



国土资源部信息中心成果

东南亚国家 矿业投资环境分析

DONGNANYA GUOJIA

KUANGYE TOUZI HUANJING FENXI

王正立 陈从喜 耿卫红 张迎新 曹庭语 编



中国大地出版社

国土资源部信息中心成果

东南亚国家 矿业投资环境分析

王正立 陈从喜 耿卫红 张迎新 曹庭语 编

中国大地出版社

· 北 京 ·

图书在版编目 (CIP) 数据

东南亚国家矿业投资环境分析/王正立等编. —北京:
中国大地出版社, 2008. 6

ISBN 978 - 7 - 80246 - 104 - 8

I. 东… II. 王… III. 矿业投资—投资环境—分析—东
南亚 IV. F433.061

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2008) 第 076371 号

责任编辑: 叶 丹 张 琨

出版发行: 中国大地出版社

社址邮编: 北京市海淀区学院路 31 号 100083

电 话: 010—82329127 (发行部) 010—82329008 (编辑部)

传 真: 010—82329024

印 刷: 北京北林印刷厂

开 本: 787mm × 1092mm 1/16

印 张: 34.5

字 数: 800 千字

版 次: 2008 年 6 月第 1 版

印 次: 2008 年 6 月第 1 次印刷

印 数: 1—1000 册

书 号: ISBN 978 - 7 - 80246 - 104 - 8/F · 29

定 价: 68.00 元

版权所有 · 侵权必究

前 言

东南亚地区由印度尼西亚、马来西亚、菲律宾、泰国、柬埔寨、老挝、缅甸、文莱、越南、新加坡和东帝汶 11 个国家组成。几乎包含了中南半岛和印度尼西亚群岛整个地区，形成了一个拥有近 5.5 亿人口、面积达 450 万平方千米的区域。东南亚地区是一个以经济合作为基础的政治、经济、安全一体化的区域，成为亚太地区政治、经济、安全事务中一支独立的重要力量，发挥着越来越大的作用。中国和东南亚国家之间存在地缘上的亲和力和经济优势的互补性，建立一种自由贸易区形式的区域分工协作机制有其合理性和必然性。

近年来，越南、老挝、缅甸等东南亚国家都已经把开发矿产资源作为发展经济的重要途径，加大了对外开放步伐，发达国家的一些大型跨国公司也把这一地区作为开发的重点，不断加大投资力度。由此东南亚各国开始重视矿业开发的软、硬件环境，加强矿业发展的立法。目前，越南、老挝、缅甸都已颁布实施《矿业法》，为国内外开发矿产资源提供法律保证，一些法律法规也逐步与国际矿业开发惯例和做法接轨，能较好地处理资源所在国探矿权和采矿权的关系，也便于操作，同时这些国家的交通、电力、通讯等条件也在逐步得到改善。

值得注意的是，由于历史和现实的种种原因，这些国家的地质勘查和矿产开发程度都比较低，原来的地质工作程度也不甚高，发现新矿床的几率较大。目前这些国家正致力于吸引国外资金和技术开发其国内矿产，政策开放，操作规范，这就为我国“走出去”参与其矿产勘查开发领域提供了不可多得的契机。我国矿产勘探技术相对周边国家来说具有一定的优势，故可开展多层次的矿产勘探和矿产开发合作，可充分发挥“两种资源，两个市场”的作用。

另外，上述地区和国家，与我国的海、陆交通均较方便，交往历史悠久，人文地理条件同我国南方差异不大。越南、老挝、缅甸同我国接壤，许多矿区离边境很近，出入较为方便，有关手续也简便，运作周期会比远处缩短。除承包勘探外，还可联合第三者——有意向外投资的中国公司或外商，进行合作勘探，以获取急需的矿产品。还有，这些国家华裔、华侨巨富不少，他们不仅可以为我们步入国际市场牵线搭桥，还可能成为合作或合资勘探的重要伙伴。这就为该地区国家或矿业界之间的合作创造了广阔的空间。因此，东南亚地区理应作为地勘队伍和矿企业走出国门的优选地区之一。

