

土地开发整理项目典型调查与评价

高向军 主编

2008
NO. 2

地质出版社

土地开发整理项目 典型调查与评价

2008 年 No. 2

高向军 主编

地质出版社

· 北 京 ·

目 录

第四部分 土地整理, 补充耕地的开源之路

保护耕地 保住“饭碗”	(309)
——我国切实保障粮食安全述评	
保护耕地 加强基础	(311)
从此不为种田难 农民受益笑开颜	(312)
——河南省罗山县高店乡土地整理项目典型调查与评价	
土地整理成就幸福家园	(317)
——广西壮族自治区南宁市吴圩镇坛白村那助坡土地整理项目调查与评价	
昔日废荒地 今日吨粮田	(322)
——江苏省阜宁县板湖镇土地整理项目典型调查与评价	
构筑经济发展平台 发展新型特色农业	(328)
——广西壮族自治区东兴市江平镇贵明土地整理项目典型调查与评价	
昔日望天田 今朝高产园	(334)
——河南省鹤壁市淇县西南部(桥盟乡)土地整理项目典型调查与评价	
土地整理走到农民的心坎上	(341)
——广西壮族自治区恭城瑶族自治县栗木镇良溪村土地整理项目调查与评价	
节水又增效 边疆现绿洲	(345)
——新疆生产建设兵团农三师四十四团土地整理项目典型调查与评价	
看旱荒地何以展翅披新绿	(353)
——北京市门头沟区雁翅镇大村土地整理项目典型调查与评价	
构建农田生态系统 探索土地规模经营	(359)
——湖南省韶山市韶山乡等五个乡镇土地整理项目典型调查与评价	
以土地整理构建现代化生态高效农业园区	(365)
——河南省邓州市穰东土地整理项目典型调查与评价	
新增耕地近四百公顷 建标准田促规模经营	(374)
——黑龙江省农垦红旗岭农场(十六队)土地整理项目典型调查与评价	
科学整理 造福于民	(379)
——海南省定安县岭口镇省级土地整理项目典型调查与评价	
利民工程一次性投入长期受益	(386)
——吉林省白山市抚松县抽水乡土地整理项目调查与评价	

丘陵山区造地建田 年均产值净增百万余	(394)
——湖南省湘西土家族苗族自治州花垣县麻栗场镇土地整理项目典型调查与评价	
旱地变成水田 农地合理流转	(402)
——内蒙古自治区太仆寺旗骆驼山镇土地整理项目典型调查与评价	
以工程养工程 撂荒地变成“香饽饽”	(408)
——山东省禹城市市中街道办事处土地整理项目典型调查与评价	
精心打造惠民工程	(417)
——浙江省常山县千红灌区土地整理项目调查与评价	
十年九旱之地变身生态高效农业区	(428)
——北京市怀柔区杨宋镇三村土地整理项目典型调查与评价	
推进土地综合治理 加快城乡统筹步伐	(434)
——重庆市永川区朱沱镇磨盘山土地整理项目典型调查与评价	
土地整理领域推广节水灌溉的先行军	(439)
——新疆维吾尔自治区巴州博湖县库代力克土地整理项目典型调查与评价	
打出特色经济牌 走上结构调整路	(442)
——北京市门头沟区清水镇双塘涧村土地整理项目典型调查与评价	
重农惜土, 丘陵地区更要集约用地	(450)
——湖南省怀化市溆浦县桥江镇土地整理项目调查与评价	
土地整理: 捍卫耕地红线的治本之策	(453)
——江西省抚州市金溪县浒湾土地整理项目典型调查与评价	

第五部分 科学规划, 创新机制开新篇

坚守耕地红线 节约集约用地 构建保障和促进科学发展新机制	(461)
土地整理的路径展望	(463)
目标是提高农业综合生产能力	(465)
精心筹划力求创新 全力打造样板工程	(467)
——江苏省海门市麒麟镇土地整理项目创新做法	
创新管理加强管护 涝洼地喜变生态园	(472)
——山东省章丘市涝洼土地整理项目调查与评价	
严控工程质量 打造现代农业园区	(483)
——浙江省建德市航头镇万亩土地整理项目调查与评价	
城市土地整理的长效运作制度创新	(492)
我国土地整理模式的分类研究	(497)
基于景观农业理论的综合土地整理项目规划实证	(503)
土地整理规划中的水资源需求分析与工程设计	(510)
MAPGIS 在土地开发整理项目规划中的应用	(515)
农民参与土地整理现状及政策建议	(520)
反坡梯田在土地整理项目中的应用	(524)
基于管治理念的资源动员方式: 浙江省土地整理的实践	(527)

