

Chengdu

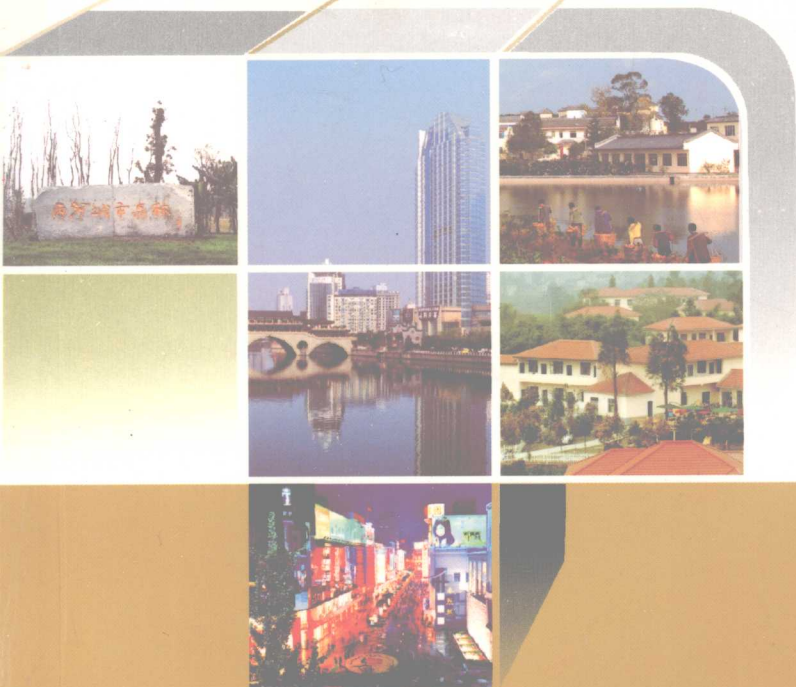
City Municipal Development Report

(2005~2006年)

成都城市发展报告

—— 城乡一体的城市化道路

主编 孙平



四川出版集团
四川科学技术出版社

成都市发展和改革委员会
成都市建设委员会
成都市经济发展研究院
成都市城市科学研究会

(2005~2006年)

成都城市发展报告

Chengdu City Municipal Development Report

—— 城乡一体的城市化道路



图书在版编目(CIP)数据

成都城市发展报告. 2005 ~ 2006 年: 城乡一体的城市化道路/
孙平主编. - 成都: 四川科学技术出版社, 2007. 12

ISBN 978 - 7 - 5364 - 6400 - 1

I. 成… II. 孙… III. 城市经济 - 经济发展 - 研究报告 -
成都市 - 2005 ~ 2006 IV. F299. 277. 11

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2007)第 185392 号

成都城市发展报告(2005 ~ 2006 年)

——城乡一体的城市化道路

成都市发展和改革委员会
成都市建设委员会 编
成都市经济发展研究院
成都市城市科学研究会

主 编 孙 平
责任编辑 丁大镛 宋 齐 李 珉
封面设计 程世兴
版面设计 康永光
责任校对 刘粮库
责任出版 邓一羽
出版发行 四川出版集团·四川科学技术出版社
成都市三洞桥路 12 号 邮政编码 610031
成品尺寸 165mm × 240mm
印张 24.5 字数 360 千
印 刷 成都白马印务有限公司
版 次 2007 年 12 月成都第一版
印 次 2007 年 12 月成都第一次印刷
定 价 68.00 元

ISBN 978 - 7 - 5364 - 6400 - 1

■ 版权所有·翻印必究 ■

■ 本书如有缺页、破损、装订错误, 请寄回印刷厂调换。

■ 如需购本书, 请与本社邮购组联系。

地址/成都市三洞桥路 12 号 电话/(028)87734081

邮政编码/610031

网址: www.sckjs.com

编委会

主 任 孙 平
副 主 任 彭 琳 翁大伟 郑超 袁辉
编 委 (按姓氏笔画为序)