总体来看，东南亚国家矿产资源勘探和开发大有可为，有丰富的矿产资源，特别是石油、天然气和钾盐资源，是我国矿业走出去的重点选择地区之一。我国紧缺的矿产资源在东南亚周边国家中，多属优势矿产。如泰国、越南、缅甸的石油；老挝、泰

国的钾盐、锡和煤；缅甸的富锰矿和煤；越南的铝土矿、富铁矿和铬铁矿；印度尼西亚、菲律宾的铜、金和铬矿；马来西亚的石油和锡矿。就地质而言，东南亚国家与我国西南地区均处于同一个成矿带上，越南、老挝、缅甸、泰国、柬埔寨5个中南半岛国家，是全球古今板块强烈活动地带，多样、复杂、多期的各种类型构造岩浆带，构成了特定的岩浆组合、地球化学特征和成矿环境。据不完全统计，中南半岛5国已发现矿产110余种，已知矿床和矿产地1100多处。

在东南亚地区11个国家中，我们选择了矿产资源较为丰富的9个国家，由于新加坡和东帝汶面积不大、矿产资源不多，故此报告没有包括在内。《东南亚国家矿业投资环境分析》主要介绍了这些国家的经济概况、地质和矿产资源概况、矿产资源法律法规、矿产资源管理体制和机构、矿业开发情况、跨国矿业公司在这9个国家的活动和我国与这些国家矿业开发合作的建议。每个国家报告后都附有矿业法、相关机构等资料供读者参考。

《东南亚国家矿业投资环境分析》研究报告是国土资源部信息中心全球资源战略研究开放实验室“中国矿产资源全球化战略研究”项目研究成果的一部分，也是课题组于2005年完成《中亚五国矿业投资环境分析》研究报告后的又一本关于国外矿业投资环境分析的研究报告，其中马来西亚和泰国矿业投资环境分析由王正立同志负责编写；印度尼西亚矿业投资环境分析由陈从喜同志负责编写；菲律宾、老挝和文莱矿业投资环境分析由耿卫红同志负责编写；缅甸和越南矿业投资环境分析由张迎新同志负责编写；柬埔寨矿业投资环境分析由曹庭语同志负责编写。

应该特别指出的是，该研究报告是在国土资源部信息中心主任王广华研究员、党委副书记贾跃明研究员和信息中心开放实验室主任张新安研究员的直接领导和安排下，通过课题组全体同志共同努力完成的。为提高和保证研究成果的质量，我们邀请了方克定、邓国平、魏铁军、吴太平、张新安、刘树臣、李树枝、施俊法、陈丽萍、王淑玲等领导和专家进行了评议和评审，领导和专家对该研究成果提出了非常好的建议，并给予了肯定。在此，我们对他们表示衷心的感谢。

本研究报告限于资料采集的困难，时间和人力等方面的限制，不足之处在所难免，敬请各位读者提出宝贵意见。

《东南亚国家矿业投资环境分析》课题组

2008年4月12日

目 录

菲律宾

一、国家概况	(1)
(一) 自然地理概况	(1)
(二) 经济概况	(2)
(三) 政治概况	(3)
(四) 同中国的关系	(3)
二、矿产资源和矿业概况	(3)
(一) 矿产资源	(4)
(二) 矿业现状	(5)
(三) 能源矿产	(9)
(四) 矿业存在的主要问题	(11)
(五) 促进矿业发展的政策措施	(11)
三、矿产资源法律法规	(13)
(一) 矿业法	(13)
(二) 国家矿业政策	(17)
(三) 《菲律宾环境法》和《菲律宾环境政策》	(18)
四、矿产资源管理体制	(18)
(一) 矿产资源管理体制	(18)
(二) 矿产资源管理机构	(19)
五、国外矿业公司在菲律宾的活动	(22)
(一) 国外矿业公司在菲律宾活动频繁, 投资合作不断增加	(22)
(二) 中菲越在海洋能源勘探开发问题上迈出了历史性、实质性的一步	(24)
六、菲律宾外国投资政策概况	(25)
(一) 利用外资的法律	(25)
(二) 对外资的基本政策	(25)
(三) 对外资的鼓励政策	(26)
(四) 如何在菲律宾设立公司	(26)
七、投资状况及环境分析——机会与风险并存	(27)
主要参考资料	(27)
附录 1 菲律宾矿业法	(28)

