



【第一卷·水利事业】

宁夏水利 五十年

吴洪相 / 主编

宁夏人民出版社



【第一卷·水利事业】

宁夏水利 五十年

吴洪相 / 主编

宁夏人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

宁夏水利五十年. 第一卷, 水利事业 / 吴洪相主编.
银川: 宁夏人民出版社, 2008. 9

ISBN 978-7-227-03943-3

I. 宁… II. 吴… III. 水利史—宁夏 IV. TV-092

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2008) 第 141734 号

宁夏水利五十年·水利事业(第一卷)

吴洪相 主编

责任编辑 贺飞雁
装帧设计 张建强 刘帼强
责任印制 吴宁虎

宁夏人民出版社 出版发行

出版人 杨宏峰
地址 银川市北京东路 139 号出版大厦 (750001)
网址 www.nxcbn.com
电子信箱 nxcbmail@126.com
邮购电话 0951-5044614
经销 全国新华书店
印刷装订 宁夏捷诚彩色印务有限公司
开本 720mm × 980mm 1/16
印张 24
字数 380 千字
印数 1500
版次 2008 年 9 月第 1 版
印次 2008 年 9 月第 1 次印刷
书号 ISBN 978-7-227-03943-3/TV·6
总定价 286.00 元(共四卷)

版权所有 翻印必究

序 一

水兴则国兴,水利事业的发展与国民经济的发展息息相关。宁夏地处西北内陆,因黄河之利,而使“塞上江南”的美誉著称于世。宁夏治水历史悠久,自秦汉时期就筑坝修渠,引黄灌溉,留存至今的秦渠、汉延渠、唐徕渠就是宁夏人民治水历史的见证。两千多年来,经历代移民屯垦戍边和对引黄灌区的不断开发,古老的宁夏平原如今饶谷多畜,环境优美,生活安定,成为当代全国十大新天府之一。

中华人民共和国成立后,特别是宁夏回族自治区成立以来,在党中央、国务院的正确领导和亲切关怀下,在党的民族区域自治政策的光辉照耀下,历届自治区党委和政府十分重视宁夏的水利建设,不但对引黄灌区的旧有渠道进行了整治和改造,并且相继开工建设了青铜峡水利枢纽工程、固海扬水工程、盐环定扬水工程、宁东供水、太阳山供水和爱伊河等一系列大型水利工程,初步形成了灌溉、供水、防洪、水土保持等水利工程体系,不但有效地保障了农业灌溉,而且为实现工业强区战略、打造人水和谐的生态湖城提供了有力的保障,为自治区经济发展和社会进步及农民脱贫致富作出了重要贡献。

然而宁夏地处干旱地带,降水稀少,气候干燥,尤其是随着黄河水量的持续偏枯,水资源短缺成为制约全区经济社会发展的瓶颈。进入 21 世纪后,随着自治区工业化、城市化进程的加快,水资源短缺问题日益凸显,因此宁夏水利事业的发展任重而道远。



为确保自治区经济社会又好又快地发展，宁夏水利战线的同志们创新治水理念、转变发展模式，确立了“北部节水、中部调水和南部开源”的治水新思路，以节水型社会建设总揽全局，努力推进传统水利向现代水利转变，工程水利向资源水利转变，一个农业、工业、城市、生态水利的大水利格局初步形成，为实现宁夏的腾飞奠定了坚实的基础。

50年山川巨变，50年盛世华章。治水兴水是关乎国计民生的大事，在科技高速发展的今天，水利的兴衰依然决定着一个地区乃至国家的兴衰。在面临挑战的新时代，宁夏要实现跨越式发展的目标，水利依然是首当其冲的基础性工程，其支撑作用将日愈突出。为此，各级政府要站在战略高度，切实加强水利工作的领导，加快推进水利发展与改革，以水资源的可持续利用保障宁夏经济社会的可持续发展。

