

苏联莫斯科高等工会运动学校教材



国际工会 运动史教材

第二册

日 梅 霍 夫
柯 罗 里 科 夫 編
克 拉 伊 諾 夫

新华书店
PDG

目 录

导 言	1
英国工会运动	4
第一次世界大战后英国的經濟和政治狀況	4
战后年代中的英国工人运动和工会运动	6
資本主义局部稳定时期的英国工人运动和工会运动	15
世界經濟危机时期和第二次世界大战以前几年中的 英国工人运动和工会运动	24
結束語	29
美国工会运动	31
第一次世界大战后美国的經濟和政治狀況	31
第一次世界大战后的工人运动和工会运动	33
資本主义局部稳定时期的美国工人运动和工会运动	37
从世界經濟危机到第二次世界大战开始前的 美国工人运动和工会运动	40
产业工会联合会的成立和活动	44
結束語	47
法国工会运动	49
第一次世界大战后法国的經濟和政治狀況	49
共产党的成立。共产党对工会运动的影响	52
資本主义局部稳定时期法国的工人运动和工会运动	55
30年代的法国工人运动和工会运动	57
結束語	62
德国工会运动	63
1918年的资产階級革命和第一次世界大战后的工会运动	63
資本主义局部稳定时期和世界經濟危机年代中的 工人运动和工会运动	72
結束語	77
意大利工会运动	79
第一次世界大战结束后意大利的革命运动	79
战后时期和法西斯專政年代中的工会运动	81

結束語	86
日本工会运动	87
第一次世界大战后日本的經濟和政治狀況	87
資本主义总危机第一阶段的工人运动和工会运动	89
日本共产党为爭取工人阶级的利益而斗争	94
結束語	96
中国工会运动	98
中国工业無产阶级形成的特点	98
偉大的十月社会主义革命对中国的反帝反封建 革命运动的影响	99
中国共产党的成立	100
群众性工人运动的增長和中华全国总工会的成立	101
第一次国内革命战争时期的中国工会	103
第二次国内革命战争和反对日本帝国主义的 民族解放战争时期的工会运动	106
結束語	111
印度工会运动	112
印度工业無产阶级形成的特点及其組織	112
資本主义总危机第一阶段的印度工人运动和工会运动	115
結束語	121
拉丁美洲国家的工会运动	122
拉丁美洲各国經濟和政治發展的概况	122
拉丁美洲各国的工会运动	125
拉丁美洲劳工联合会的成立	130
結束語	130
苏联工会为爭取国际工会运动的統一而斗争	132
第一次全俄工会代表大会	132
阿姆斯特丹工会国际	133
赤色工会国际	138
第二次世界大战前苏联工会的国际联系	143
結束語	144

导 言

1914年爆發了第一次世界大戰。這次大戰是帝國主義戰爭，是由于資本主義國家間的矛盾尖銳化而發生的。當時，除了舊的帝國主義強盜外，又出現了一些新的帝國主義強盜。他們要求重新瓜分世界和勢力範圍。

這次大戰削弱了世界資本主義，並加深了人民大眾的貧困，使階級矛盾愈益加劇。反帝國主義革命運動的强大高潮到來了。

偉大的十月社會主義革命在帝國主義體系最薄弱的環節——俄國——突破了帝國主義陣綫。由戰鬥的、馬克思主義的革命政黨——共產黨領導的，同貧農結成聯盟的無產階級，在世界上最先勝利地趁世界資本主義削弱的機會，推翻了資本家和地主的政權，並建立了無產階級專政。十月革命把俄國從外國的奴役下拯救出來，並為它創造了變成先進的、强大的社會主義強國的條件。

十月革命开辟了走向社会主义的道路，使占地球六分之一的土地上的劳动人民从资本的政权下掙脫出來，这就意味着世界分裂为两个体系：資本主義體系和社会主义體系。这是世界資本主義體系全面的总危机的鮮明表現，这个危机开始于第一次世界大戰期間。世界資本主義體系总危机的特征就在于：戰爭与革命，奄奄一息的資本主義和方興未艾的社会主义之間的斗争，帝國主義殖民制度的危机，市場問題的尖銳化，企業經常开工不足和經常失業現象的存在。

