

科学发展

从十六大到十七大

湖南省发展和改革委员会 编
中共湖南省委党史研究室
湖南人民出版社

看
湖
南

科学发展

THE SCIENTIFIC DEVELOPMENT

湖南大学
湖南大学
湖南大学

湖

南

科学发展

从十六大到十七大

看

湖

南

顾问：于来山

主编：陈叔红 陈克鑫

副主编：欧阳彪 雷国珍 叶建军

湖南省发展和改革委员会
中共湖南省委党史研究室

编

湖南人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

科学发展看湖南——从十六大到十七大 / 湖南省发展和改革委员会, 中共湖南省委党史研究室编. —长沙: 湖南人民出版社, 2007.9

ISBN 978-7-5438-4578-7

I. 科... II. ①湖... ②中... III. ①地区经济—经济发展—研究—湖南省 ②社会发展—研究—湖南省 IV. F127.64

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2007)第 151655 号

责任编辑: 郑 里

装帧设计: 陈 新

科学发展看湖南

——从十六大到十七大

湖南省发展和改革委员会 编
中共湖南省委党史研究室

*

湖南人民出版社出版、发行

网址: <http://www.hnppp.com>

(长沙市营盘东路3号 邮编: 410005)

营销部电话: 0731-2226732

湖南省新华书店经销 湖南贝特尔印务有限公司印刷

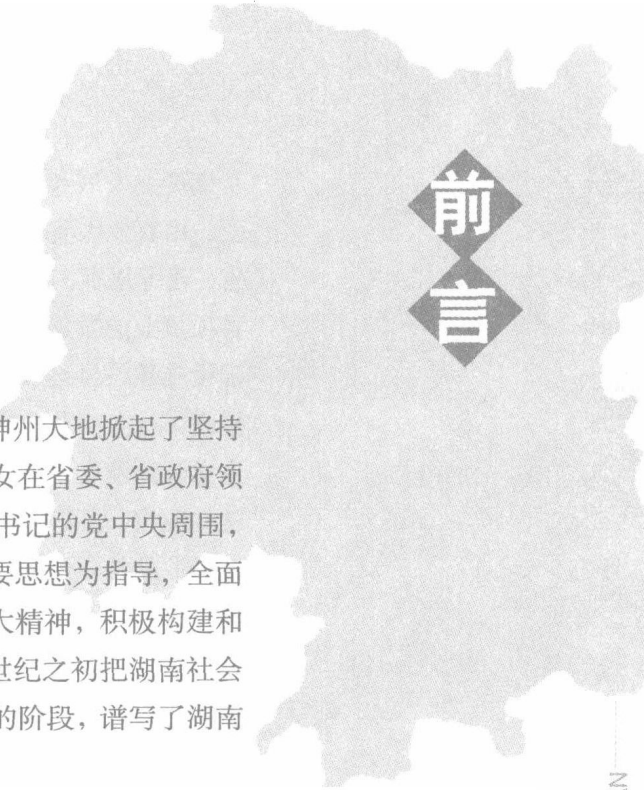
2007年9月第1版第1次印刷

开本: 730×960 1/16 印张: 23.75

字数: 479000

ISBN 978-7-5438-4578-7

定价: 48.00 元



前言

2002年党的十六大胜利召开后,神州大地掀起了坚持科学发展的滚滚热潮,6700万三湘儿女在省委、省政府领导下,紧密团结在以胡锦涛同志为总书记的党中央周围,坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,全面落实科学发展观,深入贯彻党的十六大精神,积极构建和谐社会,奋力拼搏,艰苦创业,在新世纪之初把湖南社会主义现代化建设事业推进到一个崭新的阶段,谱写了湖南现代化建设史上的辉煌篇章。