王 军	王吉泉	王 革	邓立新
邓 睿	邓小兵	孙廷云	李 霞
李堂兵	李光勇	李世庆	刘 赓 贵
刘必洪	刘 波	考连华	陈绍充
陈家泽	陈卫东	陈 亮	吴 斌
孟 虹	张小燕	邵 昱	周 军
周海波	金 娟	杨 波	杨晓泉
杨静萌	郭忠民	钟永燕	秦晓斌
阎 星	梁其洲	蒋 翔	彭永红
蒲冬梅	蒲发友	蔡剑峰	蔡 聪
戴 宾			

主 编 孙 平
常务副主编 郑超 袁辉
副 主 编 阎 星 孙廷云 刘 波
编 辑 王 军 李 霞 刘粮库 宋学文
徐清秋 高 洁 汪欢欢 姚 南
陈晓芳



前言

PREFACE

《成都城市发展报告》是市政府批准同意编辑出版的一部全面反映成都市发展情况的年度报告,该报告 2002~2004 年版正式出版后,各界反映良好。

2005~2006 年,成都市立足过去工作的良好基础,全面贯彻落实科学发展观,深入推进以城乡一体化为核心、以规范化服务型政府建设和基层民主政治建设为保障的城乡统筹“四位一体”科学发展总体战略,着力探索符合成都实际的科学发展之路,初步开创了城乡同发展、共繁荣的良好局面,在推进科学发展上迈出了重要的步伐。实践证明,统筹城乡发展是贯彻落实科学发展观的主要实践活动,顺应了城市和农村相互依存、共生共荣的规律,体现了城乡发展的必然趋势,是推动城乡同发展、共繁荣的必然选择。

两年来,围绕深入推进城乡一体化这个主题,成都先后实施了“项目年”和“加快产业发展年”,产业发展取得突破性进展,经济综合实力和发展水平进一步提升,在中国城市竞争力研究会公布的 2006 年中国城市竞争力排行中,成都城市整体竞争力名列第 20 位,位居中国西部省会城市第一,被评为中国十大国际化城市。

经济综合实力的增强,为成都城市建设的大大加快提供了有力支撑。而城市管理理念的进一步提升,思路和方法上的不断创新,给成都城乡一体、科学发展注入了新的活力,推动着城市建设管理跃上新台阶。规划编制体制从城乡分治到城乡一体的转变,以及规划落实和监督力度的加大,使规划在城乡一体发展中的龙头作用得到强化;中心城区空间的扩大、功能的提升和城

镇体系建设的加速,推进着全域成都大都市格局的加快形成;城市市容环卫、交通管理等多领域体制机制的创新,以及城市精神文化建设投入的加大等等,都使成都这座“来了就不想走”的城市,发生着日新月异的变化。

随着城乡二元结构的破解,城乡社会事业得到均衡发展,城乡一体的就业体系逐步形成,城乡一体的社会保障体系初步建立,城乡基础教育逐步走向均衡化,覆盖城乡的公共卫生体系基本形成。特别重要的是,在城乡经济社会快速协调发展的同时,初步建立起推进科学发展的体制机制,这就为成都今后长期全面、协调和可持续发展,提供了体制机制和制度保障。

2007年6月,成都被批准为国家统筹城乡综合改革配套试验区,这是对成都近几年统筹城乡、一体发展实践的充分肯定,也表明成都在国家发展战略总体格局中的地位得到明显提升。人们对成都的未来,有理由寄予更大的期望。

为如实记录成都这座巨变中的城市的发展背景和主要历程,系统地反映两年来成都落实科学发展观、深入推进城乡一体化的实践过程,总结成都加快发展的基本做法、主要成效和基本经验,生动展现城市管理者和建设者创新进取的精神风貌,市发改委、市建委、市经济发展研究院和市城市科学研究会联合组织编写了这份报告,本书的副标题——城乡一体的城市化道路,意在突出城乡一体化发展这条主线。

在撰写编辑本报告过程中,市级有关部门给予了大力支持,特别是市委政研室、市政府研究室的同志给予了热情关心和指导,邵昱、戴宾、陈家泽、邓立新、刘桢贵等专家学者为本报告的完善付出了辛勤劳动,在此一并表示谢忱!