資本主義總危機的第一階段延續到第二次世界大戰爆發之時，其特點是各資本主義國家的勞動群眾對奴役他們的帝國主義者進行激烈的鬥爭。

十月革命的國際意義，就在於它在一個最大的資本主義國家中消滅了帝國主義資產階級，並使無產階級破天荒第一次建立了政權。十月革命不僅動搖了帝國主義，而且打擊了它的後方，並為無產階級的階級鬥爭同殖民地和附屬國人民的民族解放鬥爭的結合奠定了基礎。十月革命給殖民地和附屬國的民族解放運動的發展以強有力的影響。在民族解放鬥爭的進程中，工人階級的領導作用加強了。十月革命削弱了宗主國中的帝國主義的實力，破壞了帝國主義對殖民地的統治，因而提出了世界資本主義本身的存亡問題。十月革命開始了人類社會歷史的新紀元，開始了無產階級革命時代。

十月革命之後，在一些資本主義國家中形成了無產階級革命的客觀條件，然而無產階級若要戰勝自己的敵人——資本主義，只具備客觀條件是不夠的。還必須有無產階級的組織性、團結性、統一性和高度的階級覺悟水平，並善於把城鄉勞動群眾團結在自己的周圍。所有這一切，如果沒有用先進的革命理論武裝起來的、為人民的利益而不惜任何犧牲的、同廣大勞動群眾保持密切聯繫的戰鬥的無產階級政黨，是不可能達到的。

當時，只有俄國的無產階級才有這樣的政黨，這就是偉大的列寧所締造和培育出來的共產黨。

十月革命向全世界勞動人民指出了擺脫帝國主義奴役的道路。俄國人民及其先進部隊工人階級的革命鬥爭經驗，証明了這是唯一正確的道路。

全世界勞動群眾，依靠着世界革命運動的強大基地——無產階級專政的國家，現在已能團結一致地進行消滅資本主義壓迫的鬥爭。

俄国的十月社会主义革命不仅是經濟关系和社会关系方面的革命，而且是工人階級的思想上的革命。

俄国無产階級革命是馬克思列宁主义理論的战無不胜的力量和正确性的显著的証明，是革命思想对改良主义和社会民主主义的胜利。

十月革命后，共产主义运动在全世界蓬勃地开展起来，在各个資本主义国家、殖民地和附屬国中成立了新型的政党——按照俄国共产党的型式建立的共产党，它們与第二国际改良主义政党有着原則上的区别。这些政党在与工人階級的形形色色的敌人的斗争中成長壯大起来。与此同时，旧的社会民主党和改良主义工会的反动領袖則愈益公开地出卖劳动群众的利益。

社会民主党和改良主义工会的反动領袖是資产階級在無产階級运动中的代理人，他們从年輕的苏維埃国家成立的最初时日起，就进行了最凶惡的反苏活动。他們的活動是服从于保存資本主义这一任务的。它們企圖破坏和阻撓各个資本主义国家、殖民地和附屬国的劳动群众的革命运动的發展。

在十月革命的影响下，国际工会运动中的革命趋向和机会主义趋向間的斗争急剧地尖銳起来。各个資本主义国家、殖民地和附屬国中的革命高潮，促进了国际工会运动中的民主进步力量的成長和巩固。当时，苏維埃俄国的工会（产生于1905—1907年的第一次俄国革命时期）是国际工会运动中的民主进步力量的战斗的先鋒队。

英国工会运动

第一次世界大战后英国的 經濟和政治狀況

第一次世界大战是以帝国主义德国及其盟国的失敗而告結束的。另外一个国家集团（英国、法国和美国在这个集团中起主导作用）取得了胜利。尽管如此，战争的結束并没有导致英国的經濟情况 and 政治情况的改善，相反的，在第一次和第二次世界大战之間的整个时期中，与資本主义总危机的开始密切相联的不列顛帝国主义的危机却在不断地發展和加深。

在这个时期，英国經濟經受了三次經濟危机（第一次在1920—1921年，第二次在1929—1933年，第三次开始于1937年，后因第二次世界大战的爆發而中止）。

在資本主义总危机的第一阶段中，英国工業的發展远远落后于其余大多数的資本主义国家。第二次世界大战之前，像煤炭業、紡織業、造船業这样一些工業部門，甚至沒有达到1913年的水平。在战后的整个期間，始終存在着工厂經常开工不足的現象。

由于俄国脱离了資本主义体系，由于美国、日本以及帝国主义德国（于穩定时期开始）的日益加剧的競爭，英国在資本主义世界工業

产值中所占的份額大大地減少了。在1913年它占14.8%，而在1936—1938年只占9.2%。英國在世界輸出額中所占的份額也縮小了。在1913年它占15%，而在1937—1938年只占10%。