愿宁夏水利继往开来，再创辉煌！

2008年9月

序 二

盛世治水、盛世兴水。在自治区成立 50 周年和纪念改革开放 30 周年之际,我们组织编写了《宁夏水利五十年》一书,真实记录宁夏水利的发展历程,全面展示宁夏水利建设的辉煌成就,热情讴歌水利人艰苦奋斗、兴修水利、造福人民的奉献精神。她的出版为我们提供了一个宣传水利、认识水利、了解水利、热爱水利的全新视角。

50 年来,在波澜壮阔的水利发展征途中,我们对水的认识日益深刻,对治水规律的把握逐步深化,不同的认识形成不同的指导思想,使不同时期的水利建设呈现出不同的建设重点。建国初期,百废待兴。为保证农业增产,集中力量对引黄灌区灌排体系进行大规模整修、扩建和新建,到自治区成立前,引黄灌溉面积扩大到近 400 万亩,比建国前增加一倍多,水利事业得到了较快发展。1958 年宁夏回族自治区成立后,黄河青铜峡水利枢纽的建成,结束了灌区 2000 多年无坝引水的历史,50 年代末 60 年代初期,新建跃进渠、西干渠、农场渠、东干渠等大型干渠,使灌区灌溉条件大大改善。为改善灌区排水条件,开挖了青铜峡反帝沟、永二千沟、银新沟等,使排水系统更趋完善。同时在银北地区兴建了一批电排站和排水机井,形成沟、站、井相结合的排水系统。山区新建了一批中、小型水库和抗旱机井。70 年代以后建设固海、盐环定等大中型扬水工程,扬黄上山,千年旱塬变绿洲,使宁夏南部山区数十万贫困群众彻底摆脱了恶劣的生存环境。1995 年,在党中央、国务院的高度重视以及全国政协的大力支持下,国家将扶贫扬黄灌溉工程列为全国



重点建设项目批准立项,经过建设者不懈努力,基本实现了“一年搬迁,两年定居,三年解决温饱”的目标,灌区移民的生产生活条件、思想观念和精神面貌发生了根本变化,各族群众安居乐业,社会稳定,呈现出欣欣向荣的景象。

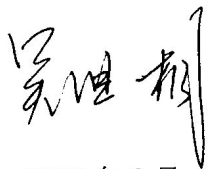
1998年以来,我们紧紧抓住西部大开发的有利时机,从区情出发,以高效利用水资源为中心,以水利基础设施建设为重点,创新治水思路,转变水利发展模式,加强管理和深化改革,宁夏水利事业步入加速发展的快车道,建成了一大批事关发展全局的水利工程。特别是近年来,我区水利事业以科学发展观为指导,坚持人水和谐的理念,确立了“北部节水、中部调水和南部开源”的分区治水新思路,实现了“二分法”向“三分法”的转变。在坚持做好水利为农业服务的同时,积极向工业化、城市化和经济社会发展全面服务,取得了显著成就。率先在全国实施省级节水型社会建设试点,开创了跨行业优化配置水资源的先例;着力发展城市生态水利,实现了洪水、沟水、中水及湖泊湿地资源综合利用;扶贫扬黄灌溉一期、沙坡头水利枢纽、宁东和太阳山供水、桃山引水、东山坡引水一期等工程相继建成投运;黄河标准化堤防、灌区续建配套和节水改造、病险水库除险加固、西夏渠等项目有序建设,水资源的调控能力不断增强;人饮解困和人饮安全项目解决了170万人饮水问题。固原东部、西吉西部等七项重点人饮安全工程加快实施,成为一项为群众办的最直接、最实惠的民心工程;农田水利基本建设以改善农村生产生活条件、提高农业综合生产能力、促进节水和农民增收为目标,在声势、规模、投入、质量、效益五个方面达到了近三十年的最好水平,夯实了农业发展基础;通过实施封山禁牧,水土保持生态环境建设步伐大大加快,大大减少了入黄河泥沙的排泄;水利管理和改革不断深化,水利法制建设进程加快,为宁夏水利加快发展与改革注入了生机和活力。水利事业进入建设项目最多、规模最大、投资最多、发展最快的时期,水利的保障能力、调控能力和服务能力明显增强。

