

**SOCIAL
DEVELOPMENT
IN
CHINA :
THE
BLUEPRINT**

郭继严·主编

中国 社会发展 蓝皮书

云南人民出版社



中国社会发展丛书

中国 社会发展 蓝皮书

**SOCIAL
DEVELOPMENT
IN
CHINA:
THE
BLUEPRINT**

郭继严●主编

中国社会发展丛书

(滇) 新登字 01 号

中国社会发展蓝皮书

郭继严 著

出版总监: 程志方

出版策划: 张 维

责任编辑: 张 维

封扉设计: 王玉辉

云南人民出版社出版发行
(昆明市书林街 100 号)

番禺市印刷厂印装

1996 年 12 月第 1 版

1996 年 12 月第 1 次印刷

开本: 850×1168 1/32

印张: 11 字数: 258000

ISBN7-222-02040-3/C·31

印数: 1-5000

定价: 17.40 元

序

陈锦华

社会发展是当今国际社会普遍关注的重大问题。人们越来越深刻地认识到，人类社会要实现可持续发展战略，就必须在发展经济的同时，把社会发展摆在重要位置上，实现经济与社会协调发展。经济发展是社会发展的前提和基础，但经济发展不能自动带来社会发展，不能自动解决种种社会问题。只有先进的社会制度和正确的政策，着眼于人本身的需要，才能把二者的关系处理好，促进人与自然的和谐。为后代人留下一个美好的生活空间。

社会发展问题一直受到中国共产党和人民政府的重视。邓小平同志建设有中国特色的社会主义理论，包涵着极为丰富的内容，其中有关我国社会发展的许多精辟论述是这一理论的重要组成部分。江泽民总书记明确指出，我们的发展必须以经济建设为中心，经济发展必须同社会发展紧密结合。1994年10月，国务院召开了我国首次全国社会发展工作会议，明确了我国

国社会发展的指导原则和工作重点。

建国以来，特别是改革开放以来，党和政府在促进我国社会发展方面作出了不懈的努力，在教育与人力资源开发、计划生育与医疗保健、大众传播与文化体育、农村劳动力转移和就业门路拓宽、住房与城市公共设施建设、生态与环境保护、收入分配与人们生活、社会保障与保险、公共安全与预防犯罪、扶贫与民族发展，以及对社会脆弱群体保护等社会发展领域中都取得了很大成就。

在取得重大成就的同时，我们也清楚地看到，随着社会主义市场经济体制的建立，国民经济的持续快速增长，许多社会发展问题将会日益突出。诸如日趋紧张的社会发展与人口、资源、环境的矛盾，越来越大的就业压力，地区之间、城乡之间发展不平衡，教育、文化、卫生事业和社会保障制度还不适应经济社会协调发展要求，等等。这些问题已经成为我国国民经济持续、快速、健康发展的制约因素。今后 15 年是我国向社会主义现代化目标迈进的关键时期，我们必须依靠各方面的力量，包括国家、地方、企业、事业以及各种群众组织，齐心协力，认真重视并努力解决这些问题，力争实现经济和社会的协调发展。

社会发展包括多方面的内容，从我国实际出发，可以概括为四大关系，一是人与人之间的关系，主要是以建设社会主义精神文明为核心，树立良好的社会风尚和建立新的道德规范。二是人的自身发展与社会协调发展的关系，主要是落实计划生育这一基本国策，提高人的素质和修养，提倡健康的生活方式促进社会和谐发展。三是人与经济的关系，主要是促进劳动者的生产能力，使人们生活的消费水平与自然资源的承载力、经济发展的承受力相协调。四是人与大自然的关系，主要是以环境保护为基本国策，加强生物多样性保护，加强水、土地、海

洋等七大资源管理，加大工业污染防治的力度，加快生态经济建设及灾害防救等等。促进社会发展的主要任务应当由政府担当，政府要按照社会发展的自身规律，运用市场和计划两种机制，组织和协调各方面力量，处理好上述四个方面的关系。

社会发展是一个巨大的系统工程。为了推进我国社会全面发展，我们需要按照党中央和国务院确定的战略、方针，深化改革，积极推进各项社会事业的发展。同时，还要开展宣传和研究工作，提高社会发展问题的研究水平，提高全社会对社会发展问题重要性的认识。为此迫切需要组织理论工作者和实际工作者一道，相互配合，总结和吸取发达国家和一些发展中国家在处理经济和社会协调发展方面的经验和教训，从我国基本国情出发，在以往实践的基础上探讨有中国特色的经济社会协调发展道路，提出促进我国社会发展的对策建议。国家计委社会发展研究所组织所内外专家学者，集中探讨我国社会发展的理论、实践及战略、对策问题，将研究成果以《中国社会发展丛书》的形式推出，这是一项很有意义的工作。希望这套丛书的出版，能推动我国社会发展问题的研究，为促进我国经济社会协调发展做出贡献。

