

2004 年度新疆维吾尔自治区社会科学基金项目

新疆区域经济发展

XINJIANGQUYU 统筹与协调

JINGJIFAZHAN

李学习 著

TONGCHOUYUXIETIAO

2004 年度新疆维吾尔自治区社会科学基金项目

新疆区域经济发展 统筹与协调

XINJIANGQYU
JINGJIFAZHAN
TONGCHOUYUXIETIAO

李学习 著

图书在版编目(CIP)数据

新疆区域经济发展统筹与协调/李学习著. —乌鲁木齐:
新疆人民出版社, 2008. 5

ISBN 978 - 7 - 228 - 11677 - 5

I. 新… II. 李… III. 地区经济—经济发展—研究—新疆 IV. F127.45

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2008)第 068298 号

责任编辑 李春华

封面设计 王 洋

新疆区域经济发展统筹与协调

李学习 著

出 版 新疆人民出版社
地 址 乌鲁木齐市解放南路 348 号
邮 编 830001
电 话 (0991)2825887
印 刷 新疆维吾尔自治区党校印刷厂
开 本 850×1168 1/32
印 张 5.75
字 数 150 千字
版 次 2007 年 12 月第 1 版
印 次 2007 年 12 月第 1 次印刷
印 数 1 - 1 000 册
定 价 16.00 元

目 录

绪 论	1
一、科学发展观——邓小平发展新境界	1
二、科学与区域统筹	7
三、用科学发展观指导新疆区域经济发展	9
第一章 特色产业与区域布局	16
一、关于区域产业结构的一般理论	16
二、区域特色产业的培育	20
三、特色产业与区域布局	23
第二章 新疆产业结构的演变和特色产业的发展	28
一、传统绿洲经济的产业结构	28
二、新疆二元经济结构的形成和发展	32
三、市场化进程中新疆特色产业的发展	37
四、新疆优势资源转换战略的实施及其意义	43
第三章 新疆区域的基本特征和区域格局的演变	48
一、新疆区域的基本特征	48
二、新疆区域的格局及其演变	53
三、新疆单独经济区的区域特征	57
四、强调新疆单独经济区的意义	60
第四章 天山北坡经济带的崛起及其意义	64
一、天山北坡经济带崛起的历史进程	64
二、天山北坡经济带崛起的意义	67

三、天山北坡经济带的集聚和扩张·····	70
四、天山北坡经济带的扩张走势·····	72
第五章 新疆区域开发主体功能探析 ·····	79
一、主体功能区的划分及其意义·····	79
二、关于新疆区域开发功能定位的分析与思考·····	83
三、新疆在 21 世纪我国经济增长中的支点意义·····	92
第六章 新疆地区发展的统筹与协调 ·····	97
一、新疆经济发展在国家宏观经济全局中的地位·····	98
二、新疆区域经济社会发展的统筹与协调·····	103
三、认真把握新疆各地区区域开发主体功能·····	111
第七章 新疆城市化进程和合理布局 ·····	127
一、新疆城市(镇)化发展的概况·····	127
二、优化乌鲁木齐现代化中心城市的功能·····	130
三、培育和建设地区中小城镇集群·····	133
四、关于北疆“金三角”地区城镇化的思考·····	144
五、地区中心城市的建设·····	149
六、发展壮大县域经济,加快小城镇建设·····	153
第八章 统筹和协调新疆区域经济发展的几点思考 ·····	157
一、服从和服务于国家宏观经济的大局·····	158
二、缩小地区差距问题·····	160
三、生态环境的保护和建设·····	163
四、绿洲市场的培育和开拓·····	170
五、积极争取国家支持和帮助·····	173
主要参考文献 ·····	177
后记 ·····	180

绪 论

科学发展观是统领全局的指导思想,是马克思主义基本原理与当代中国实际相结合的理论创新成果。科学发展观的确立,标志着我们党在为什么要发展,为谁发展,发展什么,怎样发展等一系列重大理论和现实问题的认识进入了一个全新的境界,必将对推进全面建设小康社会和建设社会主义和谐社会的伟大事业产生重大而深远的影响。

