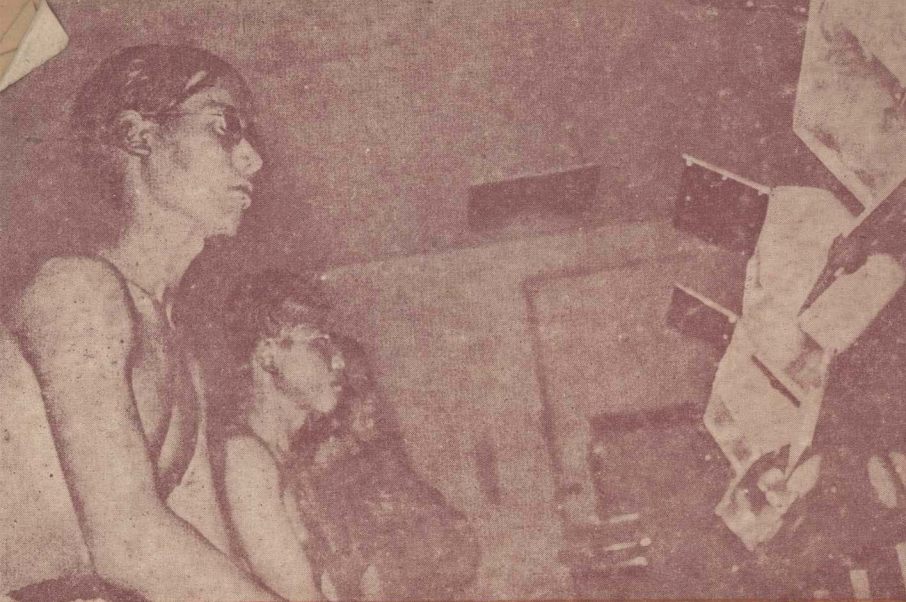




# 勞動保護 參考資料

西南工人出版社出版

# 勞動保護參考資料



西南工人出版社出版

23(1046—2)

勞動保護參考資料

---

編輯者 西南軍政委員會勞動部  
中華全國總工會西南辦事處勞保部

出版者 西南工人出版社  
重慶解放西路

發行者 新華書店西南總分店

印刷者 西南工人日報印刷廠

---

(渝) 1—10,000

一九五三年三月初版

## 前言

西南區各廠礦企業，在偉大的「三反」「五反」運動的勝利基礎上，展開了愛國主義的增產節約運動，以支持中國人民志願軍，廣大職工以忘我的勞動，爲祖國創造了鉅大的財富。但由於許多廠礦企業的領導人員與工會工作者，對「安全生產」的方針沒有足夠認識，只重視生產，不重視安全，不了解勞動保護與增產節約的一致性，不顧國家法令，忽視職工的生命安全與身體健康，以致許多嚴重的傷亡事故仍然不斷發生。這種情況，嚴重的影響了增產節約運動的正常開展。爲了貫徹「安全」與「生產」一致的方針，鞏固與進一步激勵廣大職工的生產積極性，各廠礦領導人員與工會工作幹部，必須重視勞動保護工作，改善安全衛生設備與加強職工教育，建立與健全勞動保護組織機構，製訂和修訂切合實際的操作規程與制度，以迎接祖國偉大的經濟建設。

