	(637)
第一节 矿山安全条例	(637)
第二节 矿山安全监察条例	(645)
第三节 矿山建设工程安全监督实施办法	(647)
第四节 矿山安全监察员管理办法	(649)
第五节 矿山安全法实施条例	(650)
第六节 尾矿库安全管理规定	(659)
第三章 保障体系	(670)
第一节 矿山建设的安全要求	(670)
第二节 矿山开采安全条件	(671)
第三节 矿山设备安全保障	(673)
第四节 矿山作业环境安全保障	(679)
第五节 矿山安全建设设计	(683)
第六节 矿山安全设施建设及竣工验收	(689)
第四章 非煤矿山事故预防技术	(694)
第一节 顶板事故预防	(694)
第二节 爆破事故预防	(701)
第三节 矿山火灾预防技术	(712)
第四节 矿山水灾预防技术	(726)
第五节 中毒窒息事故预防	(731)
第六节 露天矿边坡事故预防	(737)
第七节 尾矿库事故预防	(745)
第五章 事故救援与处理	(772)
第一节 矿山事故分类	(772)
第二节 矿山事故报告	(773)
第三节 事故应急计划	(774)
第四节 事故调查分析	(782)
第五节 工伤保险	(785)
第六节 事故责任追究	(788)

第六篇 危险化学品安全生产监管

第一章 现状与趋势	(795)
第一节 安全生产现状	(795)
第二节 管理制度	(797)

第二章 法律法规	(799)
第一节 基本概念	(799)
第二节 危险化学品安全管理条例	(799)
第三节 油气管道输送安全管理规定	(810)
第四节 石油库安全管理规定	(814)
第五节 加油站安全管理规定	(822)
第三章 重大危险源管理	(827)
第一节 重大危险源概念	(827)
第二节 重大危险源安全管理	(827)
第四章 化学危险品安全许可	(830)
第一节 化学危险品的分类和特征	(830)
第二节 生产、使用和储存	(834)
第三节 装卸、运输和经营	(839)
第四节 处理与销毁	(840)
第五章 液化石油气站安全许可	(841)
第一节 液化石油气站的基本条件与建设	(841)
第二节 液化石油气站的建筑布局	(843)
第三节 液化石油气站的电力设施	(851)
第四节 液化石油气站建设工程的质量检查	(856)
第五节 液化石油气站工艺装置的吹洗置换与开车运行	(859)
第六节 事故调查案例	(864)

第七篇 电力安全生产监管

第一章 现状与趋势	(869)
第一节 概 述	(870)
第二节 安全用电的意义	(876)
第三节 国家对电力建设的基本要求	(876)
第四节 电力建设中各方主体的权利和义务	(877)
第五节 防止发生用电事故的主要对策	(878)
第六节 电力安全生产的发展形势	(880)
第二章 法律法规	(882)
第一节 电力规划与城市电网建设原则规定	(882)
第二节 供电所安全管理办法	(882)
第三节 电业安全工作规程	(884)

第三章 安全监管	(896)
第一节 设计文件审核	(896)
第二节 中间检查	(898)
第三节 竣工检查	(904)
第四节 定期检查	(914)
第五节 安全用电宣传和从业人员管理	(920)
第四章 乡镇供电安全管理	(922)
第一节 农村配电网	(922)
第二节 供电所设备管理及职责范围	(922)
第三节 线路巡视与检查	(923)
第四节 配电线路的防护	(926)
第五节 事故处理	(928)
第六节 技术管理	(929)
第七节 接地和接零	(930)
第八节 漏电保护器	(933)
第九节 人身安全管理	(934)
第五章 事故调查处理	(939)
第一节 用电事故分类	(939)
第二节 用电事故调查分析	(940)
第三节 用电事故处理	(942)

第八篇 建筑安全生产监管

第一章 现状与趋势	(945)
第一节 概 述	(945)
第二节 现代建筑安全管理制度的建立	(949)
第三节 建筑施工安全标准化管理	(952)
第二章 法律法规	(958)
第一节 建筑法概论	(958)
第二节 中华人民共和国建筑法	(966)
第三节 建筑安全检查标准	(974)
第四节 建筑施工高处作业安全技术规范(JGJ80—1991)	(977)
第五节 龙门架及井架物料提升机安全技术规范(JGJ88—1992)	(978)
第六节 工程建设重大事故报告和调查程序规定	(982)