由于时间仓促,水平所限,本报告仍有不尽如人意之处,敬请读者批评指正。

目 录

CONTENTS

城市管理者篇

扎实推进成都试验区建设 开创科学发展新局面	2
浅析成都城市综合竞争力	11
转变经济发展方式 提高经济发展质量	28

综合篇

成都市经济社会发展概览(2005~2006 年)	44
成都城市化道路回顾	65
成都推进城乡一体化的实践	88

规划篇

宏伟的蓝图 行动的纲领	122
创新工作机制 搞好“十一五”规划编制	133
统筹城乡规划 促进城乡协调发展	140
走城乡一体的新型城市化道路	146
构建综合交通体系 推进城乡一体化发展	153
在发展中解决城乡环境问题	164

加强水务规划 促进人水和谐	170
---------------------	-----

建设篇

加大城乡建设力度 推进大都市格局形成	175
以基础设施重大项目为载体 助推城乡一体化进程	188
建设最佳人居环境 提升成都城市品位	199
初展风采的城市新区	203
优先发展重点镇 加快城镇化进程	215
建好农民新居 促进新农村建设	221
加强城乡信息化建设 推进数字化成都进程	230

管理篇

城市管理向城乡一体“大城管”演进	243
构建城乡一体的交通建设管理体制	253
强化市容环卫管理 提升城市形象	260
从“多龙管水”到“一龙治水”	266
统筹林业园林建设 促进生态文明	275
试点先行 在优先镇推行城市化管理	283
破解二元结构 探索人口管理新模式	287
规范化服务型政府建设向纵深推进	298

文化与旅游篇

文化事业与文化产业概览	310
培育城市精神 弘扬先进文化	320
创建最佳旅游城市 推动旅游可持续发展	335
珍视精神家园 保护非物质文化遗产	353



外界评说

统筹城乡发展的成都经验	366
成都的“三个不一样”	372
印象成都	376

专 栏

发展数字娱乐产业初见成效	53
世界“500 强”中落户成都的名单	55
英特尔在成都	57
成都已开通国际航线 29 条	161
“十一五”环境保护和生态建设重大工程	169
十五镇入围四川省历史文化名镇	181
光华大道通车	190
东湖市政公园建成开园	193
成都市锦江区获“中国人居环境范例奖”	200
“全国十大宜居城市”成都排名第五	202
成都世纪城新国际会展中心正式启用	204
成都市城乡一体化一期公共设施项目获开行贷款	229
成都获国家“节水型城市”称号	274
成都获“国家园林城市”称号	278
成都五大郊野公园全部开放	278
两河森林公园建成开放	282
20 世纪 70 年代的户口管理	288
成都 2006 年流动人口概况	297
《金沙》音乐剧	313
成都五大文化品牌建设	319

“中国城市诚信政府排行榜”成都排名第九	328
世界客属恳亲大会	343
2006'中国旅游交易会	344
中国旅游竞争力百强城市成都排名第四	346
成都当选最令人向往旅游胜地	347
成都金沙遗址等 9 处文物保护单位上榜全国重点	354
“太阳神鸟”成为中国文化遗产标志	355
成都市第一批非物质文化遗产名录达 41 项	356
中国文化遗产标志太阳神鸟伴随“神六”天外归来	357
“文化遗产日”系列活动	359
成都市非物质文化遗产国家、省、市、县保护名录	362
中国国际美食旅游节	377