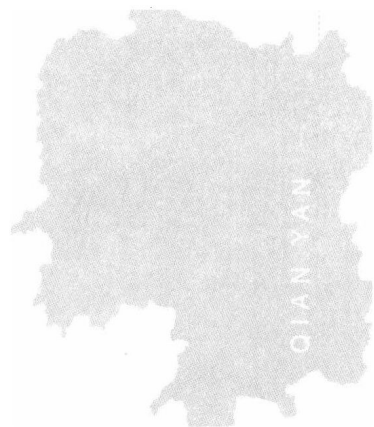
党的十六大以来,省委、省政府坚持与时俱进、开拓创新,善于从国际、国内大局中考量和谋划湖南的发展,紧紧抓住中部崛起、新农村建设、国际和沿海地区产业转移加快等机遇,将科学发展观融入到工作的规划、部署和措施上,落实到思想、政策、项目上,全省上下形成了聚精会神搞建设、一心一意谋发展的良好氛围。省第九次党代会开启了富民强省的新征程,提出了“坚持科学发展,构建和谐湖南,加快富民强省”的宏伟目标,在推进工业化、农业产业化和城镇化的基础上,提升和发展“三化”战略,作出了大力实施新型工业化带动战略的科学决策,并提出了大力发展先进文化、着力构建和谐湖南、全面加强和改进党的建设等一系列重要举措,为今后一段时间的发展规划了蓝图、指明了方向。可以说,党的十六大以来的五年,是湖南贯彻落实科学发展观、实现经济社会平稳快速发展的五年。五年来,省委、省政府团结和带领全省人民加快“三化”进程,加速推进新型工业化,加强基础设施建设、

基础产业发展和基础工作，加快由总体小康向全面小康转变、由农业大省向经济强省转变，建设经济强省、文化强省、教育强省，守住耕地、资源、环境、民生“四条底线”，各项事业的发展取得了显著成绩：经济平稳较快增长，基础设施建设继续加强，改革开放明显进步，经济效益显著提高，社会事业扎实推进，民主法制建设不断加强，社会主义政治建设、文化建设和党的建设取得新进展。这些成就的取得，是在党中央正确领导下，历届省委励精图治、锐意进取的结果，是全省各级党组织、广大党员干部奋力拼搏、真抓实干的结果，是全省各族人民、社会各界人士群策群力、艰苦创业的结果，是中国人民解放军驻湘部队、武警官兵大力支持的结果。

回顾五年来的辉煌历程，总结五年来的成功经验，我们深深感受到，以胡锦涛同志为总书记的党中央坚强、正确的领导，是我们战胜困难取得成就的根本保证。以胡锦涛同志为总书记的党中央，高举邓小平理论伟大旗帜，深入贯彻落实“三个代表”重要思想，把马克思主义基本原理同当今时代和当代中国的具体实际相结合，从新世纪新阶段党和国家事业发展的全局出发，提出了科学发展观。科学发展观是与时俱进的马克思主义发展观，同毛泽东、邓小平和江泽民同志关于发展的重要思想一脉相承。科学发展观是对20多年改革开放和现代化建设经验的深刻总结，是在经济社会发展实践中得到的重要启示，也是实现全面建设小康社会的重要保证。科学发展观，是我们党坚持解放思想、实事求是、与时俱进、理论创新的重大成果，是我们党对社会主义现代化建设规律认识的进一步深化，是我们党执政理念的一次飞跃。通过广泛深入地开展学习教育活动，科学发展观在三湘大地日益深入人心，已经成为指导一切工作的指路明灯和推动各项事业前进的强大动

力。正是因为有科学发展观的指导，三湘四水才有喜人的发展形势，才会呈现出经济发展、社会进步、民族团结、人民安居乐业的良好局面。

党的十七大即将胜利召开，这是我们党在我国经济社会发展进入关键阶段召开的一次重要会议，是党和国家政治生活中的一件大事，举国关注，举世瞩目。开好十七大，对于我们党更好地肩负起时代赋予的崇高使命，从新的历史起点出发，进一步明确党和国家的前进方向，科学制定适应时代要求和人民愿望的行动纲领和大政方针，带领人民夺取全面建设小康社会的新胜利、加快推进社会主义现代化、坚定不移走中国特色社会主义的道路，具有十分重要的意义。当前，全省人民正在省委、省政府的领导下，把做好当前各项工作作为摆在我们面前一项最重要的政治任务和政治责任，以更加良好的精神状态、更加扎实的工作作风、更加优异的发展成就、更加和谐的社会环境喜迎党的十七大。我们坚信，勤劳、务实、敢为人先的湖南人民在党的十七大精神指引下，必将开启科学发展、富民强省新的恢宏征程，湖南的明天一定更美好！





