

周恩来的 社会主义 建设思想

刘德军 陆建洪 著

山东大学出版社

刘德军 陆建洪 著

周恩来的社会主义建设思想

山东大学出版社

鲁新登字09号

周恩来的社会主义建设思想

刘德军 陆建洪 著

*

山东大学出版社出版发行

山东省汶上县印刷厂印刷

*

850×1168毫米 大32开本8.625印张 220千字

1992年12月第1版 1992年12月第1次印刷

印 数 1—1800

ISBN7—5607—0967—2/D·139

定价：6.00元

前 言

周恩来总理一直是我们心中最崇敬的伟人之一，这不但是因为他有杰出的领导才能、科学的决策能力、求实的工作方法和令人折服的外交风格，更重要的是因为他有为追求真理而阐发的博大精深的思想理论，且意义重大深远。

刘德军副教授是在高校从事政治理论课教学的一名教师，从1984年开始，确定自己的研究方向是中国近现代政治思想史，重点学习、探讨周恩来的思想。经过几年的努力，至1988年，他先后发表了《周恩来早期思想研究述评》、《周恩来早期革命活动中的历史唯物主义思想》、《周恩来早期军队政治工作的实践与理论》、《简析周恩来的国共合作思想》、《周恩来经济建设思想述评》等文章，在学术界引起了较强烈的反响，从而坚定了其对周恩来思想的进一步学习与探讨。在研究中，他发现周恩来的社会主义建设思想极为丰富，研究它对现实更有指导意义。但是，由于教学工作任务较重，且研究又需下大气力，于是便邀在苏州大学执教的好友陆建洪副教授一起联合攻关。在两人的共同努力下，仅1990年就在国内杂志发表了《周恩来的法制思想初探》、《周恩来人民政协思想三题》、《周恩来科技思想述论》、《周恩来经济工作中的哲学思想》、《论周恩来关于共产国际与中国革命的思想》、《周恩来社会主义时期工人运动思想初探》等文章，国内又给予较高评价。于是，1990年底两人议定：进一步拓宽对周恩来思想的研究，着力撰写《周恩来的社会主义建设思想》著作。之后，又两度春秋，此书终于脱稿。

为撰写《周恩来的社会主义建设思想》书稿，刘德军断断续

续花费了近9年的心血。这期间，两人反复细读周恩来著作数遍，深刻领会其精神实质，构思编写体系；同时，收集了大量的第一手资料与吸收了学术界的研究成果，方便书稿成就。撰稿具体分工是：刘德军，绪论、第一章、第二章、第九章、第十章、第十一章；陆建洪，第四章、第七章、第八章、第十二章、第十三章与附二；余下的几章与附一，为两人合写；全书由刘德军设计与统审。

我们在学习、探讨周恩来思想的过程中，曾得到国内著名学者吕明灼教授及覃正林副教授的多次当面指教，山东大学出版社亦鼎力相助，在此书付梓之际，特向他们表示真诚的感谢。

这里，特别需要说明的是，国内研究周恩来总理的生平、思想的专家、学者不少，且起步较早，我们则起步较晚。尽管目前国内还没有见到公开出版研究周恩来社会主义建设思想方面的专著，但发表了不少这方面的文章。在我们将拙作献给广大读者的时候，恳切地希望专家、学者们指教，这便是我们最大的心愿。

著 者

1992年10月

目 录

绪 论	(1)
一、周恩来对社会主义建设道路的理论探索	(1)
二、周恩来社会主义建设思想的显著特点	(11)
第一章 民主政治建设思想	(18)
一、社会主义民主政治建设的历史地位	(18)
二、社会主义民主政治建设的基本内容	(20)
三、社会主义民主政治建设的主要原则	(29)
第二章 执政党建设思想	(35)
一、坚持中国共产党正确领导的重要观点	(35)
二、加强中国共产党团结的基本思想	(39)
三、扩大党内民主的思想建树	(44)
四、共产党员的党性修养	(48)
第三章 法制建设思想	(56)
一、法制建设的极端重要性	(56)
二、法制建设的基本内容	(59)
三、解决国际与边界问题的法律思想	(63)
第四章 统一战线思想	(67)
一、社会主义统战工作的领导	(67)
二、社会主义统战的根本特点	(68)
三、社会主义统战中的政党关系	(71)