本書選輯了有關勞動保護的文件與勞動保護工作的先進經驗，以供工會幹部、行政領導人員、廣大職工學習與工作參考之用，以改善我們的勞動保護工作，爲增產節約掃清障礙。

## 勞動保護參考資料

貫徹安全生產方針，做好勞動保護工作……人民日報社論（一）

中央監察委員會發表關於處理某些國營、地方國營廠礦企業忽視安全生產致發生重大傷亡事故的通報……（五）

加強廠礦保安工作是完成增產節約任務的重要保證……萬里（九）

西南勞動部呂文遠副部長在西南工業部衛生會議上總結報告……（一五）

中央人民政府第一機械工業部安全技術勞動保護工作組織及其職責範圍暫行規定……（二一）

健全工礦職工傷亡事故報告制度，

為勞動保護工作奠定基礎……新華日報專論（二七）

中央人民政府政務院財政經濟委員會發佈關於工業

交通及建築企業職工傷亡事故報告辦法的指示……………（三一）

附：工業交通及建築企業職工傷亡事故報告辦法……………（三二）

重慶市工業交通及建築企業職工重大傷亡事故檢查

程序及處理暫行辦法……………（三七）

中央人民政府勞動部發佈

關於搬運危險性物品的幾項辦法……………（四一）

中央人民政府政務院關於防止瀝青中毒事故的指示……………（四四）

附：中央人民政府勞動部關於防止瀝青中毒辦法……………（四五）

重慶市人民監察委員會關於處理重慶搬運公司在承

運西南區工業器材公司危險性物品時造成工人集

體中毒事件的通報（摘要）……………（四七）

關於柏油、瀝青和「六六六」藥粉的性質和

預防中毒辦法……………(五二)

勞動保護監察工作介紹……………(五五)

健全勞動保護組織改進了安全衛生工作……………(五九)

施玉海小組是安全生產的旗幟……………陳真(六二)

學習侯景餘小組開展衛生工作的經驗……………(六六)

# 貫徹安全生產方針，做好勞動保護工作

人民日報社論

在國家進行大規模經濟建設的前夜，中央人民政府勞動部召開了全國勞動保護工作會議，這是  
很適時的和必要的。因為加強勞動保護工作是保證經濟建設順利開展的必要條件。

三年來，由於共產黨和人民政府堅決貫徹保護勞動的政策和各有關方面的共同努力，國營廠礦企業的勞動保護工作取得了很大成績。「只重生產，忽視安全」的片面觀點和官僚主義作風，受到了不斷的批判和糾正；在恢復與發展生產的同時，安全衛生設備已有不少改善；有關安全衛生的規程制度已經基本建立起來；特別是各地區各城市在各級黨委領導下進行了多次安全衛生大檢查或重點檢查。這些對於勞動保護工作的建設，起了重大作用，使幹部和羣衆都受到切實的安全生產教育，推動了羣衆的安全生產運動，出現了許多安全生產的創造發明和模範事蹟。這一切都使廠礦企業的安全衛生狀況大爲改觀，傷亡事故大大減少，工人羣衆的生產積極性因之更加提高。但是，這些成績還不鞏固，各地區、各廠礦、各產業之間還很不平衡，有的作得較好，有的作得還很差，傷亡事故還不斷發生，疾病現象還相當嚴重。在去年增產節約運動開展後，工人生產熱情空前高漲，勞動保護工作却沒有及時趕上去，以致在某些產業和地區傷亡事故又有增加的趨勢，特別是在公路建築、基本建設和林業中更爲嚴重。這種既有害於工人安全健康，又有損於生產建設事業的情形，是不能容忍的。各有關方面，首先是各產業管理部門必須予以嚴重的注意，切實加強勞動保護工

作。

毛主席教導我們說：「在實施增產節約的同時，必須注意職工的安全、健康和必不可少的福利事業；如果祇注意前一方面，忘記或忽視後一方面，都是錯誤的。」這就是說，在人民企業中生產與安全是不可分離的統一的整體。三年來無數事實都證明了這一基本原則。例如：瀋陽機器一廠的熱處理車間，改善了通風設備，生產率因此提高了百分之六十五；大連化學廠用不到一噸的不銹鋼做硝酸氣的回收裝置，消滅了急性職業病，同時每天可產生亞硝酸鈉三噸至五噸。相反的，西安富國礦由於領導上沒有懂得安全生產的原則，在瓦斯滿燈的情況下仍堅持要繼續生產，結果發生了死傷四十九人的重大瓦斯爆炸事故，並使一九五二年的生產計劃沒有完成。這樣的例子是不少的。可是，有些廠礦企業的工作人員，至今沒有瞭解這些嚴重教訓，依然存在著「只重生產，忽視安全」的有害觀點，說什麼「出事故是小事，完不成任務是大事」，「寧犯小錯，不犯大錯」，「工廠是戰場，難免不有傷亡」等等。這種把安全與生產對立起來的說法，無異是替官僚主義辯護，是應當受到嚴厲批判的。因此，這次勞動保護會議以「貫徹安全生產的思想」為總方針，確定「生產必須安全，安全為了生產，兩位一體，不能分割」的原則。這是完全正確的。