目 录

综述篇

- 坚持科学发展 谱写光辉篇章
——党的十六大以来湖南发展概述 / 3

分论篇

- 以新型工业化为核心 强力推动湖南经济社会又好又快发展 / 35
发展现代农业 扎实推进社会主义新农村建设 / 49
夯实“三个基础” 提升发展质量 增强发展基础 / 68
以长株潭一体化为龙头 加速城市化进程 / 86
深化改革开放 完善发展体制 增强发展活力 / 97
走自主创新之路 建设创新型湖南 / 111
改革文化体制 发展文化产业 建设文化强省 / 120
坚持以人为本 发展社会事业 构建和谐湖南 / 132
加强民主法治建设 推进现代政治文明 / 146
坚持科学发展 全面推进党的建设 / 164

典型篇

- 践行新理念 谱写新篇章 全省发展改革工作创辉煌
……………湖南省发展和改革委员会党组书记、主任 陈叔红 / 179

以科学发展观为指导 实现湖南工业的跨越式发展	
..... 湖南省经济委员会党组书记、主任 胡衡华	/ 187
走有湖南特色的自主创新之路	
..... 湖南省科技厅党组书记、厅长 王柯敏	/ 197
为实施新型工业化带动战略提供切实有效的资源保障	
..... 湖南省国土资源厅党组书记、厅长 陈三新	/ 209
深入贯彻落实科学发展观 促进建设事业又好又快发展	
..... 湖南省建设厅党组书记、厅长 向世林	/ 214
构建和谐交通 服务富民强省 推进湖南交通事业又好又快发展	
..... 湖南省交通厅党组书记、厅长 欧阳斌	/ 224
落实科学发展观 加快湖南农业发展	
..... 湖南省农业厅党组书记、厅长 程海波	/ 232
跨越式发展的五年	
..... 湖南省环境保护局党组书记、局长 蒋益民	/ 236
改革创新促发展	
..... 湖南省广播电视局 湖南广播影视集团	/ 244
加快培育壮大湖南旅游支柱产业	
..... 湖南省旅游局党组书记、局长 袁新华	/ 250
加速推进新型工业化 全面提升经济竞争力	
..... 中共长沙市委 长沙市人民政府	/ 255
大力发展循环经济 努力实现可持续发展	
..... 中共株洲市委书记 肖雅瑜	/ 263
立足发展促“融城”	
..... 中共湘潭市委书记 彭宪法 湘潭市人民政府市长 余爱国	/ 268
坚持科学发展观 促进经济社会全面协调可持续发展	
..... 中共岳阳市委书记 易炼红	/ 276
常德市新农村建设的探索与实践	
..... 中共常德市委书记 武吉海	/ 283