經常的失業大軍的存在是資本主義總危機的特征之一。在第一次世界大戰以前，英國的失業人數，平均每年不超過工人總數的2—3%，而在戰後的整個期間，失業人數從來沒有低於10%。在經濟危機的年代里，失業人數更是大為增加：

1921年	16.0%
1931年	21.9%
1933年	19.8%

英國的失業現象具有經常性和停滯性。在30年代，有25%以上的失業者一年多沒有找到工作。

第一次世界大戰和偉大的十月社會主義革命造成了不列顛殖民帝國主義的危機，雖然如此，不列顛殖民帝國卻靠着奪取德國的殖民地而擴大了。在殖民地和附屬國中，廣大的民族解放運動開展起來了，無產階級開始满怀信心地領導這一運動。

在戰後期間、特別是在經濟危機的年代英國工人階級狀況的惡化，以及經常的失業大軍的存在，不能不使國內的階級鬥爭尖銳化。

所有這一切証明了不列顛帝國主義危機的深刻，証明了它的腐朽和衰落。

英國資產階級力圖把戰爭的耗費和戰後的危機轉嫁到勞動人民的身上。食品和日用品價格的上漲，資本家對工人階級生活水平日益加緊的進攻，使英國工人的實際工資在1920—1921年比1913年降低了25%。

礦工的狀況最為悲慘。當時，英國的煤炭工業是一個最重要的工業部門，但同時也最為落后。英國煤炭工業的特点是生產集中程

度很低。1924年，一千四百个煤矿主和煤矿公司老板开采了二千四百八十一一个矿井。这些矿井大部分規模不大，設備很差。1928年，英国只有16%的煤炭是用机器开采的。英国煤炭的成本大大高过其他资本主义国家，它之所以能够在世界市場上从事竞争，只是由于政府給予煤矿主以津貼。从1917年起，煤矿主就每年得到这样的津貼。

同时，英国矿工的工資低于其他許多工業部門工人的工資。1925年，薩慕埃尔皇家委员会調查了煤炭工業工人的狀況，它的官方報告書中所引用的材料可資証明。这一年的周工資为：

裝配工	56先令11辨士
鑄工	60先令11辨士
建筑工	76先令10辨士
紡織工	54先令10辨士
矿工	53先令2辨士

煤炭工業中的劳动保护設備很差，因此人身事故極為頻繁。

鐵路工人、紡織工人以及其他許多工業部門的工人的狀況，也是很悲慘的。

在这些情況下，英国無产階級就越来越明显地感覺到必須加强爭取自己切身利益的斗争。

战后年代中的英国工人运动 和工会运动

在第一次世界大战末期，特別是在战后的年代中，英国工人运动开始越出它的傳統的、狹隘經濟的、工联主义的範圍，有时甚至帶有政治性。这个时期英国工人运动历史上最突出最显著的事件，就是保衛苏維埃俄国的运动，这个运动同时也是英国人民爭取和平、爭取

結束帝国主义战争的斗争。

俄国工人阶级对本国资本家和地主的胜利，苏维埃政府关于和平、土地及其他问题的第一批法令，对于英国工人运动的发展和人民群众争取终止帝国主义战争的斗争的开展，发生了巨大的影响。在工人的集会上越来越多地发出了争取和平、同情年轻的苏维埃国家的呼声。

不列颠社会党执行委员会机关刊物“柯尔”杂志在1917年12月13日刊登的一篇文章，就反映出英国先进的劳动者的这种情绪：

“……今天，俄国已有一个这样的政府，它不只是空谈和平可带来的幸福，而且在着手进行刻不容缓的和平谈判。

“布尔什维克在进行英勇的斗争，——这不仅仅是为俄国工人阶级的胜利而斗争，而且是为全世界工人的胜利而斗争。”

1918年1月27日，在格拉斯哥，苏格兰工人组织了三万人的示威游行来要求和平。在英国其他许多地区也举行了同样的示威游行。

英国、法国、特别是美国的资产阶级，较其他国家的资产阶级发了更大的战争财，因而把帝国主义战争拖延下去。这些国家的资产阶级组织了对俄国的武装干涉，并支援了反对苏维埃政权的反革命分子。