目 录

序	陈锦华 1
---------	-------

上 篇 我国社会发展状况及战略选择

第一章 社会发展——全球性课题	3
第二章 建国以来的成就	33
第三章 面临的主要问题	52
第四章 发展机遇	70
第五章 战略选择	81

下 篇 我国社会发展状况专题报告

第六章	人 口	105
第七章	劳动就业	129
第八章	居民收入与分配	158
第九章	居民消费和生活质量	182
第十章	消除贫困	219
第十一章	科学技术进步	229
第十二章	教育事业	246
第十三章	文化事业	277
第十四章	社会保障	293
第十五章	城市化	312
第十六章	生态环境	328
后 记		343

上 篇

我国社会发展状况及战略选择

第一章 社会发展——全球性课题

一、“社会发展问题”的提出

古希腊哲人帕拉图的“理想国”和中国古代圣人孔子的“大同思想”，都体现了社会发展的理想。但为什么在几千年历史过去后的二十世纪中后叶世界才出现一股势头强劲的社会发展运动，探索社会发展战略呢？且来看看其形成的社会、经济和历史原因及条件。

1. 战后发展中国家现代化的挫折

二战期间和稍后，一百多个发展中国家和地区纷纷摆脱了殖民统治，赢得民族和国家的独立。但与此同时，由于长期受

到殖民宗主国的掠夺和压迫，它们面临着异常严峻的社会经济问题：饿殍遍野，生产停滞不前，物质匮乏，科技落后，文盲率畸高，人民生活水平低下，营养卫生条件恶劣，经济单一等等。对它们的人民来说，最严重的是物质匮乏，最急需摆脱的是贫穷落后，加速经济发展是唯一之道。西方发达国家的富裕物质和舒适生活正是它们所渴望的。它们纷纷地照搬西方国家的发展或现代化模式，其中最主要的是模仿后者的经济增长道路。战后美国的“马歇尔欧洲复兴计划”在经济上的成功更加刺激了发展中国家追求经济增长的欲望，而使人们忽略了潜伏其背后的社会问题。与此同时，西方许多经济学家、政治家们认为，发展中国家之所以贫穷，是因为“经济馅饼做得不够大，现在的关键问题就是如何把这个馅饼做大些”。于是，西方国家以及一些国际救援组织不间断地向发展中国家输入技术、人才、贷款，甚至一些价值观念，以为由此能使它们步上西方现代化之路，而完全忽略了发展中国家的特殊文化、社会背景，但是这些做法却迎合了许多发展中国家的发展欲望。

固然，由于战后西方发达国家得以集中精力，致力于发展，带动全球经济的迅速发展，创造了资本主义经济发展“新奇迹”，同时正如上述表明，许多发展中国家将重心转移到经济发展和建设上来。国内外条件的结合使一些发展中国家在六十年代和七十年代在各项经济增量上有了很大的增长。就所有发展中国家的整体而言，其经济增长达到了各类发展和援助机构所设定的国民生产总值年增5%的指标速度。其中有些发展中国家创造了世界经济发展奇迹，比如六十年代和七十年代巴西的经济增长率一度曾超过欧共体的速度，年均国内生产总值增长率达9.8%，远高于英国的2.8%、美国的3.2%、意大利和加拿大的5.2%、法国的5.5%，与日本的9.8%一样高，从而跻身于世界十六个工业强国之列；同期，伊朗的人均国民生

产总值增长了十倍多，其国内生产总值年均增长率高达10.4%，高于巴西；其他还有肯尼亚（7.9%）、巴基斯坦（5.4%）、科特迪瓦（7.1%）、尼日利亚（7.7%）、津巴布韦（9.4%）、博茨瓦纳（14.8%）、刚果（6.8%）、阿尔及利亚（7%）等等发展中国家，都曾取得过高于发达国家的经济增长率。¹