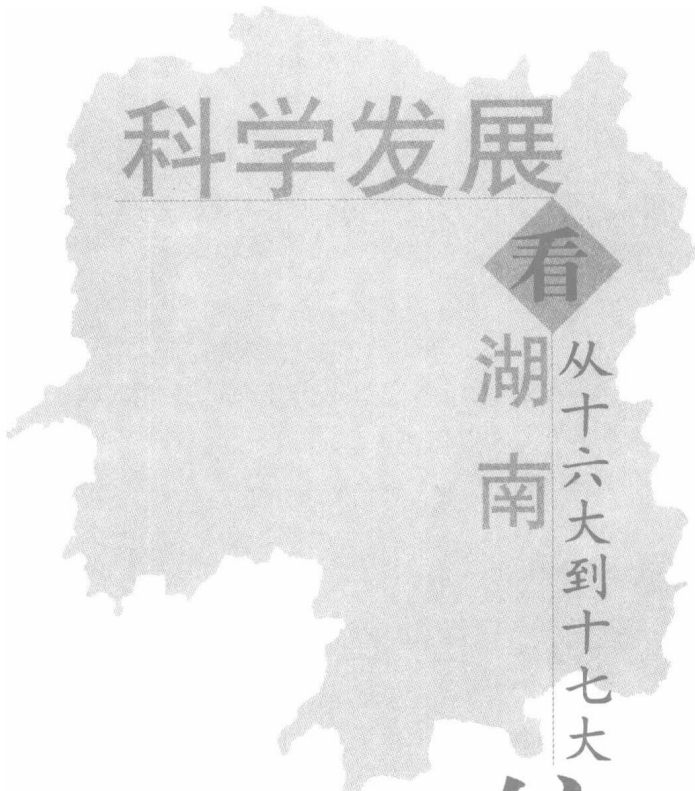
提升旅游发展素质 建设世界旅游精品	
.....中共张家界市委书记 胡伯俊	/ 289
在扩大开放中科学发展	
.....中共郴州市委书记 葛洪元	/ 294
坚持科学发展 加快富民强市	
.....中共怀化市委书记 刘莲玉	/ 303
扎实推进扶贫开发和新农村建设	
.....中共湘西土家族苗族自治州委书记 童名谦	/ 309
科学发展在芙蓉	
.....中共芙蓉区委书记 任一平	/ 313
全面落实科学发展观 建设现代化岳麓新城	
.....中共岳麓区委书记 赵建强	/ 318
在构建和谐中引领区域又好又快发展	
.....中共雨花区委书记 张建国	/ 324
发展现代农业 实现富民强县	
.....中共攸县县委书记 王建之	/ 330
推进农业产业化 建设雨湖新农村	
.....中共雨湖区委书记 杨真平	/ 335
做强再生资源产业 创建国家一流循环经济示范园	
.....中共汨罗市委书记 樊进军	/ 339
坚持科学发展观 加快建设新农村	
.....中共桃源县委书记 郑弟祥	/ 346
发展循环经济 推进经济转型	
.....中共衡阳市委常委、耒阳市委书记 袁延文	/ 353
解放思想 率先对接 努力建设承接产业转移示范县	
.....中共蓝山县委书记 许洋名	/ 357
建设文化名城 打造文化强县	
.....中共凤凰县委书记 叶红专	/ 362

图表篇

- 2002 - 2006 年湖南生产总值及增长速度 / 29
- 2002 - 2006 年湖南人均生产总值 / 29
- 2002 年湖南三次产业结构 / 30
- 2006 年湖南三次产业结构 / 30
- 2002 - 2006 年湖南三次产业结构 / 30
- 2002 - 2006 年湖南财政收入 / 31
- 2002 - 2006 年湖南地方财政支出 / 31
- 2002 - 2006 年湖南社会消费品零售总额 / 32
- 2002 - 2006 年湖南职工年平均工资 / 32
- 2002 - 2006 年湖南工业增加值 / 48
- 2002 - 2006 年湖南规模工业利税、利润总额 / 48
- 2002 - 2006 年湖南农村外出务工人员数 / 67
- 2002 - 2006 年湖南农村外出务工劳务总收入 / 67
- 2002 - 2006 年湖南房地产投资 / 85
- 2002 - 2006 年湖南金融机构存款年末余额 / 85
- 2002 - 2006 年湖南全社会固定资产投资 / 96
- 2002 - 2006 年湖南城市化率 / 96
- 2002 - 2006 年湖南进出口总额 / 110
- 2002 - 2006 年湖南实际利用外商直接投资 / 110
- 2002 - 2006 年湖南高新技术产品增加值 / 119
- 2002 - 2006 年湖南工业投资 / 119
- 2002 - 2006 年湖南广播、电视综合人口覆盖率 / 130
- 2002 - 2006 年湖南旅游总收入 / 130
- 2002 - 2006 年湖南邮电业务总量 / 131
- 2002 - 2006 年湖南电话用户总数 / 131