四、社会主义统战中的宗教政策.....	(74)
五、实现祖国统一的构想.....	(77)
六、社会主义的统战风格.....	(90)
第五章 人民政协思想.....	(85)
一、人民政协的产生与地位.....	(85)
二、人民政协组织的作用.....	(88)
三、中国共产党与人民政协.....	(91)
第六章 文化教育建设思想.....	(94)
一、文化教育建设与经济建设的关系.....	(94)
二、文化教育建设的指导思想.....	(96)
三、文化教育建设的基本任务与主要方法.....	(100)
四、文化教育建设的基本原则.....	(105)
第七章 文艺思想.....	(108)
一、社会主义文艺工作的发展方向.....	(108)
二、文艺自身发展的客观规律.....	(113)
三、社会主义的文艺批评.....	(118)
四、文艺辩证法思想.....	(125)
第八章 民族思想.....	(135)
一、解决民族问题的根本原则.....	(135)
二、实行民族区域自治的政策.....	(136)
三、发展民族经济的思想.....	(141)
四、实行民族化政策.....	(146)
第九章 外交思想.....	(150)

一、中国外交的基本立场·····	(150)
二、中国外交的首要目标·····	(157)
三、中国处理国际关系的基本准则·····	(161)
四、中国对外的“和平经济政策”·····	(164)
五、中国外交的哲学思想与基本策略·····	(167)
六、中国的外交队伍建设·····	(174)
第十章 经济建设思想·····	(181)
一、经济建设的战略目标·····	(181)
二、经济建设的基本方针·····	(184)
三、经济建设的具体政策·····	(187)
四、经济工作的思想原则·····	(190)
第十一章 科技思想·····	(198)
一、中国实现科技现代化的重要性·····	(198)
二、中国发展科技的战略目标与基本原则·····	(201)
三、中国攀登科技尖端的思想建树·····	(205)
第十二章 国防现代化思想·····	(210)
一、国防现代化建设的重要性·····	(210)
二、国防现代化建设的国际环境·····	(211)
三、国防现代化建设的基础·····	(215)
四、国防现代化建设的道路·····	(217)
五、国防现代化建设的核心·····	(220)
六、国防现代化建设的领导艺术·····	(223)
第十三章 社会主义改革思想·····	(226)
一、社会主义改革的重要性与方针·····	(226)

二、社会主义所有制形式的改革与完善·····	(228)
三、社会主义管理体制的改革·····	(231)
四、社会主义分配制度的改革·····	(234)
五、社会主义住房制度的改革·····	(237)
附： ·····	(243)
一、周恩来社会主义工运思想简论·····	(243)
二、周恩来社会主义时期思想研究述评·····	(247)
三、主要参考书目·····	(266)

绪 论

周恩来是党和国家的卓越领导人之一，是伟大的马克思主义者和无产阶级革命家。他在领导中国社会主义建设事业的伟大斗争中，把马克思列宁主义普遍真理同中国的实际紧密结合，成功地解决了一系列带根本性的重大问题。其中，他所阐发的社会主义建设思想，是在我们党和人民艰苦奋斗的实践中创造的，是亿万中国人民宏伟斗争经验的科学总结，是中华民族智慧的升华，极大地丰富了马列主义、毛泽东思想。

一、周恩来对社会主义建设道路的理论探索

1949年中华人民共和国成立后，中国应该怎样搞好社会主义建设，既是一个重大的理论问题，又是一个迫切的、实践性的问题。周恩来对此有一系列的文章、提纲、报告、谈话……反映了他对中国社会主义建设道路的认识，并形成了一个成套的、一贯的、不断深化的思想体系。

周恩来对中国社会主义建设道路的理论探索，大致可以分为以下三个阶段：

第一阶段，1949年10月至1956年。这是中国实现由新民主主义向社会主义转变的时期，中心问题是要在中国确立社会主义制度。对此，周恩来认为，必须解释清楚四个方面的问题，“（1）什么叫社会主义？（2）怎样实现社会主义？（3）和平转变，过渡时期。（4）领导经济。纳入计划轨道。”^①他指出：第一，中国