土地整理投资区域差异、原因及建议 (529)

土地开发整理权属管理研究现状及展望 (533)

小城镇土地综合整理效益评价指标体系研究 (538)

土地整理项目后评价方法论探讨 (542)

农地整理项目后效益评价模式的构建 (547)

土地整理项目绩效评价初探 (554)

保护耕地 保住“饭碗”

——我国切实保障粮食安全述评

我国粮食产量已连续4年增产，今年夏粮又实现了第5年连续增产，成为2008年上半年国民经济运行中最大的亮点。

粮食生产离不开耕地。我国实行世界上最严格的耕地保护制度，不断加大耕地保护力度，千方百计保住13亿人口赖以生存的“饭碗田”，为粮食生产的连年丰收提供了坚实的物质基础。

一、严格控制新增建设占用耕地，坚守18亿亩耕地红线

人多地少，耕地资源十分稀缺，是我国的基本国情。据2007年统计，全国耕地仅有18.26亿亩，人均只有1.38亩，不到世界平均水平的40%，一些省（市）人均耕地已低于联合国粮农组织确定的0.8亩警戒线，而且随着城镇化、工业化快速推进，人口增长和人民生活水平的提高，耕地资源的占用压力和保有需求都将持续增大。

2007年两会上，温家宝总理在政府工作报告中庄严地提出了一个目标：“一定要守住全国耕地不少于18亿亩这条红线！”

国土资源部直接肩负着保护耕地资源的神圣职责。耕地保护司副司长黄鹤图介绍说，国土资源部首先是加强耕地总量控制，把牢土地“闸门”。加强城市建设用地和报国务院单独选址用地审查报批工作，加强建设用地动态监管，切实减少建设占用耕地，严格执行耕地占补平衡制度。

围绕守住18亿亩耕地红线，国土资源部加快了土地利用总体规划修编步伐，严格执行土地利用年度计划管理和考核，组织了2007年度土地利用计划考核和督察，有针对性地提出了措施；积极配合有关部门，严格禁止擅自实施生态退耕，引导农业结构调整向有利于保护耕地的方向发展。同时，按照加强土地宏观调控精神，组织对占用基本农田面积大的建设项目的专家论证，积极开展京沪高速铁路、西气东输二线、南水北调等国家重点工程用地协调，加快推进省级政府批准建设用地的动态备案工作。

二、坚持整理复垦，5年补充耕地152.6万hm²

土地整理是一项功在当代、利在千秋的事业。国土资源部部长徐绍史对记者说，保护耕地一靠开源，二靠节流。土地开发整理就是开源，可以为坚守18亿亩耕地红线贡献力量。

我国的土地整理从零起步，已走过10年光辉的发展路程。10年来，经过各级国土资源部门的共同努力，土地整理及土地复垦开发在提高粮食综合生产能力、保护生态环境、优化土地利用结构、支持新农村建设等方面发挥了突出作用，成为深受农民群众欢迎的“德政工程”、“民心工程”。据统计，最近5年来，全国共整理复垦开发补充耕地152.6万hm²，为有效增加粮食播种面积打下了坚实的物质基础。

与此同时，积极推进基本农田建设和保护。2006年，国土资源部在全国批准设立了116个国家基本农田建设与保护示范区。示范区遍布全国31个省（区、市），粮食主产省都有5个以上的示范区。示范区建设，带动了地方建设高标准农田，湖北、四川、湖南、江西、山东、河南、黑龙江、吉林、江苏、浙江、广西、云南等地分别设立了省级基本农田建设和保护示范区，将建设高标准农田列入政府工作议

程，列入为民办实事重点项目考核，调动了多部门参与基本农田建设和保护的积极性，初步形成了多部门集中投入、齐抓共管的局面。

三、“天上查，地下管”，严厉打击违法违规用地

据国家土地督察形势分析结果显示，2008年上半年，全国发现土地违法案件数和涉及土地面积同比分别下降一成和近五成。这是一个积极的信号，说明违法违规用地高位运行的势头得到了有效遏制。

