

农村基层干部 培训读本

本书编写组



中共中央党校出版社

农村基层干部培训读本

本书编写组

中国农业大学出版社
·北京·

图书在版编目(CIP)数据

农村基层干部培训读本/《农村基层干部培训读本》编写组编著. —北京:中共中央党校出版社, 1995. 12

ISBN 7-5035-1335-7

I. 农… II. 本… III. 中国共产党-基层干部, 农村-培训-教材 IV. D261.42

中国版本图书馆 CIP 数据核字(95)第 22141 号

中共中央党校出版社出版发行

(北京市海淀区大有庄 10 号)

中共中央党校印刷厂印刷 新华书店经销

1995 年 12 月第 1 版, 1996 年 2 月第 2 次印刷

开本: 787×1092 毫米 1/32 印张: 6.5

字数: 140 千字 印数: 11001—22000

定价: 7.50 元

目 录

一、 农村基层组织建设的战略之策	(1)
(一) 集中培训农村基层干部和党员的重要 性和紧迫性	(1)
(二) 集中培训农村基层干部和党员的整体 部署和培训内容	(3)
(三) 提高素质,增强党性,使农村基层干部 适应建设有中国特色社会主义的需要 ...	(7)
二、 用建设有中国特色社会主义理论武装头脑	(12)
(一) 建设有中国特色社会主义理论的历史 地位和重要意义	(13)
(二) 建设有中国特色社会主义理论的形成 和发展	(22)
(三) 建设有中国特色社会主义理论的基本 内容和科学体系	(32)
(四) 认真学习和努力实践建设有中国特色 的社会主义	(50)
三、 遵循党章要求,加强党性锻炼,做合格的 共产党员	(65)
(一) 共产党员必须牢记自己是工人阶级的 先锋战士	(66)
(二) 共产党员的崇高理想和坚定信念	(79)

(三) 坚持党的全心全意为人民服务的宗旨, 发扬党的优良传统	(91)
(四) 认真履行义务,正确行使权利.....	(110)
(五) 自觉遵守和维护党的纪律,与违法乱纪 行为作斗争	(126)
四、 建立社会主义市场经济体制,推动农村社会 的全面进步	(134)
(一) 建立社会主义市场经济体制是我国经 济体制改革的目标	(135)
(二) 建立适合社会主义市场经济要求的农 村经济体制	(151)
(三) 掌握社会主义市场经济知识,率先进入 市场,为促进农村商品经济的发展作出 新的贡献	(166)
(四) 学习文化科学知识,增强脱贫致富奔小 康的本领	(173)
五、 坚持党的基本路线不动摇,在建设有中国特色 社会主义的伟大事业中建功立业	(186)
(一) 党的基本路线是建设社会主义新农村 的灯塔	(186)
(二) 农村基层干部和党员要坚定不移地贯 彻执行党的基本路线	(192)
(三) 农村基层干部和党员要在建设社会主 义新农村的宏伟事业中发挥先锋模范 作用	(197)



农村基层组织建设的战略之策

中央组织部、中央宣传部决定，从今冬开始，对农村基层干部集中进行一次培训，这是一件很有意义的事情。农业是国民经济的基础，也是社会主义现代化建设的基础。农业、农村、农民问题，始终是关系到我们国家和全局的根本问题。党中央历来十分重视农业问题，最近召开的党的十四届五中全会上通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展“九五”计划和2010年远景目标的建议》中又明确提出：切实加强农业，全面发展和繁荣农村经济。“九五”期间的重点任务是，保证粮棉油等基本农产品稳定增长，粮食生产能力达到一个新水平；保证农民收入有较快的增加，生活达到小康水平。到2010年，农业综合生产能力、农村经济和农民收入水平要再上一个新台阶。实现这一目标，归根到底，要靠充分发挥广大农民的积极性，要靠以党支部为核心的农村基层党组织和基层干部发挥作用。

