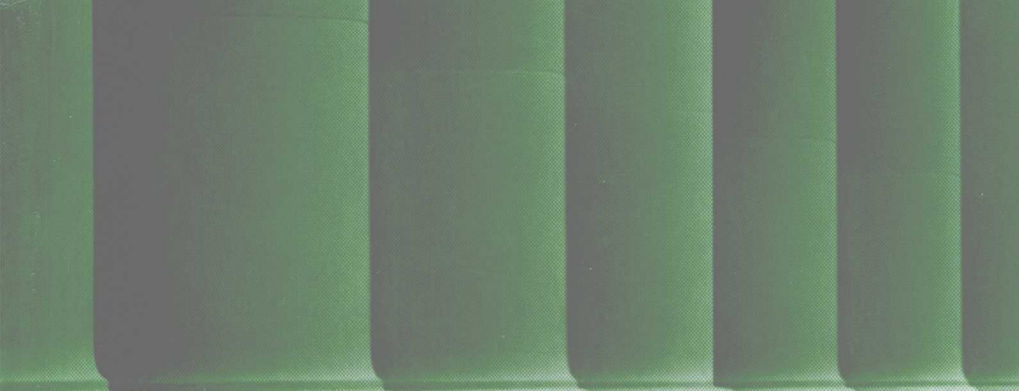




国务院关于加强 市县依法行政的决定

■ 实用解答 ■

本书编写组 编



中国法制出版社
CHINA LEGAL PUBLISHING HOUSE

图书在版编目 (CIP) 数据

国务院关于加强市县依法行政的决定实用解答/

《国务院关于加强市县依法行政的决定实用解答》

编写组编. —北京: 中国法制出版社, 2008. 8

ISBN 978 - 7 - 5093 - 0676 - 5

I. 国… II. 国… III. 地方政府 - 行政执法 - 中国 - 问答
IV. D922.11 - 44

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2008) 第 123059 号

国务院关于加强市县依法行政的决定实用解答

GUOWUYUAN GUANYU JIAQIANG SHIXIAN ZHENGFU YIFA XINGZHENG

DE JUEDING SHIYONG JIEDA

经销/新华书店

印刷/涿州市新华印刷有限公司

开本/850 × 1168 毫米 32

版次/2008 年 8 月第 1 版

印张/8.375 字数/166 千

2008 年 8 月第 1 次印刷

中国法制出版社出版

书号 ISBN 978 - 7 - 5093 - 0676 - 5

定价: 22.00 元

北京西单横二条 2 号 邮政编码 100031

传真: 66031119

网址: <http://www.zgfsz.com>

编辑部电话: 66034242

市场营销部电话: 66033393

邮购部电话: 66033288

目 录

新野本基 “新野本基” 新野本基

第一部分

1. 国务院关于加强市县政府依法行政的决定 1
(2008 年 5 月 12 日) 1
2. 国务院法制办主任曹康泰就《国务院关于加强
市县政府依法行政的决定》答记者问 12
3. 全面推进依法行政实施纲要 19

第二部分

- 一、《国务院关于加强市县政府依法行政的决定》出台的
背景、起草过程和总体思路
1. 《国务院关于加强市县政府依法行政的决定》
(以下简称《决定》) 出台的背景是什么? 为
什么要专门针对市县政府出台依法行政的决定? 34
2. 如何认识市县两级政府在我国政权体系中的
地位? 35
3. 如何评价目前基层总体的依法行政状况? 36