一、科学发展观——邓小平发展新境界

1949年新中国成立,我们党的中心工作实现了由农村向城市,由革命向建设的根本性转变,以毛泽东为代表的中国共产党人为了国家的独立与尊严、人民的繁荣幸福、经济社会的发展和进步进行了长期艰苦的探索,在“一穷二白”的基础上开始了符合中国实际的工业化、现代化的征程,取得了辉煌的成就。尽管在前进中遭遇过不少挫折,走了一些弯路,但在国家发展的问题上所提出来的观点和主张,至今依然有着重要的指导意义。

党的十一届三中全会以来,中国改革开放大业的总设计师邓小平在领导中国特色社会主义现代化建设的实践中创立了邓小平理论,实现了我们党对中国特色社会主义现代化事业认识上的新的飞跃。

邓小平的发展观在邓小平理论科学体系中,具有理论基石的

重要地位。邓小平的发展观根植于中国特色社会主义现代化建设事业的伟大实践之中,是当代马克思主义中国化的理论创新成果,为新世纪实现中华民族伟大复兴提供了强大的理论武器。邓小平的发展观是在20世纪70年代末中国所经历的伟大历史性转折中应运而生的,这一发展观的确立忠实地代表和体现了全党和全国各族人民的共同意愿,科学地总结了我们党在建设社会主义的长期探索中积累起来的正反两个方面的历史经验,开辟了马克思主义同当代中国实际相结合的正确道路,即建设有中国特色社会主义的道路。

1982年9月1日,邓小平在党的十二大上致开幕词指出:“把马克思主义普遍真理同我国的具体实际结合起来,走自己的道路,建设有中国特色的社会主义,这就是我们总结长期历史经验得出的基本结论。”^①这一著名论断深刻地阐明了一个朴素的真理,这就是中国的事情,必须从中国的实际出发,以实现中国最广大人民群众的根本利益为最高标准。这就应当不把书本当教条,不简单地照抄照搬别国的模式,准确地把握时代的总体特征和中国所处的历史方位,准确地判断当代中国发展所面临的主要问题和任务,努力探索符合当代中国实际的发展道路。

邓小平高度关注和反复强调,社会主义的“根本任务”、“首要任务”、“第一任务”,是解放和发展生产力,并在此基础上不断提高和改善广大人民群众的物质文化生活。在1992年“南方谈话”中,他更是把解放和发展生产力提到社会主义本质的高度,并提出了

^① 《邓小平文选》第三卷,第3页。

“发展才是硬道理”的著名论断。邓小平认为,社会主义的优越性终归要体现在发展生产力上,即要创造比资本主义更高的劳动生产率,有一个更快的发展速度,使广大人民群众有更多的实惠。他反复强调,社会主义就是要消灭贫穷,贫穷不是社会主义,发展太慢也不是社会主义。邓小平提出我国经济发展的目标应当是在20世纪末达到小康水平。具体地讲,我国经济发展分三步走,本世纪走两步,达到温饱和小康,下世纪用三十到五十年再走一步,达到中等发达国家水平,并将其称之为我国发展战略的“三部曲”。这一战略构想,为中国特色社会主义现代化建设事业勾画出一幅宏伟的蓝图。为了实现上述目标,邓小平提出允许一部分地区、一部分人先富起来,并影响和带动其他地区,使整个国民经济不断地向前发展,使各族人民都能比较快地富裕起来。“这是一个大政策,一个能影响和带动整个国民经济的政策”^①,根据邓小平这一设想,20世纪80年代我国不失时机地推出了沿海地区经济发展战略,使东部地区在改革开放中先行一步,实现了经济快速发展。对此,邓小平提出了著名的两个大局的设想:“沿海地区要加快对外开放,使这个拥有两亿多人口的地带较快地先发展起来,从而带动内地更好地发展,这是一个事关大局的问题。内地要顾全这个大局。反过来,发展到一定时候,又要求沿海拿出更多的力量来帮助内地发展,这也是一个大局。那时沿海也要顺从这个大局。”^②1992年在“南方谈话”中,他进一步指出一部分地区先发展起来的目的是要最终达到共同富裕。他还设想:“在本世纪末达到小康水平