Chengdu

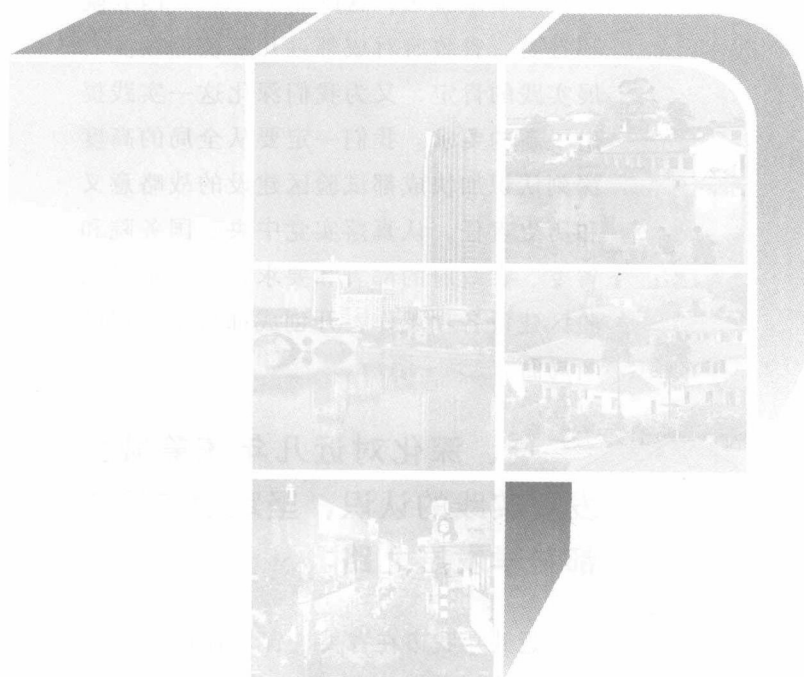
City Municipal

Development Report

(2005~2006 年)成都城市发展报告

城市管理者篇

CHENG SHI GUAN LI ZHE PIAN



扎实推进成都试验区建设 开创科学发展新局面

李春城

成都被国家批准为全国统筹城乡综合配套改革试验区，这既是党中央、国务院和省委、省政府对成都近几年统筹城乡发展实践的肯定，又为我们深化这一实践提出了新的要求。我们一定要从全局的高度深刻认识加快成都试验区建设的战略意义和历史责任，认真落实党中央、国务院和省委、省政府的部署和要求，扎实推进试验区建设各项工作，开创成都科学发展的新局面。

一、深化对近几年统筹城乡发展实践的认识，坚定地走好成都科学发展之路

近几年我市在省委、省政府的领导下，立足过去工作的良好基础，全面贯彻落实科学发展观，深入推进以城乡一体化为核心、以规范化服务型政府建设和基层民主政治建设为保障的城乡统筹“四位一体”科学发展总体战略，着力探索符合成都实



际的科学发展之路，初步开创了城乡同发展共繁荣的良好局面，在推进科学发展上迈出了重要一步。认真总结近几年实践，深化对统筹城乡发展规律性的认识，对于推进成都试验区建设具有十分重要的意义。

（一）统筹城乡发展是贯彻落实科学发展观的主要实践活动

统筹城乡发展是个大题目，在贯彻落实科学发展观的实践中，具有带动全局的作用。首先，统筹城乡发展顺应了城市和农村相互依存、共生共荣的规律，体现了城乡发展的必然趋势，是推动城乡同发展共繁荣的必然选择。其次，统筹城乡发展抓住了解决诸多矛盾和问题的首要和关键，是解决当前存在的“四个不协调和一个差距拉大”（城乡发展不协调、经济社会发展不协调、区域发展不协调、人与自然发展不协调和城乡居民收入差距拉大）的矛盾，推动经济社会全面协调可持续发展的有效途径。第三，城乡统筹“四位一体”全面推进，体现了科学发展观的基本要求和我们对中国特色社会主义事业总体布局的认识，全面涵盖了党委、政府的工作。因此，统筹城乡发展具有全局性、战略性和根本性，是贯彻落实科学发展观的主要实践活动。深入实施城乡统筹“四位一体”科学发展总体战略，全面推进各个领域的体制改革，努力在重点领域和关键环节率先突破，为全省和全国深化改革、实现科学发展与和谐发展发挥示范和带动作用，正是推进成都试验区建设的意义和责任所在。

（二）统筹推进“三个集中”是实现城乡统筹、科学发展的根本方法

统筹推进工业向集中发展区集中、农民向城镇集中和土地向规模经营集中，是近几年我市紧密结合成都大城市带大郊区、人多地少、布局分散、资源紧缺的实际，同时吸取东部一些沿海城市发展中出现的分散建设、资源利用水平低、生态环境破坏严重的教训，按照走新型工业化、新型城镇化、农业现代化道路的要求，探索和总结的统筹城乡发展的基本方法。实践表明，“三个集中”首先是顺应了社会化大生产集约发展的规律，抓住了工业化、城镇化、农业现代化之间相互联系、相互促进的内在规律，是