（一）集中培训农村基层干部和党员的重要性和紧迫性

党中央非常重视农村基层组织建设。十多年来，中央在关于农村、农业问题的一系列重要文件中，都强调加强农村

基层组织建设。有关部门也一直在研究这个问题。1982年，中央组织部召开了农村实行生产责任制，如何加强党的基层组织建设座谈会。1988年，又召开了部分县委书记座谈会，研究在改革开放的形势下，县委如何加强对农村基层组织建设的领导。1990年，中央组织部会同中央政策研究室、民政部、共青团中央、全国妇联等单位，在山东莱西召开了村级组织建设工作座谈会，提出了加强以党支部为核心的村级组织配套建设，明确了把发动和组织群众深化农村改革、发展农村经济、走共同富裕道路作为中心任务来抓。1992年，中央组织部、民政部、司法部在山东章丘召开了依法治村、民主管理经验交流会。各地在落实中央有关指示精神时，积极探索，总结了许多好办法，逐渐形成了“五个好”的工作思路。全国农村基层组织建设工作会议提出了“五个好”，即建设一个好的领导班子，培养一支好队伍，选准一条发展经济的好路子，完善一个好经营机制，健全一套好的制度。这“五个好”的目标要求，总结了多年来农村基层组织建设的实践经验，反映了新形势、新任务对农村基层组织建设的客观要求，近几年来，各级党委在这方面做了大量工作，收到了明显成效。但是，随着社会主义市场经济的发展，在农村基层干部中还存在着一些与新形势、新要求不相适应的问题。有的对什么是有中国特色的社会主义和怎样建设社会主义的问题认识不清，思想观念比较陈旧；有的缺乏党的基本知识，全心全意为人民服务的观念淡薄，不善于把党在农村的各项方针、政策变为农民群众的自觉行动；有的缺乏社会主义市场经济的基本知识，缺少带领农民群众发展社会主义市场经济，加快奔小康步伐的本领。特别是部分农村基层干部思想作风方面的问题比较突出，脱离群众，严重影响党群、干群关系。这

种客观现实，很难适应形势发展的需要。如果不抓紧对农村基层干部进行培训，全面提高他们的素质，十四届五中全会提出的要切实加强农业，全面发展和繁荣农村经济，到本世纪末，农民生活达到小康水平；到2010年，农业综合生产能力、农村经济和农民收入水平要再上一个新台阶的宏伟目标就可能成为一句空话。实现这些目标，必须大力加强农村基层党组织建设，全面提高农村基层干部的政治素质。因此，集中对农村基层干部进行培训，无论是对保证党的路线、方针、政策在农村的贯彻执行，实现十四届五中全会提出的宏伟目标，还是对于推动党员学习活动和农村基层组织整顿工作的深入开展，对于提高农村基层干部和党员队伍素质，全面加强农村基层党组织建设，都是十分必要的。

（二）集中培训农村基层干部和党员 的整体部署和培训内容

按照中央组织部、中央宣传部关于集中培训农村基层干部的通知精神，这次集中培训农村基层干部，主要是通过培训，使广大农村基层干部进一步掌握邓小平建设有中国特色社会主义理论的基本观点，坚定共产主义理想和走有中国特色社会主义道路的信念，增强贯彻执行党的基本路线和党在农村各项方针政策的自觉性；进一步掌握党的基本知识，按照党章规定认真履行党员义务，正确行使党员权利，坚持全心全意为人民服务的宗旨，切实转变作风，密切联系群众，在农村两个文明建设中发挥骨干带头和先锋模范作用；进一步掌握社会主义市场经济的基本知识，提高组织和带领农民群众发展经济、致富奔小康的本领。因此，这次培训要认真学

习党的十四届五中全会精神和江泽民同志在全会上的重要讲话，认真学习邓小平建设有中国特色社会主义理论和党章，同时结合学习社会主义市场经济知识和有关法律法规知识。整个培训工作要紧密联系当前农村改革、发展、稳定的形势和任务，紧密联系农村基层干部、党员的思想和工作实际，认真解决农村基层党组织建设中存在的突出问题。培训采取地（市）、县（市）、乡（镇）三级党校分工负责、互相衔接、逐级培训的方式进行。地（市）委党校负责培训乡镇党委书记和乡镇长；县（市）委党校负责培训乡镇党委委员和村支部书记、村委会主任；乡（镇）党校负责培训村支部委员、党小组长等党员骨干，有条件的地方可以培训到全体党员。在培训时间的安排上，地（市）委党校每期不少于一个月，县（市）委党校每期不少于半个月，乡（镇）党校每期不少于一周。各地要抓住今冬明春的有利时机，抓紧安排，组织实施。凡有条件的，要力争今冬明春把农村党员干部培训一遍；暂不具备条件的，可用两年时间培训完。

培训要坚持分类指导、分层施教的原则。对乡镇党委书记、乡镇长的培训，要以读教材为主，辅以必要的集中授课和讨论；对村干部的培训，可以根据上述培训内容，由领导干部和专兼职教员以讲课的形式，进行深入浅出、通俗易懂的辅导，并认真组织好讨论；对村支部委员和党小组长的培训，可从当地实际情况出发，采取集中授课、回村讨论等多种灵活有效的形式进行。