但是，这样快的经济增长并没有像人们预想的那样将会使这些国家的大多数人摆脱贫穷和落后，并改善生活状况，同时也没能避免各种社会动荡和混乱，也不能为持续发展打下坚实的经济基础。随经济增长而来的是各种意想不到的灾难性后果：首先是财富集中到极少数人手中，社会两极分化越来越明显，不平等程度提高，社会差别远远超过发达国家，大多数人没受经济增长之恩泽，仍遭饥饿、文盲、疾病之苦。如巴西，到八十年代，“农民极度贫困，社会两极分化严重，……巴西一亿三千万人口中有七千万居民实际生活水平下降”。² 连巴西总统自己也承认：“巴西经济很好，但巴西人过得很苦。”³ 巴西的人均国民收入达到2000美元，但实际上5%的高收入人口与20%的低收入人口的收入相差30倍。⁴ M.P.托达罗对发展中国家的两极分化也有过精彩的描述：富裕之家住高层公寓，餐桌上摆的是昂贵的进口瓷器、高质量的银餐具和精细的亚麻餐巾，上的是俄国鱼子酱、法国餐前小吃和意大利葡萄酒，坐进口豪华汽车，用最精良的食品和衣物，每年去国外度假，其孩子都在发达国家留学。而穷人则住在污垢棚屋，闻的

¹ 世界银行《世界发展报告（1986年）》，中国财政经济出版社，第182~183页。

² 让-雅克·塞尔旺·施顿贝尔：《人类的未来》。

³ 《现代化：理论与历史经验的再探讨》，上海译文出版社，第323页。

⁴ [英] 安德鲁·韦伯斯特：《发展社会学》，华夏出版社，第11页。

是污水沟的臭水，没有餐桌，也没有一顿象样的饭菜，只吃一点不新鲜的碎面包片，几个孩子上街乞讨、偷窃、给人擦皮鞋等等¹。

其次是官员贪污腐败成风。随着经济增长的加快，执政者的欲望迅速膨胀，贪污变得司空见惯，出现了一个贪污阶层。如在秘鲁，办一个营业执照，需申办几十甚至上百道手续，等上二、三年时间，要花费万元用于行贿。²六、七十年代伊朗统治阶层中也普遍存在贪污腐化现象，大量财富被他们所垄断和耗费；同期一些非洲国家也存在同样的严重问题。

第三，由于上述两个方面的原因，许多发展中国家的人民不满情绪增加，社会很不稳定，政变、反抗、叛乱不断。“据统计，从1945年到1976年，世界上每天都有几场战争在进行，涉及80个国家和地区，而遭受战争之害的几乎全是第三世界国家。”³安哥拉、埃塞俄比亚等国的内战持续了几十年，损失难以估量。伊朗原占95%拥护巴列维“现代化”的人口，又推翻了巴列维及其军队。美国学者在探讨世界各国社会进程中发现：“1974年，在东南亚、拉丁美洲和非洲大陆上，恐怖的战火在蔓延；在中东，一场更为严重的战争的前景，越来越明显；许多国家的首都变成国内剧烈冲突和政治性示威的中心，成为频繁谋杀和大规模政治性屠杀的中心。数以千万计的人出逃，成百万的人沦为难民，从战火破坏的非洲国家和亚洲国家向外流离。由此，发展中国家曾取得的经济增长也就嘎然中止。”⁴

1 (美) M.P.托达罗：《第三世界的经济发展》(上册)，中国人民大学出版社，第11~12页。

2 (秘) 费尔南多·德·莱多：《另一条道路》，辽宁人民出版社。

3 陆学艺主编：《社会学》，知识出版社，第402页。

4 (美) 丁·艾斯特斯：《各国社会进程》，华夏出版社，第1页。

第四，发展中国家并没有通过经济的高增长摆脱掉对发达国家资本主义体系的依附。事实正相反，由于它们大量引进外资，经济命脉受西方国家的控制，不但成了发达国家的原料来源地、产品销售市场，而且其社会价值受到摧毁，失去了对自身强有力的认同感和自信心。

第五，由于发展中国家人口拥挤，政府穷于应付严重的生存问题，甚至对此显得无能为力，以及发达国家对世界资源的垄断和掠夺，因此发展中国家的生态环境日趋恶化，污染、水土流失、绿化植被被毁等已是发展中国家的普遍现象。艾斯特斯教授对1970年到1980年间发达国家、发展中国家和最不发达国家（我们把后两者都归列为发展中国家）的自然条件作了测量，得出的指数分别为158.8、86.9和43.4¹，说明发达国家远远优于发展中国家。