① 《邓小平文选》第二卷,第152页。

② 《邓小平文选》第三卷,第277页。

的时候,就要突出地提出和解决这个问题。”^①

邓小平是我国改革开放的总设计师。他多次强调,改革是一场革命,是在坚持社会主义基本经济制度条件下,不断解放和发展生产力,扫除阻碍生产力发展的思想观念和僵化体制的革命性变革,是社会主义制度的自我完善和发展。不断深化各项改革,不断扩大对外开放是当代中国发展的强大动力。

邓小平的发展观是马克思主义普遍真理同当代中国发展的实际相结合的产物,充分地体现出马克思主义与时俱进的理论品质,实现了坚持与发展、继承与创新的内在统一。党的十三届四中全会以来,以江泽民为核心的第三代中央领导集体高举邓小平理论伟大旗帜,在新的历史条件下,不断丰富和发展邓小平的发展观,用一系列与时俱进的理论创新成果,把邓小平的发展观不断推向新的境界。

党的十四大确立了建立社会主义市场经济体制的目标模式,实现了我国经济体制最深刻的历史性变革。这对于坚定不移地推进邓小平开创的改革开放大业,有着极为重要的意义。正因为如此,20世纪90年代里,中国逐步地实现了经济体制和经济增长方式的根本转变,并逐步形成了全方位、多层次、宽领域的对外开放新格局。

党的十五大把实施科教兴国战略和可持续发展战略作为我国经济发展战略的一个重要内容,把邓小平科学技术是第一生产力的思想,提到关乎党和国家全局和长远发展的战略高度,要求把科

^① 《邓小平文选》第三卷,第374页。

技和教育摆在经济和社会发展的首要位置,不断增强我国科技实力并加快向现实生产力转化的能力,大力提高全民科技文化素质,为推动经济建设持续、快速、健康发展提供强大的智力支持和精神动力。

“三个代表”的重要思想是以江泽民为核心的党的第三代中央领导集体,在新的历史条件下,继承和发展马列主义、毛泽东思想和邓小平理论的理论创新成果,同时也是坚持和发展邓小平发展观的理论创新成果。为我们沿着邓小平开创的中国特色社会主义道路,不断地开创新局面,夺取新胜利,进入新境界,提供了强大的理论武器。

世纪之交,我国小康建设三步走前两步的目标已提前胜利完成,第三步应该怎样走,邓小平在世时只作了个粗线条勾勒。党的十六大在科学总结完成前两步目标的新鲜经验的基础上,制定了具体实现第三步战略目标,这就是到2020年在优化结构和提高效益的基础上国内生产总值再翻两番,“使经济更加发展、民主更加健全、科教更加进步、文化更加繁荣、社会更加和谐、人民生活更加殷实”。^①“经过这个阶段的建设,再继续奋斗几十年,到本世纪中叶,基本实现现代化,把我国建成富强民主文明的社会主义国家。”^②

党的十六大以后,以胡锦涛为总书记的党中央高举邓小平理论和“三个代表”重要思想的旗帜,全面贯彻党的十六大精神,领导全国人民聚精会神搞建设,一心一意谋发展,取得了举世瞩目的

^① ^②引自中共十六大报告。

辉煌成就。党的十六届三中全会明确提出要坚持以人为本,做到“五个统筹”,树立全面、协调、可持续的发展观,实现经济社会与人的全面发展。这一科学发展观是新时期我们党对中国特色社会主义现代化建设指导思想的新发展,标志着邓小平发展观进入了一个全新的境界。