附录 2 《菲律宾外国投资法》简介	(50)
附录 3 菲律宾与矿业相关的部分机构和单位	(59)

柬埔寨

一、国家概况	(61)
(一) 自然地理	(61)
(二) 政治和经济概况	(62)
(三) 同中国贸易合作状况	(63)
二、地质和矿产资源概况	(64)
(一) 地质构造	(64)
(二) 矿产资源分布	(64)
(三) 矿产资源开采	(67)
三、矿产资源管理机构	(68)
四、矿产资源法律法规	(70)
(一) 《柬埔寨矿山和矿产法》主要内容	(70)
(二) 《柬埔寨王国投资法》主要内容	(72)
五、矿业公司活动情况	(73)
六、矿业投资分析	(74)
主要参考资料	(74)
附录 1 柬埔寨矿山和矿产法	(75)
附录 2 柬埔寨王国投资法	(92)
附录 3 在柬埔寨取得投资许可证和享受优惠政策的程序	(100)
附录 4 柬埔寨与矿业相关的部分机构和单位	(101)

老挝

一、国家概况	(106)
(一) 自然地理概况	(106)
(二) 政治概况	(106)
(三) 经济和资源概况	(106)
(四) 同中国的关系和双边贸易	(108)
二、地质构造、矿产资源和分布	(109)
(一) 地质构造	(109)
(二) 矿产资源	(110)
(三) 矿产地分布	(112)
(四) 矿产品生产	(114)
三、矿产资源管理体制	(115)
(一) 矿产资源管理	(115)
(二) 矿产资源管理机构	(116)
四、矿产资源管理法律法规	(118)

(一) 矿产资源法规	(118)
(二) 外商投资法	(119)
五、外国矿业公司活动概况	(121)
(一) 中国	(121)
(二) 其他国家	(122)
六、矿业投资环境分析	(122)
主要参考资料	(123)
附录 1 截至 2007 年老挝矿业许可证一览表	(124)
附录 2 老挝矿业法	(133)
附录 3 老挝矿产投资标准条例	(144)
附录 4 老挝人民民主共和国外国投资法	(149)
附录 5 老挝与矿业相关的部分机构和单位	(153)

马来西亚

一、国家概况	(155)
(一) 基本概况	(155)
(二) 经济发展概述	(156)
(三) 对外贸易概述	(157)
(四) 政局	(158)
(五) 同中国的关系	(159)
二、地质概况和矿产资源分布	(159)
(一) 地质工作概况	(159)
(二) 地质构造	(159)
(三) 矿产资源分布和矿业	(162)
(四) 矿产品贸易	(178)
三、矿产资源法律法规	(179)
(一) 固体矿产资源管理	(179)
(二) 石油和天然气管理	(181)
(三) 与水与环境相关的法律法规	(182)
(四) 与贸易投资相关的法律法规	(182)
(五) 税收制度和相关税费	(184)
(六) 外资管理和政策	(185)
(七) 马来西亚对外汇的管理	(186)
四、矿产资源管理和管理机构	(187)
(一) 矿产资源管理	(187)
(二) 矿产资源管理机构	(188)
五、马来西亚矿业结构和外资主要活动	(199)
六、可能合作的矿业领域	(204)

主要参考资料	(205)
附录 1 马来西亚矿产开发法	(206)
附录 2 马来西亚与矿业相关的部分机构和单位	(224)

缅甸

一、国家概况	(228)
(一) 基本情况	(228)
(二) 经济概况	(228)
二、地质构造和矿产资源	(233)
(一) 地质构造	(233)
(二) 矿产资源	(236)
(三) 矿产资源开采	(238)
三、矿业管理和矿业法律法规	(244)
(一) 矿业管理	(244)
(二) 矿业法律法规	(247)
四、外国矿业投资	(251)
(一) 外国矿业公司在缅甸的投资	(251)
(二) 对外国矿业公司投资的规定和税费	(252)
五、可能合作的矿业领域	(256)
(一) 石油合作	(256)
(二) 矿业合作	(257)
主要参考资料	(260)
附录 1 缅甸矿山法	(261)
附录 2 缅甸联邦外国投资法	(268)
附录 3 缅甸与矿业相关的部分机构和单位	(272)