實現這個方針的辦法，第一是要把安全生產的思想貫徹到計劃中去。這就是說，要把安全生產的思想具體地體現在企業的生產計劃、財務計劃、基本設計計劃以及日常工作的各種計劃中去。同時，每個企業單位都應當切實檢查自己企業的安全衛生狀況，找出關鍵問題，根據必要和可能，努力設法解決，不能立即解決的應該訂成計劃，逐步解決。第二是要把安全生產的思想貫徹到制度中去，這就是要將安全生產的觀點變為制度，成為整個經營管理制度的不可缺少的組成部分。舉凡計劃生產、佈置任務、檢查工作、教育幹部，都要把安全問題作為一個主要項目之一。同時要特別注

意建立健全的安全規程制度，將已有的規程制度，交給羣衆審查修正，使它切實可行。第三是要把安全生產思想貫徹到羣衆中去，這就是使安全生產思想爲羣衆所掌握。經驗告訴我們，領導重視是安全生產的決定環節；但如果領導不與羣衆結合，安全生產的原則就很難貫徹。企業行政和工會，必須認真地、系統地對全體工人職員（特別是對新工人）進行安全教育。只有羣衆懂得了安全生產的道理，熟悉了安全規程制度，大家才能隨時檢查，隨時監督和改進。第四是要把安全生產思想貫徹到紀律中去，這就是說，要規定明確的制度，對安全生產工作做得好的要表揚、獎勵；對不好的要批評；發生責任事故，必須追究責任，予以處分。切實執行上述四點，使安全生產思想計劃化、制度化、羣衆化、紀律化，便能使安全生產逐漸成爲全體工人職員的自覺信條，成爲生活習慣，而有實現的保證。

三年來的經驗說明，進行安全衛生大檢查是加強勞動保護工作的很好辦法。各產業管理部門和各地區，都應切實研究這些寶貴的經驗，根據具體情況，定出今後進行檢查的辦法。過去有些地區在這方面的缺點是只有突擊性的運動，沒有經常工作。正如工人羣衆所說：「檢查的時候轟轟烈烈，檢查一過去冷冷清清。」個別的問題雖然解決了，重大的複雜的問題却擱置起來無人處理。爲了糾正這個缺點，各產業管理機關和各廠礦企業都必須加強專管勞動保護的機構。廠礦企業單位應有廠長或副廠長一人負責勞動保護工作；同時要配備一定的技術人員或技術工人爲專職幹部。這樣就不能使勞動保護工作經常化。

在私營企業方面，同樣應該切實執行安全生產的方針。三年來，由於人民政府的領導，工會組織的督促，以及某些進步工商業者努力，在私營企業中的安全衛生狀況也有一些進步；但較國營企業則落後得多，傷亡事故也就嚴重得多。基本原因是在於「只重視機器，不重視人」的思想，即

工人所說的「只要工人幹活，不管工人死活」的思想，仍然嚴重存在。這種情況顯然與共同綱領的精神相違背，是人民政府所不能容許的，同時也是對企業本身不利的。三年來不少的事實證明，在私營企業中實行「生產與安全結合」的作法，不僅對勞方有利，而且也對資方有利。例如，上海市華元染料廠在工會督促下，拿了一千多萬元改善硫化藍生產過程，加強了安全設備，傷亡事故就逐漸減少。一九五一年七月份，該廠發生了二十次事故，到十一月份便完全消滅了；而生產則自七月份的百分之七十提高至十一月份的百分之二百三十；資方在四個月中也就獲得增產利潤三億元。與此相反，有些私營紗廠不肯拿錢改善通風設備，使工人常在高溫下工作，疾病頻繁，生產率自然很低。有些私營企業不重視工人安全，購買破舊鍋爐使用，結果發生爆炸事故（如江蘇恆興油廠、自貢市福如井），使工人傷亡很多，企業財產的損失也很大。類似這樣的事件是很多的。所有私營企業主都應當深刻領會這些教訓，本着勞資兩利的原則，自動改善安全衛生設備。同時，各地勞動局和工會組織應加強對私營企業的檢查和監督，使國家保護勞動的法令能切實貫徹，對工人勞動條件作一切可能的改善，以達到安全生產、勞資兩利的目的。

