

费县建设志

1911~2006

费县建设局 编



山东省地图出版社

费县建设志

1911~2006

费县建设志编纂委员会 编

山东省地图出版社

图书在版编目(CIP)数据

费县建设志:1911~2006/费县建设局编.—济南:山东省地图出版社,2007.12

ISBN 978-7-80754-044-1

I. 费... II. 费... III. 城市建设—概况—费县—1911~2006 IV. F299.275.24

中国版本图书馆CIP数据核字(2007)第141574号

责任编辑:张玉良

费县建设志(1911~2006)

出版发行:山东省地图出版社

社址邮编:济南市二环东路6090号,250014

发行电话:0531-88930993

传 真:0531-88581337

印 刷:山东奥美雅印刷有限公司

开 本:787毫米×1092毫米

印 张:25

字 数:300千字

印 数:1-2000册

版 次:2007年12月第1版 2007年12月第1次印刷

审图号:鲁SG(2007)058号

定 价:190.00元

如对本书有建议与意见,敬请致电本社;如有印刷质量问题,本社负责调换。

序

邢 继 德

盛世修志，费县第一部建设志伴随着全县人民雄健的建设步伐问世了，这是全县建设系统的一件大事。我代表为本县城乡建设日夜操劳的全体建设系统的干部、职工，对此表示热烈的祝贺！

江泽民同志指出：“编纂社会主义新方志是两个文明建设的组成部分，是社会主义文化建设的系统工程，是承上启下，继往开来，服务当代，有益后世的千秋大业。”《费县建设志》的编纂，坚持和运用辩证唯物主义和历史唯物主义的观点，对费县近百年来城乡建设的历史和现状，进行了比较完整的记述，她对于总结过去，指导今后的建设工作，是其他书籍不可能代替的，从这个意义上讲，她有着重要的现实意义和深远的历史意义。

费县是一片古老的土地，汉初置县，迄今已有两千多年。解放前，由于经济的落后，加之旧政权腐败无能，贫困落后、光山秃岭是这片土地的写照。解放时，留给全县人民的是残垣断壁，一片疮痍。建国以来，在历届县委和县人民政府的领导下，经过全县人民的艰苦奋斗，城乡建设的发展日新月异，城乡面貌焕然一新。一座座高楼大厦拔地而起，一条条明亮笔直的公路四通八达，广场、公园遍布城乡，名胜、奇石点缀着大地。县城已初步成为功能完善、环境优美、交通发达、通讯便利的新型城市。广大农村更是山青水秀、莺歌燕舞，一批新型乡镇和示范村陆续涌现，党和国家领导人多次亲临视察指导。

我生在费县，长在沂蒙山区，最近几年，县委安排我负责城

乡建设工作，亲眼目睹了全县翻天覆地的变化，内心无比高兴。城乡建设是一定历史条件下人文经济的反映，展现出社会发展的一个重要侧面，它本身就是一部没有文字、没有语言但却横亘于世、直观形象的固体历史，是历代人民勤劳智慧的具体体现。从中可以重现社会发展的脉络，可以重现政治、经济、文化、科技、民俗等方面历史演进的脚步。去年局党组一致同意编修建设志，以便有益当代，惠及后人。全局上下一起发动，人人献计献策，搜集资料，提供线索，同时，组织专门人员负责整理编纂，历经一年的辛勤耕耘，建设志编纂工作终于完成。

在整个编纂过程中，得到了许多有关单位和老领导、知情人的大力支持和帮助，他们提出了许多宝贵的意见，无私地提供了一些资料，在这里一并表示感谢。

由于城乡建设的机构几经变化，人员变动大，档案资料不够完善，加之编纂人员水平有限，难免有疏漏和错误之处，敬请领导和广大读者提出宝贵批评意见。

2007年8月

凡 例

一、《费县建设志》以马列主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想为指针，坚持历史唯物主义和辩证唯物主义观点，实事求是地记载费县县城和村镇建设的历史和现状。

二、本志书采用述、记、志、图、表、录等形式，以志为主，分卷首、正文、卷尾三部分。卷首含序、凡例、目录、概述；正文含大事记、机构、县城建设、村镇建设、建筑业、房地产、环境保护；卷尾含附录、编后记。撰写中概述采用述议结合，大事记实行编年体和纪事本末体结合，其余均用记述文体。