4. 《决定》出台的过程和细节是怎样的？	36
5. 起草《决定》的总体思路是什么？	37
6. 我国先后出台了哪些旨在推进依法行政、建设法治政府的文件？	38

二、“推进依法行政、建设法治政府”基本理论

7. 依法行政的基本涵义是什么？	40
8. 依法行政就是依法治理社会吗？	41
9. 依法行政就是按照行政机关制定的部门规章或文件规定“行政”吗？	41
10. 如何理解依法行政是一个“系统工程”？	42
11. 依法行政的本质是什么？	42
12. 我国推进依法行政的基本经验是什么？	43
13. 全面推进依法行政的指导思想和基本原则是什么？	44
14. 依法行政的基本要求是什么？	46
15. 如何认识法治政府的内涵？	63
16. 法治政府的基本标志包括哪些？	64
17. 法治政府对政府职能的要求是什么？应当如何处理政府与市场、政府与社会、政府与个人的关系？	65
18. 如何理解“中央与地方、政府与部门的权限划分”？	67
19. 法治政府对行政管理体制的要求是什么？	69
20. 如何理解行政权力与责任挂钩、与利益脱钩？	70
21. 法治政府对法制建设的要求有哪些？	70

三、大力提高市县行政机关工作人员依法行政的意识和能力

22. 《决定》对健全领导干部学法制度作了哪些规定? 73
23. 依法行政的意识和能力包含哪些内容? 74
24. “五五普法”对加强领导干部和公务员的学法制度是如何要求的? 75
25. 领导干部和公务员必须重点掌握哪些方面的法律法规? 76
26. 提高领导干部依法行政的能力应从哪些方面着手? 77
27. 提高一般工作人员依法行政的能力和水平应从哪些方面着手? 78

四、完善市县政府行政决策机制

28. 什么是行政决策?《决定》中所称“重大行政决策”应怎样理解? 81
29. 为什么要建立健全行政决策机制? 81
30. 如何理解行政决策的科学化、民主化和法制化? 82
31. 《决定》中完善市县政府行政决策机制具体包括哪些方面? 83
32. 《决定》对行政决策机制提出了哪些要求? 84
33. 公众参与政府决策的法律依据主要有哪些? 85
34. 市县重大行政决策应当公开的信息有哪

35. 怎样理解市县政府重大行政决策中的信息公开发布制度? 87

36. 市县政府信息公开工作机构的具体职责是什么? 87

37. 县级以上各级人民政府及其部门如何确定主动公开的政府信息的具体内容? 并重点公开哪些政府信息? 87

38. 设区的市级人民政府、县级人民政府及其部门重点公开的政府信息包括哪些内容? 88

39. 突发事件发生后, 发生地县级人民政府应立即实施哪些工作? 88

40. 突发事件发生地县级人民政府不能消除或者不能有效控制突发事件引起的严重社会危害的, 应如何处理? 89

41. 县级以上地方人民政府设立突发事件应急指挥机构的, 其组成人员有哪些? 该机构有哪些职能? 89

42. 为应对突发事件, 市县政府及其部门是否可以征用单位和个人的财产? 被征用财产在使用完毕或突发事件应急处置工作结束后, 如何处理? 财产被征用或者征用后毁损、灭失的, 如何处理? 89

43. 对本行政区域内容易引发突发事件的危险源、危险区域, 市县人民政府应当采取哪些安全

	防范措施?	90
44.	市县人民政府如何建立健全有效的突发事件 预防和应急准备制度?	90
45.	市县人民政府及其相关主管部门、专业机构、 监测网点和信息报告员分别应当向哪些机关 报送、报告突发事件信息? 有关单位和人员 报送、报告突发事件信息时负有哪些责任和 义务?	92
46.	县级以上地方各级人民政府对报送、报告所 得的信息应该如何处理? 在认为可能发生重 大或者特别重大突发事件的情况下, 应当报 告哪些部门, 并向哪些部门通报?	92
47.	可以预警的自然灾害、事故灾难或者公共卫 生事件即将发生或者发生的可能性增大时, 县级以上地方各级人民政府有权采取哪些措 施?	93
48.	发布三级、四级警报, 宣布进入预警期后, 市县人民政府应当采取哪些措施来应对可能 发生的突发事件?	93
49.	发布一级、二级警报, 宣布进入预警期后, 市县人民政府应当采取哪些措施?	94
50.	自然灾害、事故灾难或者公共卫生事件发生 后, 履行统一领导职责的市县人民政府依法 可以采取哪些应急处置措施?	94
51.	突发事件的威胁和危害得到控制或者消除后,	