勞動保護是一項長期的不斷向前發展的工作。生產向前發展一步，勞動保護工作也就要隨着發展一步。生產技術日新月異，安全設施也要隨着日新月異。我們做勞動保護工作的幹部有一個重大的缺點，就是不僅缺乏這樣的科學知識，而且經驗很少。這就必須努力學習，向蘇聯學習，向工人羣衆學習，向一切懂得的人學習，由外行變成內行，才能把這個工作做得更好。

大規模的經濟建設事業已經開始了。各產業管理部門、勞動行政部門、工會組織以及全體工人職員，必須協同一致，努力克服目前勞動保護工作落後於生產發展、落後於工人羣衆生產積極性的弱點，以保證大規模經濟建設事業的順利開展。

一九五三年一月卅日

## 中央監察委員會發表關於處理某些國營、地方 國營廠礦企業忽視安全生產致發生重大傷亡

### 事故的通報

自全國各地廠礦企業在偉大的「三反」、「五反」運動勝利的基礎上熱烈地展開愛國增產節約運動以來，已獲得巨大的成績。但由於廣大職工之忘我勞動，生產競賽中有關部門工作發展不平衡，特別是由於某些廠礦企業的領導人員片面強調生產任務，忽視安全，致使傷亡事故最近又不斷發生，影響了增產節約運動的正常開展，這是必須嚴肅糾正的。

根據本委和各地監委最近處理的一部分事故案件分析，某些廠礦企業的領導人員存在着嚴重的單純任務觀點，是造成傷亡事故的重要原因。他們可以在「爲了完成生產任務」、「爲了貫徹經濟核算制」等口號之下，無限制地提高工人勞動強度，延長工作時間，甚至鼓勵工人去「赴湯蹈火」。如開灤馬家溝磚廠，事前對工作不抓緊，生產不能按計劃完成，爲了不誤合同期限，避免罰款，廠長趙明、副廠長胡懋庠等明知室內溫度在攝氏一百三十度以上，却動員工人從熱窖中取磚。趙明和胡懋庠並聯名給工人寫信、送茶葉，鼓勵工人今後「繼續發揮這種偉大愛國熱情」。工會幹部不但熟視無睹，反編寫快板：「出熱窖，上火線，各個英雄使勁幹」加以鼓勵，結果四十三名工人被烤傷四十一名，有的幾被烤死。又如河南榮豐煤礦，依靠封建把頭經營，領導思想只問出煤多

少，生意賠賺，封建把頭則只知道壓迫工人。訂了安全計劃，毫不執行，甚至副經理兼保安股長丁殿欽自己還不知道他有這麼一個職務。該礦自五月三日起三天內連續發生了四次中毒等事故，沒有人注意，可是他們却注意到煤質很好，叫工人繼續開採，至第四天即五月七日爆發了透水中毒的重大事故。此外，在某些工廠中，爲了完成任務，加班加點，不僅嚴重地影響了工人健康，且造成傷亡事故。如太原機械廠無限制地延長工作時間，平時每日工作十二小時，還要連班工作，該廠工人楊忠魁於七月二十五日因連班工作至十六小時，由於疲勞過度，未能注意與關電閘工人呼應，致觸電身死。

其次，也有某些廠礦企業，過去在保安工作上會有一定成績，有的還受過表揚，但由於他們驕傲自滿，致不能繼續保持榮譽。如東北西安煤礦富國礦副礦長兼三坑坑長綦書元，過去工作有成績，也曾被選爲模範黨員，但逐漸滋長起驕傲自滿情緒。他認爲「坑內沒事，如銅牆鐵壁」。可是去年坑內就發生了一次重大冒頂事故。坑長綦書元沒有接受這個教訓，今年四月十四日，發現坑內有汽油味（自然發火徵象），瓦斯已達百分之五以上，按照規定應該停工，技術員也提出了停工的意見，但是綦書元要「再考慮」，拖延了兩天，雖然部分停工了，但是第三天就發生了瓦斯爆炸的重大事故。