^①《共和国走过的路——建国以来重要文献选编》第23页，中央文献出版社1991年5月版

的方向和目标是社会主义，即“建设独立、民主、和平、统一和富强的新中国，要把中国由一个农业国变为工业国”；但道路是要我们一步一步去走的，“我们决不能随随便便地在破烂摊子上建设高楼大厦”^①。“这要经过很长时间，并且还要经过中国人民的考虑和同意，我们才会从容地妥善地进入社会主义”^②。第二，我们新建立的国家“是新民主主义的国家”，“国家的制度是新民主主义”，“新民主主义是一个过渡性质的阶段，一定要向更高级的社会主义和共产主义阶段发展”^③。新中国成立后，之所以必须经过新民主主义到达社会主义，而不能直接进入社会主义，这是因为，“实现社会主义要有一定条件”，“一方面有一定数量现代化工业可以为国家的社会主义工业化做基础，另一方面又有农、手、〈私〉营商〈业〉和现代化私〈营〉工〈业〉须经过不同形式、进行不同速度的社会主义改造”^④，还有人民觉悟及国内外情况等等。如果条件不成熟，就急于转变到社会主义，“并不能实现社会主义”。第三，过渡时期是两个过渡，一个是三大改造，一个是国家的社会主义工业化。第一个过渡比我们过去设想的时间大大的提前了，但在逐步实现工业化过程中，过渡时期还不能算走完。实现生产资料私有制的社会主义改造，“资产阶级从整个阶级意义上来说，已经不存在了”，资产阶级和无产阶级的矛盾已经不再是主要矛盾。但过渡时期并没有完，社会主义还没有建成，而建成社会主义就要消灭剥削和贫困，还要消灭愚昧。只有这样，才算成为“完全的社会主义国家”。“不然，会给人们一种错觉，我们现在已经进入社会主义了，我们什么都是社会主义了，原来社会主义就是这样”^⑤。第四，在中国条件下搞社

①《周恩来选集》下卷，第23页。

②④《共和国走过的路——建国以来重要文献选编》第30、25页。

③《周恩来选集》上卷，第368页。

⑤1956年2月6日周恩来在全国政协常委会第17次会议上的讲话。

会主义，要按照中国特点走自己的路；进入社会主义的途径，“总的来说，就是和平转变的道路”，“和平转变，是要经过一个相当长的时间，而且要转变得很自然，‘水到渠成’。如经过各种国家资本主义的方式，达到阶级消灭，个人愉快”^①。第五，我国的社会主义改造和社会主义建设，“当然不限于经济方面，整个社会都在改造，政治、经济、文化各方面都在改造。整个国家在建设中”^②。但是，经济建设工作在整個国家生活中必须“居于首要的地位”^③，经济建设又必须以“建设起强大的现代化的工业、现代化的农业、现代化的交通运输业和现代化的国防”为核心^④。“因为经济是基础，其他都是上层建筑，如果经济不得到改造，新中国的政治、军事、文化都立不住”^⑤，“我们就不能摆脱落后和贫困，我们的革命就不能达到目的”^⑥。

总之，这个阶段周恩来对中国社会主义建设道路理论探索的可贵之处在于：一是初步确立了中国进入社会主义社会的标志，即只有在生产关系方面基本实现农业、手工业和资本主义工商业的社会主义改造，在生产力的方面实现工业化，中国才能进入社会主义。这种把生产关系的变革和生产力的发展水平作为划分历史阶段重要标志的思想，无疑是非常光辉的。二是根据我国社会生产力的发展变化与社会生产关系的发展和完善的程度，把社会主义区分为建成前的不完全的社会主义和建成后的完全的社会主义，这在当时是很有远见的。它对新时期社会主义初级阶段理论的提出，也是有重要借鉴作用的。三是指出了中国社会主义建设的基本内容与核心，强调了社会主义建设道路是长期的，应该健全地、有步骤地、不急躁地前进。这既为中国社会主义建设道路构画了蓝图，又要求人们要有充分的思想准备和长期的奋斗精神，更是有重要的现实意义。因此，我们可以断言，周恩来对上

①②⑤《周恩来统一战线文选》第238、253、253页。

③④⑥《周恩来选集》下卷，第133、132、132页。

述重要思想的阐述，标志着他的社会主义建设思想已初步形成。

第二阶段，1957年至1966年4月。这是中国社会主义建设道路曲折发展的岁月。在这个阶段，周恩来通过对中国社会主义建设道路的进一步深入探索，思想认识上有了新的飞跃。

60年代初期，周恩来指出，“对于社会主义建设的认识，需要有一个过程”，在社会主义建设中，“总会有些未被认识的规律和未被认识的领域”，即“有很多未被认识的必然王国”。人们在实践中，不断地把必然王国一个一个地转化为自由王国，这个过程是一个无限数，永远不会完结。因此，只有通过实践，才能逐步认识和掌握客观规律，而且“我们总要逐步摸索规律，认识规律，掌握规律，不断地解决矛盾”，来建设社会主义，“我们要有这样的雄心壮志”^①。正是在这种思想的指导下，周恩来又探索解决了中国社会主义建设一系列重要问题。