水,是我区经济社会发展的最大瓶颈之一,水利始终是统筹全局的重要因素;水利事业,是我区经济社会发展的永恒主题。随着宁夏国民经济的快

速发展,水利工作也面临着新的挑战:水资源严重短缺,干旱加剧,水利基础设施薄弱,用水效率和效益不高,水土流失严重,水生态环境问题等不容忽视。宁夏特定的区情决定我们必须在加快发展和深化改革的进程中,破解实现跨越式发展的水资源瓶颈。

近日,党中央、国务院在我区发展的关键时期,作出了《国务院关于进一步促进宁夏经济社会发展若干意见》的重大战略决策,对节水型社会建设、统筹水资源优化配置、民生水利发展、重点水利工程建设、深化水资源管理体制改革的改革等提出了非常明确的指导意见和具体支持。面对新的历史时期赋予水利工作新任务、新要求,我们要坚持把党的十七大和自治区第十次党代会精神作为谋划水利工作的指导思想,把科学发展观落实到水利发展与改革的实践中去,紧抓国务院《意见》的千载难逢的宝贵机遇,着力“实施一个战略、构建五大体系、抓好七项重点工作、建设十大项目”,争取用较短的时间使我区水利基础设施建设和水利事业发展取得重大突破,以水资源可持续利用保障自治区经济和社会可持续发展。

我们坚信,在自治区党委、政府的坚强领导下,全区广大水利干部职工发扬“献身、负责、求实”的行业精神,开拓创新,拼搏奉献,扎实苦干,一定能够在前人展开的图纸上,绘出最新、最美的画卷,为宁夏经济社会跨越式发展作出新的更大贡献。



2008年9月

目 录

序一	郝林海	1
序二	吴洪相	3

第一章 水利辉煌五十年 1

第一节 五十年水利成就	3
第二节 五十年水利发展历程	10
第三节 五十年治水方略与思路	15
第四节 21 世纪水利展望	19

第二章 引黄灌溉 23

第一节 发展历程	25
第二节 辉煌成就	29
第三节 改革创新	41
第四节 全新跨越	47

第三章 水资源 51

第一节 水资源基本情况与特点	53
第二节 水资源开发利用发展过程	59
第三节 水资源开发利用与管理成就	62
第四节 努力实现水资源可持续利用	72



第四章 节水型社会建设	77
第一节 破解水资源“瓶颈”的创举	79
第二节 节水型社会试点建设	86
第三节 全面推进节水型社会建设	102
第五章 水利工程建设	111
第一节 水利建设发展历程与成就	113
第二节 重点工程建设	120
第三节 未来展望	138
第六章 农村水利	145
第一节 农田水利建设	147
第二节 农村饮水	166
第七章 防汛抗旱	181
第一节 防汛	183
第二节 抗旱工作	207
第三节 防汛抗旱工作经验	215
第四节 着力做好新时期的防汛抗旱工作	219
第八章 水土保持生态建设	221
第一节 水土保持工作历程和成效	223
第二节 水土流失综合治理	230
第三节 水土保持预防监督	240
第四节 水土保持监测	245

第五节 全面建设生态文明	248
第九章 水利改革	251
第一节 农村小型水利工程管理体制改革	253
第二节 水利工程供水价格改革	266
第三节 水资源管理体制改革	276
第四节 水利工程管理体制改革	280
第十章 水法制建设	285
第一节 发展历程	287
第二节 取得的成就	289
第三节 全面推进依法治水	296
第十一章 水库移民	299
第一节 水库移民历史回顾	301
第二节 移民工作成就	306
第十二章 水利信息化	313
第一节 起步时期	315
第二节 逐步完善时期	319
第三节 全面加快水利信息化建设	331
第十三章 党的建设和精神文明建设	333
第一节 水利厅党组织沿革	335
第二节 思想政治建设	336