英国无产阶级坚决地反对干涉俄国。英国工人保卫苏维埃俄国的斗争，同时也是争取和平、争取本身利益的斗争。这样就使斗争具有了广泛性和战斗性。

当美国、英国、法国和日本的军队在苏维埃土地上登陆的消息刚刚传来时，英国工人就强烈地提出了抗议。

普通的工党党员和工会会员向工党执行委员会和工会大会领导上呼吁，要求制止政府的干涉活动，从苏维埃俄国撤出自己的军队，

不帮助俄国的反革命势力。

1919年，保衛苏維埃俄国的运动，規模特別巨大。海員和碼頭工人拒絕給干涉軍隊和白衛政府裝載和運輸軍用物資。工人在自己的集會上提出警告，如果英國政府繼續推行反苏維埃政策，就要舉行罷工。

1919年1月，在倫敦召開了各工人組織的代表會議，會上成立了廣泛進行反對干涉俄國的鼓動委員會。

同年2月，礦工聯合會通過一項決議，要求从苏維埃俄国撤出干涉軍隊。正在罷工的紡織工人也向政府提出了同樣的要求。在普利穆斯舉行的英國鐵路員工代表會議，于1919年6月19日通過一項決議，對繼續進行干涉活動表示抗議，并堅決主張从苏維埃俄国召回不列顛的軍隊。

英國工人保衛苏維埃俄国的运动有了固定的組織。在英國各地都成立了“不許干涉俄国！”委員會。1920年，這種委員會共有四百多個。在倫敦組織了中央行動委員會，領導各地的“不許干涉俄国！”委員會的活動。

參加保衛苏維埃俄国运动的，除了工人以外，還有英國的陸海軍士兵。例如，1919年1月，在穆爾曼斯克鐵路上英國軍隊發生了騷動。英國士兵為了抗議干涉活動，毀壞了占領軍的大量物資和裝備。1919年2月，約克瑟團隊的幾個連拒絕執行反對苏維埃俄國的命令。1919年初，在“伊麗莎白女王”旗艦上爆發了起義。開往波羅的海的命令遭到拒絕。

年輕的苏維埃共和國的武裝力量給予武裝干涉者和白衛軍的致命打擊，在“不許干涉俄国！”的口號下開展起來的英國工人運動，以及繼續支援白軍業已無濟于事，迫使英國政府在1920年从苏維埃俄国撤出自己的軍隊。

但是，英国資產階級并未放弃反对苏維埃国家的斗争。

1920年，英国、法国和美国帝国主义者組織了协約国对苏維埃俄国的新的进军，把地主波蘭选作为他們的工具。英国無产階級这一次又挺身而出保卫苏維埃俄国了。英国的碼頭工人拒絕裝載供給地主波蘭的武器和服裝，海員拒絕运输这些貨物，因此沒有一艘輪船能够駛出英国港口。

当英国資產階級用战争来进行威胁，并企圖以最后通牒迫使苏維埃政府和指揮部在1920年8月停止苏維埃軍隊在西綫的迅速推进时，工人們紛紛走上街头，要求停止对苏維埃共和国的侵略行动。

1920年8月9日，全英工人組織代表會議通过一項決議，表明英国無产階級決不容許干涉苏維埃俄国。在工人的压力下，英国政府不得不与苏維埃俄国达成協議，并收回它的最后通牒。

保卫苏維埃俄国的运动証明，在十月革命的影响下，英国工人的階級覺悟提高了。

列宁在評論苏波战争时紅軍抵达华沙附近的影响时写道：

“我們虽然沒有能够爭取到維斯拉河对岸和华沙城內的波蘭工業無产階級的支持（这是我們失敗的主要原因之一），但我們却爭取到英国無产階級的支持，使他們的运动提高到空前未有的高度，提高到完全新的革命阶段。”^①

在俄国十月革命的直接影响下，英国工人运动具有了战斗的进攻的性質。罢工运动風起云涌。罢工越来越帶有普遍性，这是工人的团結精神日益增長的表現。在工人运动高潮时期，提出了这样的全国規模的要求：实行主要工業部門国有化，建立工人对生产的監督。

① 見“列宁全集”俄文第4版，第31卷，第251頁。

1919年1月，由于食品和日用品价格的上漲，走在英国工人阶级前列的矿工，通过自己的工会——矿工联合会要求增加工資30%，此外并要求：

把工作日从八小时縮短到六小时；

实行矿藏和矿业国有化；

給予退役人員和失業者以充分的帮助。

在战后的年代里，煤矿、铁路及其他生产資料国有化的口号，在英国工人中間極为流行。矿工警告說，如果不滿足他們的要求，就要举行罢工。矿工的發动如此声势浩大，以致政府不得不通过立法手續規定矿工实行七小时工作制，煤矿主則把矿工的工資提高20%。