为遏制违法违规用地侵蚀宝贵的农田，多年来，国土资源部采取“天上查，地下管”、土地执法百日行动、专项整治、专项检查等多种手段、措施，打击土地违法违规力度不断加大。据国家土地副总督察甘藏春介绍，2007年，各级国土执法监察部门共结案92347件，收回土地8607hm²，其中耕地面积大于3760hm²。

国土资源部执法监察局副局长郭宝平对记者说，土地执法监察主要从三方面入手，履行保护耕地的职责。首先是加强动态巡查和卫片（卫星图片）执法检查，及时发现和制止土地违法，防患于未然。通过在各个基层国土所设土地巡查员，在各行政村设土地信息员，现在动态巡查制度已经延伸到了最基层。其次，严格执法、严肃查处土地违法违规案件，并限令拆除违法建筑或构筑物，恢复耕地。这不仅是对已被破坏的耕地的挽救，也是对欲违法者的教育和震慑。第三，严格实行问责制。前不久，国土资源部与监察部、人力资源和社会保障部共同签发了《违反土地管理规定行为处分办法》，明确规定了政府部门和政府领导的责任，同时规定了如规避依法审批将受到严肃的纪律处分。过去地方安排建设项目时，通过调整规划规避基本农田审批的情况时有所见。经过严肃查处一批违规行为，现在已经很少出现这种情况了。

俗话说，“手中有粮，心中不慌”。“手中有粮”的前提是“手中有田”。对于我们这个有着13亿人口的发展中大国来说，粮食安全和耕地保护始终是大第一位的大问题。现在，“发展经济”占用农田的冲动仍在，“反弹”的压力仍在。坚守18亿亩耕地红线，仍须警钟长鸣！

（原载《人民日报》 2008年8月6日02版 夏珺）

保护耕地 加强基础

国土资源部部长 徐绍史

中央农村工作会议提出了加强农业基础建设的新政策、新举措。耕地是农业的基础，要保证全国 13 亿人的吃饭问题，必须要有一定数量和质量的耕地。当前保护耕地的形势非常严峻，坚守 18 亿亩耕地红线的任务十分艰巨。国土资源部门总的思路是，落实国土资源部门和地方政府保护耕地的共同责任，严格土地监管和土地开发整理并举，建立长效监管机制。当前我们正在并即将采取以下措施：

完善目标考核体系，落实耕地保护责任。组织对各地耕地保护目标履行情况检查，逐步完善耕地保护目标责任考核体系，认真落实好耕地保护目标责任制。努力使地方各级政府和各建设部门、产业部门，从思想认识、发展理念、组织行动、具体工作上与中央保持高度一致，共同来履行坚守 18 亿亩耕地红线的责任，改变一家管、大家用的局面。

开展土地开发整理，提升建设和保护水平。积极推广基本农田保护示范区的经验，逐步实现全国“基本农田标准化，基础工作规范化，保护责任社会化，监督管理信息化”的目标。集中用于农村建设部分的土地出让金和新增建设用地土地有偿使用费等资金，加大土地开发整理的力度，不断提高耕地的质量，增加耕地的数量。

继续严把土地“闸门”，完善长效监管措施。把耕地保护放在突出地位，从服务于国家宏观调控大局出发，按照“从严从紧、依法依规、节约集约、有保有压”的原则，继续严把土地“闸门”，切实控制建设占用耕地。深入研究改进和改革建设用地审批方式，简化手续，优化程序，提高效率。从制度上不断完善形成执法监管的长效机制，进一步提高土地执法监管效率，特别是基层国土所针对违规违法用地，要真正做到早发现、早报告、早制止。

（1）国土资源部在全国批准设立了 116 个基本农田保护示范区，这些示范区建设将在 3 ~ 5 年内全部完成。

（2）2001 ~ 2006 年，国家共下达土地整理项目 2320 个，有 1581 个国家项目、214 亿元投入资金安排在 13 个粮食主产区。

（原载《人民日报》 2008 年 1 月 6 日第 5 版）

从此不为种田难 农民受益笑开颜

——河南省罗山县高店乡土地整理项目典型调查与评价

一、项目区概况

罗山县高店乡土地整理项目区位于罗山县西北部的高店乡和尤店乡，共分为2片，I片涉及高店乡的王湾、闫河、高店、淝淮、高道和湖南等6个行政村，项目区东至王湾到大于湾公路，西至高店到钱湾公路，南至罗山到高店公路，北至钱湾村南道路。II片涉及尤店乡的方湾村，项目区东邻南干渠，西至淝河附近林地，南至方湾村南排水沟，北邻淝河。