泰国

一、国家概况	(275)
(一) 基本情况	(275)
(二) 经济与贸易概况	(277)
(三) 泰国政局以及与中国的外交关系	(281)
二、地质和矿产资源	(282)
(一) 地层	(283)
(二) 区域地质构造	(287)
(三) 矿产资源	(288)
三、矿业和矿产品贸易	(295)
(一) 矿业	(295)
(二) 矿产品消费和贸易	(312)
四、矿产资源政策与法律法规	(315)

(一) 矿产资源政策	315
(二) 矿产法	315
(三) 矿产资源法律法规	317
五、矿产资源管理和管理机构	320
(一) 矿产资源管理	320
(二) 矿产资源管理机构	323
六、国内矿业结构和外资主要活动	329
(一) 矿产工业结构	329
(二) 外资主要活动	332
(三) 矿业税费	333
(四) 外资管理与政策	333
七、可能合作的矿业领域	334
(一) 钾盐合作可能	334
(二) 金矿和锡矿合作可能	335
主要参考资料	336
附录1 泰国矿产法	337
附录2 锡矿管理法	366
附录3 泰国与矿业相关的部分机构和单位	370

文莱

一、国家概况	375
(一) 自然地理概况	375
(二) 经济和政治概况	376
(三) 同中国的关系	377
二、矿产资源概况	377
(一) 石油天然气工业现状	378
(二) 经营公司及情况	382
(三) 与中国的石油贸易情况	383
(四) 与马来西亚的争端	384
四、矿产资源管理体制	385
五、矿产资源政策法规	387
(一) 石油法律法规	387
(二) 矿业法律法规	387
六、改善投资环境	388
(一) 油气开发权首次采取公开招标制度	389
(二) 颁布投资鼓励法令, 促进外资和私人投资	389
(三) 成立国家石油公司	389
七、文莱油气资源丰富, 投资合作前景广阔	390

主要参考资料	(390)
附录1 文莱法律第42章矿业法	(391)
附录2 文莱与矿业相关的部分机构和单位	(396)
印度尼西亚	
一、国家概况	(398)
(一) 基本概况	(398)
(二) 经济和政治	(399)
(三) 与中国的关系	(400)
二、区域地质构造和成矿带	(400)
(一) 区域地质构造	(400)
(二) 区域成矿带	(402)
三、矿产资源和储量	(405)
(一) 矿产资源	(405)
(二) 矿产储量	(405)
四、印尼的矿业	(407)
(一) 能源矿产	(410)
(二) 金属矿产	(413)
五、矿业管理	(419)
(一) 矿业管理体制	(420)
(二) 矿业管理制度	(422)
六、矿业法律法规	(425)
(一) 印尼矿业法	(425)
(二) 印尼油气法	(425)
(三) 标准工作合同	(426)
(四) 印尼外国投资法	(428)
七、外国矿业公司在印尼的投资	(428)
八、可能进行的矿业合作领域及前景	(430)
主要参考资料	(432)
附录1 印度尼西亚矿业基本法	(433)
附录2 印度尼西亚共和国投资法	(441)
附录3 印度尼西亚与矿业相关的部分机构和单位	(453)
越南	
一、国家概况	(457)
二、地质背景和矿业发展	(460)
(一) 地质背景	(460)
(二) 矿产资源	(462)
(三) 矿业发展	(470)

三、矿业管理和政策	(476)
(一) 管理机构	(476)
(二) 矿业政策与法规	(479)
四、外国矿业投资	(488)
五、可能合作的领域	(499)
主要参考资料	(500)
附录1 越南矿产法	(501)
附录2 越南投资法	(517)
附录3 越南与矿业相关的部分机构和单位	(536)