与此同时，铁路員工以及其他工業部門的工人也行动起来了。1919年罢工次数特別多。1917年，因罢工而損失的工作日为五百六十万个，1918年为五百九十万个，1919年已增加到三千五百万个。

1919年，英国發生了一千四百多次罢工，参加罢工的工人达二百五十九万一千人。1920年有一百九十三万二千人举行了罢工。

这样大規模的罢工运动的結果，不仅是矿工、而且其他工業部門工人的工資也都有所提高。

在1919—1920年間，英国工人阶级以战斗的發动迫使資產阶级暂时做了一些讓步。但是，在1920年下半年，英国資產阶级利用新的經濟危机，对英国無产阶级、首先是对英国工人阶级的最有組織的队伍矿工开始轉入进攻。

1921年3月31日，矿工联合会和煤矿主联合会簽訂的工資協議書（集体合同的一种形式）有效期限屆滿了。

得到政府支持的煤矿主決定以此为借口而轉入进攻。

煤矿主向矿工宣布：以后不再簽訂全国矿工联合会和煤矿主联合会之間的全国性的总協議書，而在英国的各个煤矿区分別地簽訂。

他們指望用这个手段来分裂矿工。煤矿主預先通知矿工，在簽訂区域性的協議書时，工資將要降低到这个水平：根据1914年的工資水平附加20%。而食品和日用品的价格这时已上漲141%。

当矿工拒絕接受这些条件时，煤矿主就以同盟歇業相威胁。这是英国資產階級对整个工人階級总进攻的开始。

矿工不同意煤矿主向他們提出的要求，并且决定用罢工来回答同盟歇業。

矿工在准备罢工时，指望得到鉄路工会和运输工会的援助，因为它们之間訂有協議，这就是有名的“三角联盟”。

矿工、鉄路工人和运输工人的同盟罢工最初决定在1921年4月12日举行，但鉄路工会和运输工会的領袖們建議推延到4月15日。当英国矿工在4月15日举行罢工时，鉄路工会和运输工会的领导人却声称，他們的工会將不号召自己的会員举行罢工，因为矿工似乎还有同煤矿主繼續談判的可能。矿工虽然沒有得到支援，还是繼續单独举行罢工。鉄路工会和运输工会領袖們的这种背叛行为，在历史上被叫做“黑色星期五”（因为4月15日是星期五）。矿工罢工持續了十三个星期，終于被迫复工了。

矿工的工資被削減了。他們甚至丧失了1919—1920年罢工斗争时期所爭得的成果。矿工的失敗使工人的狀況惡化了，所有其他工業部門和运输業中的工資普遍下降了。

英国無产階級在1921年遭到失敗的基本原因之一，是工会和工党的右翼領袖的背叛行为。

在革命运动和工人运动高漲的年代里，英国無产階級沒有能够团結自己的队伍并引导無产階級去冲击資本主义的、革命的馬克思主义政党——新型的政党。

拥有大量工人的最大的政治組織是工党。列宁在1920年說道：

“工党是徹頭徹尾的資產階級政黨，因為雖然它是由工人組成的，但領導它的却是反動分子——完全按照資產階級精神行動的最惡劣的反動分子；這是一個資產階級組織，其存在是為了借英國的諾斯克和謝德曼之流的幫助而對工人實行一貫的欺騙。”^①

在大战末期，工黨的組織做了一些改變，以便更好地為英國資產階級的利益服務。1918年，除了團體黨員外，還允許接納個人黨員。這樣，就為與工人階級毫無共同之處的分子的入黨大開方便之門，使工黨內的資產階級階層擴大起來。同時，資產階級自由黨已開始瓦解，它的許多黨員轉到工黨里來。保守黨員轉入工黨的情況越來越多，而且在以個人方式參加工黨的人中間，不僅有知識分子（律師、新聞記者）的代表人物，甚至有資本家和地主。現在英國法西斯主義頭子莫斯萊，當時脫離保守黨，參加了工黨。他做了六年的工黨黨員，後來離開工黨，成立了英國的法西斯組織。

1918年工黨通過了第一個政綱。政綱中宣布工黨黨員的最終目的是為實現生產資料的公有制而鬥爭，並提出了建立對生產的監督、征收非勞動收入所得稅、實行統一的社会保險和同工同酬等等任務。