00	履行统一领导职责的市县人民政府还应当继续履行哪些职责？	95
00	52. 重大行政决策听证的范围有哪些？	96
	53. 重大行政决策听证应当遵循什么程序？	97
	54. 怎样进行重大行政决策的合法性审查？	97
	55. 怎样进行重大行政决策集体决定？	98
	56. 怎样进行重大行政决策实施情况后的评价？	98
50	57. 建立行政决策责任追究制度有哪些意义？	98
	58. 对于超越法定权限、违反法定程序的决策行为怎样进行责任追究？	99

五、建立健全规范性文件监督管理制度

50	59. 我国的立法体系是怎样的？	101
	60. 我国法律对地方性法规和规章制定权限是如何规定的？	103
	61. 《决定》对规范性文件的监督管理规定了哪些制度约束？	103
	62. 哪些事项可以设定行政许可？	105
	63. 如何理解法律的行政许可设定权？	106
50	64. 如何理解行政法规的行政许可设定权？	106
	65. 如何理解地方性法规、省级政府规章行政许可设定权？	107
40	66. 法律可以设定哪些行政处罚种类？	107
	67. 行政法规可以设定哪些行政处罚种类？	108
40	68. 地方性法规可以设定哪些行政处罚种类？	108
	69. 如何理解规章的行政处罚设定权？	108

70. 如何理解立法听证程序?	109
71. 我国对规范性文件的发布是如何规范的?	109
72. 我国对规范性文件的备案是如何规范的?	110
73. 我国对规范性文件的定期清理是如何规范的?	111

六、严格行政执法

(一) 我国的行政执法体制和行政执法基本原则

74. 我国的行政执法体系是怎样的?	113
75. 行政执法的基本原则有哪些?	116
76. 什么是相对集中行政处罚权?	126
77. 实施相对集中行政处罚权的法律依据是什么?	127
78. 推进综合行政执法试点工作有何意义?	130
79. 怎样开展试点综合行政执法? 开展此项工作 要注意认识并处理好哪些问题?	131
80. 行政处罚权相对集中以后, 原有的行政管理 机关还能否行使行政处罚权?	133
81. 如何在行政执法中理解与把握行政自由裁量 权?	134
82. 如何完善行政执法经费保障机制?	135
83. 为什么要实行罚缴分离原则?	136
84. 我国现行法律是如何规范“罚缴分离”的?	136
85. 什么是行政执法争议协调?	137

(二) 行政执法主体

86. 《决定》对行政执法人员资格制度的健全是 如何规定的?	138
87. 能够实施行政处罚的行政主体包括哪些?	138

88. 行政机关要取得处罚主体资格必须具备哪些条件?	139
89. 行政内设机构和派出机构是否具有处罚主体资格?	140
90. 对机构改革后事业单位行政执法主体资格如何认定?	141
91. 授权组织行使行政处罚权要符合哪些要求?	141
92. 行政处罚的委托应当遵循哪些规则?	142
93. 在我国,作为行政许可实施主体的行政机关主要包括哪几个层次的行政机关?	143
94. 法律、法规授权实施行政许可的组织应当具备哪些条件?	143
95. 委托实施行政许可具有什么特点?	145
(三) 行政执法行为	
96. 行政处罚应当对谁实施?任何违反行政法规的人都应当受到行政处罚吗?	146
97. 如何理解处罚法定原则?行政机关在处罚时如何具体贯彻落实此项原则?	146
98. 如何处理有关法律规范就行政处罚事项所作的规定的冲突问题?	149
99. 行政处罚中,上级机关在什么情况下可以指定下一级机关行使管辖权?	153
100. 什么是行政处罚显失公正?行政处罚显失公正有何表现?	153
101. 哪些审批行为不适用行政许可法?	154