首先，是关于社会主义社会的特征。

周恩来认为，社会主义的特征不仅是生产资料所有制的变化，还必须包括生产力的发展。他指出，“社会主义是指生产关系而言，同时也表现在生产力上”，“现在中国很穷，很落后，离富强的要求还很远，需要几十年才能赶上去。因此我们党和国家的政策和指导思想是一切为了有利于生产关系的改进、生产力的发展和物质财富的增加”^②。“如果说我们中国实现现代化需要几十年的时间，那么，整个社会主义社会完全建成，就得花更长时间，然后才能向共产主义的高级阶段前进”^③。

一方面，在生产关系问题上，周恩来主张中国社会主义的经济结构要以全民所有制和集体所有制为主，以个体所有制为补充。1961年9月，他在同一位西欧外宾谈话时指出，中国“在建设社会主义的过程中，有很长一段时间有两种所有制，后期才有

^{①③}《周恩来选集》下卷，第433~434、396页。

^②《周恩来研究学术讨论会论文集》第382页。

一种所有制。所谓两种所有制，一种是全民所有制，如国有工厂、国有银行、国有企业等等；第二种是集体所有制，不管过去的高级合作社或是现在的人民公社都是集体所有制”。他认为，除这两种主要的所有制外，还应有“第三种补充性质的个人所有制，如小商小贩、手工业者和个人诊所”，甚至到将来城市和乡村的界线没有了，农业和工业的界线没有了，脑力劳动和体力劳动的界线也没有了，“那时候在所有制方面也可能保留极少数的个人所有制，但只是极少数，不起决定作用”^①。总之，在周恩来看来，在社会主义社会很长的一段时期内，生产资料的所有制应是多种形式，而不是单一的；而生产关系的变革是以生产力的发展为前提的，急于求纯，对社会主义并没有好处。

另一方面，在发展社会生产力问题上，周恩来阐发了生产力是人类社会发展的最终决定性力量的思想。他认为，从根本上来说，革命就是解放生产力，建设则是发展生产力。而发展生产力的根本目的，就是要“把我国建设成为一个具有现代农业、现代工业、现代国防和现代科学技术的社会主义强国，赶上和超过世界先进水平”^②。因此，一是所有制的改变，要根据生产力发展水平和农民觉悟来决定；二是“人人都要关心提高我们国家的生产力”，这“对于我们全体人民，对于我们国家，是具有决定意义的”^③。在这里，周恩来不仅把有利于生产力的发展，视为检验党和国家政策的标准，而且明确地把生产力的高度发展视作社会主义的重要标志。

周恩来还认为，“按劳取酬”也是社会主义社会的基本特征。他指出，“在社会主义制度下，同社会生产力的水平相适应的原则是按劳取酬”。因此，“对于简单劳动和复杂劳动、体力劳动和脑力劳动，国家所付给他们的报酬还应该有一定的差别”。

^① 《周恩来研究学术讨论会论文集》第383~384页。

^{②③} 《周恩来选集》下卷，第439、144页。

否则，“对于提高劳动生产率和提高业务、技术水平都是不利的”^①。

第二，是关于社会主义建设的基本内容。

1959年12月14日，周恩来在接见首批特赦战犯溥仪等11人的谈话中指出：“一个人，一个社会，都要不断革命。我们的国家不仅要有经济建设，还要有政治建设和精神建设。”^②这是周恩来对中国社会主义建设基本内容的高度概括，“这在马克思主义发展史上还是第一次”^③。

关于经济建设。周恩来以经济建设为中国社会主义建设的主线，强调中国发展国民经济的主要任务，“就是要在不太长的历史时期内，把我国建设成为一个具有现代农业、现代工业、现代国防和现代科学技术的社会主义强国”^④。而实现工业现代化，就是要使中国有一个独立的完整的工业体系；实现科学技术现代化，就是“要有雄心壮志，尽快赶上世界先进水平”^⑤。