树立科学发展观,就是要按照邓小平理论和“三个代表”重要思想的要求,用新的发展思路实现更好更快的发展。这种科学的发展观把坚持以人为本作为其本质和核心,以充分维护好、实现好、发展好中国最广大人民群众的根本利益为最高标准。具体地讲,就是要在经济发展的基础上不断提高人民群众的物质文化生活水平和健康水平;就是要尊重和保障人权,包括公民的政治、经济、文化权利;就是要不断提高人们的思想道德素质和科学文化素质;就是要创造人们平等发展,充分发挥聪明才智的社会环境。这种以人为本的发展观充分体现了最广大人民群众的根本利益,充分体现了我们党长期奋斗的理想和目标,是指导我们全面建设小康社会的长远的战略方针。

科学的发展观,是全面、协调、可持续的发展观,强调要按照统筹城乡发展,统筹区域发展,统筹社会经济发展和对外开放的要求,实现人与经济、社会的全面发展。这就应当始终坚持经济建设这个中心,坚持把发展作为执政兴国的第一要务,促进经济社会的协调发展,促进城乡协调发展,促进区域协调发展,实现人口、资源、环境的协调发展。科学发展观的确立,对于加快全面建设小康社会进程,实现新世纪中华民族的伟大复兴,有着极为重要而深远的意义。

二、科学发展与区域统筹

统筹和协调地区发展,是科学发展观的重要内容,也是我国社会主义现代化建设中的一个重大战略问题。我国“十一五”规划《纲要》提出:“坚持推进西部大开发,振兴东北地区等老工业基地,促进东部地区崛起,鼓励东部地区率先发展的区域发展总体战略,健全区域协调互动机制,形成合理的区域发展格局。”^① 这一区域经济的总体布局,完全符合科学发展观的内在要求,必将对未来我国统筹和协调地区发展产生重大的影响。

我国是一个拥有 13 亿人口的大国,地区之间发展不平衡是社会主义初级阶段长期存在的基本国情。这种不平衡是由自然的、历史的、经济的等各种因素共同作用的结果。统筹和协调区域发展,是扎实推进全面建设小康社会进程,实现中国特色现代化建设事业第三步战略目标的重大战略决策。目前,我国地区之间发展不平衡的现象已经十分突出,东部发达地区与中西部地区的发展差距十分明显,并呈进一步扩大的态势。这一现实对于全面建设小康社会来说无疑是一个严峻的挑战。按照科学发展观的要求,全面小康是惠及十几亿人口的小康,不仅东部要实现小康,中西部广大地区也要实现小康。这就应当逐步缩小地区差距,切实做到统筹和协调地区发展,使东、中、西不同地区协调共进,才能实现全面小康的奋斗目标。

统筹和协调地区发展,是增强国家综合国力,加快经济结构战

① 引自《中华人民共和国国民经济和社会发展第十一个五年规划》。

略调整,实现“两个根本转变”的迫切需要。目前我国东部地区在快速发展中,日益受到资源环境和承载能力的制约,而中西部地区资源丰富,市场广阔,开发潜力巨大。促进区域经济协调发展,就必须从不同地区的实际出发,形成以市场为纽带,东、中、西良性互动,优势互补,双赢共赢的区域经济协调发展机制,使不同的区域各展其长,各得其所。因此,必须加快推进全国统一、规范、公平的市场体系的形成和不断优化,从全局上不断完善社会主义市场经济体制,转变经济增长方式,提高经济增长的质量,从而加快推进经济结构的战略性调整,切实增强整体的综合国力,有效地提高我国经济在国际市场上的竞争力。