2002 — 2006 年湖南教育经费支出	/ 143
2002 — 2006 年湖南学龄儿童入学率	/ 143
2002 — 2006 年湖南普通高校招生数	/ 144
2003 — 2006 年湖南城镇新增就业人数	/ 144
2003 — 2006 年湖南下岗失业人员再就业人数	/ 145
2002 — 2006 年湖南保费收入	/ 145
2002 — 2006 年湖南设市城市污水、生活垃圾无害化处理率	/ 163
2002 — 2006 年湖南森林覆盖率	/ 163
2002 — 2006 年湖南城镇居民人均可支配收入及消费性支出	/ 176
2002 — 2006 年湖南农民人均纯收入及生活消费支出	/ 176

后 记	/ 366
-----	-------



科学发展

看

湖南

从十六大到十七大

综述
篇

坚持科学发展 谱写光辉篇章

——党的十六大以来湖南发展概述

党的十六大以来，在以胡锦涛为总书记的党中央领导下，湖南省委团结带领全省各级党组织和广大党员干部群众，以邓小平理论、“三个代表”重要思想为指导，深入学习贯彻党的十六大精神，坚持以科学发展观统领经济社会发展全局，努力推进新型工业化，积极开展新农村建设，加强“三个基础”，加快“两个转变”，建设“三个强省”，守住“四条底线”，着力构建和谐湖南，全省三个文明建设取得显著成就，综合经济实力、人民生活水平和各项社会事业迈上新台阶，书写了新世纪湖南发展的精彩开篇。

非凡的历程

党的十六大以来的五年极不平凡。五年来，湖南各族人民齐心协力，团结奋斗，有效抑制了经济运行中的不稳定、不健康因素，成功应对了各种自然灾害和“非典”疫情的严峻挑战，积极探索了一条符合湖南实际的工业化、农业产业化和城镇化发展路子，人民生活实现了由温饱到小康的历史性跨越。

党的十六大高举邓小平理论和“三个代表”重要思想伟大旗帜，作出了全面建设小康社会，加快推进社会主义现代化，开创中国特色社会主义事业新局面的重大战略部署。党的十六大召开后，湖南省委高度重视学习贯彻十六大精神，作出了专门的安排和部署，并结合全面建设小康社会的实践，突出抓了四个问题：抓解放思想，实事求是，与时俱进，解决观念不新、思路不宽、发展不快的问题；抓第一要务，加快经济发展，解决农业大省变为经济强省的问题；抓立党为公，执政为民，解决亲民、爱民、为民、富民的问题；抓加强执政能力建设，解决提高党的领导水平和执政水平、提高拒腐防变和抵御风险能力的问题。2003年，湖南

始终坚持以经济建设为中心,紧紧抓住党执政兴国的第一要务,认真贯彻党中央、国务院的部署,加快推进“三化”进程。2003年4月召开了全省对外开放工作会议,出台了《关于加快发展外向型经济的决定》,全省采取积极有效地扩大利用外资和内资;大力发展对外经济贸易,提高经济外向度;大力开展多层次多渠道对外交往与合作;培养、引进、使用高素质的开放型人才;加强和改善对扩大开放工作的领导等政策措施,大力发展外向型经济,对外开放步伐不断加快,开放型经济快速发展,招商引资规模不断扩大。2003年,全省实际利用外商直接投资13.1亿美元,增长27.1%;引进内资310亿元,增长95%。对外贸易快速增长,进出口总额36.5亿美元,增长26.7%。5月,全省民营经济会议召开,制定了《关于加快民营经济发展的决定》,出台了一系列新的突破性的政策措施,包括放宽经营范围、降低注册登记门槛、简化登记前置审批手续、放宽企业冠省名条件、鼓励党政机关和事业单位人员分流从事民营经济、下放民间投资项目审批权、增加民营经济土地供应、加大财税支持、引导民营经济提高素质、优化发展环境等,扫除了束缚全省民营经济发展的一些体制性障碍,有力地推动了全省民营经济的发展。到2003年底,全省新增私营企业户数和注册资本金分别比上年增长48.4%和56.4%。8月,召开了全省劳务经济会议,制定了《关于加快发展劳务经济的决定》,提出了取消对农民进城务工就业的不合理限制;规范用工行为,切实保障农民合法权益;加强管理和服 务,努力解决农民工后顾之忧;做好农民工培训工作,提高劳动者素质;加强引导扶持,鼓励农民工回乡创业等一系列重大举措,有力地推动农村劳务输出,劳务经济得到了较快发展。2003年全省农村外出务工人员达到736万人,比上年增长12.4%。其中,省外务工人员604万人,增长15%。务工总收入达到441亿元,增长10.7%。人均年务工收入6000元。此外,还召开长株潭经济一体化工作会议,重点研究了加快产业集群化的问题。2003年,湖南接连遭受了三次严重的灾害:2月至5月的“非典”;5月至7月的洪灾;7月至8月的旱灾。在严重的灾害面前,湖南省委坚决贯彻党中央、国务院的决策部署,坚持“两手抓”,依靠科学调度,夺取了抗击“非典”和抗灾救灾的胜利。全省还按照中央部署,认真开展了治理整顿报刊市场工作,33种县级报刊内部资料与14种正式县市报全部停办,指令性发行报刊种类减少,大大减轻了基层和农民的负担;认真开展了保持共产党员先进性教育活动试点工作,常德市作为全国农村保持共产党员先进性教育活动三个试点单位之一,始终坚持以学习实践“三个代表”重要思想为主线,提高党员思想素质,始终坚持走群众路线,面向群众、依靠群