領導上的官僚主義也是貫徹安全生產的重大障礙。例如：峯峯煤礦第二礦東斜井，只有一個坑道，即沒有根據保安規程把運輸巷與人行道分開，也不作鑰檔、道岔、保險繩及保安洞等必要的安全設備。工人多次提出改裝安全防護設備的建設，一直未引起領導上注意和採納，終於在五月二十九日，由於掛鉤及把鉤工人的錯誤，發生跑車事故，將在巷道中的工人撞死、撞傷八名。又如西北鐵路幹綫工程局，由於領導人員，特別是有些現場領導人員的官僚主義作風，不執行勞動紀律，忽

視對工人的安全教育致職工漠視規章，在五、六月中不斷發生列車衝突及顛覆事故，死傷二十六人，國家財產損失達十餘億元。

還有一些廠礦企業人員，不執行勞動保護法令或根本漠視勞動保護法令，也造成了嚴重的傷亡事故。據中央勞動部不完全的統計，自一九五一年一月至五二年七月，十九個月中間，在天津、青島、武漢等三十一個城市，連續發生搬運瀝青等危險品中毒事故一零七次。主要原因一方面是包裝不好，另一方面則是這些領導或管理人員，不按照中央勞動部所頒佈的「關於搬運危險性物品的幾項辦法」辦事，甚至有意欺騙，致使工人中毒。重慶市搬運公司於今年六月搬運柏油、淨重油時，該公司技術保安人員明知有毒，既不按規定報告領導，也未作好防護設備，聽任工人冒險搬運，以致工人中毒。

本委和各地監委爲了維護國家法紀，反對忽視安全生產的惡劣傾向，對於這些事故案件中犯錯誤的人員都已做了嚴肅的處理，如榮豐煤礦代理經理劉釗、副經理丁殿欽、總密頭鄭金相等，均已撤職移送法院嚴懲；開灤馬家溝磚廠廠長趙明、副廠長胡懋庠，西安富國礦副礦長葉書元等均已撤職；其他有關的人員，亦均給予適當的處分。

這些事故的不斷發生，說明了某些國營、地方國營廠礦企業在增產節約運動中忽視安全生產的傾向是很嚴重的。爲了順利開展愛國增產節約競賽運動，各地廠礦企業應該吸取這些教訓，並採取下列措施：

一、應在各級領導與技術管理人員中，嚴格批判忽視安全生產、不關心職工生命與健康的單純任務觀點和片面的經濟核算觀點，明確樹立安全生產思想。各級領導幹部應深刻認識：單純任務觀點和片面的經濟核算思想、忽視安全生產、不關心職工生命健康，是資本主義的經營思想與管理方

法，其結果則是造成重大傷亡事故，使生產遭受嚴重損失，特別使職工健康和生命遭受嚴重危害，是與人民企業的性質及我們的國家制度根本不能相容的。各級廠礦企業領導人員必須瞭解增產節約競賽運動與安全生產不是對立的，而是一個問題的兩個方面，沒有安全生產就不可能使增產節約運動獲得健全的發展。

二、各地廠礦企業應在「三反」勝利的基礎上繼續開展反官僚主義的鬥爭。對執行安全生產方針有功的人員應及時表揚獎勵，對那些對生產與職工生命健康採取不負責任態度，既不主動改善安全設備加強防護、又不採納職工正確建議因而造成重大傷亡事故之責任者，應給予嚴肅的處理乃至法律的制裁。各級廠礦企業領導人員應結合檢查與佈置生產任務組織生產競賽，經常地檢查與佈置生產安全工作，關心職工的生命和健康。

三、各地廠礦企業應嚴格貫徹中央與各級政府規定的勞動法令。各級勞動行政及工商管理部門應特別注意對設備簡陋的私營廠礦執行安全生產與勞動保護情況，經常進行監督與檢查。各業務管理部門應製訂或修訂充實安全生產的辦法條例，使安全生產從制度上得到鞏固。