统筹和协调地区发展,是促进社会稳定和民族团结的迫切需要。我国是一个多民族国家。国家认同、各民族团结进步、社会稳定和谐是建立在区域间相互合作共同发展的基础之上的。历史的经验证明,区域间经济发展的差距过大,往往会引发社会上的不稳定因素的凸显甚至激化。我国处理民族问题的一条基本经验,就是要大力发展少数民族地区的经济建设和社会事业,形成各民族共同团结奋斗,共同繁荣进步的社会主义新型民族关系。我国的少数民族,大部分分布在中西部地区,加快中西部地区的发展,不仅是一个经济问题,而且是一个事关民族团结和社会稳定的重大政治问题。促进地区经济协调发展,加快中西部地区特别是地处边疆的少数民族地区的发展,使各族人民群众安居乐业、繁荣幸福,对于巩固祖国边疆,维护民族团结,保证国家长治久安,都有着十分重大的战略意义。

统筹和协调地区发展是一个大战略,大目标,同时也是一项规

模宏大的系统工程,必须科学规划,精心组织,扎实推进。我国地域辽阔,不同地区情况千差万别,实现区域协调发展是一项艰巨复杂的历史任务,需要进行长期艰苦的努力才能实现,必须从不同地区的实际出发,制定各具特色的思路和方略。要坚持社会主义市场经济的改革方向,充分发挥各个地区的比较优势,逐步扭转地区差距扩大的趋势,实现共同发展。国家的宏观政策应当更多地支持中西部欠发达地区的发展,特别要大力支持边疆地区的发展。东部发达地区也应当大力支持中西部地区的发展,扎实推进全面建设小康社会的进程。同时也必须看到,统筹和协调地区发展,不能以人为地限制东部发达地区发展为代价,不能重复计划经济时期“一平二调”的老路。地区差距是一个长期存在基本国情,缩小地区差距不可能一蹴而就,需要经过长期艰苦的努力。

三、用科学发展观指导新疆区域经济发展

科学发展观的确立是邓小平发展观在新的历史条件下进入新境界的显著标志。坚定不移地树立科学的发展观,是当前和今后相当一段时期,全面建设小康社会的首要任务。为此,各地必须从自身实际出发,按照“三个代表”的要求,积极探索符合本地实际的发展模式,用科学的发展观指导各项工作,不断开创中国特色社会主义现代化建设新局面。

新疆地处祖国西北边疆,是我国面积最大的省级行政区。新中国成立 50 多年来,新疆各族人民心中始终铭记着这样一个真理:中国共产党的坚强领导,国家和兄弟省区人民的全力支持和无私援助,是新疆取得一系列辉煌成就的根本保证,也是未来新疆实

现跨越式发展,在实现新世纪中华民族伟大复兴进程中再创新辉煌的根本保证。50多年来,从毛泽东、邓小平到江泽民,中共中央三代领导核心心系新疆各族人民,关心新疆的发展和稳定,对新疆的各项工作做出一系列重要的指示,领导制定了一系列重大决策,为新疆的民族团结、社会稳定、经济繁荣倾注了大量的心血。目前,新疆已进入历史上最好的繁荣发展新时期。特别是世纪之交国家推出了西部大开发战略,新疆的发展已经成为我国经济发展全局中有着战略意义的亮点,在我国宏观经济格局中的战略地位日益突出。

党的十六大以来,以胡锦涛为总书记的党中央进一步加大对新疆的支持力度。2004年,党中央做出了“稳疆兴疆、富民固边”的战略部署,明确了新疆在西部大开发中的重点地位,提出了一系列促进新疆经济社会全面繁荣发展,人民群众生活水平不断提高,以及确保新疆社会稳定和谐、祖国边防长期稳固的政策措施。2006年胡锦涛总书记在新疆考察工作时强调,新疆是我国西北边疆的战略屏障、对外开放的战略门户、重要的能源资源战略基地,促进新疆加快发展,保持新疆长期稳定,对全国的发展和稳定具有十分重要的意义。2007年温家宝总理来新疆考察指导工作,并发表了重要讲话,随后又主持召开国务院常务会议专题研究了新疆工作,形成并印发了《关于进一步促进新疆经济社会发展的若干意见》,明确提出新疆是我国重要的能源资源战略基地,是西北地区经济增长的重要支点,是我国向西开放的重要门户,是我国西北边疆的战略屏障,根据不断发展变化的国情和新疆区情做出一系列新的重大部署,特别是针对新疆各族人民热切期盼的重大现