菲 律 宾

一、国家概况

菲律宾是东南亚岛国，面积 29.97 万平方千米，属热带海洋气候，11 月至次年 4 月为东北季风，5 月至 10 月为东南季风，人口 8785 万（2005 年）。菲律宾共有 90 多个民族，70 多种语言，马来族人口占 95% 以上。全国约 83% 的人信奉天主教。国语是以他加禄语为基础的菲律宾语，英语为官方语言。货币为比索，1 美元 = 50.12 比索（2006 年）。2005 年国内生产总值为 984 亿美元。首都马尼拉。

（一）自然地理概况

菲律宾位于北纬 $4^{\circ}35'$ ~ $21^{\circ}08'$ ，东经 $116^{\circ}55'$ ~ $126^{\circ}37'$ 之间。菲律宾从南到北长达 1000 千米，北邻中国台湾省和中国内地、日本、朝鲜半岛，西接越南、柬埔寨和泰国，东临太平洋，南部和西南与印尼、马来西亚隔海相望；是亚洲、大洋洲两大陆和太平洋之间以及东亚和南亚之间的桥梁，其地理位置有重要的战略意义。

菲律宾由 7107 个岛屿组成，其中 2773 个有名称，其余的尚未起名，被称为“千岛之国”。菲律宾群岛中有 11 个大岛占全国总面积的 94%。按照地形和岛屿排列情况通常将群岛分为吕宋岛（菲律宾第一大岛，面积为 40814 平方千米）、维萨亚群岛、棉兰佬岛（菲律宾第二大岛，面积为 36906 平方千米）、巴拉湾群岛和苏禄群岛。

菲律宾地貌复杂多样，有山脉、平原、高原、峡谷、湖泊、大河、火山、草原、森林等诸多形态。菲律宾境内山地面积占总面积的 $\frac{2}{3}$ ，海陆对比很明显，西侧中国南海，深达 5000 米以上；东侧太平洋，深达 6000 米以上。

菲律宾海岸线蜿蜒曲折，总长 18533 千米，颇多天然良港。菲海岸有 61 个自然港，马尼拉湾是世界上最好的港湾之一，水域达 770 平方千米。菲律宾群岛遍布河流，最长的河流是卡加延河，流经亚洲最著名的烟草生产地区卡加延山谷。贝湖是菲最大的淡水湖，位于吕宋岛内湖省和黎刹省的环绕之中。

菲律宾属热带海洋性气候，全年阳光充足，一年分干季、湿季两季。湿季为 5 月至 10 月，高温多雨；干季为 11 月至次年 4 月，炎热干燥。菲律宾国土南北狭长，东西有山脉分隔，因此南部与北部、东海岸与西海岸之间的气候均有差别。全年平均气温在 26.6°C 上下。