102.	什么是行政检查？	156
103.	行政检查的方法主要有哪些？	157
104.	什么是行政征收？	158
105.	什么是行政征用？与行政征收有何区别？	158
106.	什么是行政强制？	158
107.	什么是行政强制执行？	158
108.	什么是行政强制措施？	160
109.	什么是即时强制？	160
110.	行政机关作出的具体行政行为是如何执行的？	161
(四) 行政执法程序		
111.	怎样理解行政处罚的公开原则？在设定处罚依据、实施处罚、监督处罚等环节如何落实公开原则？	163
112.	行政机关在作出行政处罚决定之前，行政机关应当告知当事人享有哪些权利？	164
113.	行政机关在何种情况下可以当场作出行政处罚？	164
114.	行政处罚中，行政执法人员如何表明执法身份？	165
115.	作出行政处罚决定的程序主要包括哪些步骤？	166
116.	行政处罚决定书如何合法送达？	167
117.	行政处罚听证程序如何实施？	168
118.	行政许可实施过程中的“公开”具体指什么？	170
119.	变更或撤回行政许可应当适用什么程序？	170
120.	行政机关对于行政许可公示的内容包括哪些？	

公示这些内容是出于哪些考虑?	171
121. 行政机关审查行政许可常用哪些方式?	172
122. 实践中行政机关作出行政许可决定主要受哪 些程序约束?	173
123. 如何计算行政机关作出行政许可决定的期限?	173
124. 对哪些行政许可事项是可以收费的? 为什么?	174
125. 行政征收的方式与程序主要有哪些?	174
126. 什么是行政执法案卷制度?	176
127. 行政处罚案卷文书评查标准通常有哪些?	176
128. 实践中实行的行政处罚的案卷评查制度有哪 些成功的例子?	177
(五) 行政执法责任追究	
129. 如何理解行政执法责任制?	178
130. 《决定》中对“强化行政执法责任追究”是 如何规定的?	179
131. 哪些玩忽职守、失职渎职的行为应该予以处 分? 如何处分?	179
132. 哪些滥用职权的行为应该予以处分? 如何处 分?	180
133. 哪些滥用职权, 侵害公民、法人或者其他组 织合法权益的行为应该予以处分? 如何处分?	180
七、强化对行政行为的监督	
(一) 行政行为监督制度	
134. 《决定》对强化行政行为监督作出了哪些规 定?	181

135.	加强行政执法监督的功能和意义?	182
136.	行政执法监督的主体包括哪些?	184
137.	行政执法监督的方式包括哪些?	185
138.	什么是人大监督权?	186
139.	如何理解人大对抽象行政行为的监督?	188
140.	如何理解政协的民主监督?	188
141.	人民法院对行政行为如何实施监督?	189
142.	什么是行政监察监督?	190
143.	如何发挥社会监督的功能?	191
(二)	行政复议	
144.	什么是行政复议?它有什么功能?	192
145.	我国行政复议、行政诉讼和信访三者各有什 么特点?三者之间的关系是什么?	193
146.	如何理解行政复议的受案范围?	196
147.	如何理解和把握“具体行政行为”的含义?	196
148.	如何理解行政复议机关的含义?	199
149.	行政复议机关依法应当履行哪些职责?	200
150.	如何理解行政复议对抽象行政行为的审查?	202
151.	什么是行政复议前置?	203
152.	行政机关在行政复议和行政诉讼程序中能否 收集证据?	204
153.	行政复议的审理依据有哪些?	205
154.	行政复议决定包括哪些类型?	206
155.	申请人不履行复议决定的,行政机关可以采 取哪些方式强制其履行?	207