项目区总面积1506.70hm²，总投资为1881万元，工期为两年。项目实施后，净增耕地面积50.54hm²，新增耕地比例为3.36%。

二、基础设施条件

项目区原先的水利灌溉设施主要是靠湖南村的大储水池来灌溉，水利设施为20世纪七八十年代修建，大部分已经损坏、效率低，水源严重匮乏；项目区原有几条生产路，但已年久失修，缺少统一规划、合理布局，加上农村的耕犁机械碾压造成坑洼不平，走向错乱，通行性差。

生态工程砍伐破坏比较严重，成片的林地较少，对水土保持方面极为不利，生态环境比较脆弱。

三、项目建设的总体目标

以增加耕地面积为主要建设目的，同时提高现有耕地质量和完善农业基础设施，改善生态环境。通过全面完善农田水利系统、电力基础设施，改善农业生产条件，力争把项目区建成田成方、林成网、渠相通、路相连、地平坦、旱能灌、涝能排，基础设施完备，整体功能较强的土地整理综合示范区，为农业生产规模化、现代化、集约化创造良好的条件，为社会经济的可持续发展提供有力保障。

四、项目实施影响调查与评价

(1) 新增耕地面积情况：总面积为1506.70hm²，项目实施后，净增面积50.54hm²。

(2) 项目工程建设总体情况：土地平整工程针对滩涂地、坑塘、打谷场、砖瓦窑、废弃地进行平整，累计完成土方量110万m³，农田水利工程修建斗渠18.54km，农渠31km，硬化水泥路7.4km，新修沙石路18.5km，修建倒虹吸70个，大桥95座，各类小建筑物1500座，植树造林4万多株。

(3) 项目实施前，亩产1100斤左右，通过整理后，亩产达到1400斤，项目实施前田块不规则，交通不便利，收割靠肩挑背驮。通过实施后，全部是机械化，收割时间和效率提高了30%。

(4) 生态效益：项目实施后，通过水利、道路、防护林以及土地平整等工程的建设，区内林木覆盖率提高，展现的是“田成方、路成框、树成行、渠相连”的现代化高效生态农业园区。

五、乡村组及老百姓对项目的看法

土地整理政策好，农民说它是个宝，
如今项目真不少，高店项目乐滔滔。
以往风沙到处跑，防护工程抓得牢，
收获季节来到了，再也不用肩挑驮。
过去泥巴路条条，水泥路来真逍遥，
项目区里机器跑，农民实惠真不少。
赛过“园田化”，胜过“大寨田”。
清清渠水环村绕，条条大道到门前。
旱涝皆保收，高产又稳产。
从此不为种田难，叫俺如何不喜欢？

通过收集到的农民谚语和这首“打油诗”，充分证明了土地整理是一项利国惠民的好政策。项目实施后，通过走访调查得知，绝大多数群众从实施项目中得到了实惠和效益，具体有以下几个方面：

(1) 土地整理：耕地数量增加。合理地利用了废弃地，田成方后，实现了机械化耕作，耕地质量明显提高，生产成本明显降低，农民收入显著增加。

(2) 渠道工程：通过修建高标准的 U 型渠，整个项目区实现了自动化灌溉。高道村有一条大动脉渠，以往放水育秧需要 9h 水才能到达田里；新渠道通水后，1h 就能到达目的地。不但提高了当地群众劳动效率，而且大大减少了水资源的“跑、冒、滴、漏”，提高了水资源利用率。

(3) 道路工程：以往的乡村到处是泥巴路，一到天阴下雨，路泥泞没法行走。项目实施中，项目指挥部决定，提高标准，把项目区的路段硬化成水泥路与村村通工程相连，极大地方便了群众的生活需要，现在，农民群众都骑着摩托车赶集在水泥路上发出了愉快的欢笑声。田间路原先设计的是三七灰土路面，但一遇到雨水，机械在上面碾压极易损坏，通过研究决定，在三七灰土的封盖面上，又撒了一层米石，既美观，又增加了强度，同时又保持了水土。