实问题给予了实质性的支持和优惠。在三年多的时间内,党中央和国务院两次针对一个省级行政区专门行文部署工作,应当说在我国并不多见。国务院《若干意见》的出台,进一步明确了加快新疆经济社会发展的总体要求、指导原则、基本思路 and 战略目标,确定了今后的重点任务、建设布局、重大项目和政策措施,是当前和今后相当一个时期指导新疆经济社会发展的纲领性文献。这对于我们加快推进全面建设小康社会和社会主义和谐社会,早日实现后来居上的新的历史性跨越,指明了方向。

应当看到,新疆未来经济社会的发展还面临着许多风险和挑战,同发达地区相比还存在着很大的差距,在经济结构的调整、体制机制的创新、特色产业的开发、生态环境的建设等方面都存在许多制约因素,需要通过长期的艰苦奋斗来解决。特别应当看到,新疆地处祖国西部边疆,是维护国家安全和边防巩固的战略屏障。作为一个多民族聚居、多宗教并存、多种语言文字同时使用的少数民族区域自治地方,维护祖国统一、民族团结和边疆稳定,是各族人民的最高利益所在。长期以来,西方敌对势力始终把新疆作为其对我国实行“西化”、“分化”图谋的重点地区。境内外“三股势力”有着复杂的国际背景,他们内外勾结,在新疆的渗透破坏活动始终没有停息。这就必须旗帜鲜明、长期不懈地开展反分裂、反渗透的斗争,着力维护国家安全、边防巩固和社会稳定。因此切实加快新疆经济社会发展,促进各民族共同繁荣进步,不仅具有重要的经济意义,同时也具有重要的政治意义。

(一)从新疆实际出发,加快经济增长速度

按照党的十六大提出的 2020 年 GDP 翻两番的战略目标,新

疆在落实这一决策时,从本地的实际出发,着眼于与全国同步奔小康的必要性和可行性,提出了2020年新疆国内生产总值要比2000年翻两番半,高于全国经济增长速度,努力缩小同内地发达地区的差距,与全国人民一道实现全面建设小康社会的奋斗目标。实现这一目标,对于新疆经济发展、社会稳定和各民族共同繁荣进步有着极其深远的意义。扎实推进新疆经济翻番,必须按照科学发展观的要求,坚持以人为本,以实现各族人民共同繁荣进步为目标,使各族人民群众从发展中得到更多的实惠。要坚持社会主义市场经济的改革方向,大力推进体制创新、观念创新,以市场为导向大力发展特色优势产业,使经济结构和产业结构不断优化。要坚持走新型工业化道路,加速市场化、城市化进程,切实提高经济增长的效益和质量。要坚定不移地实施科教兴区、人才强区战略,全面提高各族人民的思想道德素质、科学文化素质和健康素质,为实现跨越式发展培育和造就大批各族人才。

(二)统筹和协调新疆不同地区的发展

新疆经济发展同内地发达地区相比仍然存在着相当的差距,并不断地扩大。就新疆内部来看,不同地区的发展差距依然突出,而且也呈现出不断扩大的态势。天山北坡和昆仑山北坡,其差距甚至超过了我国省区间差距。在全面建设小康社会的进程中,必须做好地区发展的统筹和协调。一方面要鼓励天山北坡经济带等一些相对发达地区加快发展,为新疆整体的跨越做出更大贡献;另一方面也要突出地考虑解决地区差距过大的问题,要采取行之有效的政策措施,加快落后地区经济社会的发展。特别要采取一些特殊的手段,支持塔里木盆地西南部的和田、喀什和克孜勒苏三地