上述几点可以说明，发展中国家的社会发展状况并没有随经济增长而得以改善。据艾斯特斯测算，七十年代许多发展中国家的社会进步指数不但没有增加，反而大大减退，“每5个发展中国家里差不多有2个国家（占38%）的社会进步水平有大幅度下降”，“最不发达国家里有三分之二（66%）的国家从1969年开始的十年中并未在改善社会进步指数方面取得成功”²。

经济增长并不是万能的，没有社会发展，它就不能推动一个国家的社会进步。没有社会发展和社会进步，一个国家的经济增长只能是暂时的，不会长期持续下去。只有社会和经济的协调发展，才能使一个国家保持稳定、繁荣局面，才能实现可持续发展战略。最近几年，发展中国家也纷纷开始关注社会发

1 艾斯特斯：《各国社会进程》，第209～224页。

2 同上，第140～143页。

展问题，1992年6月联合国环境与发展大会在巴西里约热内卢召开，许多发展中国家签署了各种公约，表明它们开始积极参与全球性的社会发展行动

2. 发达国家的发展困境

发达国家的发展水平远高于发展中国家，似乎不应存在什么发展问题，其实不然，只是它们的程度和性质不同而已。本世纪两次世界大战的导源和主角都是发达国家成员。可以这么说，战争是发展问题最集中的暴露。第二次世界大战后，虽然西方国家又获得了很快的发展，显示出十分繁荣的景象，但战争的阴影并没有在人们的心头消失，经济增长并没有使所有人都受益，也没有使所有的人都获得精神的满足、愉悦和自我价值的实现。相反，正在战后发达国家经济最为景气的时候，许多潜在的或新的社会问题不断暴露，成为困扰发展的“西方社会病”。这里形象地将其归纳为四类“疾病”：“结构病”、“心态病”、“异端病”和“生态病”。

所谓“结构病”，就是指西方的社会结构是不合理的，因而产生出许多社会问题。贫富两极分化、种族性歧视、男女不平等、机会不均、信仰失落等等都属于此类问题。在总体经济实力上，发达国家无疑处于“霸主”地位，世界银行的发展报告表明，1973年发达国家国内生产总值达32970亿美元，是发展中国家7590亿美元的3.34倍，但人口却只有后者的25.2%^①，但其国内贫富两极分化也是相当惊人的，同期美国大约有六百万户家庭年收入不足三千美元，生活在贫困线以下，而全美年收入在百万美元以上的却只有三千户家庭，两者收入相差332倍以上。一位名叫保罗·格蒂（Paul Getty）的亿万富翁曾日挥霍30万美元，而此数足以支付300户生活在

^① 世界银行《1988年世界发展报告》，中国财政经济出版社，第188页。

贫困线以下的穷人家庭一年的生活费用¹。

种族性歧视和民族偏见比之贫富差距问题更加严重。黑人、印第安人、亚洲和拉丁美洲移民及其后裔受到粗暴侮辱、隔离排斥、人身攻击甚至种族灭绝等各种非人待遇，在社会参与、竞选以及教育、就业等方面受到种种歧视和限制。美国黑人斗争史就是一部争取种族平等、消除歧视的血泪史，直至九十年代还发生警察鞭打黑人的“洛杉矶事件”，这足以证明美国种族歧视根深蒂固。连美国人自己也承认：“（民族）‘大熔炉’的说法纯粹是虚构的、骗人的。”² 西欧国家也不比美国好，到最近德国还在掀起一股股排外浪潮。妇女则是另一个被歧视的群体，她们在职业、劳动报酬上都不如男性。所以，有人把妇女的社会经济地位与黑人以及其他受歧视的少数民族划上了等号。

除了“结构病”外，西方发达国家到了六、七十年代面临着信仰、价值危机，整个社会心态扭曲了，人们并没有因战后经济的发展而心满意足，反而找不到精神归宿，这在青年群体中表现最为明显。西欧各国青年起来造反，争当“红卫兵”，美国则掀起了席卷全美的“嬉皮士”运动，表现出极度的玩世不恭。人际关系变得冷漠，家庭不再是稳定的生活“避风港”，家庭暴力日见增多，男女关系混乱。据美国社会学家莱斯利的调查表明，美国社会只有约百分之五的人是严格地把自行的性行为限制在配偶之间，绝大多数人的性对象并不那么固定。³ 也就是说人们找不到一定的社会归属，在心态上找不到支点，人与

1. 乔恩·谢泼德和哈文·沃斯：《美国社会问题》，山西人民出版社，1987年，第29～34页。

2. 乔恩·谢泼德和哈文·沃斯：《美国社会问题》，山西人民出版社，1987年。

3. 同上，第166页。