通过田、水、路、林、渠的综合整理，村容村貌得到了彻底改变，项目区已形成“田成方、林成网、渠相通、路相连”的局面。田成方，减少了耕行距离，克服了分散、零乱田块的弊端，方便了机械操作；林成网，保证了水土不再流失；沟渠相通，旱能浇，涝能排；路相连，使人民群众出入更方便了。通过项目建设，搭建了一个农业生产平台，同时也促进了社会主义新农村的建设和稳定，项目区的全面完善，为生态农业、高效农业的发展提供了有力的保障，整个项目区呈现出一派勃勃生机。

六、综合评价

罗山县高店乡土地整理项目取得显著成效，一是增加了耕地面积多于 50hm²；二是通过土地整理，优化了项目区土地利用结构，改良了中低产田，提高了耕地质量，提升了农田粮食的综合生产能力；三是完善了道路，农田水利等基础设施，改变了农村面貌，方便了群众的生产与生活，充分显示了土地整理项目在社会主义新农村建设中起到的重大作用；四是进一步密切了政府与人民群众的密切关系，提高了各级政府对土地整理工作的支持和理解。

七、存在的问题和建议

(1) 项目在规划、设计、可研上要进一步详细明确，合理实用。设计人员必须到现场实地踏勘，有条件的请地方水利部门协助配合设计，要求具体到每一段路、每一条渠和每一个建筑物力争一次成功，

尽量不要在施工过程中发现不合理的问题，然后又要申报变更解决，既影响施工进度，又损耗了人力、物力、财力。

(2) 施工环境有待进一步改善，加大土地整理项目的政策宣传，让广大群众知道土地整理是一项惠民政策，不是赢利工程。争取农民群众对土地整理工作的理解，对规划设计方案的了解，对施工单位的支持；不要误认为搞项目就是为了赚钱，唐僧肉都可以来吃一口。

(3) 资金方面：除了正常的工程施工费，其他费用也要考虑一些。比如青苗补偿费、树木砍伐费、房屋拆迁费、修路的占地费等，因为损害到了农民群众的个人利益，他们都需要一定的补偿费用，不然在施工过程中，经常因为个人利益而和施工队发生冲突，影响施工。

(4) 国家项目从立项审批、施工到验收，要采取“短、精、快”。由于建筑材料价格以及人工费过快上涨，而我们的项目在规模不减少，质量不降低，投资不增加的情况下，要完成项目实施工作难度大。降低了工程队的利润，影响了施工队的积极性，造成业主与施工单位发生利益冲突，不利于工程的施工建设和管理。

(5) 按行政区域或村组界线划分标段。这样，各个施工队集中区域施工，既方便，又节省成本。例如：高店项目按单体工程招标，涉及6个行政村，每个施工队要做6个行政村的协调工作，满项目区到处施工找位置，经常与当地群众发生冲突。

八、取得的经验

(1) 县、乡政府的支持是搞好项目工作的前提。项目开工时成立了指挥部，由国土局和乡领导牵头，派出所配合，对施工现场进行了管理维护和宣传。配备了土地规划、农田水利工程监理等各项专业人才，为土地整理工作的顺利开展提供了组织和技术保证。

(2) 规范制度、规范管理是项目实施的保障。项目实施中严格遵守五项制度，同时还建立了指挥长负责制、会签制、责任到人等一系列规章制度，使土地整理工作的开展有章可循。开工时指挥长经常下工地检查，聘请当地水利专家负责每个施工队的当天放线，测量要通过监理和当地的水利所认可后才能正常施工，如发现测量不准确，立即下令整改，直至测量合格为止，保证了渠道的笔直和流水畅通。

(3) 搞好沟通协调是做好项目的有力保证。项目实施过程中实现了五个沟通，即县局、乡镇、村组、施工队、群众积极沟通协调。尤其注重和当地村组干部、群众打成一片，给他们讲解土地整理带来的好处和实惠，以及当前的政策，项目实施前个别的村组干部不配合工作，甚至起反面作用，指挥部把村组干部、群众代表和施工队组织到一起，耐心地给他们作调解工作，要求施工单位尽量使用当地农民工。这样不仅解决了项目实施过程中没有赔偿资金的问题，也避免了施工队与老百姓发生冲突。平时注重和乡领导经常沟通，把一些好的村干部通报到乡政府由政府来表扬，宣传典型，对整个项目区施工环境起到一个推动作用。