这次培训还要注意，以虚带实，以实促虚。以虚带实，是通过思想教育来转化人们的观念，提高觉悟，坚定信念，进而再转化为行动的过程，在思想教育的基础上要解决好突出问题，突出问题的解决反过来能巩固和加强思想教育的效果，

这就是以实促虚，只有把虚实二者统一起来，互相促进，才能充分发挥集中教育的威力。为此，就要在整个集中培训过程中，在主题的选择、教育内容的研究、解决实际问题 and 检查验收方面都体现虚和实的结合，讲求实效。同时注意突出重点，兼顾一般，集中培训与经常性教育的不同之处就在于它着重抓农村的突出矛盾，解决根本性、基础性和滞留性的问题。所以集中培训要突出重点，不能平均用力、面面俱到。在培训内容上应该根据当前干部群众的思想实际，确定有较强思想性和针对性的课题，在培训对象上应该以农村党员干部为主，在解决问题上应该研究一两件事关当地全局的突出问题为重点。突出了重点，就能增强工作力度，形成破竹之势，产生较大的功效，带动其他工作。在突出重点的同时，也要注意兼顾一般。一般的问题在集中培训中被遗漏了，或拖而不决，也会影响培训的效果。因此，在集中培训中，既要突出重点，又要坚持总揽全局。具体来说，这次培训要同整顿农村软弱涣散和瘫痪状态党支部和加强农村基层党组织建设有机地结合起来。要把培训作为整顿和建设的重要内容，通过培训，促进农村基层党组织的整顿和建设。培训要与深入开展学习孔繁森活动结合起来，通过学习先进人物的模范事迹，提高基层干部的思想觉悟。培训要与经常性教育、严格党风和民主生活制度结合起来，使教育经常化、制度化。集中培训的时间是有限的，短则一二十天，长则一两个月，我们要发挥这有限的优势，充分挖掘其潜能，多出成果，另一方面，我们还要重视经常性的教育，经常性教育抓得好，集中培训就容易出成果；集中培训的成果也只有在经常性教育中才能得到巩固和加强。因此，我们要注意把两者衔接起来，使之相得益彰。在这方面，我们应注意以下几点：一是集中

培训中提出的目标思路要在经常性工作中贯彻下去，不要半途而废；二是集中培训中一些做法证明是行之有效的，就要在今后工作中加以经常化、制度化；三是集中培训的试点做法和经验，要在经常性的工作中逐步使之覆盖全面。这样，集中培训才能取得长期的成效，对农村发展发挥持久的影响。

培训要充分利用电化教育手段。电化教育具有形象、直观、易吸引人、人们乐于接受等特点，尤其是对农村基层干部的培训，是一种非常适应的好手段。因此，这次培训中要充分利用电化教育手段。各地可根据不同培训对象的特点和要求，精心选择或制作一批与培训内容密切相关的电教片，可以是生动形象的专题片，也可以是专家、学者讲课的录相片，配合集中授课、个人研读和集体讨论。以提高这次集中培训的实际效果。

这次培训工作，在各级党委的统一领导下进行，组织、宣传部门和党校要各负其责，密切配合，通力协作，共同做好工作。各级党委要把这次培训工作列入重要议事日程，认真研究，作出安排，并加强督促检查和具体指导。要搞好调查研究，实行分类指导，总结推广先进经验，及时发现和解决存在的问题，使培训工作收到实效。各地要从本地的实际情况出发，制定切实可行的培训规划。要通过调查研究，摸清底数，合理分解培训任务，做到培训场地、学员、师资、经费、教材和时间的逐项落实。党校要保证提供培训场所，安排好学员的食宿。师资来源以党校教师为主，也可根据培训需要，采取专兼结合、内选外聘的办法，组建不同层次的师资队伍。各级党员领导干部要带头讲课，以提高培训质量。

(三) 提高素质，增强党性，使农村基层干部 适应建设有中国特色社会主义的需要

党的十四届四中全会决定提出，用三年时间，在全体党员中有计划、有步骤地开展一次建设有中国特色社会主义理论和党章的学习活动。为落实全会提出的任务，中组部、中宣部于1994年底联合下发了关于在党员中开展建设有中国特色社会主义理论和党章学习活动的意见，对开展学习活动作了具体部署。为了深入贯彻落实党的十四届四中、五中全会精神，进一步加强农村基层组织建设，推动农村党员学习活动和整顿工作的深入开展，中央组织部、中央宣传部又决定，从今冬开始对农村基层干部集中进行一次培训。应该说，这给广大农村基层干部提高素质、增强党性提供了一个极好的机会。广大农村基层干部应该珍惜这次机会，提高思想认识，端正态度，利用有限的时间，尽可能地使自己的素质得到提高，以适应建设有中国特色社会主义的需要。