菲律宾以东有台风发源地，每年 7 月到 9 月台风路线多经吕宋岛。10 月到 12 月台风路线南移，有时也在棉兰佬岛北部登陆。

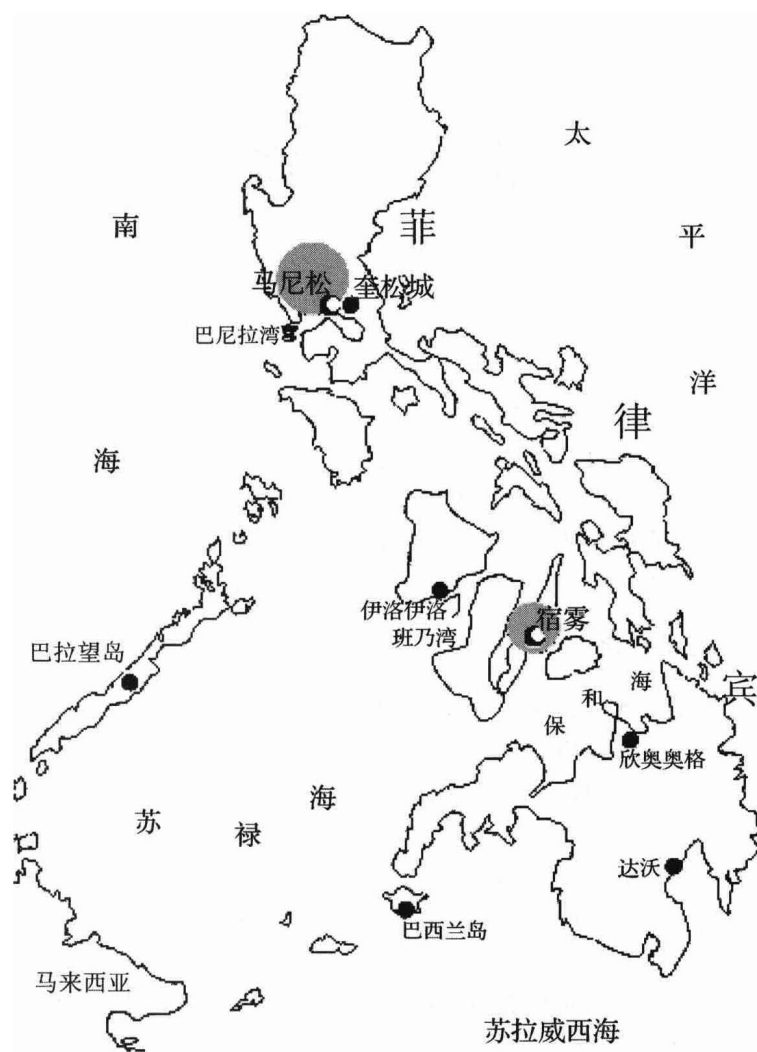


图1 菲律宾地理位置示意图

菲律宾位于太平洋边缘的火山地震带，因此境内发生地震次数较多；全境有火山50多座，其中活火山11座。最有名的活火山是吕宋岛的“马荣火山”，该山在1616~1968年间喷发30余次。

(二) 经济概况

菲律宾是个农业国，农业人口占总人口的2/3以上。主要粮食作物是稻谷和玉米。椰子、甘蔗、马尼拉麻和烟草是菲律宾的四大经济作物。值得菲律宾人引以自豪的当属水果生产。菲律宾盛产椰子、香蕉、芒果、凤梨，其中椰子产量和出口量均占全世界总产量和出口量的六成以上。菲律宾的工业以农、林产品的加工为主，另有一些纺织、水泥、汽车装配等工业。矿产资源主要有铜、金、银、铁、铬、镍等20余种。

铜、金、镍蕴藏量丰富。有丰富的地热资源，预计有 20.9 亿桶原油标准能源。1976 年以来，在巴拉望岛西北部海域发现石油，储藏量为 3.5 亿桶。森林资源丰富，有红木、樟木等名贵木材，面积 1250 万公顷，覆盖率约 40%。水产资源丰富，鱼类品种达 2400 多种，金枪鱼资源居世界前列。旅游业是非外汇收入重要来源之一，主要旅游点有百胜滩、蓝色港湾、碧瑶市、马荣火山、伊富高省原始梯田等。

2005 年菲律宾国内生产总值为 984 亿美元。2005 年国内生产总值增长速度为 5%。2005 年菲律宾进口总额达 511 亿美元，主要进口产品有原材料、机械设备、燃料产品、汽车、汽车配件，塑料及化工产品。出口总额达 464 亿美元，主要出口产品有电子设备、机器、服装及椰子油、水果、铜产品及化工产品。

（三）政治概况

菲律宾是一个民主共和国。现行国家的主要基本法是 1987 年颁布的菲律宾宪法。宪法规定，实行行政、立法、司法三权分立的政体。菲律宾全国共有 77 个省、67 个市、1540 个自治市和 41927 个村。根据 1991 年通过的地方政府法令，很多原来由国家政府行使的行政管理和金融职能都下放到了地方政府机构。菲律宾为多党制国家，总统选举每 6 年一次。