(4) 因地制宜、实事求是解决项目实施问题的法宝。项目区过大，出现了大量的断头路和断头渠，指挥部立即研究方案，采取措施筹措调节资金，把项目区没有规划上的断头渠、断头路都进行了连接和完善。原先设计漏掉了过路涵这一项，已经铺好了的路面被老百姓挖断，原因是群众要放水插秧，路下面没有过水设施，针对这个重要情况，我们上报了局领导及该乡单位，在资金有限的情况下，增加了过路涵工程，为群众解决了实际困难，得到了称赞。王台子组几十年都是泥巴路，农民群众进出极为不便，渠道已年久失修不通水，村民向局领导和指挥部提出了要求和困难，县国土局和项目指挥部组织乡领导和有关专家，经过多次现场踏勘，反复论证，通过变更调整，解决了这一难题，为王台子组老百姓硬化水泥路0.47km，新修建渠道1000m，极大地方便了群众。施工过程中，老百姓自发的送来了水和毛巾，还邀请现场工作人员到家中做客，真正把项目做成了民心工程、和谐工程。

九、项目区相关图片



图1 路基开挖工程



图2 土地平整工程



图3 U型渠工程



图4 田间道路工程

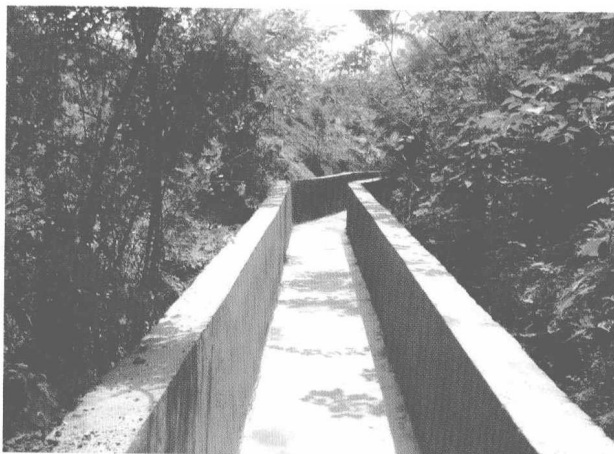


图5 完成后的渠道工程





图6 省、市、县领导现场督察



图7 完成后的道路渠系



图8 土地平整工程



图9 完成后的道路渠系



图10 完成后的道路渠系

(河南省土地整理中心 陈新中 河南省罗山县国土资源局 陈占东)

土地整理成就幸福家园

——广西壮族自治区南宁市吴圩镇坛白村 那助坡土地整理项目调查与评价

南宁市吴圩镇坛白村那助坡土地整理项目区，地处坛白村那助坡，该项目是经广西壮族自治区国土资源厅、财政厅批准，由自治区投资建设的第一个新农村土地开发整理重点项目，也是南宁市定点帮扶社会主义新农村建设“早春行动”的首个示范项目，距南宁市城区约30km。据了解，1年前项目区还是自然灾害严重，旱不能浇，道路弯曲不平，宽窄不一，缺乏水利设施，庄稼地零星分散，村民住宅破旧零乱。

然而随着2007年4月17日，广西南宁市吴圩镇坛白村那助坡土地整理项目开工仪式在吴圩镇隆重举行。历经近1年的艰苦奋战，结合新农村经济建设，国土局、中介机构、当地群众等相互配合，通过田水路林村综合整治，努力打造出新农村面貌，使得与过去的项目区状况相比较，有了较大改变。为此，我们一行人怀着好奇的心情来到项目区。

走进项目区，一眼望不到边的田野映入眼帘——郁郁葱葱的西瓜地和木薯、甘蔗、水稻，坡地梯田化、土壤改良化、田块规整化。走进村庄里，映入眼帘的是一栋栋别墅式建筑，看到老人们悠闲乘凉于鱼塘旁边的树荫下，一些妇女正在采摘丰收的果实——花生，到处都能感受到农民愉悦的心情，过去脸上的愁容都消失了。