三、志书时限：上限1911年，下限2006年底。个别有关历史资料，根据不同内容，分别安排在有关章节。

四、数字用法：以国家文字工作委员会等七单位公布的《关于出版物上数字用法的试行规定》为准。公元的年、月、日，均用阿拉伯数字书写，农历的年、月、日用汉字书写。计量单位以中国国际单位制推行委员会公布的《中华人民共和国计量单位名称和符号方案（试行）》为准。

五、资料：来自各级档案馆档案、图书馆藏书、有关志书、以及有关单位提供的文献资料；当事人、知情人提供的口碑资料；本局1985年前编纂的志书初稿中的有关资料；有关科室和下属单位的资料由有关单位提供。记述中一般不注明出处。

目 录

概 述	1
大事记	7
第一编 机 构	35
第一章 建设局机构沿革	35
第一节 机构设置及沿革	35
第二节 局级负责人更迭	37
第三节 科室负责人更迭	40
第二章 建设局党群组织	50
第一节 中国共产党组织	50
第二节 工会组织	55
第三节 妇女组织	55
第四节 建筑业协会	55
第三章 建设局所属单位	58
第四章 城市建设管理局机构沿革	63
第一节 机构设置及沿革	63
第二节 局级负责人更迭	64
第三节 科室负责人更迭	66
第五章 城市建设管理局党群组织	73
第一节 中国共产党组织	73
第二节 工会组织	76
第三节 共青团组织	78

第二编 县城建设	79
第一章 县城概况	79
第二章 规划	80
第一节 1981年总体规划	81
第二节 1996年总体规划	84
第三节 2000年总体规划	88
第四节 2005年总体规划	94
第三章 市政工程建设	107
第一节 道 路	107
第二节 桥 涵	113
第三节 排 水	117
第四章 公共事业	119
第一节 供 水	119
第二节 环境卫生	124
第三节 园林绿化	126
第四节 照 明	133
第五节 公共交通	135
第六节 供 气	136
第七节 供 热	137
第五章 城建管理	137
第三编 村镇建设	139
第一章 乡镇驻地规划	139
第二章 乡镇驻地建设	172
第三章 村庄建设	199
第一节 概 述	199
第二节 示范村	200
第四章 村镇房产、建筑施工管理及监察	222

第四编 建筑业	225
第一章 概 述	225
第二章 建筑施工队伍	226
第一节 山东天鸿建筑安装有限公司	227
第二节 山东方圆建筑安装工程有限公司	228
第三节 山东坤大建筑安装工程有限公司	228
第四节 山东华通路桥工程有限公司	229
第三章 技术人员	241
第四章 建筑设计	242
第五章 建筑施工	247
第一节 放 线	247
第二节 墙体施工	248
第三节 屋面施工	248
第四节 楼地面施工	249
第六章 工程管理	251
第一节 招标投标	251
第二节 质量监督	264
第三节 安全监督	265
第七章 主要建筑	265
第八章 外出施工	267
第九章 技术培训	271
第一节 业务范围及培训方式	271
第二节 培训内容	271
第十章 建材 装饰	272
第一节 建 材	272
第二节 装 饰	273
第五编 房地产	274

第一章 房地产开发	274
第二章 房地产管理	275
第六编 环境保护	282
第一章 污染状况	282
第二章 污染治理	285
第一节 治理措施	285
第二节 治理效果	287
第七编 附 录	290
第一章 重要文件选编	290
第二章 高级技术人员与市级以上先进个人名录	341
第一节 高级技术人员名录	341
第二节 市级以上先进个人名录	342
第三章 古遗址、碑文、名胜、古树	343
第一节 古遗址	343
第二节 碑 文	346
第三节 名 胜	351
第四节 古 树	354
编后记	355

概述

在费县这片古老广阔的土地上，勤劳智慧的费县人民自强不息、百折不挠、在改造山河、建设费县的不懈奋斗中，将一个饱受自然灾害侵袭、遭遇连年战争创伤的贫困落后的山区，逐渐装扮成一个山河秀丽、交通方便、楼房林立、人们安居乐业的新天地。

一

费县位于山东南部，蒙山之阳，抱犊崮之阴。东经 $117^{\circ}36' \sim 118^{\circ}18'$ ，北纬 $35^{\circ}01' \sim 35^{\circ}33'$ 。总面积1893.75平方公里，人口93.3万。现辖14个镇4个乡，563个行政村，2050个自然村。有汉、回、满、壮、朝鲜、撒拉、蒙古、苗、彝、布衣、瑶、哈尼、土家、拉祜、布郎、仡佬、锡伯、傣、景颇等26个民族。