（四）同中国的关系

中菲两国人民友好往来的历史源远流长。早在唐宋时期，中菲两国就有了经济文化交往。1975 年 6 月 9 日，中菲两国建交。阿基诺总统和拉莫斯总统分别于 1988 年 4 月和 1993 年 4 月访问中国。1996 年 11 月，国家主席江泽民到菲律宾参加亚太经合组织第四次领导人非正式会议并对菲律宾进行正式访问。2000 年 5 月，菲律宾总统埃斯特拉达对中国进行国事访问，两国政府签署了《中华人民共和国政府和菲律宾共和国政府关于 21 世纪双边合作框架的联合声明》。2001 年 10 月，阿罗约总统到上海参加亚太经合组织第九次领导人非正式会议并对中国进行国事访问。2004 年 9 月，阿罗约再次对中国进行国事访问。

二、矿产资源和矿业概况

菲律宾矿产资源较为丰富。菲律宾得天独厚的地理环境和地质条件，使其以相对较小的国土面积拥有丰富的自然矿产资源，在世界矿产资源储量中占有重要的地位。根据菲律宾国家地质矿业局的数据，以单位面积矿产储量计算，菲律宾金矿储量居世界第 3 位、铜矿储量居世界第 4 位、镍矿储量居世界第 5 位、铬矿储量居世界第 6 位。仅目前已探明储量的矿藏中，就有 13 种金属矿和 29 种非金属矿。20 世纪 30 年代至 80 年代初，菲律宾是世界上五大黄金生产国之一；50 年代至 80 年代初期，菲律宾是世界上十大铜、铬和镍生产国之一。能源矿产不多，仅有少量的煤炭储量。

矿业在 20 世纪 80 年代初曾经占菲律宾国民生产总值的 10%，出口贸易的 25%。此后由于政治局势不稳、矿石价格过低、劳工问题、自然灾害，以及菲律宾采矿企业

对外资在企业股份方面的法律限制等，其矿业开始走向衰退，到 2000 年，矿业在国内生产总值中的比重下降到 1% 左右，此后开始小幅回升。2003 年矿业在国内生产总值中的比重上升到 1.6%。近十年来菲律宾矿业年度新增产值占菲律宾国内生产总值的比重为 1.01% ~ 1.58%，矿产品出口额占菲律宾出口总额的比重为 1.47% ~ 6.38%，矿业直接就业人口占菲律宾就业总人口的比重为 0.3% ~ 0.6%。菲律宾矿产品绝大部分用于出口，特别是金属矿产品全部用于出口。主要出口国是日本，其余出口地区和国家包括亚洲、北美、欧洲和中国，矿业是菲律宾经济发展的稳定外汇来源。

近年来，菲律宾政府根据国家经济发展的需要，大力倡导矿业改革，提出培育发展繁荣而有竞争力的现代矿业体系的矿业复兴计划，希望通过复兴菲律宾矿业，吸引更多矿业投资，创造就业机会，增加政府财政收入，减少贫困，促进经济增长。我国是矿产资源相对缺乏的国家，菲律宾丰富的矿产资源和与我国邻近的优异地理位置，是我国在海外开发矿产资源的理想地区。中菲合作开发菲律宾矿产资源，将为两国带来双赢的结局。2002 年菲律宾矿业增长率达到 51%，到 2003 年菲律宾矿业增长率仍为 17.5%，这主要是因为深海油气的开发和金属矿产如镍、金和铜以及非金属矿产价格的长期上涨所造成的。

（一）矿产资源

菲律宾拥有许多世界级的高品质矿藏，矿产资源储量巨大、分布广泛。1996 年，据菲律宾国家矿山和地球科学局公布的数据，菲律宾金属矿储量为 71 亿吨，非金属矿储量为 510 亿吨。菲律宾北部吕宋的本格特省、三描礼士省、马林杜克省，中部维萨亚的萨马地区、西内格罗省，西部的巴拉望地区和南部棉兰老岛的北苏里高省、达沃省、东达沃省、北三宝颜省都是重要的矿产区。

1. 菲律宾矿产资源分类

菲律宾矿产资源主要分为贵金属矿、铁合金矿、贱金属矿、肥料矿、工业矿、宝石和装饰石矿等六类。根据经济发展的需要和受开采条件等因素的限制，目前只有选择地开采了金属矿中的金、铬、镍、铜矿和非金属矿中的磷酸盐矿、海鸟粪、粘土、白云石、长石、石灰石、大理石、珍珠岩、硅石、石料、砂、盐、闪长岩、蛇纹岩等。