加快推进新型工业化、新型城镇化和农业现代化，建立健全以工促农、以城带乡长效机制的根本方法。其次，“三个集中”适应了我国人多地少的基本国情，体现了邓小平同志关于大量农业劳动力转到新兴城镇和新兴的中小企业中去是必由之路的思想、农业发展要有“两次飞跃”的思想以及胡锦涛同志关于解决“三农”问题要坚持“三个结合”的思想，是从根本上破解“三农”难题的治本之策。第三，“三个集中”有效克服了“村村点火、户户冒烟”，资源浪费，环境污染的问题，降低了城乡建设和公共服务成本，是节约资源、保护环境的必然选择。从实践看，虽然处在不同发展水平的地区在工作重点和工作成效上会有所不同，但只要按照这样的思路、原则和方法来推进城乡统筹，就会收到事半功倍之效。因此，统筹推进“三个集中”，顺应了经济社会发展规律，体现了科学发展观的基本要求，抓住了统筹城乡发展的“纲”。加快成都试验区建设，必须深入推进“三个集中”，加快工业化、城镇化、农业现代化进程。同时，由于“三个集中”事关重大，工作中必须坚持从实际出发、因地制宜，既尽力而为又量力而行，有多大能力办多大事情；必须充分尊重群众意愿，努力做好群众工作，实现、维护和发展好人民群众的根本利益。坚决克服急功近利的思想和简单粗暴的作风，反对和防止形式主义和短期行为。

（三）规范化服务型政府建设和基层民主政治建设，是实现城乡统筹、科学发展的重要制度保障

推进科学发展是一场涉及思想观念、体制机制和领导方式的全方位深刻变革，必然要打破传统的体制弊端。近几年我市大力推进规范化服务型政府建设和基层民主政治建设两项改革，就是积极顺应生产关系和生产力、上层建筑和经济基础相互促进的规律，着力建立科学发展的体制机制。在规范化服务型政府建设方面，着眼于转变政府职能，大力简化和规范行政审批，加强事前服务和事中、事后监管，比较好地解决了政府管理上存在的缺位、越位和不到位的问题；着眼于打破城乡二元体制，进行了行政管理体制和乡镇管理体制改革，初步形成了统筹城乡发展的管理体制；着眼于推进公共服务向农村覆盖，进行了公共服务体制改革，促进了城乡社会



事业均衡发展。在基层民主政治建设方面，着眼于从制度上建立长效机制，大力推进以基层党组织主要负责人公推直选、群众评价干部和党务、政务、村务公开为主要内容的基层民主管理制度创新，努力形成以群众满意为价值取向、对上负责与对下负责相结合的基层工作机制，既促进干部改进作风，又维护了人民群众的民主权利。实践证明，规范化服务型政府建设和基层民主政治建设，是事关统筹城乡发展全局的两项重大改革，是“坚持科学发展、构建和谐成都”的重要制度保障。加快成都试验区建设，必须以规范化服务型政府建设和基层民主政治建设为重点，坚定不移地深化改革，不断健全完善科学发展的体制机制。

（四）积极推进市场化改革是实现城乡统筹、科学发展的强大动力

统筹城乡发展，没有政府的力量是不可能的，而只靠政府的力量是不可持续的，必须积极推进市场化改革，充分发挥市场在资源配置中的基础性作用，形成统筹城乡发展的持续动力。近几年我市在统筹城乡发展的实践中，通过大力推进政府职能转变、深化投融资体制改革等一系列措施，积极探索和实践城市经营活动，明显地增强了城市的辐射和带动能力，有力地推动了城乡发展并逐渐形成了一套城市经营的办法。因此，加快成都试验区建设，必须深化市场化改革，进一步完善城市经营机制，提高农村和农业的市场化程度，充分发挥市场的力量加快统筹城乡发展。

二、以建设成都试验区为新起点，全面提升城乡一体化水平

成都被批准为全国统筹城乡综合配套改革试验区，标志着我市统筹城乡发展进入了一个新阶段。我们要以建设成都试验区为新起点，深入实施城乡统筹“四位一体”科学发展总体战略，围绕增强动力、提高质量、实现公平三个关键环节，全面推进各个领域的改革，努力在重点领域和关键环节率先突破。