费县历史悠久。上古系少昊属地，春秋为费邑，战国时期称费国，西汉初置县，属东海郡，郡都尉治此。后历经变革，至民国初年，属济宁道，1925年改属琅琊道，1928年直属山东省，辖7个区，42个乡（镇）。1936年，属山东省第三行政区。抗日战争时期费县建置多有变革。1949年全县划为10个区，72个乡（镇）；1952年，全县划分为15个区，160个乡（镇）；1956年10月全县辖1个镇，15个区，47个乡镇；1958年3月，撤区并乡，全县划为26个乡（镇）；1958年9月，全县成立了16处政社合一的人民公社；1963年4月，建立区辖人民公社体制，全县划为13个区，88处人民公社；1985年5月，设区建乡，全县划为15个区，5个镇，52个乡；1985年9月撤区并乡，全县划为7个镇18个乡；2000年底，全县划为14个镇4个乡。

费县资源丰富，尤以石头储量大而闻名，占总面积76%的山丘到处石材林立。经初步勘探，有开采价值的石头就有20多种。作为建材

用的花岗石、大理石在该县南部几个乡镇广为分布；用来制造水泥的石灰石遍布各地，可谓取之不尽，用之不竭；可用来美化环境的园林石、上水石誉满中外；作为雕刻艺品的燕子石、金星石更以质地优美而闻名遐迩。费县农、林、牧、副、渔各业资源丰富，森林茂密，生态优美，全县有林地面积83.7万亩，立木蓄积122万立方米，森林覆盖率32.6%。果树名优品种达100多个，果品总产量1.5亿公斤。农业以小麦、玉米、稻谷、薯类、花生、烟草、蔬菜等为主。干鲜果主要有板栗、核桃、苹果、山楂、梨、桃、杏等。以金银花为主的中药材有900多种。该县地上、地下水资源总量为10.89亿立方米，可利用水为4.61亿立方米。

费县基础设施逐步完善。兖石铁路横贯东西，京沪、日东两条高速公路在境内交会。327国道、文泗公路、岚济公路、方曹公路与蒙台公路、沂邳公路、塔山公路、兴郝公路构成“四横四纵”的交通框架，全县乡村公路全部硬化。县城车距海港100多公里、空港40多公里。各种现代化通讯设备配套齐全，广播电视普及到户。新建亚洲第一火电厂一期工程完毕，并于2006年12月25日正式运行发电。

二

民国时期，国民党政府虽设有建设科，但由于经济落后，加之旧政府很少问津城乡建设，费县城乡建设甚为落后。县城建设没有规划，布局混乱。至抗日战争之前，城垣周长仅4华里长。城内民房多为石木结构，阴暗矮小，少数商贾富户及官府衙门的瓦房，是四合院为一单元的民宅。少数临街店铺为一户三室檐下有楹柱支柱的厅堂建筑。当时，只有两家店铺（南当、北当）和天主教堂各有一幢两层楼房。城内街巷道路狭窄，弯曲不平，除通往旧县衙和一条南北街为不足200米的石铺路面外，其余皆为土路，干天尘土飞扬，雨天泥泞满街。1947年7月县城解放时，经历战火的县城城区，到处是残垣断壁，一片疮痍，几乎没有一处完整的房屋。

建国前，广大农村穷困落后。农民住房均为草房，多为稻草、麦

概述

秸、山草（白草、黄草）搭建。每逢下雨天气，外面大下，屋里小下，外边不下，屋里还滴答。院墙为石头或土坯垒砌。全县只有少数几户地主建有四合院瓦房，由于建房无规划，街巷狭小弯曲，高低不平。公共设施很少，每个村庄只有一、两处石碾，多数村庄建有土地庙，人死后到土地庙洗奠（俗称泼汤）。

建国后，费县城乡建设可谓日新月异，到处呈现出一派欣欣向荣的景象。

1951年8月11日，县委、县人民政府由埠下村迁入费城，县城建设开始纳入规划。1959年山东省政府派人来费县进行县城规划工作，以后又经过多次总体规划，至2006年县城规划范围西至县界，北至日东高速公路、浚河、方曹公路、探沂镇界，东至东二环路、费县县界，南至费城镇界、探沂镇界，总面积为406.22平方公里。形成“一轴、两带、一城、两区”的城市结构。一轴：以327国道为城市发展轴；两带：即西部钟罗山生态分隔带和东部岩坡、河东生态分隔带；一城：即中心城，由费县经济开发区与老城区居住生活片区组成；两区：即电厂工业片区和探沂工业片区。