281	(三) 行政诉讼	281
481	156. 行政诉讼的功能有哪些?	208
281	157. 人民法院应当受理的行政案件有哪些?	209
881	158. 如何理解行政诉讼中行政机关的举证责任与	1881
881	举证期限?	215
881	159. 我国的行政诉讼管辖制度是怎样的?	217
981	(四) 行政赔偿	141
091	160. 行政赔偿的范围包括哪些?	224
191	161. 如何理解赔偿义务机关?	225
	162. 行政赔偿诉讼的程序是什么?	227
291	163. 行政赔偿的标准是什么?	227
	164. 如果在申请行政复议时没有提出赔偿请求,	241
891	行政复议机关是否可以主动决定赔偿?	229
991	(五) 政府信息公开	146
991	165. 各级人民政府应当建立健全哪些制度, 定期	1741
991	对政府信息公开工作进行考核、评议?	230
005	166. 哪些机关负责对行政机关政府信息公开的实	1941
505	施情况进行监督检查?	230
805	167. 各级行政机关应当在每年什么期限前公布本	121
	行政机关的政府信息公开工作年度报告?	230
405	168. 政府信息公开工作年度报告应当包括哪些内	
205	容?	230
905	169. 公民、法人或者其他组织认为行政机关不依	1241
	法履行政府信息公开义务的, 可以向哪些机	1251
705	关举报? 接到举报的机关应如何处理?	231

170. 行政机关违反政府信息公开条例的规定，未建立健全政府信息公开发布保密审查机制的，如何处理？	231
171. 行政机关违反政府信息公开条例的规定，不依法履行政府信息公开义务的，如何处理？	231
172. 行政机关违反政府信息公开条例的规定，不及时更新公开的政府信息内容、政府信息公开指南和政府信息公开目录的，如何处理？	232
173. 行政机关违反政府信息公开条例的规定收取费用的，如何处理？	232
174. 行政机关违反政府信息公开条例的规定，通过其他组织、个人以有偿服务方式提供政府信息的，如何处理？	232
175. 行政机关违反政府信息公开条例的规定，公开不应公开的政府信息的，如何处理？	232
176. 行政机关违反政府信息公开条例规定的其他违法行为的，如何处理？	233

八、增强社会自治功能

(一) 基层群众自治

177. 《决定》在增强社会自治功能方面有哪些规定？	234
178. 如何理解村民委员会的性质及其与基层政府的关系？	234
179. 村民委员会的任务是什么？	235
180. 如何理解城市居民委员会的性质及其与基层	

政府的关系? 236

181. 城市居民委员会的任务是什么? 236

(二) 社会组织 ? 236

182. 如何充分发挥社会组织的作用? 237

183. 什么是社会团体? 237

184. 社会团体的活动原则有哪些? 237

185. 什么是行业协会? 237

186. 行业协会的宗旨和职能是什么? 238

(三) 法制宣传教育 238

187. 法制宣传教育的总体要求是什么? 239

188. 如何结合法治实践进行法制宣传教育活动? 240

189. 推广法制宣传教育应采取什么形式? 241

190. 法制宣传教育的对象包括哪些? 242

191. 如何加强和完善法制宣传教育活动的党委领导、人大监督、政府实施的领导体制? 242

192. 如何建立健全协调配合的法制宣传教育工作机制? 243

九、加强领导，明确责任，扎扎实实地推进市县依法行政的措施 (一)

193. 各级政府在推进依法行政、建设法治政府中担负什么责任? 244

194. 《决定》主要是对市县依法行政作出的规定，为什么还要对省级政府和其他机关提出要求？他们在加强市县依法行政中应

该起哪些具体作用?	245
195. 《决定》对市县政府在推进依法行政中担负 的责任作了哪些规定?	246
196. 《决定》对市县政府法制机构和队伍建设提 出了哪些要求?	248
197. 《决定》对完善推进市县政府依法行政报告 制度是如何规定的?	248
198. 对于贯彻落实《决定》的相关要求, 国务院 法制办有哪些安排和部署, 在今后推进依法 行政方面有哪些系统的考虑和打算?	249