(一) 着力增强发展动力

深入推进城乡一体化、加快成都试验区建设，必须坚定不移地深化改革，努力形成持续而强大的动力机制。为此，一要大力推进体制创新。深入推进规范化服务型政府建设，加快政府职能转变，解决好政府管理缺位、越位和不到位的问题；深化城乡管理体制的改革，调整不适应城乡统筹、科学发展的管理体制并视情况对行政区划进行必要调整；积极推进农村公共财政体制、土地管理和使用制度、金融体制、农村市场体制等综合配套改革，努力在城乡一体化发展的关键环节上取得突破；深化基层民主政治建设，进一步健全基层公推直选制度、民主决策制度和民主监督制度，增强基层工作的动力和活力。二要充分调动好人民群众的积极性。始终坚持人民群众在推进城乡一体化中的主体地位，按照发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享的原则，实现、维护和发展好最广大人民群众的利益，激发全社会的创造活力，形成万众一心、共创伟业的生动局面。三要不断深化市场化改革。围绕推动农民向城镇转移、传统农业向现代农业转变两大根本性问题，积极稳妥地推动农村土地承包权和经营权分离，鼓励和支持农村专业组织、大户、企业的联合，引导工商企业进入农业，逐步使统筹城乡发展转向以政府引导下的市场推动为主。四要大力推进科技创新。继续抓好高科技成都建设，认真落实好《科技发展纲要》的各项部署，大力发展高新技术和高科技产业。采取各种有效措施，激发广大科技人员的创新、创造、创业热情，形成浓厚的创新、创造、创业氛围。五要扩大对内对外开放。进一步建立健全充满活力、富有成效、更加开放的体制机制，努力提高对内对外开放的水平；提高利用内外资的质量，争取更多的国内外大企业入驻成都。积极发展对外贸易，扩大产品出口。支持有条件的企业走出去，开展多种形式的国际国内合作，通过扩大对内对外开放，推动成都又好又快发展。



（二）着力提高发展质量

有效提高发展的质量，是搞好试验区建设的必然要求。因此，要顺应规律、更新思想、转变方式，努力提高推进城乡一体化的质量。一要坚持“全域成都”的理念实施城乡统筹。即着眼于建设 1.24 万平方公里的现代化都市区，推动市域经济、政治、文化、社会建设一体发展，整体推进城市和农村的现代化，努力构建现代城市和现代农村和谐相融、历史文化与现代文明交相辉映的新型城乡形态。同时积极参与和推动成都经济区、成渝经济区建设，在推进区域合作中加快发展，把成都建设成为服务全省、影响全国、走向世界而又独具特色的现代化大都市。二要努力提高城乡规划管理的质量和水平。运用“全域成都”的理念和“三个集中”的原则，抓紧完善市域城镇体系规划、土地利用规划、区（市）县域总体规划、乡镇和农村新型社区建设规划，以及市域一体的产业体系、交通体系、公共服务体系等规划，为推进科学发展和依法行政奠定基础。三要努力提高城镇化的质量和水平。坚持走城乡一体、统筹推进的新型城镇化道路，积极推进大中小城市和小城镇协调发展，继续抓紧抓好中心城区、县城、优先发展重点镇和重点镇建设，增强城镇体系的聚集、辐射功能和以城带乡的能力，推动农民向城镇转移，并认真解决好农民进城后居住、就业和社会保障等问题，使其真正实现由农民向城市居民转变。同时，高质量推进农村新型社区建设，逐步实现农村居住和生产、生活条件与城市接轨。四要努力提高产业集中集约集群发展的水平。继续加大统筹协调和产业结构调整力度，大力推进工业向集中发展区集中，稳步推进土地向规模经营集中，积极推动现代服务业重点行业集聚发展，促进产业集群发展。努力把成都建设成为我国重要的高科技产业基地、现代制造业基地、现代服务业基地和现代农业基地。五要努力实现人与自然和谐发展。高度重视资源节约、环境保护工作，合理开发利用各类资源尤其是土地资源，大力做好节能减排工作，加强环境综合治理，强力推进清洁生产，大力发展循环经济，建设资源节约型、环境友好型城市。