菲律宾的主要金属矿产品是直接出售的原矿石和经粉碎、洗矿、干燥、分级等加工处理的精矿产品。非金属矿产品则按照市场上不同技术指标的要求，进行加工处理。

2. 金属矿产资源

（1）铜矿资源

在菲律宾金属矿产中，铜矿总资源量达 4020 万吨，1998 年储量为 700 万吨。菲律宾铜矿以斑岩铜矿为主，全国各地均有分布。主要的铜矿产区在北吕宋山区的三描礼士省、本格特省、新比斯开省和南部北苏里高省、达沃省、东达沃省。地质勘探工作显示，菲律宾仍存在大量的铜矿床和铜矿远景点。近期，澳大利亚西部矿业公司宣布在菲律宾南哥打巴托发现了世界级的铜-金矿，估计铜资源储量 1044.2 万吨，金储量 227 ~ 369 吨，总价值至少 100 亿 ~ 200 亿美元；澳大利亚克莱马克斯-阿里姆科

(Climax - Arimco) 矿业公司的可行性研究报告则显示, 在新比斯开的 Dinkidi 铜矿项目, 铜矿石资源储量超过 1700 万吨。

(2) 金矿资源

菲律宾金矿以复合矿和冲击矿形式存在, 主要矿区在碧瑶、帕拉卡莱、马斯巴特、苏里高和 Masara。地质专家研究认为, 根据菲律宾的地质特点, 最大和最富有的金矿床很可能蕴藏于菲律宾接近自然力的错位地区, 近期的金矿勘探作业已向浅层储藏区发展。澳大利亚一探矿公司在拉普拉普岛发现储量超过 600 万吨的金 - 铜 - 银矿, 每吨矿石含金 3 克, 银 37 克, 铜含量 1.46%, 锌含量 2.33%。

(3) 镍矿资源

菲律宾 2003 年镍储量约为 94 万吨, 储量基础为 520 万吨。菲律宾镍矿多为高镍含量的铁矾土, 大部分处在浅土层, 易于开采且成本低。镍矿集中分布在东达沃省和巴拉望省, 储量分别为 4.757 亿吨 (占总储量 43.69%) 和 4.071 亿吨 (占总储量 37.38%)。其他有较大规模镍矿藏的省还有北苏里高省和三描礼士省。挪威 Mindex ASA 探矿公司在民都洛省勘探发现总储量为 22500 万吨的镍矿, 其镍金属含量 1%, 钴金属含量 0.1%。

(4) 铬铁矿资源

菲律宾铬铁矿也很丰富, 主要分布在三描礼士省和北苏里高省的迪纳加特岛。铬铁矿的规模大小不等, 较大规模的铬铁矿储量在几百万吨。三描礼士省科托铬铁矿据信是世界上已知储量最大的耐火级铬矿。

(5) 钴

2001 年钴金属基础储量为 40 万吨。

(6) 铝土矿

菲律宾的铝土资源也非常丰富。铝土矿的资源主要集中在东维萨亚的萨马地区。估计地质资源储量为 2.42 亿吨, 平均 Al_2O_3 含量为 40.80%, 总价值约 210 亿美元。

3. 非金属矿产资源

非金属矿产是菲律宾建筑、农业和电力的重要来源。石灰石是菲律宾储量最大的非金属矿物, 在菲律宾各地均有发现, 储量为 290 亿公吨, 占非金属矿储量的 57%; 大理石储量为 85 亿公吨, 占非金属矿储量的 16.7%; 菲律宾煤炭资源储量不高且质量较差, 主要蕴藏于苏里高省和北三宝颜省; 磷矿主要位于 Lligan; 硅矿藏于北三宝颜省; 在达沃附近发现有世界上最大的镁矿。

(二) 矿业现状

1. 菲律宾矿业发展

菲律宾矿业的发展受国内政治和经济环境, 采矿技术手段和国际市场价格, 以及环境保护等因素的影响而呈现较大的起伏波动。