在中国经济发展的战略目标之下，周恩来特别指出：中国的经济建设，一要“实事求是”，就是要“说真话，鼓真劲，做实事，收实效”^⑥；二要“根据需求和可能，合理地规定国民经济的发展速度，把计划放在既积极又稳妥可靠的基础上，以保证国民经济比较均衡地发展”^⑦；三要“先抓吃穿用”，“实现农轻重”^⑧；四要“正确处理自力更生同国际合作的关系”，即“自力更生是革命和建设事业的基本立脚点”，“国际合作必须建立在自力更生的基础上”，同时，“外国一切好的经验、好的

①《中共党史参考资料》（八），第607页。

②《周恩来统一战线文选》第398页。

③《毛泽东思想研究》1985年第3期。

④⑤⑥⑦《周恩来选集》下卷，第439、412、350、218页。

⑧1962年3月周恩来在陈云同志讲话时的插话，见《陈云文选》（1956—1985），第201页。

技术，都要吸收过来，为我所用”^①；五要“在增加生产和计划生育的基础上改善人民的生活”^②；六是“关键在于实现科学技术现代化”^③。所有这一切，就是中国经济建设的指导思想与基本方针。

关于政治建设。周恩来认为，中国社会主义政治建设的中心问题是：专政要继续，民主要扩大；政治制度要适应经济基础；要造成民主集中制的生动活泼的政治局面。其基本内容：一是要在国家政治制度方面进行改革。包括改进党和国家的领导体制、健全人民代表大会制度、完善多党合作制度、实行民族区域自治政策、推进党内外直接民主，等等。二是要反对封建主义的政治意识，提倡社会主义的民主平等。这首先要从领导干部做起，过好“五关”；要认清官僚主义的危害，并同其作坚决的斗争；领导者要正确对待人民内部的不同意见，等等。

周恩来特别强调：“不断地加强工人阶级领导的、以工农联盟为基础的人民民主统一战线，使全国各族人民紧紧地团结在一起，这是我们国家在政治生活中的一个根本任务。”^④而中国共产党是统一战线的领导力量和核心力量，这是“不可动摇的原则，是参加人民民主统一战线的各民主党派所必须遵循的轨道”^⑤。然而，中国共产党“如何进行领导”，这不仅仅是党自身建设的大问题，更是社会主义政治建设的根本性问题，因为它直接关系到党的兴衰和社会主义事业的成败。

周恩来还认为，在中国特定的历史前提下进行社会主义政治建设，必须遵循正确的原则，以符合政治建设的发展规律。其基本原则是：人民主权原则、政党原则、法制原则、民主集中制原

①③《周恩来选集》下卷，第440~441、412页。

②《周恩来研究学术讨论会论文集》第412页。

④《周恩来统一战线文选》第425。

⑤《中共党史参考资料》（八），第619页。

则、监督原则，等等。周恩来特别强调，进行民主政治建设，党和国家必须而且能够吸引最广大人民群众来参加国家事务的管理和监督，真正实现人民当家作主。

关于精神建设。周恩来认为，在社会主义时期，因为经济基础变动了，上层建筑也要受影响，就是说，政治上、思想上也要受影响。因此，要通过精神建设，使全体人民的思想“适合社会主义经济制度的要求”^①。

周恩来强调指出，要进行社会主义的精神建设，“所有的人包括共产党员在内都要自我改造”^②，即用无产阶级思想去克服和改造非无产阶级思想。主观世界的改造是长期的，因为，“事物的发展是没有止境的，因此我们的思想改造也就没有止境。一万年后，在人们的头脑里，还会有先进和落后的矛盾、新和旧的矛盾，个人和集体的矛盾，还会有思想改造的问题”^③。进行思想改造的途径，就是通过学习马克思主义理论，进行社会和业务实践，开展批评和自我批评来实现。思想改造必须“靠自觉”，“自我改造的程度如何主要决定于自觉性”^④，如果采取急躁的态度、强迫的方法，是有害无益的。

关于文化、艺术建设。周恩来认为，进行社会主义的文化艺术建设，不仅是经济发展的迫切要求，而且是人民物质和文化生活得以改善的重要条件。他指出，社会主义文化建设的根本指导思想是：必须依靠人民群众，加强党和政府的领导，正确贯彻“双百”方针；其根本任务是培养和提高人们的文化素质，以“满足人民群众文化生活的需要”。同时，文化建设必须坚持“以我为主”的原则，在此基础上消化吸收外国的先进文化，为我所用。而社会主义的艺术建设，则要根据它本身的规律，通过形象思维的手段，更好地为社会主义服务，为人民服务。他说，“任

①②③④《周恩来选集》下卷，第267、367、423、368页。