第三章 监管体制与机构	(985)
第一节 监管体制	(985)
第二节 安全监管机构	(987)
第三节 施工班组的安全建设	(990)
第四节 建筑企业安全管理干部专业行为规范	(992)
第五节 建筑企业安全技术人才结构模型	(994)
第四章 安全监理	(996)
第一节 安全监理概论	(996)
第二节 安全监理的任务和监理的程序	(1000)
第三节 建筑施工安全监理的主要内容	(1003)
第五章 工程质量监管	(1018)
第一节 概 述	(1018)
第二节 施工前工程质量监管	(1021)
第三节 工程质量实施能力评价分析	(1032)
第四节 施工中建设工程质量监管	(1041)
第五节 竣工后建设工程质量监管	(1055)
第六节 建设工程质量竣工备案综合评价	(1057)

下 卷

第九篇 道路交通安全监督管理

第一章 现状与趋势	(1073)
第一节 现 状	(1073)
第二节 道路交通安全发展形势	(1079)
第二章 法律法规	(1082)
第一节 中华人民共和国道路交通安全法实施条例	(1082)
第二节 道路交通安全违法行为处理程序规定	(1096)
第三节 交通事故处理程序规定	(1104)
第三章 道路安全管理	(1116)
第一节 路面与交通安全	(1116)
第二节 道路线形与交通安全	(1119)
第三节 交叉路口与交通安全	(1130)
第四节 交通设施与交通安全	(1136)

第四章 车辆安全管理	(1147)
第一节 汽车的使用性能与交通安全	(1147)
第二节 汽车的结构与交通安全	(1177)
第三节 汽车技术状况与交通安全	(1181)
第五章 运输安全管理	(1188)
第一节 驾驶员安全性	(1188)
第二节 车辆安全性	(1195)
第三节 道路环境与安全	(1206)
第四节 交通流管理与安全	(1221)
第五节 高速公路交通安全设施	(1224)
第六节 高速公路交通安全管理	(1229)

第十篇 安全生产监督管理的理论与实践

第一章 地方安全生产经验交流

第一节 安全生产精英论谈

倾注心血铸辉煌

——记三亚市安全生产监督管理局副局长曾祥文先进事迹

海南省三亚市安全生产监督管理局

牢记安全责任 为安全事业尽心尽责

——海南省澄迈县安全生产监督管理局局长赵经勇同志先进事迹

雪域高原的平安卫士

——记西藏阿里地区安监局安全监察员漆剑

西藏阿里地区安全生产监督管理局

徐荣同志事迹简介

上海市松江区安全生产监察局 干善军

罗雯盛同志先进事迹

重庆市渝北区安全生产监督管理局

王建碧同志先进事迹材料

甘肃省陇南市安全生产监督管理局

不辱使命努力开创基层安全工作新局面

——雷立爱同志的先进事迹

甘肃省临泽县安全生产监督管理局

正气抓安全 实干树形象

——记大理市安全生产监督管理局工作纪实

云南省大理市安全生产监督管理局 郝江进 黄贵文 (1250)

心系安监事业 为民排忧解难

——温剑秋同志个人事迹

福建省柘荣县安全生产监督管理局 (1252)

安全生产先进个人

——记莆田市涵江区安监局陈凤潘同志先进事迹

福建省莆田市涵江区安全生产监督管理局 (1254)

责任重于泰山

——唐昌仕同志先进事迹

四川省绵阳市安全生产委员会 (1256)

吉斯一河同志先进事迹

四川省布拖县安全生产监督管理局 (1258)

雪域高原献“痴情”青春无悔保安全

青海省格尔木市经济贸易委员会 (1260)

发扬求真务实作风 落实监督管理职责

——记天津市武清区安全生产监督管理局王连君

天津市武清区安全生产监督管理局 徐振东 (1262)

求真务实 狠抓安全生产管理

——记内蒙古西乌珠穆沁旗安全生产监督管理局高武兵

内蒙古西乌珠穆沁旗安全生产监督管理局 韩凤杰 (1264)

全国安全生产先进个人事迹材料

——记杭锦后旗安全生产监督管理局乔翼

内蒙古杭锦后旗安全生产监督管理局 (1267)

特别能战斗的矿山安全救护大队长

——记藏玉贵同志的先进事迹

安徽省铜陵市安全生产执法监察大队 (1269)

第二节 安全生产监管实践

实施煤矿安全许可 提升煤矿安全水平

山西省安全生产监督管理局 巩安库 (1271)

依法整治 强化监管

促进非煤矿山安全生产稳定发展

山西省垣曲县安全生产监督管理局 武 杰 (1274)