可是，在工黨的政綱中，對於實行無產階級專政和用革命的鬥爭手段使資本主義社會變為社會主義社會的必要性，竟連一點暗示都沒有。工黨的機會主義右翼領導者，在社會主義的詞句的掩飾下，力圖抵消十月革命對英國工人的影響。

除了工黨和加入工黨的改良主義獨立工黨外，還有其他一些工人參加的政治組織：不列顛社會黨、蘇格蘭社會主義工黨及其他政黨。但是，所有這些政黨都只有少數黨員，對工人運動沒有什麼顯著的影響。

① 見“列寧全集”俄文第4版，第31卷，第233頁。

在战后的年代里，英国的工厂代表运动（产生于第一次世界大战时期）在革命运动和工人运动中起了巨大的作用。这个运动在1919—1920年間規模特別廣闊。在車間和工厂的全体工人大会上选出的工厂代表，联合了英国工人的最先进最革命的部分。工厂代表运动是在爭取掌握生产資料、監督生产、把工人階級組織到產業工会中来以及爭取工人的切身利益（提高工資、縮短工作日、改善劳动条件等）的口号下进行的。工厂代表通常是罢工的發起人，并且走在保衛苏維埃俄国的战士的前列。英国工人階級的这些杰出代表，如加拉赫和哈里·波立特^①是这个运动的組織者和領導者。

英国工人階級的革命的馬克思主义政党成立于1920年。根据不列顛社会党和其他一些社会主义組織的倡議，在1920年7月31日召开了英国共产党的成立大会。英国共产党把工人階級的先进分子团結在自己的队伍中。1921年1月29—30日在利茲城举行的第二次党代表大会上，革命的工厂代表被吸收参加了共产党；1921年4月，独立工党的左翼参加了共产党。在第二次代表大会上通过了新的名称“統一共产党”。英国共产党是在和一些抱有“左傾”宗派主义觀點的工人階級革命分子的斗争中建立起来的，他們的觀點主要是否認議會斗争，拒絕加入工党等等。

列宁的著作“共产主义运动中的‘左派’幼稚病”，列宁在共产国际第二次大会上的演說以及和参加共产国际第二次大会工作的英国代表团的談話，大大地帮助了同宗派主义的斗争。

共产党一开始就对不列顛帝国主义的反动政策，对压迫殖民地和附屬国人民的行为进行了坚决的斗争。它为团結無产階級、維護和扩大無产階級的政治和經濟权利而奋斗，坚决地揭露資產階級在

① 現为英国共产党主席。——譯者注

工人階級中的代理人——工会和工党的右翼首領。

在革命运动和工人运动高漲的年代里，英国工会运动發生了一些变化。工人要求組織起来的意願增長了。在1914年，即在第一次世界大战以前，工会會員共有三百九十一万四千人，在1921年，工会會員已增至六百四十一万八千人。在工会內部，反对右翼工会領袖的反动政策的反对派力量也加强了。

在英国工会运动中的民主进步分子的影响下，1921年工会大会年会通过了一項決議：每年在大会上选举最高委員會——英国工会大会的执行机关。在这以前，大会只是选举議會委員會，以与議會中的黨員保持联系和准备召开下届大会。按照大会的規定，最高委員會应当“……注意工業中工人运动的各个方面以及尽可能在工人运动中協調行动”。最高委員會的基本任务应当是“在一切共同的問題（工資和工作日的延續時間）上，以及在工会和企業主、工会运动和政府之間所發生的一切重大問題上，帮助組織各工会的共同行动。最高委員會有权帮助其切身利益受到敌人威胁的工会”。这是極其有限和極不明确的任务，使工会右翼領袖能够以最高委員會無权解决为借口，而迴避解决工人运动的最重要的問題。

在战后年代里，英国工会运动中的最尖銳的問題之一，就是按照產業原則改造工会的問題。工人階級的优秀代表为消除工会运动中的行業分裂現象，为在每个工業部門和每个工厂中建立統一的工会而奋斗。可是，他們遇到了許許多多工会官僚的激烈反对，因为这些工会官僚同行業工会的保存有着切身的利害关系。哈里·波立特在1922年南港举行的工会大会上發言时說道：“我們的弱点就在于：每个总書記，每个执行委員會委員，不是从整个階級着眼，而是从‘我能够替我的工会爭得什么’着眼，来看待任何的冲突、任何的罢工和任何的同盟歇業。”