1. 学习马列主义、毛泽东思想，用建设有中国特色 社会主义理论武装头脑，指导实践

马克思主义是我们党的指导思想，它的基本原理是经过实践检验的科学真理。广大农村基层干部一定要努力学习和掌握马列主义、毛泽东思想的基本理论，提高领导水平和解决建设和改革中各种实际问题的本领。学习马列主义，当前就是要用邓小平建设有中国特色社会主义理论武装思想，指导实践。党的十四大报告强调指出：“党的基本路线要毫不动摇地长期坚持下去，社会主义的改革开放和现代化建设要搞

得更好更快，国家要长治久安和繁荣富强，关键在于我们党，在于坚持用邓小平同志建设有中国特色社会主义的理论武装全党”。党的十一届三中全会以来，邓小平同志在设计和领导我国改革开放和现代化发展道路、目标的伟大实践过程中，深刻总结我国社会主义事业正反两方面的经验教训，解放思想、实事求是，创造性地继承和发展了马克思列宁主义、毛泽东思想，阐明了在和平与发展成为世界潮流，国际社会主义事业出现曲折和挫折的历史环境中，中国如何坚持社会主义、建设社会主义、巩固和发展社会主义的重大现实课题，是引导我国社会主义现代化建设事业胜利前进的行动指南。学习邓小平建设有中国特色社会主义理论，要精，要管用，要紧紧把握和运用解放思想、实事求是这个理论精髓，认真学习他运用马克思主义立场、观点和方法研究新情况、解决新问题的科学态度和创造精神。正是立足于解放思想、实事求是的思想路线，才有关于社会主义的发展道路、发展阶段、根本任务、发展动力、外部条件、政治保证、战略步骤、领导力量和依靠力量，以及实现祖国和平统一的战略构想等一系列涉及对科学社会主义认识的重大突破。学习建设有中国特色社会主义理论，最重要的是掌握和运用好解放思想、实事求是这个法宝。解放思想同实事求是统一的，就是要求我们在马克思主义指导下，冲破落后的传统观念和主观偏见的束缚，改变因循守旧、不接受新事物的精神状态，努力达到主观与客观、理论与实践、革命和建设热情与严肃科学态度的统一，使我们的思想认识符合客观实际。

2. 学习党章，规范自己的言行，在实践中加强党性锻炼

党的章程，是党的最高的行为规范，是党内政治生活和

处理个人与组织、组织与组织之间关系的基本准则。每一个共产党员都应该认真学习，农村基层干部也不能例外。要充分认识到，学习党章不仅仅是一个进一步掌握党的基本知识，按照党章规定认真履行党员义务，正确行使党员的权利的问题，更重要的是要坚持全心全意为人民服务的宗旨，切实转变作风，密切联系群众，在农村两个文明建设中发挥骨干带头和先锋模范作用的问题。因此，在认真学习的同时，还要注意在实践中加强党性锻炼。共产党员唯有在实践中才能进行党性修养，也就是说，只有在改造自然、改造社会的活动中才能改造主观世界，使自己的党性得到锻炼和提高，才能使自己不断增强无产阶级先锋队的意识，发挥先进分子的模范作用，具备无产阶级先锋战士的优良品质。正如刘少奇同志指出的：“这应该是我们共产党员修养的方法。这种马克思列宁主义修养方法，和其他唯心主义的脱离人民群众和革命实践的修养方法，是完全不同的。”因此，党员思想、政治素质、文化道德素养和业务技术能力的提高，都有赖于社会实践。共产党员只有积极参加社会实践，才能使自己的党性得到切实的锻造，共产主义的觉悟得到明显的提高。具体来说，在实践中，一方面共产党员要用坚强的党性来保证和促进改革开放和建立社会主义市场经济体制的顺利发展；一方面要经受建立市场经济的新考验，用坚强的党性来抵御市场经济活动中的消极因素，坚决防止权力商品化、搞权钱交易，坚决防止把商品交换的一般原则，引入到党和国家的政治生活中来；坚决防止拜金主义、极端个人主义、享乐主义和其它腐朽思想及生活方式对党员队伍的腐蚀；坚决反对和抵制消极腐败现象的滋长与蔓延；坚决防止和克服只讲商品交换原则，不讲保持共产党员的党性原则，甚至用商品交换原则替

代党的原则。尤其是在当前，一些地方个别干部作风不深入，脱离群众，造成干群关系紧张的情况下，广大农村基层干部和党员更应该加强党性锻炼，坚持全心全意为人民服务的宗旨，把继承发扬党的优良传统和作风与积极倡导实践伟大时代的创业精神结合起来，解放思想，实事求是，带领群众，开拓奋进。