四、建立與健全安全生產的主管機構，改善安全生產設備，加強防護，嚴格貫徹安全生產責任制並總結推廣安全生產的經驗，糾正安全設備簡陋與無人負責的現象。

五、爲了在職工中進行一次廣泛的安全生產教育，及從思想上、組織上、制度上、設備上糾正忽視安全生產的現象，我們建議各地今年舉行一次普遍而又深入的安全大檢查。以迎接明年大規模的建設任務。

# 加強廠礦保安工作是完成增產節約任務

## 的重要保證

萬里同志在煤礦保安會議上的講話

今天召開煤礦保安工作會議，因為半年來在保安工作方面，發生了許多問題，有研究改進之必要。半年以來，由於廣大職工響應了毛主席「增加生產，厲行節約，以支持中國人民志願軍」的號召，執行了增產節約的計劃，煤業方面，也盡了很大努力，有很大成績，個別廠礦成本已降低了百分之二十五，呆滯材料的清理已經完成；如果不是由於供銷關係而減產，我們的生產任務將會超過。

各廠礦都發動了「三反」運動，打出了一些「老虎」，揭發出危害我們企業的浪費現象和某些官僚主義作風，廠礦工作有了新的氣象，使廣大職工在思想上有了顯著的提高。這些成績是由於我們職工同志努力的結果。但是，我們也還存在着相當嚴重的缺點和錯誤：我們的企業管理遠遠的落後於職工的生產熱情與生產發展的要求；制度混亂，供銷、財務、計劃等工作還非常落後；不僅如此，半年來所屬各廠礦還相當普遍地存在着忽視保安工作的錯誤，傷亡事故在不斷地增加着，並且有些單位，已經到了不可容忍的地步。根據本部所屬四十七個廠礦一九五二年一月至六月份傷亡事故的統計，共發生傷亡事故三千二百四十五次，其中重大傷亡事故十四次，其餘是一般工傷，共傷亡

三千三百三十七人，其中死亡二十五人，重傷三十七人，餘為輕傷。休工日數達三萬四千八百零七個工作日。財產損失有七億多。因病死亡的還沒有統計。與去年同期比較，雖然傷亡率平均減少了百分之二十九，但死亡人數却相對的增加了百分之五十六點二五，而且今年上半年的傷亡率是在逐月地增加着，二月份比一月份增加百分之二十八，三月份比二月份沒有增減，四月份比三月份減少百分之三，五月份比四月份增加百分之七，六月份比五月份則又增加百分之十九。這一情況說明了在各企業中傷亡事故嚴重存在，說明了我們始終沒有作有效的制止，縱容了官僚主義作風，我們領導上是要負很大責任的。這一情況首先是煤礦業最為嚴重，輕工業廠次之，祇有兵工系統傷亡率有了顯著減少。煤業局所屬六個礦一至六月份共發生傷亡事故一千二百零一次，佔四十七個廠總數的百分之三十七，職工傷亡一千二百一十九人，佔傷亡總人數的百分之三六·五，其中重大傷亡事故七次，佔總數百分之五十，死亡十八人，佔死亡總數的百分之七十二，平均傷亡率達百分之一·三八。輕工業局三個廠六月份傷亡率也達到百分之一·二九，超過一般重工業廠礦的傷亡率，這更是不可容忍的現象。

造成這種嚴重現象的主要原因是什麼呢？有些人說：煤礦工作危險大，設備不好，保安幹部少，沒有錢等等。但是這些理由，都不能成立的，雖然客觀條件有某些困難，難道說半年中就應該死這樣多的人嗎？說這種話的人忘記了我們是去作工作的人，我們是去解決而且可以能够解決問題的人，有這種想法的領導幹部根本沒有自我批評的精神，這是一種不負責任的態度。必須指出：造成重大傷亡事故，決不是由於什麼客觀困難，今天到會的有一位饒作賓同志，他領導的四零二煤礦是個土窖礦，設備最不好，也窮，沒有技術人員，其他幹部也少，但是自解放以來，沒有發生過一次死亡事故，只重傷過三個人（都恢復了原來工作），全體工人同志對他們很滿意，增產節約也完成