面对此情此景，同行的老冯深有感触地说：“这个项目，我们共投资9731473.28元，土地整理建设规模333.433hm²。工程共修建改建了1184m的路面为厚混凝土环村路，10719m的路面为泥结碎石田间路，9836m的路面为砂砾石生产路，2017m的生产便道，铺设PVC管道43km，修筑13条、长度大约是4500m的排水沟，而对于水土流失较严重的顺坡地块，进行了土地平整（大约是884亩），构筑梯田，有效地防止了水土流失，另外根据项目区的需要建设其他的配套设施工程，如修建多个蓄水池、新建水塘、泵站等。通过整理，这些设施的落成，极大地改善群众的生产生活、机械化耕作、水系灌溉、农资化肥等运输条件，保障农业稳产高产，为农民致富插上了腾飞的翅膀。”我们边走边了解到，为何那助坡的面貌改变如此之大，原因在于：

一、进行土壤改良，整改低产田为高产田

项目区原有55.8hm²新开垦耕地，常年水土流失，土地贫瘠，且含酸性高，不利于农作物的生长。为了提高耕地质量，该项目引进了土壤改良措施，邀请广西土壤肥料研究所的专家对土壤改良进行了专项研究，结合当地农民种植习惯（该村农民主要种植的农作物是西瓜、花生、甘蔗、水稻），通过土壤调查和土壤测试、设计土壤改良方案、实施土壤改良、推广科学施肥技术措施等步骤，对耕地进行了土壤改造。采取投入250kg/亩的纯硫酸钾、50kg/亩的钙镁磷肥、20kg/亩的石灰石粉、200kg/亩的糖厂淤泥和40kg/亩的蔗渣灰改土材料。大大减轻和消除土壤中的酸性和有机质含量，使得农作物的增产比值达80%以上。

二、整合其他资金，开创农村建设新局面

为了全面推进新农村建设，将土地整理工作向纵深发展。项目采取了融合其他建设资金，即政府投资于新农村建设资金，结合土地整理专项资金，共同进行项目区建设，改变了以往土地整理项目中只有土地整理专项资金投入的惯例，体现了当地政府对土地整理事业的支持和对新农村建设的关注。项目修建了规划有序的以池塘为中心的第一期 10 栋（一体两户式）别墅工程，而且完善项目区道路、排灌渠系等工程，有效改善了那助坡的生产生活条件，为村庄经济的发展打下了坚实的基础。

三、拓展整理内涵，活跃城乡流通领域

该项目大胆转变思路，引入市场机制，以村级组织带头，号召村干部、坡干部牵头，成立了农产品产销流通协会、综治安全协会，切实为农民群众解决农产品销路、农贸、治安等问题，活跃了农村经济，改变了因农产品无法销售、影响农民种植积极性，导致耕地撂荒的局面。

四、增加耕地面积，缓解占补平衡压力

整个项目区铺设 PVC 管道 43km，如果全部建成明渠的话，无疑会占用不少耕地资源，根据项目区特点，在地下铺设，不仅保证了 80% 的灌溉率，同时还节约了不少耕地，通过整理，达到新增耕地 10.753hm²，新增耕地率为 3.13%。

五、提升基层干部地位，增强基层管理能力

在整个项目的运行中，当地村干部发挥了积极的组织协调作用，参与环池别墅工程的统一规划，建立配套绿化设施地带，拓展爱心超市和运动场的建设，同时推广现代科技，积极促建农业科学的阅览室的建成等，这些行为进一步发挥了基层干部的作用，提升了管理能力。用村领导的话说：“经过前期工程的建设，村民的积极性很高，现在我们做村民的思想工作，好做多了，他们很乐意接受我们的想法和做法。”

知道了这些情况，我们心中还有疑惑，究竟我们的整理项目的效益如何？我们继续询问同行的老冯和村干部。老冯给我们算了一笔账：咱们先估算一下经济效益，项目的水利、道路、平整等工程设施的落成，农业基础设施的完善，实现了机械化操作，减轻了劳动强度，实现了增加耕地资源这“外延”拓展，新增耕地 10.753hm²，如果新增耕地全部种植西瓜的话，按每斤 1 元的市场价格计算，每年可以直接创收 32.2590 万元，经济效益显著。同时经过土壤改良和整理，实现了土地“内涵”的发展。单看土地改良（改良土地 55.8hm²）这块，消除了农作物生长的障碍因子，提高了农作物产量，达到增产增值的效果，我们不妨看项目区整理前后几个经济指标的分析比较，以西瓜为例，每亩地一季就可以多创收（2000 - 1500）斤 × 1 元/斤 = 500 元。我们曾经做过经济效益的估算分析见表 1。