费县县城建设异军突起。楼房建设遍地林立，以中国工商银行大楼、中国银行大楼、农村信用联社大楼、图书发行大厦、县医院门诊病房大楼为代表的五层以上的楼房多达150座左右。县城交通四通八达，每日发往各乡镇的客车达558个班次。城区内共建有道路23条，总长54公里，路面硬化面积128万平方米。城区内共建桥梁33座。途经费城镇的兗石铁路于1985年底正式运营。

城区基础设施发展迅速，并逐步完善。建国初期，县城无专门的供水机构，其生活、生产用水靠各单位和居民自备水源，用手提、肩挑、人抬、车拉取水。1979年9月成立供水小组，1980年6月成立自来水公司，到2006年底，县城建有水厂两座，年供水量420万吨，铺设100毫米以上供水主管道78公里，县城用水户950余家，用水人口9万多人。自20世纪70年代起，县城排水设施逐步建设和发展，现已建起排水管道总长度为57.5公里，下水道服务面积占城区面积的85%。建国初期，县城内无公益性照明设施。1960年春，县城始设路灯，至

2006年底县城的23条道路安装了路灯，有5处公园、绿地安装了照明设施，累计7000余盏。1992年6月县城开始供应液化气，目前，县城驻地有2万余户使用，年供应量为1150吨。1986年，少量单位开始使用锅炉进行办公供热生产，兼备少数用户取暖。2000年后，使用锅炉供热单位增加到83个，供热面积为460000平方米。2004年12月以正义热电厂为热源，县城实施集中供暖，铺设管道11公里。到2006年底县城单位锅炉供热面积347000平方米，实施集中供热面积160000平方米。

满街草木满街绿。费县人民自古以来就有植树习惯，建国初期，县城居民在房前屋后栽植槐树、杨树等树种。在历届政府的号召下，绿化工作有长足的发展，至2006年底，县城已有19条主要街道栽植行道树8126株，建公园3处，建苗圃2处，绿地18处，90%的单位和居民实行了庭院绿化，县城绿化面积为300公顷，绿化覆盖率达到26.4%。环境卫生面貌一新，208人的环卫队伍，把县城打扫的干干净净。目前，县城建有垃圾、粪便处理场各1处，占地21.3亩，日处理垃圾粪便160余吨。公共厕所7座，吊装式垃圾箱340个，垃圾中转站6处，清扫保洁道路22条，保洁面积140余万平方米。

建国后，随着人民生活水平的不断提高，全县新农村建设呈现出从来未有过的发展速度，一排排整齐划一的房屋，一条条平整的水泥路把广大乡村装扮的格外秀丽，真乃是旧貌换新颜。党和国家领导人乔石、贾庆林、曾庆红、吴官正等多次深入到沂蒙山区视察，给费县的新农村建设不断送来温暖的春风。

20世纪50至60年代，全县广大农村多为土石墙草房，70年代后陆续建起青石瓦房或“四不露毛”（房顶、两山和前后檐或平瓦或石板，中间是山草或麦秸、稻草）草房。至1985年，全县村镇住房总面积1099.07万平方米，其中瓦房331万平方米，楼房0.8万平方米，其他形式的房屋767.29万平方米，人均居住面积15平方米。

20世纪80年代中期，费县人民政府制订了《关于村镇建设规划意见》，从乡镇驻地到广大农村开始进行规划编制，农村村镇建设开始走上规划、有领导的轨道。村镇建设出现了崭新的局面。各乡镇驻

概述

地先后建起了中小学、医院、电讯、商店。1970年之后，陆续用电，并逐步用上自来水。在农村陆续出现了方城镇诸满六村别墅村、探沂镇王富村标准化二层楼居住村，探沂镇柴埠村公寓小区。全县涌现出省、市、县三级示范村30多个。到2005年，全县村镇公共建筑面积230.36万平方米，生产建筑面积130.85万平方米，村镇住房总面积1735.3万平方米，其中混合结构1164.74万平方米，砖木结构497.46万平方米，其他结构71.7万平方米，人均住房建筑面积19平方米。目前，全县村镇道路总里程为1700公里，1996年完成村村通电，现已有399个行政村用上了自来水。