众开展党内教育，始终坚持边学边查边改，用实实在在的效果取信于民，始终坚持加强领导和指导，掌握试点工作的主动权，始终坚持创新，解决教育活动的重点难点问题，试点工作取得了明显成效，积累了一些经验；积极开展了农村党员干部现代远程教育试点，湖南作为全国农村党员干部现代远程教育的三个试点省之一，采取加强组织领导、落实保障经费，精心制定方案、抓好站点建设，狠抓典型示范、加强协调指导，加强队伍建设，边建边学边用等措施，试点工作取得初步成效，积累了丰富的经验，得到了曾庆红、贺国强等中央领导同志的肯定，受到了广大农村党员干部群众的普遍欢迎和称赞。

2004年是湖南全面落实党的十六大和十六届三中全会精神的重要一年，全省牢牢把握一个主题：用科学发展观统领经济社会发展全局，突出第一要务，构建和谐社会；认真落实一项举措：坚定不移地贯彻执行中央宏观调控政策，保持经济持续快速健康协调发展，取得了显著成绩。省委把宣传贯彻落实中央1号文件作为全年农村工作的头等大事来抓，召开了全省农村工作会议，万众一心抓“三农”工作。通过大力转变干部作风，突出抓政策落实，着力优化农村经济结构，突出抓粮食生产，切实转变农业增长方式，突出抓科技进步，注重农业可持续发展，突出抓基础设施建设等措施，2004年全省“三农”工作出现了粮食增产、农业增效、农民增收、农村稳定的好形势。农民人均纯收入2838元，比上年实际增长8%；为农民减负17.74亿元；粮食总产562亿斤，增长15%；发展各类农民专业合作社1.1万个，带动农户210多万户。按照科学发展观关于统筹区域协调发展的要求，省委、省政府加大了加快优势地区发展和湘西地区发展的力度。明确提出了长株潭特别是长沙市作为优势地区要高速高效发展，一点一线地区要快速协调发展的要求；省委常委专题研究了湘西地区开发的一系列重大问题，通过了《关于加快湘西地区开发的决定》，研究制定了《湘西地区开发总体规划》和配套的10个专题规划，召开了湘西地区开发工作会议，组织召开了湘西地区开发银企合作暨招商引资洽谈会；同时，省委还召开了加快县域经济发展工作会议，出台了《关于加快发展县域经济若干问题的意见》，有效地促进了区域协调发展。省委八届六次全会，认真学习贯彻十六届三中全会精神，审议通过了《中共湖南省委关于贯彻落实〈中共中央关于完善社会主义市场经济体制若干问题的决定〉的意见》，明确提出湖南的改革要在整体推进的基础上，突出国有企业改革、农村经济体制改革和要素市场改革三个重点。4月中旬，省委、省政府召开全省国有企业改革暨农村改革工作会议，对深化国有企业和农村改革进行全面部署。5月，召