表 1 项目区整理前后种植农作物亩均产量的比较

单位：斤

名 称	产 量	亩 产 量		
		整理前	整理后	增长率/%
西瓜		1500	2000	33
甘蔗		5000	6000	20
花生		250	300	20
木薯		2000	2500	25

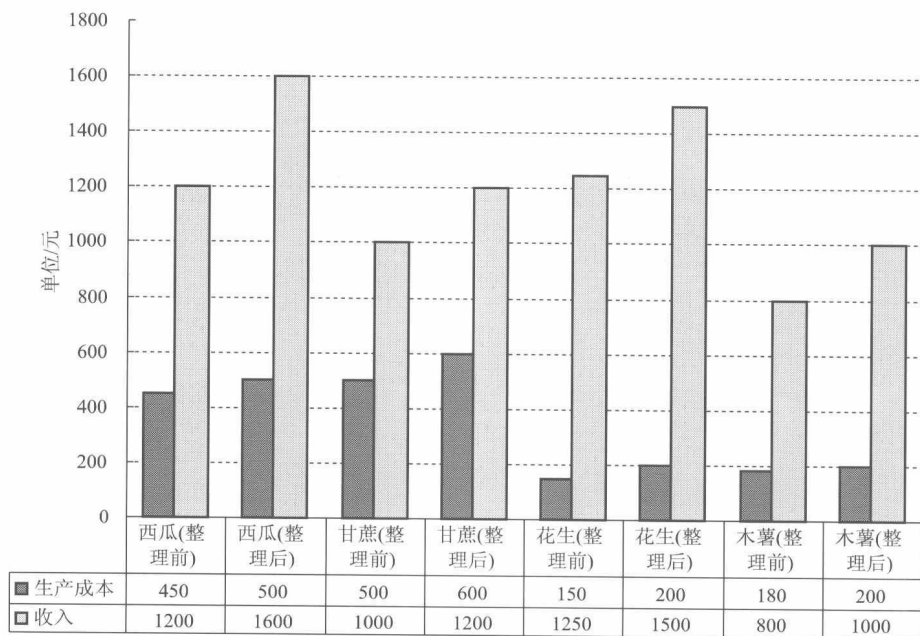


图1 项目区整理前后农作物生产成本与收入比较图

而社会效益，更是显而易见的，大部分耕地将成为旱涝保收的标准农田，耕地质量将得到全面提高，解决了长期困扰农民的灌溉和运输后顾之忧，方便了农民采用先进的生产技术。还有村庄新建设，不仅彻底改善了项目区农民的生活，推动农村经济的发展，而且极大程度上提升了国土部门的正面影响力，为土地整理事业打下了良好的群众基础。由于咱们对项目区改变的土地进行改良，种植农作物，增加植被覆盖度，并将原来高低起伏的土地整理成水平田地，减少了水土流失，同时规整了田块，看着舒服多了，你看村里的环境也改善了，村民心里乐开了花。

另一位村干部向我们介绍：以前，我们要靠天吃饭，天要我们收多少，我们就收多少。现在不一样了，国土局给我们做了土地整理，修了硬化的进村道路和田间路、生产路，原来要走30分钟的路程，现在骑车5分钟就到了，太方便了。我们不用再用肩来扛运了，因为那些收西瓜的老板直接把车开到我们的地头，省了很多力。政府也给我们每户2万元的补贴，建了别墅，开始时我们都不信会有这么好的事情；可现在，你看看我们村的变化真的很大。怪不得老人都说：“开天辟地以来，有这样的变化，政府就是好”。住房升级了，住着就是开心啊，搞的现在，附近的邻村不时跑来问我们，怎么会有这样好的事，你们是怎么做的，我们也想做，呵呵。我就告诉他们说，是土地整理成就幸福家园，你们可以去找国土局整理中心，就是他们帮我们做的。

听到这些言语，看到这片别墅，踏着这些道路，闻着这股气息，我们想没有任何一种诠释可以超越了心中的那份激动和欣慰吧。硬化的道路又承载着咱们往回走，不过和来时的好奇相比，我想答案是不言而喻的。

六、项目区相关图片



图2 项目整理前农村居民旧宅



图3 整理后农村新貌



图4 整理前的道路



图5 整理后的道路



图6 土壤改良材料



图7 改良后农作物长势