第三节	党组织建设	343
第四节	作风建设	353
第五节	纪检监察及政风行风建设	356
第六节	群众组织建设	362
第七节	精神文明建设	367
第八节	思想政治工作和道德建设	372
第九节	水文化建设	375

◎第一章

水利辉煌五十年



宁夏位于西北地区东部,黄河流域上游下段,黄河自中卫市南长滩翠柳沟入境至石嘴山市麻黄沟出境,穿越 12 个市、县(区),境内流程 397 千米。长期以来,宁夏干旱缺水严重,水资源极为匮乏,生产生活用水主要依靠黄河过境水,唯黄河而存在,唯黄河而发展,经济社会发展史就是一部流淌的水利发展史。宁夏水利自 2200 多年前秦、汉时期开创以来,历代修建了秦渠、唐徕渠、惠农渠等许多著名的水利工程,形成了繁荣富庶的引黄灌区,久享“塞上江南”的美誉。自治区成立后,党中央、国务院十分关心宁夏的水利事业,在历届自治区党委、政府的正确领导下,全区回汉各族人民和广大水利干部职工克服重重困难,不仅对旧渠道进行了大规模维修、改造和整治,还建成了青铜峡水利枢纽、西干渠、东干渠、跃进渠、山区水库等许多大中型水利工程。特别是改革开放后,尤其是西部大开发以来,宁夏水利事业迅猛发展,建成了固海扬水、盐环定扬水、扶贫扬黄一期、沙坡头水利枢纽、爱伊河、宁东和太阳山供水等一大批大型水利工程,取得了令人瞩目的成就,为自治区经济社会快速健康发展作出了重大贡献。

第一节 五十年水利成就

宁夏回族自治区(以下简称宁夏)是我国5个少数民族自治区之一,位于西北地区东部内陆,黄河流域上游下段,与甘肃省、内蒙古自治区和陕西省毗邻,地理坐标介于东经 $104^{\circ}17'$ ~ $107^{\circ}39'$,北纬 $35^{\circ}14'$ ~ $39^{\circ}23'$ 。南北长约456千米,东西宽45~250千米,国土面积6.64万平方千米(计算面积5.18万平方千米)。现辖银川、石嘴山、吴忠、中卫、固原5个地级市,22个县(市、区),首府银川是中国历史文化名城之一,是著名的“塞上湖城”。

宁夏是我国西部重要的农业灌溉区和粮食主产区之一,处于腾格里、乌兰布和、毛乌素三大沙漠交会地带,又是我国西部重要的生态屏障区。随着经济社会发展和改革开放的深入,特别是西部大开发战略的进一步实施,宁夏地理区位日趋重要。它是西部大开发的前沿阵地,是国家确定的节水型社会建设示范区,也是水土流失治理、土地沙漠化防治等生态建设重点区域。区内煤炭资源丰富,是全国能源基地的组成部分,为国家规划建设的大型煤炭基地、煤化工产业基地和西电东送火电基地之一。

宁夏3/4的国土面积处于干旱地带,降水稀少,气候干燥。全区多年平均降水289毫米,且时空分布不均,水资源量少质差,属资源型缺水地区,经济社会发展主要依赖国家分配的40亿立方米过境黄河水。按自然地理、水资源条件等,全区分为北部引黄灌区、中部干旱风沙区和南部黄土丘陵区。北部引黄灌区面积占25%,灌溉面积540万亩,是自治区资源相对集中和人口密集区;中部干旱风沙区面积占42%,土地荒漠化和沙化严重,已发展扬黄灌溉面积150多万亩;南部黄土丘陵区面积占33%,水土流失严重,是国家重点扶贫地区之一。