3. 学习社会主义市场经济基本知识，提高驾驭社会主义市场经济的能力

早在党的工作重心由武装斗争向经济建设转移之初，毛泽东同志就向共产党员提出：“我们必须学会自己不懂的东西。我们必须向一切内行的人们（不管什么人）学经济工作。拜他们做老师，恭恭敬敬地学，老老实实地学。不懂就是不懂，不要装懂。”新民主主义革命时期，共产党员是在战争中学习战争。进入社会主义时期，我们党是在组织经济、生产和建设实践中，学习治党、治国、管理社会，组织生产，积累经济知识，不断提高领导能力和执政水平。邓小平同志领导全党全国人民探索建设有中国特色社会主义道路，把全党工作重点转移到以经济建设为中心的现代化建设上来。根据新的时代要求和党的建设现状，把加强学习作为坚持党的领导，改善党的领导的一项紧迫任务提到全党每个党员的面前。他说：“只靠坚持社会主义道路，没有真才实学，还是不能实现四个现代化”，“共产党员的模范作用，包括努力学习专业知识，成为各种专业的内行，并且吃苦在前，享受在后，比一般人负担更多的工作。”我们现在搞的是社会主义市场经济，社会主义市场经济不断发展，改革步步深化，对外开放和参与国际经济竞争交流领域的空前扩大，我们不懂得、不

熟悉的东西是越来越多的，需要我们学习和掌握的东西将是很多的。作为一名执政党的党员，我们担负的责任也更重大了。对党员的知识才能要求也更高了，不仅要在市场经济的新形势下保持党的先进性、纯洁性，坚持全心全意为人民服务的宗旨与热诚；而且要求党员努力掌握现代化科学文化知识，掌握社会主义市场经济建设知识，学习和了解世界各国包括资本主义发达国家的一切反映现代社会生产规律的先进经营方式和管理方法，不断提高自身的素质，用以促进提高全党领导水平和执政水平。可以说，想现代化、钻现代化，干现代化，这是90年代和跨世纪给每个共产党员提出的新要求、新内涵，是当前党性锻炼和党性修养的新任务。如果我们不了解社会主义市场经济的基本知识，党员就无法组织带领群众为实现党的奋斗目标而卓有成效地工作，党员在群众中就没有威信，在发展市场经济，建设现代化的进程中，起不到先锋模范作用。正如邓小平同志指出的：“没有专业知识，又不认真学习，尽管你抱了很大的热心建设社会主义，结果做不出应有的贡献，起不到应有的作用，甚至起相反的作用。”现在农村中确有一部分党员干部，生产经营技能差，致富无门，有的不仅不能帮助群众致富，自己也成了贫困户，这样的党员怎么能发挥好作用？在发展社会主义市场经济过程中，农村基层干部担负着带领广大群众致富奔小康的重任。他们掌握社会主义市场经济知识的情况如何，直接关系到农村经济的发展，因此，广大农村基层干部一定充分认识学习社会主义市场经济知识的重要意义，提高学习的自觉性并把坚持学习作为紧迫而又长期的重要任务，通过学习不断地改造自己，永远保持共产党人的纯洁性、先进性和创造性。

用建设有中国特色 社会主义理论武装头脑

邓小平同志倡导和创立的建设有中国特色社会主义理论，是马克思主义基本原理与当代中国实际和时代特征相结合的产物和最新成果，是毛泽东思想的继承和发展，是全党全国人民集体智慧的结晶，是中国共产党和中国人民最可珍贵的精神财富。它是当代中国的马克思主义，是引导我们在新的历史时期开创全新事业的思想武器和行动指针。

认真学习建设有中国特色社会主义理论，用这种科学理论武装党的头脑，是中国共产党在社会主义发展新时期肩负的历史重任决定的，是党的思想建设和党员队伍建设的首要任务。一个无产阶级政党要达到政治上的成熟，重要的一条就是要掌握马克思主义理论。党在理论上的坚定和成熟，是党的领导正确性、科学性的基础。建设有中国特色社会主义理论，把马克思主义的基本原理同中国实际和时代特征相结合，第一次比较系统地从发展道路、发展阶段、根本任务、发展动力、外部条件、领导力量和依靠力量等方面，初步回答了中国如何建设、巩固和发展社会主义的基本问题。在全党开展建设有中国特色社会主义理论的学习，对于提高广大干部和党员的马克思主义理论水平，消除在当代社会主义问题上的一些困惑和疑虑，对于坚持党的“一个中心、两个基本