全县旅游业方兴未艾，沂蒙石林旅游区、蒙山天蒙旅游区、大青山旅游区、朱田龙泉旅游区、特色产业旅游区、现代农业旅游区等相继开发迎宾，旅游已成为该县新兴产业。

三

建国前，费县没有专业建筑队伍，在城乡只有为数很少的石匠、泥瓦匠、木匠、苫匠，俗称“四匠”。在这些匠人中，技术好且有组织能力的人被举为“工头”或“掌尺”，负责组织领导建设施工。百姓垒墙盖屋，以亲友帮助为主，规模较大的一些建筑工程，由官署或私人招募较有名的工头组织人施工。当时施工工具简单落后，无机械设备，全部手工操作。这种形式一直沿用到建国初期。

1956年，社会主义改造时期，部分同行业的匠户组织起来，成立了互助合作组织，1959年1月，县城内及郊区泥瓦匠组织起来，成立了建筑公司，时有职工54人，1962年经济困难时期而解散。1966年成立费县建筑合作社，1971年扩建为建筑公司，1975年改为费县建筑工程公司。至1976年，全县18个公社先后成立了17个建筑队，有的村也组织了建筑队，到1985年，全县乡镇建筑企业已达40个，从业人员近万人，年建筑业总产值1800万元。期间，不仅承担县城内及各乡镇建设项目，而且还到全国各地承建工程项目。

1998年，《建筑法》颁布实施后，建筑业走上了正规健康的发展

道路。本县以天鸿、坤大、方圆等建筑企业为龙头的建筑队伍不断壮大。目前，全县共有各类建筑企业42家，二级建筑企业6家，三级建筑企业17家。有各类专业技术人员2117名，其中，高级技术人员17名。2006年，建筑企业总产值6.5亿元。

房地产开发与管理。建国后，除没收少数旧政权公房外，陆续建起了一批公房，其房屋管理遵循谁建设、谁投资、谁使用、谁分配、谁管理，所有权归使用单位或国家所有。据1985年县城房屋普查统计，城区建筑总面积为90万平方米。其中，全民单位自管房为61万平方米，集体单位自管房为10万平方米，私有房为18.5万平方米。

1986年12月，费县房地产管理所成立，负责县城内各类房地产权、产籍管理，办理房屋确权登记发证，房地产交易管理，房地产抵押登记，房地产拆迁管理，房地产产权变更等手续。房屋建设逐步走向统一开发建设，单位一般不再建设住宅房屋，谁用房，谁到开发小区购买。目前，县城已建成居住小区14处，用地778.3公顷。截止2004年8月，全县共完成房地产产权登记880万平方米，颁发房屋所有权证31480本。

环境保护工作日益加强。首先是净化水污染防治工作，多年来本县对23个重点工业污染源进行限期整治，全县水环境质量得到持续改善。目前，全县饮用水源地水质稳定达到二类标准，出境断面水质稳定达到四类标准，总投资6310万元的污水处理工程即将竣工。其次，净化大气污染防治工作，县城空气优良天数达到320天左右，18个乡镇空气质量全部达到国家二级标准。

进入21世纪，党中央提出了构建社会主义和谐社会，为社会主义新农村建设描绘了“生产发展、生活富裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”的二十字方针。费县建设局围绕服务大局，坚持以人为本的科学发展观，坚持规划高起点、建设高标准、管理高水平、服务高质量，充分发挥建设主力军的作用，竭尽全力为全县人民的建设搞好服务，让费县这块用革命先烈的热血染红的大地更加壮丽多彩！

大事记

1911年

当年 在县城崇文书院创建费县高等小学校，有高、初级之分。

1912年

当年 县署设公房负责城池修建和县署房屋建筑。

1921年

当年 县署内设实业局管理基本建设和实业兴建工作。

1922年

当年 方城街李宗元在方城街建“盛昌花生脱粒场”，雇工55人。

1923年

当年 山东省路政总局将横贯费县中部的县道升级为省道。

1926年

当年 南山阳村姚先峰在碗窑集股建煤矿，开挖煤井30余座，建有场房和宿舍。

1927年

当年 县署设建设局，管理城乡基本建设。

1929年

2月 中共费城党小组组织县城内的泥瓦匠、铁匠等手工业工人成立工人协会，拥有会员100多人。同年7月工人协会被国民党政府查封。

1931年

8月 由山东省实业厅和建设厅拨款修建的平民工厂竣工。厂址在县城关帝庙内，归县公署第四科（实业科）经营管理。厂内有脚踏织布机6台，工人12名。生产白布、毛巾。