自治区成立以来,不断加强水利基础设施建设,水利事业取得了举世瞩目的巨大成就,成为历史上水利建设规模最大、效益最显著、成果最辉煌的时期。50年来,全区累计水利投入92亿元(截至2006年,以下同),特别是1998~2006年,全区共安排水利基本建设投资79亿元,是自治区成立以来投资规模最大的时期。其中“十五”期间完成水利基建投资53亿元,相当于1949~2000年全区水利固定资产投资总量的1.7倍。一大批事关国计民生和发展全局的水利工程相继建成,全区灌溉、防洪、供水、水土保持等水利工程体系初步形成,水资源调控配置体系基本建立,水资源配置能力、水资源效益和对全区经济社会发展的保障能力显著提高。灌溉面积持续扩大,农业生产条件和群众生活水平以及区域环境面貌得到极大的改善,世代饱受旱灾之苦的山区群众基本解决了温饱和饮水困难问题,实现了大旱无大灾,部分还走上了致富奔小康的道路。

一、农业灌溉面积大幅度增加,保障了粮食安全

新中国成立前,引黄自流灌区灌溉面积约192万亩。自治区成立后,对北部引黄灌区进行了大规模改造和扩建,建成了青铜峡、沙坡头水利枢纽,结束了灌区2000多年无坝引水的历史,极大地提高了灌溉保证率;中部干旱带建成了固海、盐环定、红寺堡和固海扩灌四大扬黄工程,解决了70万人的脱贫问题;南部山区发展了库井灌区。坚持不懈开展了大规模的农田水利基本建设,把改造中低产田和节水灌溉作为农业增产和农民增收的革命性措施来抓,全区节水灌溉工程措施面积超过300万亩,水资源利用效率大幅度提高。到2007年年底,全区共建成万亩以上灌区24处,改良盐碱地217万亩,灌溉面积发展到745万亩。全区灌溉面积平均每年递增10万亩,实现灌溉效益10亿元左右,引黄灌区粮食连年稳产高产,粮食总产量从1958年的9.75亿千克上升到2006年的31亿千克。

二、水利基础设施条件明显改善

50年来,特别是西部大开发后,水利投资大幅度增加,水利基础设施条件明显改善,水利对人民群众的生命健康保障水平、对经济社会发展的保障能力有了明显提高。北部引黄灌区建成了青铜峡和沙坡头水利枢纽工程,建成了跃进渠、西干渠、东干渠等骨干渠道,开挖了第一至第五排水沟和爱伊河等排水工程,河西灌区四大干渠上段“两两合并”、沙坡头北干渠(西夏渠)等工程相继开工建设,大型灌区续建配套、水权转换工程顺利实施;实施了黄河宁夏段防洪一期、二期工程;中部干旱带以发展扬水和解决农村饮水安全为重点,建成了固海扬水、盐环定扬水、扶贫扬黄一期工程和宁东供水、太阳山供水工程,实施了农村饮水解困、饮水安全等工程;南部山区以水资源配置和生态建设为重点,建设了210座水库和长城塬、东山坡、桃山引水工程,病险水库除险加固工程顺利实施。世代饱受旱灾之苦的山区群众基本解决了温饱和饮水困难问题,实现了大旱无大灾,部分还走上了致富奔小康的道路。

三、节水型社会建设在全国率先启动

为解决宁夏干旱缺水问题,2004年自治区党委、政府决定在全国率先建设省级节水型社会。2005年,宁夏节水型社会建设被全国人大列为2005年十大重点办理建议,被国务院列入全国节约型社会的工作重点。2006年3月,《宁夏节水型社会建设规划》通过了水利部、国家发改委审查。12月,自治区人民政府印发了《宁夏节水型社会建设规划》。灵武市、平罗县被水利部批准为县级节水型社会建设试点县。首府银川市创建国家节水型城市获得批准。青铜峡市获批为全国节水型教育基地。节水型社会建设以水权转换和节水型灌区建设为突破口,率先在全国开展水权转换试点工作,水权转换总体规划、初始水权分配方案通过审查批准。引黄灌区启动实施了3个水权转换试点项目。建成宁东供水一期、太阳山供水工程。通过“投资节水、转换水权”